



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXV - N° 664

Bogotá, D. C., martes, 9 de junio de 2026

EDICIÓN DE 24 PÁGINAS

DIRECTORES:

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.secretariassenado.gov.co

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

SENADO DE LA REPÚBLICA

ACTAS DE COMISIÓN

COMISIÓN QUINTA CONSTITUCIONAL
PERMANENTE

ACTA NÚMERO 132 DE 2026
(MAYO 19)

Legislatura 2025-2026

Segundo Período: 16 de marzo 2026 - 20 de
junio de 2026

En la ciudad de Bogotá, D. C., sede constitucional del Congreso de la República, el martes diecinueve (19) de mayo de dos mil veintiséis (2026), abriendo el registro a las 11:03 a. m., se reunieron presencialmente en el recinto de sesiones de la Comisión Quinta Constitucional Permanente del Senado de la República los honorables Senadores que adelante se indican, con el fin de sesionar de conformidad con el mandato constitucional y legal.

ASISTENTES

Asprilla Reyes Inti Raúl	Presente	
Barreto Castillo Miguel Ángel	Presente	
Díaz Contreras Édgar Jesús	Presente	
Durán Barrera Jaime Enrique	Presente	
Guerra Hoyos Andrés Felipe		Excusa
Hernández Silva Esmeralda	Presente	
Lobo Chinchilla Didier	Presente	
Name Cardozo José David	Presente	
Padilla Villarraga Andrea	Presente	
Pérez Pérez Catalina del Socorro	Presente	
Pineda García Marcos Daniel	Presente	
Rozo Zambrano Yenny Esperanza	Presente	
Torres Victoria Pablo Catatumbo		Excusa
Zuleta López Isabel Cristina	Presente	

ORDEN DEL DÍA

Fecha: martes 19 de mayo de 2026

Lugar: Recinto de la Comisión

Hora de citación: 10:00 a. m.

I

Llamado a lista y verificación del quorum

II

Consideración y aprobación del orden del día

III

Negocios sustanciados por la Presidencia

IV

**Consideración y aprobación del acta 127
correspondiente a la sesión del 15 de abril del
2026**

V

Control político

Conforme con la Proposición 221 del 2026, aprobada por esta Célula Legislativa, la cual tiene como propósito citar a la señora Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural, Doctora *Martha Viviana Carvajalino Villegas*; al señor director de

la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), Doctor *César Augusto Pachón Achury*; e invitar al señor presidente de la Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC), Doctor *Jorque Enrique Bedoya Vizcaya*; y a la presidenta ejecutiva de la Asociación Nacional de Productores de Leche (ANALAC), Doctora *Corina Zambrano*; para que se explique las medidas asumidas frente a la crisis generada en el sector lechero, por el impacto de las importaciones masivas sin aranceles de leche en polvo y lactosueros, los altos costos de la producción, las medidas adoptadas debido a la sequía que podría ocasionarse con el Fenómeno de El Niño, el desequilibrio en los costos de producción por el aumento del precio de los fertilizantes y los cierres de empresas lecheras y pequeñas cooperativas ocasionados a raíz de esta crisis, especialmente para los pequeños y medianos lecheros.

CITANTE: Senador Miguel Ángel Barreto Castillo

VI

Anuncio de proyectos de ley para Discusión y Votación (artículo 8º Acto Legislativo número 01 de 2003)

VII

Lo que propongan los honorables senadores

El Presidente,

Édgar Jesús Díaz Contreras

El Vicepresidente,

Miguel Ángel Barreto Castillo.

El Secretario General,

David de Jesús Bettín Gómez.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Muy buenos días a todos los presentes, senadora, senadores de la Comisión Quinta, a todas sus Unidades Legislativas, a los medios de comunicación. Por favor señor Secretario llamar a lista.

Doctor David de Jesús Bettín Gómez, Secretario:

Sí señor presidente, con los buenos días a los honorables senadores, a los citados e invitados.

Asprilla Reyes Inti Raúl.	Presente
Barreto Castillo Miguel Ángel.	Presente
Díaz Contreras Édgar Jesús.	Presente
Durán Barrera Jaime Enrique	
Guerra Hoyos Andrés Felipe.	Excusa
Hernández Silva Esmeralda.	
Lobo Chinchilla Dídier.	Presente
Name Cardozo José David.	
Padilla Villarraga Andrea.	
Pérez Pérez Catalina.	
Pineda García Marcos Daniel.	Presente
Rozo Zambrano Yenny Esperanza.	Presente
Torres Victoria Pablo Catatumbo.	Excusa
Zuleta López Isabel Cristina.	

-Señor presidente, la Secretaría le certifica que se ha constituido el *quorum* para decidir en la

Comisión Quinta del Senado, si usted amablemente lo autoriza leemos el orden del día propuesto por la Mesa Directiva.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Señor Secretario, sírvase leer el orden del día para hoy.

Doctor David de Jesús Bettín Gómez, Secretario:

Sí señor Presidente.

ORDEN DEL DÍA

Para hoy martes 19 de mayo del 2026

I

Llamado a lista y verificación de *quorum*

II

Consideración y aprobación del orden del día

III

Negocios Sustanciados por la Presidencia

IV

Consideración y aprobación del Acta 127 correspondiente a la sesión del 15 de abril del 2026, que fue enviada a los correos y publicada en la *Gaceta del Congreso*, señor Presidente

V

Control Político

Conforme con la Proposición 221 del 2026, aprobada por esta Célula Legislativa, la cual tiene como propósito citar a la señora Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural, *Doctora Martha Viviana Carvajalino Villegas*; al señor Director de la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), Doctora *César Augusto Pachón Achury*; e invitar al señor Presidente de la Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC), Doctor *Jorque Enrique Bedoya Vizcaya*; y a la presidenta ejecutiva de la Asociación Nacional de Productores de Leche (Analac), Doctora *Corina Zambrano*; para que se explique las medidas asumidas frente a la crisis generada en el sector lechero, por el impacto de las importaciones masivas sin aranceles de leche en polvo y lactosueros, los altos costos de la producción, las medidas adoptadas debido a la sequía que podría ocasionarse con el Fenómeno de El Niño, el desequilibrio en los costos de producción por el aumento del precio de los fertilizantes y los cierres de empresas lecheras y pequeñas cooperativas ocasionados a raíz de esta crisis, especialmente para los pequeños y medianos lecheros.

CITANTE: Senador Miguel Ángel Barreto Castillo

VI

Anuncio proyectos de ley

VII

Lo que propongan los honorables Senadores

-Señor Presidente, esta proposición también fue coadyuvada por el Senador Marcos Daniel Pineda.

Ha sido leído el orden del día señor Presidente, sométalo a consideración por parte de la Comisión.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

En consideración el orden del día leído, ¿lo aprueban?

Doctor David Jesús Bettín Gómez, Secretario:

Ha sido aprobado señor Presidente. Si usted amablemente lo autoriza, damos un informe de los funcionarios citados e invitados.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Sírvase dar el informe de los invitados y de los que están presentes aceptando la invitación.

Doctor David de Jesús Bettín Gómez, Secretario:

Sí señor Presidente. La doctora Martha Viviana Carvajalino Villegas, Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural, confirmó su asistencia, ya está ingresando me avisan aquí; el doctor César Augusto Pachón Achury, presidente de la Agencia de Desarrollo Rural, también confirmó su asistencia, está subiendo señor presidente; el doctor Jorge Enrique Bedoya Vizcaya, presidente de la Sociedad de Agricultores (SAC), no asiste señor presidente; y la presidenta ejecutiva de la Asociación Nacional de productores de leche (Analac), delegó al doctor José Ignacio Tamayo, miembro de la Junta Directiva de Analac. También tenemos un invitado señor Presidente que es el señor Ludim Cubides, que es el gerente de una cooperativa lechera en el departamento de Boyacá.

- Señor Presidente, ya con este informe puede usted ordenar el debate.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Senador Barreto, no sé si arrancamos de una vez o esperamos 5 minutos que lleguen los invitados. ¿Esperamos que lleguen, y damos un receso por 10 minutos? Se decreta un receso de 10 minutos mientras llega la señora Ministra, no queremos que nos pase lo de la vez pasada, queremos que esté presente la propia Ministra.

(Receso)

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Bueno, se levanta el receso y se da reinicio a la sesión del día de hoy. Tiene la palabra el senador citante, doctor Miguel Barreto cómo quiere desarrollar su debate.

Senador Miguel Ángel Barreto Castillo:

Buenos días, un saludo muy especial para todos nuestros compañeros de la Comisión Quinta, ministra un saludo especial, a nuestro doctor Pachón, director de la Agencia y excompañero de la Comisión Quinta, un saludo afectuoso. Como estamos cortos de tiempo, ministra, vamos a ser muy breves porque para nosotros también es muy

importante que escuche al sector. Presidente, quiero pedirle el favor que se escuche a mis compañeros de la Comisión Quinta que quieran hablar, escuchamos a las dos personas invitadas, y luego escuchamos a la ministra y al doctor Pachón. Vamos a poner las diapositivas para empezar.

Yo creo que este debate y el sector agropecuario acá en la Comisión Quinta, lo hemos hecho durante muchos años, quizás no es el primer debate que hacemos de un sector y de ellos el del lechero, pero aquí hemos hablado del maíz, aquí hemos hablado del arroz, aquí hemos hablado del café, acá hemos hablado de la ganadería y de varios sectores.

La crisis del sector agropecuario en Colombia es muy grande, Ministra. Acabo de recibir un mensaje del alcalde de Valle de San Juan y me dice que se va a perder casi toda la cosecha del departamento del Tolima del maíz y el tema es el cambio climático; si esta semana no llueve, se perjudica el Valle de San Juan los productores de maíz. Aprovecho para dejarle esa constancia Ministra.

Y entrando en materia lechera, son 400.000 productores en Colombia. En el 2025 Colombia tiene la producción más alta de leche, 8.405 millones de litros; en el 2008 fueron 6.600 litros, el 80% de los productores de leche en Colombia son pequeños y esos pequeños producen solamente el 20% de la leche, eso quiere decir que el 20% está produciendo el 80%.

Ya hablamos de la producción nacional y quiero hablar de las amenazas del sector lechero en Colombia. Una vaca en Colombia produce entre 1.500 y 2.000 litros al año, esa misma vaca en Estados Unidos está produciendo aproximadamente 10.500 litros. Hoy en Colombia el aumento del litro de leche aproximadamente fue del 1.3%, Colombia empieza a enfrentarse a lo que enfrenta el sector agropecuario, los tratados de libre Comercio, los aranceles. Ministra, y esto no es un tema coyuntural, esto es un tema estructural que lleva muchos años en Colombia y lo hablábamos ahorita con el doctor Pachón y me gusta que, tiene una ideología del doctor Alvaro Gómez Hurtado, conservadora: es ponernos de acuerdo en lo fundamental. Y aquí lo hemos dicho Ministra, es sacar el país adelante, es el interés nuestro, y aquí tienen que confluir muchos sectores, porque si volvemos esto un debate político, pues seguramente no le vamos a encontrar ninguna solución; y nosotros, o en mi caso como senador, yo quiero ayudar a buscar solución a los temas estructurales del país. Y así como el sector lechero que en los últimos 10 años aumentó la importación de leche aproximadamente un 194%, el país no es competitivo en el sector agropecuario y en el lechero.

Hoy nos vemos enfrentados a los tratados de libre comercio, hoy nos vemos enfrentados a que, los aranceles para la leche en polvo ya son del 0%, hoy nos vemos enfrentados, lo decíamos ahorita, el costo de producción de Colombia con respecto a un país como Estados Unidos, pues no tenemos cómo competir; y hemos visto cómo nuestros lecheros

en Colombia tienen que votar la leche. No somos competitivos y aquí nos estamos enfrentando a un tema social donde muchos campesinos tienen 2, 10, 20 vacas, les va a tocar cerrar sus fincas porque no tienen cómo competir Ministra; y vuelvo y lo repito, esto no es un tema político Ministra, esto no es un tema coyuntural, esto es un problema estructural del país que tenemos que buscarle soluciones.

El presupuesto del Ministerio de Agricultura, son cerca de 9 billones de pesos, pero si miramos otros presupuestos o las condiciones de otros países, o la destinación de los recursos en otros países, pues no tenemos también cómo competir, y eso que este ministerio pasó más o menos de 3 a 4 billones a 9 billones de pesos y aun así los recursos pues no son suficientes. Eso es lo que también deben entender los colombianos, que aquí entre todos tenemos que buscarle una salida a los problemas estructurales a que nos enfrentamos a los Tratados de Libre Comercio, al cambio climático, que quizás es uno de los temas más importantes.

Entonces Ministra, yo quería poner en contexto, plantear este debate para escuchar el Gobierno, para escuchar a los sectores, y para dejar en evidencia la situación tan difícil que enfrentan varios sectores en Colombia, pero que hoy queremos escuchar y plantear el tema lechero de nuestro país. Departamentos como Boyacá, departamento del Tolima, los Llanos, la Costa Atlántica, que son lecheros, pues esperan una respuesta, una articulación, que los escuchemos y que nos pongamos de acuerdo en lo fundamental para buscarle una salida a esta crisis que no la podemos negar señora Ministra.

Entonces yo dejo ahí presidente, y me gustaría escuchar a mis compañeros, presidente, después a las dos personas invitadas y también la sesión informal para los que quieran hablar. Gracias Presidente.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Gracias Senador. Tiene la palabra el Senador Didier Lobo Chinchilla y se prepara la señora Catalina Pérez.

Senador Didier Lobo Chinchilla:

Gracias Presidente. Con los buenos días casi tarde, para la ministra, para el exsenador hoy director de la Agencia, para los colegas que me acompañan. Presidente, yo creo que estábamos en mora de este debate, por fin se logra hacer en el día de hoy, hoy estamos aquí para debatir sobre una tragedia silenciosa; en este momento más de 350.000 familias campesinas que dedican su vida a producir leche, están al punto de la quiebra. Esto que quede claro, aquí lo que buscamos es visibilizar ministra, lo que usted sabe, lo que usted conoce, lo que el director de la Agencia conoce, y que en esta misma Comisión en, en el pasado cuando ocupó esta curul, se pronunció incluso frente a este mismo tema.

Hoy nos preocupa la comida de los animales, los fertilizantes, la luz, los trabajadores, han subido de precio enormemente, todos sabemos que para este

año se subió la mano de obra casi un 24%, pero la inflación nacional superó el 5%; yo me pregunto, ¿qué ha hecho el gobierno para ayudar a los campesinos? Como llamamos en la Costa, no sé cómo le llaman por acá, allá se le llama “un pigua”, que gana el mínimo; pues claro, le incrementó el valor a ese productor de leche en más de un 20% lo que le tiene que pagar en seguridad social, en salario, en fin, y el precio de la leche subió 1.3%, nada. Haciendo cuentas muy sencillas, hoy a un productor le cuesta más producir el litro de leche, de lo que pagan por él, está perdiendo 76 pesos por cada litro que vende, es decir, se levanta de madrugada todos los días para empobrecerse.; y por qué la industria no le compra a un mejor precio, porque le sale más fácil traer leche en polvo barata de afuera. Desde el 1° de enero de este año, la leche que viene de Estados Unidos entra a Colombia, no paga un solo peso de impuesto por culpa de la etapa final del tratado de libre comercio.

El año pasado, en el 2025, rompimos el récord, ministra, un récord vergonzoso, trajimos de otros países 77.600 toneladas de lácteos, la cifra más alta de nuestra historia; las grandes empresas compran este polvo extranjero, lo mezclan con agua y dejan nuestra leche pudriéndose en la finca de los colombianos. A este golpe en el bolsillo se le sumó el golpe del clima, la terrible sequía del Fenómeno de El Niño mató cerca de 9.000 vacas lecheras por falta de agua, de comida, haciéndonos perder alrededor de 2.000.000 de litros de leche diarios; aunque el Ministerio anunció un plan que, lo valoramos, 146.000 millones de pesos para ayudar con fertilizantes e insumos; esto es como ponerle una curita, a una herida gigante, estos recursos no alcanzan para cubrir las necesidades de todo el país.

Y como si la situación no fuera lo suficientemente difícil, tenemos el problema del engaño; muchas empresas están mezclando la leche con algo llamado lactosuero, que es básicamente un sobrante barato de hacer queso –cuando yo era niño, eso lo botábamos, se le daba los marranos no más–, nos venden agua blanca en las tiendas como si fuera leche nutritiva, afectando la salud de nuestros niños y estafando a los consumidores, mientras el ganadero honesto se queda sin a quién venderle su leche pura. El resultado de todo esto, yo lo he catalogado desastroso, empresas tradicionales de toda la vida se están yendo; hace poco cerró la fábrica de Algarra acá en Cundinamarca, acá mismo, dejando alrededor de 150 trabajadores en la calle y a los campesinos en la zona abandonados.

También vimos caer en ruinas financieras cooperativas históricas como Colechera en la Costa Caribe, que tuvo que ser intervenida por el Gobierno. Hace muchos años, 34 años aproximadamente, yo trabajaba con Colechera, yo tenía un camión, un Dodge 600 y recogía la leche de una zona en el centro del Cesar, en el corregimiento de Casacará y todas esas veredas, y era una cooperativa muy muy próspera, hoy está intervenida por el Gobierno.

El Presidente ha dicho que la solución es que los campesinos armen sus propias cooperativas y

fábricas para convertir su leche en polvo; y yo le digo, eso suena muy bien, muy bonito en el discurso, pero como bien lo dicen los líderes de los ganaderos, no basta con regalar un lote o unas máquinas, si el Estado no les enseña a administrar, si no les hace el acompañamiento, si no le da créditos blandos, si no se le da toda la asesoría, pero también se asegura la comercialización; es que ya hay cooperativas que eran sólidas, que venían trabajando hace muchos años y que se quebraron. Es decir, si a los campesinos no los acompañamos para que construyan una cooperativa, no les damos créditos blandos, todo el tema de tecnología, cómo se le asegura la comercialización. Aquí en este en esta Comisión aprobamos –está el Senador Barreto de esa época– la agricultura por contrato, y ahí buscamos en eso mismo, que se le pudiese garantizar y coadyuvar a todo el tema de comercialización.

Conclusiones. Quiero concluir para que simplemente no me quede visibilizar la problemática que la ministra conoce, que el director conoce y que todo el país conoce, sino también propuestas que ayuden para no quedarnos solos en las quejas, y yo quiero expresar las siguientes sugerencias a modo de conclusión. Le solicito a este Ministerio de Agricultura que cambie esa fórmula matemática con la que fijaron ese aumento del 1.3%, el precio que se le paga al campesino debe subir obligatoriamente para poder cubrir la inflación y los altos costos de los abonos; nadie puede trabajar a pérdida, es muy fácil subir el mínimo y yo lo aplaudo, ojalá pudiésemos subirlo más, sí es que es lo mínimo que podemos hacer en este país para buscar que exista una mayor equidad, pero eso debe ir acompañado de un acompañamiento a los pequeños microempresarios, a los campesinos; cómo le ayudamos para que ellos puedan tener un equilibrio financiero en sus empresas, en sus fincas, en sus hatos.

Este Congreso debe tramitar este Proyecto de Ley número 485 del 2025, si está en trámite u otro que obliga a poner un sello frontal de advertencia a los productos que tienen lactosueros. Si la gente sabe que está comprando leche rendida, dejará de comprarla, seguramente, yo lo haría, así sea muy barata; y las empresas tendrán que volver a comprarle leche pura a nuestros campesinos, leche de calidad, con todo lo que eso requiere para beneficio del ser humano.

Y los 146.000 millones de pesos para enfrentar la sequía pues son insuficientes, se necesita crear un fondo mucho más robusto ministra, para garantizarle agua y abono barato o económico a las pequeñas fincas. Si vamos a apoyar a las cooperativas campesinas, el Estado tiene que dar ejemplo; obliguemos por la ley a que, toda la leche que se da en los colegios –las contrataciones del PAE, que son contrataciones públicas–, pues que se les compre la leche a los campesinos; en los hospitales, y a nuestros soldados, se le compra el 100% a los ganaderos y a las cooperativas nacionales, prohibiendo que usen leche en polvo para estos proyectos que finalmente llevan una importante financiación con recursos públicos.

La problemática es muy grande, la brecha y la desigualdad es inmensa, pero tenemos que comenzar haciendo algo que por lo menos mitigue la difícil situación que hoy viven nuestros campesinos productores de leche en el país. Y esto no lo estoy diciendo yo con ningún cálculo político, esto lo hemos venido diciendo hace mucho tiempo, a usted la citaron hace cuánto ministra, aquí la estábamos esperando; el director con quien tenemos buenas relaciones y que ha sido un defensor de este sector, no sé qué le ha pasado; nos queda de este gobierno –y digo nos queda, porque es el gobierno de los colombianos–, yo soy colombiano; nos quedan dos meses, ministra, independientemente quién gane las elecciones, ustedes saben que cada quien viene con su cuadrilla, como decimos.

Yo le pido a usted que en este poquito tiempo que le queda, y al director, pues si lo ratifican, si se da, pues hoy no se puede calcular en una obligación y un deber constitucional que ustedes tienen con los campesinos y los lecheros de este país. Muchas gracias.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

A usted senador Didier Lobo. Tiene la palabra la señora Catalina Pérez.

Senadora Catalina Pérez Pérez:

Buenos días, compañeros y compañeras Senadoras, al público presente, y nuestra institucionalidad presente, nuestro compañero de la ADR, compañero Pachón y nuestra ministra Marta Carvajalino y demás. Quiero participar en este debate porque es muy importante para nosotros los campesinos. Este problema de Colombia es un problema muy viejo, es un problema estructural la deuda histórica que han tenido los gobiernos anteriores con el campesinado, la deuda histórica que han tenido con el país, porque el país no se ha respetado, incluso el ordenamiento de los territorios no se ha respetado; entonces quiero decir desde lo que yo entiendo y he vivido durante 77 años que tengo.

El tema es el tema político y económico del país, por ejemplo, los TLC. Yo llegué de regreso después de 21 años en el exilio en Europa Central, llegué en el 2009; se hicieron grandes manifestaciones para que no se aprobaran los TLC, porque hacíamos un análisis que Colombia no estaba preparada para la competitividad para hacer un TLC como están los otros países, porque Colombia es un país verdaderamente muy atrasado, Colombia es un país incluso feudal, porque para ser competitivo tenemos que tener vías terciarias, tenemos que tener un país desarrollado y Colombia no es un país desarrollado. No nos hicieron caso, hicimos grandes manifestaciones, aprobaron los TLC.

Qué hicieron con los TLC, arruinaron la producción nacional, arruinaron a nuestros campesinos y le abrieron las puertas a la producción internacional, siendo que tenemos uno de los países más bellos del mundo, un país que tiene todos los

climas y todos los suelos; donde en Colombia si se pudiera producir, Colombia no se importaría un solo grano de maíz, ni un solo grano de arroz de otros países; entonces le dieron el derecho a que esos países traigan sus productos para acá con aranceles baratos y arruinaron la producción nacional porque también querían acabar la palabra campesino y ya el campesinado nunca se le ha tenido en cuenta; el campesinado siempre ha sido uno de los sectores más violentados, más oprimidos y despreciados de este país; entonces hoy tenemos serios problemas que no se pueden arreglar lo que no hicieron en 200 y pico de años otros gobiernos, no se pueden arreglar en cuatro años un gobierno.

Otro serio problema que tenemos, es el problema de las políticas neoliberales; las políticas neoliberales arruinaron también nuestros territorios, nos impusieron semillas transgénicas y nos impusieron alimento chatarra a nuestro país en vez de estar bebiendo de verdad nuestra leche de nuestros productores de leche, sin que sea leche bautizada cuando yo voy a comprar la leche a la finca donde la compro que bebo leche pura, le digo a los señores, voy a esperar que ordeñen la vaca para que me vendan la leche, que no sea bautizada, porque como campesina, se cuándo una leche tiene agua y cuándo una leche es pura, eso lo aprendimos en el campo. Un queso que sea hecho, cortado con cortadera, no con pastillas que enferman a la gente; entonces, todo eso lo aceptaron.

Meter comida chatarra para que el pueblo se enferme y nos hemos enfermado especialmente también por las semillas, y eso fueron políticas que aplicaron para arruinar más al campesino, porque uno como campesino sembraba su semilla propia y cuando estaba cortando el arroz uno escogía los mejores gajos y para colgarlos en el humo para sembrar otra vez la cosecha el año entrante y nos daba buena producción; pero con la transgénica los compañeros fueron a sembrar y no dio la misma producción que dio la primera vez; lo mismo con la semilla del maíz, con el frijol, que lo con el ajonjolí, con todas nuestras semillas propias.

Entonces hoy buscamos que se resuelva el problema, pero este problema no se puede resolver tan pronto, por eso ya en algunas zonas, regiones que tenemos nosotros entre Sucre y Córdoba, ya tenemos semillas propias de maíz y semillas propias de arroz, y en vez de TLC tenemos TLT, Territorios Libres de Transgénicos, entonces eso lo tenemos que hacer en el país. No quiero seguir más para adelante porque me gastaría tiempo y yo sé que muchos quieren hablar.

Tenemos el tema grande del frente frío, el tema grande de las inundaciones. La Mojana por ejemplo, nuestras zonas humedales de Córdoba; Martinica, Leticia, cuando eran que el campesino y todos vivían del bocachico y vivían de la vida campesina, de la economía campesina, vivíamos de la soberanía alimentaria, nooo, vinieron secaron los humedales, cuando íbamos a ver, y donde cortaron los árboles, donde estaban los humedales, cientos de animales

silvestres quemados y luego cercaron con alambre eléctrico tierras que ni siquiera son de ellos.

Lo mismo hicieron con La Mojana, La Mojana la conozco desde los 70, que la caminaba a pie; después de la inundación, era la tierra más fértil que se podía sembrar en los aluviones, e iba con los campesinos caminando por La Mojana y me decían ellos: ¿ve usted dónde llegó el agua en ese árbol de ceiba, o en ese árbol de roble?, sí compañero, sí veo dónde llegó; ¿y cómo se llama eso compañera Cata? Ombe, compañeros no sé; compañera, eso se llama frontera del agua, quiere decir que allí hasta donde llegaba el agua en esos árboles, esos terrenos son baldíos y luego los veíamos cercados con alambre eléctrico. Ahora nos dañaron más el tema, con el tema de la minería ilegal, con el tema de todo el daño que nos han hecho, que nos están envenenando el agua con mercurio, nos han allanado nuestros ríos con la minería irresponsable, legal e ilegal.

Entonces, es un país que ha sido mal dirigido, no han respetado los ríos, no han respetado el agua, no han respetado el territorio. Hoy tenemos el problema de la leche. En el 77 como delegada campesina que instalé el 4° Congreso Campesino de la ANUC línea Sincelejo en Magangué, en febrero vinieron organizaciones de otros países. En el 77, el 21 de febrero, y en mayo mandaron una invitación a la campesina que había instalado el congreso para que hablara de la participación de la mujer en las recuperaciones de la tierra; allá me di cuenta cómo esos países, una sola vaca, cuántos litros de leche daba, y acá tienen los compañeros unas gaticas que no dan nada, y esas vacas las ordeñaban hasta dos veces en el día, no se necesita tanta tierra. Pero en este país que es un país atrasado, feudal, que uno va por las carreteras miles y miles de hectáreas desocupadas, una vaca, en vez de estar sembrada en maíz, en yuca, en frijol, para que no haya hambre. Qué pasa hoy, como digo, no se necesita tanta tierra, se debe tener la ganadería intensiva, no extensiva, la ganadería organizada.

Petro nunca ha estado en contra de los ricos, ni de los que tienen, él quiere que todos tengamos y que todos vivamos como reyes y que todos tengamos una vida confortable, por eso, es que yo digo que en cuatro años no se puede arreglar ese problema tan grande que tenemos de la leche. Ombe, cómo estamos bebiendo, yo no bebo leche comprada en esas tiendas porque yo sé que, yo conozco que esa leche es mala, yo bebo la leche que le compro al campesino allá.

Y así esos pelaítos de nosotros enfermos y todo el mundo enfermo por estar bebiendo eso que viene de otros países, la leche en polvo, todo; hombre, no hay necesidad, porque tenemos que vivir contentos con la riqueza que tiene este país y poner a producir la tierra y hacer la reforma agraria, que no se oponga nadie; haciendo la reforma agraria como la queremos integrar, habrá la paz en Colombia y nunca más un niño se morirá de hambre, ni tendremos a las personas que hoy viven en los corredores pidiendo limosna, que los tratan de indigentes y los tratan

como personas que no sirven. Todos somos gente. Gracias.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

A usted Senadora Catalina. Tiene la palabra el Senador Marcos Daniel Pineda.

Senador Marcos Daniel Pineda García:

Presidente. Buenas tardes. Yo quisiera que le diéramos primero la palabra a los invitados y luego me da la palabra a mí, por favor.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Perfecto. Entonces démosle la palabra primero al doctor José Ignacio Tamayo, miembro de la junta directiva de ANALAC. Doctor Tamayo, tiene el uso de la palabra por 10 minutos. Tiene el uso de la palabra doctor.

Doctor José Ignacio Tamayo Castro, Miembro Junta Directiva de Analac:

Muchas gracias. Yo vengo en representación de los Productores de Leche de Colombia Analac, pero especialmente de los pequeños productores que hay por todo el país. He dedicado la mitad de mi vida, que apenas son de 85 años, para fomentar la asociatividad cooperativa como único mecanismo para que el campesino encuentre desarrollo rural integral; y esto no es una utopía, yo los invito nuevamente, como hice la vez anterior, a que conozcan el modelo aquí.

Ya no una posibilidad, cinco generaciones están ya trabajando en el campo colombiano, en ese territorio de los indígenas que llaman Monquentiva en Guatavita, produciendo leche, y han aprendido a que hay que tener primero que todo buenas praderas, la madre tierra aquí nos ayuda a tener buenas praderas y buena genética que hay que mejorarla; y nosotros sí sabemos senadora, cuánto producen nuestras vacas, campesinos, dueños de su propia tierra, una gran extensión, 5 fanegadas o 4 cuadras y la trabajan a plenitud. Están produciendo en promedio 18 litros por vaca y están mejorando la calidad de la leche; y el eslogan digamos que tenemos nosotros es, “producir más y mejor leche con menos vacas”.

Técnicamente acabo de hacer una gira por Antioquia, por la Cooperativa Colanta que nos ayudó, productores con 10 vacas, 8 vacas, con equipo de ordeño, de comedero automático, y tanque de enfriamiento para asegurar la calidad de la leche. Bueno, en Monquentiva, Guatavita no estamos tan mal, estamos mejorando y el propósito nuestro es servir de modelo, y nos enorgullece contarles a ustedes que –con el mayor respeto, no hemos tenido muchas visitas de ustedes–, pero nos visitan grupos de productores, 80 del Huila, 70 del Tolima, 30 de la Universidad del Llano, semanalmente tenemos muchas visitas, no hemos hecho ninguna invitación a nadie, nos piden que lo recibamos.

Ese modelo que ustedes, señores, deben entender, que es la asociatividad cooperativa, el modelo de los pequeños productores; pero eso no es por decreto, para eso se necesita cátedra desde la escuela, para

que entendamos que la “unión hace la fuerza”, dicho de los abuelos y bisabuelos. Eso no es nada del otro mundo, es simplemente pensar en la responsabilidad social de nuestro grupo para producir buena calidad de comida y esforzarnos en trabajar para no doblar la rodilla sino al pie de la vaca; ese es el trabajo que nosotros hacemos.

Señora ministra, el 23% nos subieron los salarios en el campo; claro, en Bogotá, en las ciudades, en los sindicatos, felices; en el campo, los campesinos que por edad o por necesidad tienen que contratar un jornal, dejaron de contratarlo. ¿Cuántos jornales se han perdido en el campo?, le garantizo que ninguno de ustedes tiene idea siquiera de cuántos jornales se han perdido en el campo por ese 23% inadecuado. ¡Ah! y el transporte subió promedio 17, 19% y la leche el 1.3%. Yo sé que usted está trabajando para buscar un arreglo a esa fórmula, pero eso no lo va a lograr en meses meses ministra, usted necesita mucho más tiempo y seguir buscando a través de mil factores que no dependen de nosotros; hay que tener en cuenta la guerra por allá en el Golfo de no sé qué, donde los petróleos no pueden pasar para trabajar aquí con los fertilizantes que salen del petróleo.

Por eso nosotros, que amamos la madre tierra como verdaderos campesinos –perdone que no me ponga la rueda, ni el sombrero–, nosotros estamos trabajando con producción ya enfocada a fertilización orgánica y biológica. Y cuando entendimos que el control biológico de plagas era una solución, volvieron las aves y los pajaritos, porque ya había microorganismos en el suelo para llamarlo de eso, eso es el trabajo que debe enfocarse en el campo colombiano. Amigos, las normas que están en el campo colombiano, el ICA, el INVIMA, todas las entidades, el dicho que seguramente ustedes han escuchado es que, entre más lejos esté la CAR, el INVIMA, el ICA, la finca funciona mejor, esa es la absoluta realidad.

Yo quiero hacer un homenaje en este momento, un reconocimiento a la superintendente de Economía Solidaria, María José Navarro, porque llevó 16 años diciéndole a esa entidad: ustedes tienen que separar y categorizar los niveles de vigilancia y control y asesorar; ella lo entendió, y derogó una serie de sanciones a cooperativas que, como me decían algunos senadores, por presentar tarde una declaración a la entidad, 25 millones de pesos de sanción y ese informe que se presentaba nunca lo revisó nadie, nunca lo revisó; ¡ah! sí, revisaron que hubiera llegado a tiempo, pero por extemporáneo, 25 millones, y quebraron muchas cooperativas así, y ella descubrió eso, le ayudamos a descubrirlo, y ha modificado radicalmente eso en beneficio de la cooperativa del sector rural. Pero es que eso no lo hemos logrado con el INVIMA, que le exige a los productores rurales, artesanales, que tienen que tomar cinco muestras y mandarlas al laboratorio de cada cochada de queso, por ejemplo; como lo hace las grandes marcas que producen 5.000 toneladas, pero el que produce cinco toneladas o 500 kilos diarios, ¿de dónde plata para mandar a hacer cinco

muestras cada día, por Dios, eso es falta hasta de inteligencia.

Las entidades como la CAR, como el INVIMA, claro que tienen que cumplir las normas, pero es que les dicen que son la autoridad y se sienten con el bolillo sin entender que la auditoría moderna hace mucho tiempo no es la que está a la casa de errores, sino la que evita que se sucedan. Entonces, hay que asesorar a la gente, campesinos, o productores medianos o grandes; claro que hay que asegurarse que cumplan las normas y no por toda la vida estar asesorándolos; no, cumplen después de que sepan cómo es la cosa.

Hay muchísimos temas que yo quisiera mencionar también; ministra, el gobierno anterior nos entregó a las cooperativas unas plantas productoras de leche que están archivadas sin estrenar, esto yo se lo dije a ustedes en el ministerio recién comenzó este gobierno y visitaron eso, y solamente hay una cooperativa en Chocontá que está aprovechando los equipos plenamente, pero tuvieron que invertir muchísima plata, pero hay muchos archivados porque la gente no sabe qué hacer con ellos; es que el campesino lo pusieron, como decían hace un momento, a pasar de producir la leche a empresario de una cooperativa y a comercializar un producto; nosotros no sabemos en el campo eso, perdóneme digo yo, no sabemos, aunque mi profesión, mi formación es en publicidad mercadeo y periodismo; periodismo especializado en deportes en motor, para que vaya sabiendo, por eso me gusta andarle rápido en estas cosas.

Yo creo, señores, que el Estado colombiano tiene un problema muy grave, como lo han dicho acá, estructural del campo, pero no se arregla con decretos, se arregla con educación, con formación, y yo sí considero que la asociatividad cooperativa hay que entenderla, porque aquí cuando el ministerio, y usted averigüe porque yo lo hice hace como unos 25 años, hicieron unas investigaciones contratadas con Israel y con Nueva Zelanda y la conclusión de ambas era que el camino que debíamos seguir era el de la asociatividad; entonces crearon asociaciones a montones, es que es muy fácil; yo cree una asociación en ocho días, pero resulta que cuando yo quiero ver el resultado de eso porque me voy, no me llevo nada, y el que tiene más resistencia en la asociación, al final se queda con todo.

Las cooperativas son empresas de los vivos asociados, integrales lo dice la ley. Se lo expliqué a un ilustre ministro en su despacho que me llamó a preguntarme por qué insistía tanto en la diferencia, porque la ley colombiana dice que, en el modelo de economía solidaria solo tres empresas u organizaciones tienen carácter empresarial, que son: los fondos de empleados, las mutuales, y las cooperativas; las demás son organizaciones de representación; estoy metiéndome en una cátedra de economía solidaria.

Amigos, apoyemos el campo, a los productores, pero con cosas reales, al campesino no podemos seguir engañándolo con espejitos, todos esos

regalos que nos llegan, que no sabemos para qué es. Gente que tiene archivadas muchas cosas; el arado, pero no tiene el tractor, el tanque de enfriamiento, pero no tienen leche; infinidad de regalos de esos más o menos buenos que menciono, pero llegan el día campesino con un taleguito, con un azadón, 2 libras de semilla, a ver cómo ayuda el campo. Hay que respetar el campo colombiano, y el campo colombiano lo integra solamente pequeños productores, lo integra gente que ha trabajado intensamente en la producción de leche.

Cuando yo comencé a trabajar, a buscar información de este modelo de organización, de esta producción para enseñarle a mis amigos ahí en Monquentiva, llegaba a la finca de aquí de la sabana, abría la puerta, me metía a decirles; “enséñenme, por favor, yo soy fulano”, y reconozco que hay gente que ha hecho un gran trabajo por el pueblo colombiano, produciendo leche de excelente calidad y son medianos y grandes y son colombianos y generan empleo. ¡Ah! yo no quiero a los empleadores, ¿entonces me voy a montar mi propia empresa por allá al Japón? ¿cómo creció China? ¿China? ¿comunista? Señores, señoras, miren qué modelo de economía maneja ese país, crearon y permitieron la creación de infinidad de empresas, y se están tomando el mundo a través de productos que tienen acceso por calidad y precio; que no, que son de mala calidad; sí, depende del precio, porque ellos sí saben hacer mercadeo, nosotros en el campo estamos aprendiendo a hacer mercadeo.

En esa vereda Monquentiva, logramos con la ayuda de un muchacho holandés iniciar la producción, la transformación de leche nuestra en queso madurado; no existe el modelo del queso madurado en Colombia, no existe la cultura, tomamos quesos frescos; bueno, estamos trabajando en eso, y cómo lo hemos hecho, lo hago como desde el punto de vista de marketing.

- Primero, un producto de altísima calidad ya reconocida.

- Segundo, estamos creando nuestra propia marca reconocida.

- Tercero, estamos generando un nicho de mercado que entienda que el queso campesino también puede ser madurado.

Eso es lo que a los campesinos hay que enseñarles. Yo he ayudado a crear muchas cooperativas; mentiras, he sembrado semillas de cooperativismo en todo el país, pero no siempre caen en manos fértiles; y lo he hecho desde Arauca hasta el Chocó, desde el Caribe hasta el Putumayo; en el Putumayo a través de un nieto que siguió la orientación. Pero cómo vamos a salir del campo por regalitos, yo no quiero que me paguen más por la leche en este momento ministra, porque ya –y lo digo porque hemos hablado con muchos–, ya ese ese batatazo nos obligó a amarrarle el cinturón y estamos amarrados a la espera de que haya una solución, pero no de momento, no una solución a la carrera.

Hay otra norma más grave que está ahí envuelta, aquí se aprobó la ley o la resolución de la ZOMAC, para comprarles leche muy barata a los que estaban jodidos por la violencia, que porque era leche de mala calidad. En lugar de enseñarle, entonces, deme esa leche, que yo se la pago barata, y esa como es de mala calidad para no vendérsela al mercado colombiano, la exporto; ese cuento no se lo podía creer nadie, solo el ministro de entonces. Si voy a exportar, tengo que exportar calidad, yo no he podido exportar leche de mala calidad.

De modo que entonces tengo que usar esa leche, la están comprando, ministra, la siguen comprando a menos precio a los pobres vaciados víctimas de la violencia porque es para exportar. Falso, investiguen por favor, cuántos litros de esa leche se ha exportado, y les garantizo que no se ha exportado un litro de esa leche; pero está la norma ahí y por ahí hay unas entidades comerciales grandes que están diciendo quiten el 017 ministra y pongan la ZOMAC para todo el mundo. Pero sí, tenemos que pensar en el campo en forma seria, y esto se hace con una sola o con dos cosas fundamentales: Fomentar la asociatividad cooperativa y con paz real para el pueblo colombiano. Muchas gracias.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

A usted doctor José Ignacio Tamayo, muy amable por su intervención. Otro invitado, Ludim Cubides, gerente de la Cooperativa de Boyacá, por favor, puede usar el último atril ahí. Tiene la palabra por 5 minutos doctor.

Doctor Ludim Javier Cubides, Gerente Cooperativa Integral Agroganadera de Boyacá (Covinaga):

Gracias Presidente, Ministra, y honorables Senadores, buenas tardes. La ventaja de hablar de último es que ya casi todo está dicho; recojo las palabras de los senadores Barreto y del Senador Didier en cuanto a la crisis. Yo les hablo en nombre de la Cooperativa Integral Agroganadera de Boyacá (Covinaga), que después de 22 años está en un proceso a punto de citar a una asamblea para que la asamblea cite la liquidación; cooperativa que por cierto el doctor Tamayo también ayudó a crear. Entonces ahí hay muchas situaciones que se presentan dentro de la cooperativa y que tienen que ver con todo lo comentado, y me voy a circunscribir a ciertas cosas.

Y les hablo también como ganadero, como ganadero que hace ocho años hace un relevo generacional en la finca de mi padre, en Iza, Boyacá, donde el doctor Pachón estuvo hace poco. La gremialidad debería ser el camino, pero entonces se encuentra uno, por solo citar ejemplos, con una maquinaria, un tractor que llega de parte de la gobernación, que llega con un solo apero y que para desplazarlo hay que pagar una grúa que vale 250.000 pesos, pero hay que pagarlos, porque el tractor del municipio –y yo no quisiera tocar el tema político–, pero el tractor del municipio se lo dan a manejar

al amigo del político, el alcalde de turno, que sin experiencia lo daña en los primeros tres meses y mantiene más varado que funcionando.

Y entonces conecto con otras cosas ministra, dentro del ICR, que es el incentivo para la capitalización rural, no solamente los presupuestos bajaron para este año, sino que, además, por ejemplo, para el sector ganadero no hay incentivo, me dijeron la semana pasada; está estrictamente dicho que no para el sector ganadero.

Y hablaban acá de la producción promedio y de los litros, –mencionaba el senador Barreto–, los litros que produce una vaca en Colombia, los litros que produce una vaca en Estados Unidos, y cae uno en cuenta que en efecto se necesitan dos cosas; una que dijo el doctor Tamayo, que por supuesto es genética, pero lo que se necesita es comida, al animal hay que tenerlo lleno y para que el animal esté lleno se necesita tecnología, se necesita mano de obra, que hay suficiente ilustración, costos que subieron, tengo vecinos en el sector de Iza, en la provincia de Sugamuxi, donde muchos decidieron sacar su empleado porque no les daba la base para pagar, o simplemente les pagan ahora solamente por ir a hacer el ordeño.

Y cómo se compensa eso, con tecnología, con distritos de riego; alabo que el doctor Pachón hace poco inauguró un distrito, doctor Pachón no pude estar, le dejé una carta ese día, porque yo presido otro distrito de riesgo que tiene concesión, que es a canal abierto, donde se produce evaporación y filtración al terreno, donde se desperdicia agua; y por ese mismo distrito doctor Pachón pudiera bajar otra línea que beneficiaría en esa zona a 70 familias más; yo se lo dejé en la carta y ojalá me diera la oportunidad hoy de hablar con usted sobre ese tema; prometieron que alguien me llamaría, pero no ha pasado esa llamada.

Entonces, la producción de comida es con tecnología, se viene inminentemente, lo han anunciado las autoridades, un fenómeno de El Niño que va a poner en crisis precisamente eso. Cuando no es enero, en diciembre a marzo las heladas, llega el fenómeno de El Niño y estamos todos perjudicados.

Los costos de los fertilizantes, por supuesto que es un factor externo que está derivado de todo el tema de del Estrecho de Ormuz, pero que indudablemente también hace parte de las problemáticas que los ganaderos tenemos. Se suma a eso algo que se mencionaba en una reunión de control político en esta misma Comisión hace aproximadamente año y medio, dos años, y es la clasificación que hay de los ganaderos, a los ganaderos se les considera pequeños y son de 0 a 50 animales, pero resulta que los que tenemos un poquito más de animales también seguimos siendo pequeños, y en tiempos de crisis como el que se va a venir, van a llegar unos auxilios, que la vez pasada consistieron en una bolsa de 10 kg de sal mineral, en un bulto de concentrado y en una melaza; y eso, por supuesto, vuelva al mismo tema,

eso termina en manos de los pequeñitos que son amigos del alcalde.

Entonces, no es suficiente ministra, y yo quisiera sumada a todas las peticiones sobre las cuales hay suficiente ilustración –tenía muchos puntos, pero no vale la pena repetirlos–, que nos tuviera en cuenta en el tema del ICR, que hay muchas personas que pudiéramos no solamente tener la intención de adquirir esa maquinaria, sino también alquilarla a nuestros vecinos pequeños para poder pagarla, y el ICR de este año no incluye ese auxilio. Y doctor Pachón, con los temas de los distritos de riego que definitivamente hacen parte de la solución.

En cuanto a la cooperativa, las procesadoras, el cooperativismo no va a progresar y se va a seguir terminando, como es el triste caso de Covinaga, si no existe una asesoría puntual de las autoridades y del gobierno; si no nos enseñan, si no le enseñan a transformar. Las procesadoras no están muy interesadas en comprarle a las cooperativas, y muchos ganaderos no ven el beneficio de estar a través de una cooperativa, porque la cooperativa se les queda antes con 40 o 50 pesos e infortunadamente esos 40 o 50 pesos por litro no alcanzan tampoco para pagar los costos fijos. Teníamos un contrato con Algarra, con Leches Gloria, el contrato del año pasado era de 28.000 litros que recolectaban, se les hacían pruebas de laboratorio, se enfriaban y se enviaban a planta; las solas adecuaciones que tocó hacer a nivel hidráulico, eléctrico, etcétera, en la cooperativa, fueron de casi 100 millones de pesos, y Leches Gloria vino disminuyendo sus litros hasta que el 19 de marzo dijeron: señores, nos vamos, y el contrato que había firmado un gerente anterior, totalmente ventajoso para las procesadoras. Hoy en día se quieren llevar los tanques, era hoy, y me dieron plazo mañana por la por la invitación del senador Barreto; se quieren llevar los tanques y no quieren pagar la cláusula penal, después de que facturaban casi 50 millones de pesos se les facturaba, la cláusula penal es de dos salarios mínimos y no la quieren pagar; entonces son contratos totalmente ventajosos.

La idea es que ojalá de mano de las autoridades se pudieran tener mejores negociaciones y que como decían acá, decía el Senador, las cooperativas fueran las proveedoras de alimentos, por ejemplo, de los PAES a nivel local. Creo que con eso hay muchas cosas que ya dijeron ministra, senadores, les agradezco, le agradezco al senador Barreto por visibilizarnos y por visibilizarnos en este periodo senador, es muy importante que no se acuerden de nosotros solamente en campaña, sino que ahora también lo hagan y que se busquen soluciones para el campo y para los campesinos que intentamos, como en mi caso, con un relevo generacional, no dejar que el negocio muera. Muchas gracias.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Muchas gracias a usted señor Ludim. Tiene la palabra ahora sí después de los invitados, tiene la palabra la doctora Isabel Cristina Zuleta.

Senadora Isabel Cristina Zuleta López:

Gracias presidente. Iba a empezar por otros temas, pero quiero expresar mi profundo dolor porque acaban de asesinar a un líder muy importante, un líder dirigente de la UP, el compañero Freiman, lo acaba de asesinar el ELN en el Catatumbo; él promovía transformaciones territoriales para la paz, estaba en el desarrollo de uno de los viveros más grandes del país y de la zona, un vivero que buscaba con plantas nativas hacer procesos de restauración ambiental, sembraba cacao, café, y quería dejar esta constancia.

Recuerdo, Senador Marcos Daniel, su debate el 27 de agosto –estaba buscando por aquí la fecha–, del 2024 sobre este mismo tema, y me llamaba mucho la atención las conclusiones de ese debate; la manera como se ha configurado en el país este oligopsonio y la, el control que se tiene por parte de tres empresas, de tres empresas que controlan el 50% del mercado: Colanta, Alquería y Alpina; fue lo que conocimos en ese debate. Y cómo con esos pocos compradores, frente a una gran cantidad de vendedores, pues lo que se generaba era que esos pocos compradores fijaran el precio, controlaran el precio, y tuviesen la posibilidad de reducir el valor pagado a los productores. Lo que observo es que esa situación no ha cambiado, esa situación desde ese momento no ha cambiado hasta ahora. Y qué pasa, cuáles son esas nuevas situaciones que han hecho más grave que a partir de enero de este año se esté viviendo esta situación; entonces, evidentemente, como lo decía la senadora Catalina, tenemos pues el TLC con Estados Unidos, firmado en el año 2007 en el gobierno de Álvaro Uribe y la bancada de gobierno de ese momento. Y quiero recordar que la bancada que más promovió la firma de TLC, en ese momento, fue la bancada del Partido Conservador y la bancada del partido Cambio Radical.

Yo estoy de acuerdo, hay que terminar con el TLC, pero hay que recordar que aquí ha habido una tradición política que ha promovido la apertura económica, que ha promovido una desigualdad en las condiciones en las que compiten nuestros productores, y que efectivamente el Ministerio de Industria y Comercio ya se había pronunciado sobre medidas e instrumentos de defensa comercial. Se intentaron desde el principio de este gobierno, y recuerdo aquí a nuestro Ministro de Industria y Comercio decirnos que tenía toda la intencionalidad en avanzar esos instrumentos de defensa comercial.

Yo quiero preguntarle a la señora Ministra, en qué hemos avanzado con esos instrumentos de defensa comercial, qué hemos podido hacer, porque este Congreso tiene una labor, por supuesto nuestros ministerios otra, pero siempre empiezo diciendo cuál es la labor de este Congreso, en este momento estamos en elecciones y estamos aquí en este debate. Entonces sí, se hacen esos llamados justamente en estos, en estos debates.

Efectivamente ha habido unos 150% en el aumento de la importación según la información que

nos provee el Ministerio desde el año 2015 hasta el 2025, el aumento de 31.043 toneladas en el 2015 a 77. 601 toneladas en el 2025; pero no, no es de leche entera, y creo que esto es importante para el país, no es de leche entera en polvo, sino de leche descremada en polvo con bajo contenido en grasa. Entonces, cuál es el mercado interno, porque es la discusión, ¿somos capaces de proveer el mercado interno, como protegemos nuestro mercado interno que, debería ser la prioridad?, y estoy completamente de acuerdo, a través del cooperativismo, de todos los apoyos pertinentes a los productores para que sea nuestro mercado interno el que sea capaz de proveer la demanda interna.

Pero ¿por qué crece una demanda de este contenido bajo en grasa?, ¿de dónde surge esa demanda de un contenido bajo en grasa para la cadena lechera?, está cambiando los hábitos alimenticios de nuestra población? porque el 41% es de esa demanda específica, es decir, ese es el ingreso, esa es la importación, 41% no es una cifra despreciable, es una cifra bien importante. Y entonces la relación, después de decir que estoy de acuerdo en que hay un problema con el TLC, la relación entre la importación y el precio que tienen nuestros productores cuál es, a mí no me queda clara esa relación, porque no veo una relación directa.

Por eso es importante que nosotros tengamos un mercado interno protegido; protegido por quién, por nuestras instituciones por supuesto, protegido por nuestras entidades; pero recordemos que el mismo principio neoliberal de la apertura económica ha hecho que se reduzcan las instituciones agrarias, es el mismo principio, volver un Estado chiquitico para que no intervenga en el mercado, porque aquí se han propuesto intervenciones al mercado y nuevamente esta es una propuesta y un debate para que se hagan intervenciones en el mercado. Es una intervención a un mercado al mismo tiempo que se promueve el neoliberalismo, al mismo tiempo que se promueve esa apertura y esa desigualdad económica; y sí, efectivamente, el ministro de Industria y Comercio demostró que existía un daño al productor lechero colombiano por parte del TLC con los Estados Unidos, aquí nos dieron esa conclusión en ese momento, hay un daño al productor lechero, no puede haber dudas sobre esa situación, ese daño lo constató el Ministerio de Industria y Comercio, ¿qué hemos hecho con ese daño?, ¿qué ha pasado?, busqué las respuestas del Ministerio de Industria y Comercio, pero no las encontré señor secretario, no sé si fue que no hubo las respuestas, porque creo que es lo más, lo más importante en esta discusión.

Y agregaría otro asunto que me llama la atención, y es que, ningún gobierno hizo lo que el senador Marcos Daniel afirmó como una de sus conclusiones; y fue el plan de ordenamiento a la producción de la cadena láctea en Colombia, esa fue una conclusión en ese momento. Hay unas resoluciones, hay unos planteamientos, yo veo que nuestro Gobierno avanzó en ese ordenamiento productivo, yo lo celebro señora ministra, para que usted nos pueda contar

sobre ese ordenamiento de la cadena láctea, que creo que fue una de las conclusiones más importantes. Y la pregunta es, por qué ningún otro gobierno lo hizo, Juan Manuel Santos firmó el TLC con Europa en el año 2013; los otros firmaron y firmaron TLC, pero no protegieron nuestra producción, no protegieron a nuestros campesinos, como lo dice aquí los que intervinieron, nunca los protegieron. ¿Cómo podemos nosotros en este gobierno protegerlos? ¿Qué hemos hecho para protegerlos? Porque el deber de protección también está en este Congreso. ¿Cuándo vamos a dar el debate para romper esa dominación con Estados Unidos y con esos TLC? ¿Cuándo lo damos aquí en el Congreso?

Y finalmente, decirle a César Pachón, que dentro de las respuestas y la preocupación que me surge, había una afirmación que, en ese momento de ese debate, decían que el mercado de la carne era una salida al mercado de la leche. Eso lo afirmó Óscar Cubillos de Fedegán en el 2024, en ese debate; y eso es una preocupación, ministra, director, porque nosotros no estaríamos de acuerdo, y no estamos de acuerdo es porque encontramos una relación directa, lo hemos dicho de frente, de manera abierta, directa, una correlación, por lo menos entre los núcleos de deforestación y el mercado de la carne y la ganadería extensiva. Así que, si se va a sustituir una cosa por la otra, pues los ambientalistas tenemos que decir no a la deforestación, pues no; nos tocará encontrar otra salida, pero por ahí no es, con nuestra selva y nuestro bosque, no, esa no es la ruta.

Y por eso me preocupa cuando se abren estos debates porque se empiezan a buscar soluciones y entonces se encuentran este tipo de soluciones que afirmó el señor Óscar Cubillos de Fedegán. Y quería dejar esa salvedad, porque precisamente sobre la ganadería bufalina, veo en las respuestas que nos entregó el Director César Pachón, se están promoviendo. Y también quiero decir lo mismo, la ganadería de búfalos afecta nuestros ecosistemas; así que sí, los determinantes ambientales tienen que ser una prioridad para la producción; una prioridad, porque si no sostenemos nuestros ecosistemas, no vamos a poder producir para nuestra población, menos para la exportación, y para contener la importación. Hay que cuidar los ecosistemas, doctor César Pachón, me preocupa esa promoción de la ganadería bufalina, me preocupa que la mayoría está sobre las riberas de los ríos, me preocupa que está secando humedales, me preocupa que no hay unas condiciones en las que se haga vigilancia específica, y por supuesto, que nuestros campesinos tengan ingresos, pero sin afectar nuestros ecosistemas estratégicos. Gracias, Presidente.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

A usted, senadora. Tiene la palabra el senador Marcos Daniel Pineda.

Senador Marcos Daniel Pineda García:

Gracias, señor presidente. Señora Ministra de Agricultura, bienvenida a la Comisión Quinta,

no habíamos tenido la oportunidad de tenerla este año en la Comisión, sea esta una oportunidad para desearle un feliz año, a usted y a todo su equipo de trabajo. Importante debate, señor presidente, que hoy la Comisión Quinta retoma, de un tema que hace dos años largos trajimos a esta Comisión con algunas preocupaciones, que en ese momento nos asistía.

Y hoy, dos años y medio después, señora ministra, tengo que decir que siento algo de frustración, porque este no es un debate acerca de una crisis inesperada, este es un debate de una crisis advertida; hace dos años lo advertimos en esta Comisión, y hace dos años pusimos sobre la mesa la poca atención que se le estaba dando al pequeño y mediano productor lechero colombiano. Y advertimos también en ese momento, que se venía el año 2026, donde iban a salir del mercado todos los aranceles de la leche en polvo que hoy tiene inundado al mercado. Hemos crecido de un 9% a un 17% de acopio nacional de la leche importada, y eso se advirtió en esta Comisión y en estos micrófonos hace dos años. Desafortunadamente, señora ministra, es poco lo que se ha podido avanzar.

Yo estoy de acuerdo con mis colegas que, estamos a tres meses de terminar un gobierno, donde creo que ya cualquier proclamación de promesa no va a alcanzar el tiempo para darle un mensaje esperanzador a los cientos de miles de familias en Colombia que viven de ordeñar la vaca todos los días. Yo siento frustración, ministra, porque es uno y otro y otro sector del campo colombiano que cada día cobra más crisis. En esta misma Comisión hemos tenido debates acerca de la crisis del maíz, del arroz, de la leche, de la yuca, de la carne, del sector avícola, de los plátanos, del sector hortofrutícola, y ha sido recurrente, ha sido recurrente un sector que lleva crisis, tras crisis, tras crisis, y un Gobierno que ya va a culminar.

Yo siento, ministra, lo tengo que decir con el mayor respeto, que el Ministerio de Agricultura se ocupó mucho estos cuatro años de entrega de tierras y poco de la política agropecuaria, poco de enaltecer al campo colombiano en su productividad, y al final me parece una incoherencia, porque de nada sirve entregar tierras si no las volvemos productivas; porque de nada sirve tener estadísticas, a mi juicio un poco políticas, de cuánta tierra estamos entregando en determinadas regiones del país, si no estamos sacando de la pobreza a los campesinos que le estamos entregando la tierra, porque entonces, tierra, ¿para qué? La tierra es para cerrar brechas sociales, senadora, la tierra es para sacar de la pobreza a familias que no la tienen; pero nos estamos entregando tierras que al final se vuelven improductivas, se vuelven malezas, se vuelven rastros, tienen que salir a malvenderlas, algunos a alquilarlas, otros a venderlas a los grandes productores, y se vuelve entonces una reforma agraria a la inversa, donde desafortunadamente no vamos a lograr la redistribución de la tierra, como es un poco la génesis de la reforma, sino vamos a

encontrar es el acaparamiento de tierras del más fuerte, contra el más débil.

El tema que se está tratando acá, señores senadores, amigos de los medios, es un tema más de fondo, porque no es un tema solo de la leche, es un tema recurrente, es un tema de crisis, tras crisis, de un sector que desafortunadamente va a terminar el Gobierno y estamos demostrando que este gobierno no le dio la cara al campo colombiano, como hubiese sido mi ilusión y la ilusión de millones de colombianos. Y miren ustedes a ver los datos: cuando empezamos a mirar la cifra, decimos, “pero es que en el 2025 el PIB agropecuario creció”. Claro, pero vamos a ponerle lupa por qué creció el PIB agropecuario en el 2025, y denota la sorpresa que creció por el café, que creció por la ganadería, y resulta que, al sector ganadero, señora Ministra, desafortunadamente hoy hay una entidad, llamada Instituto Colombiano Agropecuario, que, en vez de ser un aliado para el sector ganadero, se ha vuelto una talanquera. Y también fue otro debate que en esta Comisión hicimos, que se llamó “el despelote de ICA”. Yo fui el citante de ese debate, incluso por respeto a usted, ministra, no la llamé a ese debate, sino que quise que viniera la directora de ICA, a responder. Y aquí prometió que en septiembre del año pasado iba a responder y que iba a solucionar el Sinigan; ya vamos para junio y el Sinigan sigue siendo un completo desorden, y un viacrucis movilizar ganado en Colombia, en todos los territorios nacionales.

Señora Ministra, el ICA perdió el año. El ICA ha sido un despropósito estos cuatro años, y no quiero adentrarme sobre temas que ya para qué, no quiero ni adentrarme en los temas políticos de color verde, que no quiero entrar aquí a discutir, pero que usted sabe a qué me refiero. Señora Ministra, yo de verdad me siento un poco defraudado, decepcionado, de lo poco que el gobierno ha hecho por el sector agropecuario. Tal vez sus estadísticas en tierras pueden ser muy buenas, que no van a completar las metas esperadas de lo que prometió el presidente Petro en campaña, pero desafortunadamente tierra para qué, si no es productiva; tierra para qué, si no estamos sacando de la pobreza a millones de campesinos.

Lo ha dicho nuestro invitado, a quien le agradezco su intervención. Una de las conclusiones de ese debate del 2024, fue promover las cooperativas, aquí lo dijimos, y quedamos en que el ministerio iba a hacer una serie de visitas, junto con el Ministerio de Comercio, a algunas cooperativas de Colombia, no sé eso en qué quedó, pero hoy hay agonía, hay angustia en el pequeño productor ganadero, lechero colombiano, para no adentrar también en el pequeño productor cárnico, que también ve con angustia algunas decisiones que el ministerio de agricultura ha tomado en los últimos meses.

Yo no me quiero extender, ni voy a hablar de la ADR, porque yo creo que pasó sin pena ni gloria, señor director, usted, por ese cargo; yo creo que las metas políticas de pronto las pudo cumplir, pero las misionales no, y déjeme decirselo; me hubiese

gustado, excompañero, enaltecerlo hoy como hubiese sido mi querer, pero desafortunadamente la ADR se dedicó a otros temas, y no a los misionales, que es una entidad hasta muy bonita que usted preside, es de las entidades más bonitas que tiene el Estado, pero desafortunadamente en los indicadores de gestión se rajó también.

Y sonará mi discurso tal vez con tufillo político, porque estamos a 13 días de una elección, pero quien me ha escuchado en esta Comisión a lo largo de estos cuatro años, puede ser testigo, de que esta no es la primera vez que alzo mi voz para decir lo mismo que hoy estoy diciendo. No soy el citante, de hecho, no quise citar este debate, porque puede sonar político, lo citó mi compañero, y hasta me enteré días después, y por eso coadyuvé su cita, porque no quiero darle a este debate una connotación política, pero no puedo pasar de agache, no puedo pasar de inadvertido, mucho menos de omisión, y es mi responsabilidad como senador de esta Comisión y defensor del campo colombiano, advertir y señalar lo que durante cuatro años he venido advirtiéndolo, y que desafortunadamente ya el pito está sonando, el pito del final del Gobierno, y el campo colombiano volvió a ser el último vagón del tren del desarrollo del país. Desafortunadamente así lo siento, así lo percibo y así lo expreso en esta intervención de final de Gobierno. Muchísimas gracias, señor Presidente.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

A usted, señor Senador Marcos Daniel. Terminado el uso la palabra de los congresistas, le damos la palabra al doctor César Augusto Pachón, Presidente de la Agencia de Desarrollo Rural. Tiene usted la palabra por 10 minutos, doctor Pachón, excompañero de esta Comisión.

Doctor César Augusto Pachón Achury, Presidente de la Agencia de Desarrollo Rural (ADR):

Un cordial saludo a toda la Comisión, honorables Senadores, Senadoras, señor Presidente, a la señora Ministra, a todas las personas presentes. Traje una presentación, para ver si me la pueden colocar, mientras tanto, coincidimos bastante el trabajo que estamos haciendo, con lo que don José Ignacio, que tiene la mitad de su vida y más organizando cooperativas; es el sector cooperativo con el que venimos creando, trabajando, fortaleciendo, el que puede realmente sacar adelante este proceso.

Digamos que los gobiernos anteriores no venían motivando la asociatividad, el cooperativismo, como lo dijo la senadora Isabel Cristina, la senadora Catalina, firmaron unos tratados de libre comercio, nos comprometieron nuestra producción, nuestro trabajo, nuestros productos, pero no hubo unos elementos para apoyar y respaldar, para poder enfrentar esa competencia.

El 87% de la leche del mundo lo producen las cooperativas, lo trabajan y lo comercializan las cooperativas. En Colombia, solo el 18% de la leche es producido por cooperativas, y precisamente ha

sido una de las políticas que estamos impulsando desde el Gobierno del Cambio, el Gobierno del Presidente Gustavo Petro, es el desarrollo de las cooperativas. Entonces, nos hemos centrado en esos temas, asociatividad y cooperativismo, agroindustria y mercadeo agropecuario. Y les digo que crear cooperativa no es tan fácil, porque es que eso no se hace en un día, y no solamente es juntar unas personas dedicadas a la actividad, para que se unan en producción y hagan diferentes actividades, o procesos de transformación; lo que pasa es que ahí hemos incidido mucho en el proceso de convivencia.

Delante mío han existido encuentros de cooperativas, donde terminan agarrados a puños, y nos ha tocado; incluso, en mi equipo tengo contratados psicólogos y psicólogas, para acompañar estos procesos desde la asociatividad, senadora Catalina; ¿por qué?, porque no es tan fácil la convivencia, las tomas de decisiones. Si aquí a veces en el Congreso hay discusiones acaloradas y en muchos lugares donde no estamos en un escenario de estos, ha habido situaciones difíciles y tenemos que buscar la armonía para que no lleguemos a esa situación, puedan ellos avanzar, tomar decisiones y poder hacer las cosas.

Sí, encontramos una informalidad en el sector lácteo de más del 50%. Muchos productores donde va gente en motos, canecas recogiendo leche, no hay una facturación, no sabemos con qué más rinden los productos, en muchos lugares les llaman que los queseros, todo ese tema, pero estamos trabajando con la DIAN, con el SENA, con diferentes instituciones, con el Ministerio de Comercio, buscando y formalizando, formalizando las asociaciones y las cooperativas.

El tema del lacto suero, yo creo que fue importante lo que ha hecho este Gobierno desde la Superintendencia, porque eso ayudó a regular, se le puso un tatequeto a muchas empresas que importaban productos que ya no tenían nutrientes, simplemente un suero y lo mezclaban y lo vendían aquí por leche. Y entonces eso pasó por años y por años. Yo sí felicito a esta Superintendencia por el trabajo que ha hecho, y eso permitió, y yo creo que los gerentes de las cooperativas que están acá, permitió que pudiéramos tener unas mejores condiciones incluso de precio, respetar la resolución o las líneas que ha dado el Ministerio de Agricultura en el tema de precios de la leche, porque antes pues digamos que era un desorden, la Superintendencia ha respaldado bastante fuerte esto.

Situaciones de cooperativas como Coolechera en la costa. No necesariamente es porque una cooperativa no funcione; realmente la investigación que se lleva, hay situaciones de pronto de algunas personas que no tomaron las decisiones debidas, o se aprovecharon de que tomaban las decisiones, y eso se lo dejamos obviamente a la Superintendencia, a los entes de control, incluso hasta la Fiscalía General de la Nación, donde no necesariamente esta cooperativa se quebró porque una cooperativa de productores de leche no es que no funcione, es porque

hay otro tipo de cosas ahí que las llevan a la quiebra, pero sí es de reconocer que estas infraestructuras son muy importantes; incluso Coolechera tiene una gran infraestructura con mayor capacidad para producir o procesar leche en polvo, que es algo que necesita el país y estamos trabajando en ello.

Los equipos que nombra aquí el gerente José Ignacio; sí, encontramos en muchas zonas de Colombia equipos que años atrás en gobiernos anteriores entregaron a través de la Agencia de Desarrollo Rural, pero llevamos los técnicos, o faltan algunas partes de los equipos, no hay las condiciones de potencia de electricidad y demás, y no es fácil volverlos a levantar, y lamentablemente cuando revisan la parte administrativa, ya están cerrados esos procesos, ya han pasado varios años; sin embargo, se colocaron las respectivas denuncias a entes de control, pero la verdad que esas son las situaciones que nos encontramos, equipos que son traídos sin ningún respaldo técnico, que ni siquiera se los armaron, sino se los entregaron desarmados a una asociación o cooperativa de campesinos, que lamentablemente están allí, pero no los pudieron armar ni nada, y fue una irresponsabilidad entonces de administraciones anteriores.

Para Isa y Cuítiva, estamos ahorita haciendo en las zonas ganaderas, estamos en pequeños distritos de riego, porque obviamente trabajamos más que todo la economía campesina, familiar, étnica y comunitaria, y obviamente regiones como la que nombra el gerente de la cooperativa Cobinaga, estamos desarrollando allá, hicimos los estudios y diseños, fortalecimos la asociatividad, y ahorita ya estamos empezando el proceso de la construcción de estos distritos de riego. Si de pronto, obviamente por escrito, nos haces la solicitud que tú nos dices, porque digamos que a veces no es tan fácil lo informal, que nos puedas radicar esta solicitud y enviamos los técnicos y evaluamos la otra área que tú dices que de pronto ese distrito no va a alcanzar a cubrir, pero es el trabajo que estamos haciendo con los pequeños productores allá en esta región, para que alguien de mi equipo, Ezequiel, le tome los datos y evaluamos esa solicitud.

Hemos trabajado estas áreas desde la Agencia de Desarrollo Rural, hemos estado trabajando la asistencia técnica. Realmente faltaban muchas buenas prácticas ganaderas, se contaminaba mucho la leche; hemos trabajado incluso desde la asistencia técnica este tema, para mejorar la calidad, recuerden que la leche la pagan y la miden por calidad, y hemos buscado mejorar en diferentes organizaciones. La integración asociativa y el fortalecimiento asociativo, entregando diferentes equipos, incluso, hay asociaciones o cooperativas que ni siquiera tenían lo básico; un escritorio, un computador, una impresora, una resma de papel, un software para manejar inventarios, incluso por ahí empezamos nosotros creando asociaciones, o fortaleciendo las que ya estaban, o cooperativas, y nada más esos elementos son básicos, muchos le tenían miedo a la DIAN, hoy ya varios, nos acompañan, tienen

la facturación electrónica, le venden en compras públicas al ICBF, o a algunas otras instituciones, porque los hemos motivado y los hemos llevado y capacitado para que llegaran a ese camino. En comercialización y acceso a mercados, muchos ya hoy están en compras públicas.

Y dejo de pronto un dato importante para esta Comisión, para todos y todas. La Ley 2046 de compras públicas, que también la creamos cuando estuvimos en la Cámara de Representantes en la Comisión Quinta, por un acuerdo de todos los partidos, sin importar de izquierdas o derechas, que fue muy importante, en el frente parlamentario contra el hambre. El que debe vigilar cada año, es, estas comisiones; supervisar qué pasa con las compras públicas. Les digo, hay instituciones que realmente han acudido, han cumplido y estamos trabajando, como lo es el ICBF; pero hay instituciones donde realmente no hemos podido, y nosotros no somos el ente de control, senadores, senadoras; por ejemplo, la USPEC, compra casi un billón de pesos en alimentos, y con él no hemos podido que vaya a las ruedas de negocios, donde reunimos los campesinos, las asociaciones, que ya hemos preparado y capacitado; alguna parte del Ministerio de Defensa, pero todavía sé que nos falta un poco más con ellos; y algunas instituciones que tienen sus recursos y que es dinero del Estado colombiano, de todos los colombianos y colombianas, y que tiene que obligarse a comprar mínimo el 30%.

Entonces, hago un llamado a esta Comisión, que es la encargada de la vigilancia según esta ley, para que por favor nos ayuden, porque nosotros, nosotros no somos el ente de control, importante que ustedes nos ayuden a hacer cumplir la ley, porque el mercado de compras públicas está alrededor de 8.3 billones de pesos, y necesitamos que las instituciones cumplan esta ley y ustedes son los encargados de esta vigilancia.

En los proyectos PIDAR, estamos haciendo varios proyectos, especialmente después de formalizar las cooperativas grandes, formalizamos una muy fuerte en Nariño, en Caquetá, en Cundinamarca y Boyacá, obviamente seguimos en la construcción, ya acabamos de terminar en Antioquia, en los pueblos del norte, y lo que estamos haciendo es con ellos los estudios y diseños, en Nariño terminamos, estamos terminando las otras, para hacer plantas para la agroindustria, porque encontramos que en los mercados también existe el oligopolio, y como lo expresaron ya varios de ustedes acá en esta Comisión, muchas de estas empresas privadas lo que hacen es importar el producto y no utilizar el producto nacional, e incluso, se estaban aprovechando con el tema de lactosuero, haciéndolo pasar por leche. Entonces, estos estudios y diseños nos dan un valor aproximado para procesar 100.000, 120.000 litros en un turno día, para producir las líneas leche UHT, entera, descremada, semidescremada, y también la leche en polvo, porque el mercado mundial pues de la leche en polvo, alrededor de 52.000 millones de pesos por planta.

Nosotros no podemos hacer todas las plantas. ¿Qué estamos haciendo con estos grupos campesinos? La Agencia de Desarrollo Rural pone alrededor del 50%, y el otro 50% lo pone la organización campesina. ¿Cómo? a través del Banco Agrario, el señor presidente nos ha dado la línea para que se les genere un crédito para que ellos puedan hacerlo; ¿por qué? porque no tenemos los recursos suficientes, y sí le pido al Congreso de la República, que cuando este gobierno ha solicitado más recursos, y se le han negado, lamentablemente, es para ese tipo de actividades, para hacer las plantas de agroindustria, para procesar los alimentos en la reforma agraria, y pues al no tener nosotros estos recursos, la ministra sabe, año a año nos han disminuido los recursos, por el presupuesto de la nación, pues estos recursos pues no podemos si no llegar a cierta fase, o de pronto entonces nos toca planear proyectos más pequeños, y Colombia sí debe hacer proyectos ambiciosos, grandes, y bueno, nosotros seguimos adelante con los estudios y diseños y esperamos por lo menos esas tres plantas; obviamente faltan algunas otras regiones de Colombia, puedan quedar establecidas y estamos en esa tarea.

No es fácil, porque los estados financieros para poder aprobar los créditos de estas cooperativas, pues de pronto muchas veces no alcanzan a ser suficientes, entonces estamos mirando más formas, pero estamos en esa etapa de poder por fin, después de 10 años, que en esos 10 años se supone que los gobiernos anteriores debieron haber hecho esa agroindustria, no la hicieron, la estamos haciendo nosotros, recibimos algo que tuvimos que buscar darle solución y es una agroindustria fuerte para competir. Un departamento como Nariño, donde la caída de la vía a Rosas, los paros de las vías o diferentes situaciones, allí vamos a dejar una planta muy fuerte para la agroindustria para procesar la leche, para cuando se presenten situaciones podamos procesar la leche y no se tengan las pérdidas.

Hemos trabajado 45 proyectos cofinanciados en 21 departamentos de Colombia, más de 4343 beneficiarios y beneficiarias directos; más de 23.000, 24.000 indirectos; con una inversión de 146.000 millones, para cadena láctea, producción, transformación, acopio, logísticas y comercialización. Muy importante la agrologística. Por ejemplo, tenemos en Arauca un proyecto que estamos desarrollando en este momento, donde se apoyó para la construcción de un centro de acopio y agroindustria para procesar quesos, yogures y todos los derivados lácteos. Se les entregó a ellos carro tanques para poder recoger en las veredas, tanques fríos. La siguiente fase fue, ya después de la agroindustria, camión doble troque, para poder subir esos quesos y esa producción con *thermo king* a Bogotá. Y en Bogotá, dos o tres, no recuerdo, camiones pequeños de una tonelada, tonelada y media, para que ellos directamente hicieran la distribución.

Entonces, si un litro de leche esos campesinos en Arauca lo estaban vendiendo a los queseros

informales, en 1200, 1500 pesos, hoy ellos le hacen más de tres veces lo que le estaban pagando, porque les montamos toda la industria, la agrologística, el mercadeo, y los acompañamos manejando muy bien la cadena de frío. Qué más no quisiera uno en todas las regiones de Colombia poder hacer un tipo de agrologísticas de estos, no es fácil, de todos modos, miren las distancias, y regiones, toda la Orinoquía está creciendo en producción de leche; allá el promedio está en 10, 12 litros y hay como una fiebre por la ganadería Girolando, y este tipo de proyectos para nosotros es muy importantes. Si no lo hacemos, entonces ellos le seguirán pagando el litro de leche a 1200, 1400, 1500 pesos, y este es el tipo de cosas que a nosotros nos motiva bastante.

Y así estamos en los diferentes departamentos de Colombia, 21 departamentos, dialogando con el campesinado y coordinando qué es lo que tenemos que hacer, pero la base sí son las cooperativas.

Producción, acopio, transformación, la logística y la comercialización. En comercialización hemos logrado fortalecer acuerdos, hacemos bastantes ruedas de negocios con la institucionalidad, por eso reitero, mi invitación a que si es posible, con el respeto de ustedes, se haga el control político a nuestras instituciones públicas, que tienen que hacer las compras de alimentos. Hemos logrado, y alguien que nos ha apoyado mucho, la directora del ICBF, ellos están comprando a las diferentes asociaciones, cooperativas. Hemos nosotros como Agencia de Desarrollo Rural, por ejemplo, en el caso de la leche, departamentos como el Caquetá, donde no hay una agroindustria que te ponga la leche para poderla comercializar, UHT en bolsa, hicimos un convenio en Neiva, esta leche se recoge de asociaciones cooperativas en el Caquetá, se lleva a Neiva, se agroindustrializa y ellos directamente, la ADR paga esas maquilas, y estos campesinos entonces suministran la leche en el Caquetá para las compras públicas, mientras hacemos o constituimos la planta ya que ellos puedan tener. Entonces, ese tipo de acciones son muy importantes.

Este año estamos estructurando las industrias más grandes, porque no fue fácil constituir las cooperativas, hay cooperativas que hemos constituido donde hay asociaciones, cooperativas incluidas ahí de cada departamento, de las cuencas lecheras, donde hay más de 40, 50 asociaciones y cooperativas, y ponerlos de acuerdo no es tan fácil, que ellos tomen decisiones en una asamblea, quiénes van a ser sus directivos, cuando hay siempre diferencias, no ha sido fácil, pero el equipo de asociatividad ha hecho esa esa tarea, digamos aquí en Antioquia, en Cundinamarca, en Nariño, en Norte de Santander, hemos hecho ese trabajo.

Fortalecimiento de capacidades comerciales, 126 organizaciones en 10 departamentos, 26 municipios. Inversión de 5670 millones, lo que les digo, muchos que ni siquiera tenían facturación electrónica, computador, software, inventario, y los capacitamos; los hemos acompañado en ese proceso, incluso, hemos hecho diplomados en

acuerdos o convenios con universidades públicas y privadas, para poder fortalecer. La última entrega fue, por ejemplo, en el Catatumbo, a más de 144 asociaciones y cooperativas, donde logramos, ya que ellos quedaron en condiciones y ya varios de ellos ya le venden a la institucionalidad, incluso a sus PAES regionales, apoyados en la Ley 2046.

Circuitos cortos, donde hemos hecho agroferias, ruedas de negocios. Invitamos también a los privados; hay privados que también vienen y nos compran los diferentes productos, no es fácil a veces, por ejemplo, en las agroferias toca toda la logística para llevar los refrigeradores, todo, para mantener las cadenas de frío. Entonces, allí hemos impactado a más de 556.000 productores en los casi 4 años que lleva este Gobierno. Ventas generadas por más de 28.000 millones. Lo de compras públicas, que ya nos hemos referido. Ferias y ruedas internacionales.

Después de que hemos hecho con las cooperativas, que no ha sido fácil, que los hemos capacitado para que ya puedan vender y habilitarse en mercados locales, regionales o nacionales, entonces buscamos y vamos clasificando quiénes pueden dar el paso a un mercado internacional. Incluso, hace poco fuimos a Curazao, allí llevamos productores lácteos, en Curazao, muchos dijeron, “ahí están las islas”, el Presidente Petro nos dijo que nos metiéramos hacia el Caribe, está Curazao, está Bonaire y está Aruba, y allí ellos viven del turismo, ellos no producen, e incluso, ahorita va a venir el Gobierno, estos gobiernos, vamos a hacer un acuerdo de seguridad alimentaria, en donde Colombia va a suministrar alimentos, tanto lácteos, como frutas, verduras, hortalizas, diferentes alimentos.

Estamos habilitando un puerto en La Guajira, el cual nos pone a 2, a 4 horas no más, para no salir por Barranquilla, o Cartagena, que nos demora más tiempo y nos sale más costoso; estamos acordando una agrologística también con unas flotas de navieras de barcos pequeños, allí son barcos que son refrigerados, de 80, 100 toneladas, no como los barcos del mercado para China, de 25, 35.000 toneladas, allí son barcos más pequeños.

Hemos reunido, nos hemos reunido con cadenas de hoteleros y demás, lo único que nos dicen, garanticen la agrologística y nosotros firmamos los acuerdos. Precisamente estos gobiernos van a venir próximamente para firmar los acuerdos, y obviamente, una política de este Gobierno es que directamente las cooperativas o asociaciones, son quienes le venden sin intermediarios a estas cadenas de hoteles y demás. Lo que hacemos nosotros es acompañar, que, si hay que ayudar a colaborar con de pronto un flete que salga muy costoso, ayudamos, o una maquila que se requiera, en eso ayudamos, y estamos abriendo mercados internacionales, con otros productos; obviamente en China, en Europa, en Medio Oriente, hemos venido trabajando, pero en el sector lácteo ya después de formalizar y fortalecer estas organizaciones, estamos abriendo mercados internacionales también.

También se han hecho campañas del consumo de la leche, se ha venido trabajando en diferentes regiones, tanto desde las redes sociales, como medios de comunicación. Hemos hecho también en las plazas principales de las ciudades, Leche para el corazón, y hemos lanzado pues también documentales donde los campesinos son los protagonistas, y bueno, seguimos en ese trabajo.

Quiero dar este ejemplo de Antioquia. Corpoganza, es una asociación de productores, y productoras, principalmente de mujeres de Antioquia, en los municipios de Belmira, Santa Rosa de Osos, Entre Ríos, San José de la Montaña, Yarumal y Angostura, en el norte de Antioquia. Nosotros entregamos una planta allí pequeña, no muy grande, para pulverizar la leche, y lo que hemos ayudado a estas mujeres es a poder tener mercado. Y algo también que ustedes hoy nos dijeron, señores senadores, importante, y hago un llamado al INVIMA; allí ellas tienen una competencia, como lo es Colanta y demás, y nosotros invitamos que la competencia sea sana, pero no entendemos por qué las visitas de muchos entes de control, o incluso el Invima, son más intensas a esta organización de mujeres, que a los demás, entonces, muchas veces buscan como frustrar ese mercado, y yo hago la invitación a una competencia sana. Allí con ellas la Agencia de Desarrollo Rural les entregó su planta pulverizadora, y hoy pulverizan la leche y estamos abriéndole mercados. Incluso, de ahí se llevó leche para otras regiones de Colombia en el plan contra el hambre, cuando hubo la emergencia en el Catatumbo, ahorita les hemos abierto mercado en el ICBF y otras instituciones, entonces, son casos de éxito que hemos logrado.

Esas son las cuatro organizaciones grandes que hicimos: Coandilac en Nariño, Colacca en Caquetá, con 31 organizaciones lácteas, más de 6.000 productores; la cooperativa Campolácteo entre Cundinamarca y Boyacá, donde juntamos 48 organizaciones, más de 1440 productores; y en Santander estamos en la provincia García Rovira, donde juntamos 14 asociaciones, más de 2000 productores de papa y leche; y estamos trabajando ahorita para los tanques fríos y toda la distribución y el procesamiento de la leche.

Estos son los estudios y diseños, por ejemplo, que hicimos para Nariño, ya todos los estudios y diseños se terminaron, así tiene que quedar la planta ya construida. Allí se van a procesar, repito, más de 120.000 litros día, en un solo turno podemos triplicar eso si trabajamos los tres turnos, pero obviamente inicialmente está programada en este sentido. Esta sería la infraestructura láctea que se construiría allá. Las líneas principales son: leche UHT, descremada, semidescremada y entera, y leche en polvo, para más de 60.000 litros, lo cual va a ser muy importante para el departamento.

La extensión agropecuaria. Hemos logrado corregir muchas situaciones, sin embargo, obviamente más de 350.000 productores y productoras a nivel nacional, no es fácil, pero desde nuestros técnicos hemos enfocado las buenas

prácticas ganaderas, el uso eficiente y racional de insumos, alternativas de forrajes locales, gestión de costos de producción y manejo integral de suelos y pasturas; y hemos entregado bastante máquina para el ensilaje, y los hemos capacitado para que se preparen para enfrentar las épocas duras de verano, que podamos producir comida, que busquemos empezar a hacer otro tipo de ganaderías que no sea la extensiva, sino una más, donde podamos producir, sembrar, para que nos genere más biomasa, que también tenga más contenido de proteína y alimento y podamos guardar esa biomasa. Entonces, hemos trabajado, hemos invertido en extensión rural más de 40.000 millones, para este proceso.

Aquí la adecuación de tierras, como lo dijo el gerente aquí de la cooperativa, lo que hacemos es zonas donde hay áreas pequeñas o pequeños productores; juntamos, hacemos los distritos, o estamos fortaleciendo varios distritos. Le digo allá que también para los de Chicamocha, ahorita viene también lo que decía usted, tubería, canales que estaban en riesgo, viene tubería, lo mismo en Samacá, en el otro distrito, pero esto es un distrito que estamos construyendo, como el que tú nombraste acá, con pequeños productores. Estamos trabajando todo este tema, incluso con maquinaria amarilla, volquetas y demás, arreglando hasta vías terciarias, apoyando más de 26.994 beneficiarios. Valor ejecutado en maquinaria, solamente hemos invertido 34.000 millones; en pequeños distritos 45.000 millones, estamos beneficiando más de 32.000 hectáreas, en departamentos como Atlántico, Boyacá, Bolívar, Córdoba, Magdalena, Santander, Norte Santander, Putumayo, Valle del Cauca. Creo que ahí ya terminamos, porque ya hablamos de estudios y diseños. Se nos quedan cosas por fuera, pero bueno, aquí cualquier cosita estamos atentos. Gracias.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Gracias a usted, doctor César. Tiene la palabra la señora ministra.

Doctora Martha Viviana Carvajalino Villegas, Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural:

Muchas gracias, presidente, al senador citante y a todos los senadores, y senadoras que nos acompañan aquí. Yo quisiera empezar un poco, entiendo el mensaje del Senador Marcos Daniel, pero quisiera también, en los 60 días que le quedan a este Gobierno, 90 días que nos quedan, también poder poner sobre esta mesa para poder debatir sobre esto de que el campo en este Gobierno ha sido lo último. Nosotros en este Gobierno logramos reducir la pobreza multidimensional, en el campo colombiano fundamentalmente, 1.4 millones de personas salieron de la pobreza, 504.000 personas salieron de la pobreza en el campo. Es decir, no solo hemos redistribuido tierra, que yo creo que ha sido muy importante para poder redistribuir no solo la tierra, sino los bienes y los activos básicos. Nosotros tenemos una reducción de la pobreza monetaria en el campo colombiano, en 3.4 puntos porcentuales.

Es decir, hemos tenido una política dirigida a mejorar las condiciones de vida de quienes trabajan la tierra. Hemos tenido un crecimiento del valor agregado, por supuesto, por una muy buena cosecha cafetera y un muy buen precio, pero hemos también crecido porque hemos diversificado la canasta productiva; el papel del aguacate, el papel de los cítricos, el papel de los frutales y en efecto estamos viendo el impacto sobre esas cadenas de un tema durísimo, que es el cambio climático. Hemos crecido en el marco económico con una participación que hoy llega a 11 puntos del producto interno bruto, el sector agropecuario empieza a ocupar un papel muy importante en la economía nacional, que fue lo que nos propusimos al inicio de este Gobierno, decir que Colombia podía ser una potencia agroalimentaria, e intentar reconstruir muchas de esas formas institucionales que se acabaron, y no por este Gobierno, sino que llevamos, lo decía usted, Senadora Isabel Zuleta, 30 años de socavamiento y debilitamiento institucional.

Colombia en este Gobierno logró posicionarse en la región como uno de los grandes productores agropecuarios. Hemos llegado a 41 millones de toneladas de producción agropecuaria, un crecimiento sostenido, que hoy pone a la agricultura en Colombia como el motor más importante de la economía. Hemos logrado llegar a 6 millones de hectáreas en agroforestales, un récord que no teníamos y que intentábamos discutir desde el 60, cuando esa reforma agraria nos decía que teníamos que romper el hito de los 5 millones de hectáreas; y no solo porque no queramos que crezca actividades pecuarias; no, crece la actividad pecuaria, pero está creciendo fundamentalmente la agricultura, porque están creciendo y consolidándose los sistemas agroalimentarios de la economía campesina, familiar, étnica y comunitaria.

Tenemos el récord de abastecimiento, no solo en las centrales mayoristas, sino en todos los mercados; hemos logrado llevar más alimentos diversificados a nuestras ciudades; tenemos el récord en exportaciones, no solo en Café, le insisto, hemos logrado diversificar la canasta productiva y hemos logrado diversificar los mercados de destino, porque hemos tenido una política sanitaria que lidera el Instituto Colombiano Agropecuario, abriendo más de 56 mercados nuevos, dentro de esos los de la carne, los de las actividades porcinas, avícolas, pero también de la agricultura.

Tenemos exportaciones tradicionales creciendo, pero crecen las exportaciones no tradicionales, y eso indica que tenemos un buen comportamiento en la diversificación productiva. Recibimos los alimentos en agosto del 2022 en una inflación del 25%, y bajamos a un dígito a menos de cinco. Hoy, en efecto, estamos viviendo, no solo la situación del Medio Oriente, sino también del cambio climático, y, por supuesto, afectaciones que tienen que ver con nuestras últimas cosechas.

Logramos el nivel de ocupación más alto de la población rural en Colombia. Nosotros tenemos

4.8 millones de personas ocupadas en el campo colombiano. Es decir, en efecto, tenemos discusión con los jornales, propuso este Gobierno en la reforma laboral la discusión sobre el contrato y el jornal, se sacó de la discusión laboral y hemos radicado con el Ministro de Trabajo una nueva discusión para que hablemos de la formalización laboral. Nosotros hemos tenido tanta producción agropecuaria, que nuestros fondos de fomento agropecuario han crecido en el recaudo, 1.6 billones se recaudó en los fondos de fomento. Es decir, la producción agropecuaria en Colombia viene creciendo.

Y esto para decir, en efecto, hay problemas en la producción agropecuaria. Tres grandes retos, y trato de posicionar el tema en leche. Tratados de libre comercio que se hicieron entre el 2005 y el 2012, sin que en efecto se pudiera construir institucionalmente un Estado robusto que acompañara a los productores. Precios internacionales sometidos al debate geopolítico, no solo el cierre de Ormuz, sino lo que viene pasando con la contradicción en los mercados agropecuarios y de alimentos. Alta volatilidad climática, enfrentamos una de las crisis más severas. No es un tema de Colombia, es un tema del mundo; recibimos el año en nuestra temporada seca con el frente frío y se nos llevaron las cosechas del primer semestre. No floreció el café y nos afectó la producción y estamos afrontando, ya lo estamos viendo, en Córdoba, por ejemplo, altas temperaturas, que dicen que vamos a tener uno de los periodos más difíciles de fenómeno del niño, y no es predecible, y no es regulable, es una crisis global que tenemos que enfrentar.

Ahora bien, nosotros tenemos varios retos en la leche. Lo decía la Senadora Isabel Zuleta, aquí hay que ordenar la producción, porque no puede ser que el hato ganadero, el hato lechero crezca de manera desordenada y hemos intentado ordenar la producción. Nos hemos propuesto cuatro retos: estabilizar la cadena, formalizar la producción, sabe usted, doctor Tamayo, que nos ha costado el tema de la formalización, porque tiene que ver con la cultura del productor; poder ordenar alrededor de las cuencas para poder tener mejor genética, mejor leche, mejor ganadería y una ganadería sostenible, y proteger el ingreso al productor. Este gobierno por primera vez hizo un programa de compra de excedentes en leche, para poder garantizar la maquila de esa leche y poder disponerla en los programas alimentarios. Este año esperamos tener una maquila de más de 2 millones de litros de leche.

Cuatro elementos me permiten a mí decir, que después de la situación del 2023, que aquí discutimos en el 2024, nos permitieron avanzar:

- El primero: hoy tenemos el mayor acopio formal de leche, casi llegando al 50%, 3.4 millones de litros, logramos acopiar en el 2025; crecimos en el acopio 2.7%, 90 millones de litros más en el acopio formal, el acopio formal mejora entonces el ingreso al productor, mejora la calidad de nuestra leche.

- Dos, recuperamos el consumo, tenemos mayor consumo de productos lácteos y de leche. En el 2026 vamos a un crecimiento de 7.4%, según los datos del DANE, de productos lácteos, mayor consumo, mayor acopio.
- Tercero, tenemos una reducción de nuestros inventarios, tenemos el inventario natural más bajo que hayamos tenido históricamente, lo que quiere decir que entonces hay una dinámica de la cadena láctea, como le propusimos a todos los actores de la cadena hacia el 2024. Hoy tenemos más producción, menores inventarios y mayor consumo. Es decir, tenemos probabilidades de que nuestra cadena sea eficiente, estamos reactivando el consumo.
- Cuatro, hemos logrado fortalecer las exportaciones, con el fondo de estabilización de precios, hemos hecho las subastas para desincentivar la importación. En efecto, las importaciones en el mes de enero son altas, pero también podemos decir que esas importaciones de leche descremada, que no son las que nos preocupan, han podido absorberse en el mercado nacional. Nos preocupa que incrementemente la importación de la leche entera en polvo, y frente a eso estamos tomando medidas en el Fondo de Estabilización de Precios.

Y vamos al tema de la fórmula. Llevamos dos años desde que yo soy ministra, discutiendo con los actores de la cadena, la fórmula. La industria tiene un objetivo, los productores tienen otro objetivo, y como lo hemos discutido en el arroz, como lo discutimos en cereales, a veces esos objetivos de la industria y del productor parecieran no encontrarse, y resultaría ineficiente que fuese el gobierno el que dirimiera simplemente el conflicto, yo creo que lo que hay que lograr es un acuerdo de la cadena.

Y yo estoy de acuerdo con usted, doctor Tamayo, nos hace falta mucho más tiempo para resolver los problemas estructurales del campo, pero lo que sí quiero yo hacer, es que la fórmula la podamos sacar antes de irnos el 7 de agosto, porque la fórmula es lo que hoy nos permite a nosotros llegar al acuerdo. Desafortunadamente, las dos convocatorias al Consejo Nacional Lácteo han sido aplazadas. Yo quiero convocar aquí públicamente a la industria y a Fedegán, a que nos sentemos en el Consejo Nacional Lácteo y sigamos discutiendo la fórmula y ojalá la encontremos.

Y preciso algún tema sobre la fórmula. La fórmula no es un precio de la leche, es una forma para poder reconocer los sólidos, las grasas que tiene nuestra leche, para poder mejorar nuestra calidad de la leche. Cuando este año fuimos a aplicar la fórmula, ustedes nos dijeron, “no compensa los costos de producción”, pero la fórmula no es solo sobre los costos de producción, la fórmula es sobre el precio internacional, que saben ustedes

que está bajando. La fórmula tiene que ver con otros elementos, incluyendo la dinámica propia de la cadena. Como son muchos elementos, nosotros tenemos una propuesta de modificar la fórmula, y esperamos poder revisar el incremento de ese precio de calidad, de ese precio piso, para poder responderle a los productores, pero eso requiere que tengamos Consejo Nacional de la Leche, y que podamos en ese Consejo Nacional de la Leche, ojalá, lograr un acuerdo, que es el propósito de este Ministerio.

Pero también poder precisar, ese precio piso que tenemos allí no es el que se está pagando hoy en el mercado; por qué, porque tenemos bajos inventarios, los productores están recibiendo un buen precio en la línea formal. Tenemos retos en la informalidad inmensos, y creo que todos los actores de la cadena y el Gobierno, coincidimos en que hay que coadyuvar a la formalidad. Pero recojo también las palabras de la Senadora Isabel Zuleta, la formalidad en aquellos lugares donde podamos y debamos tener ganadería, no podemos seguir incentivando la ganadería en las áreas de especial importancia ambiental, más cuando el Congreso acaba de aprobar la ley de trazabilidad ganadera, más cuando estamos recuperando la gobernanza de los datos.

Y lo ha dicho Fedegán, el sistema de trazabilidad ganadera era un lugar donde pasaban muchas cosas en los datos de movilización. Les pongo un ejemplo, un hato ganadero registrado con 50 animales, cuando pusimos en marcha la última versión del Sinigan, aparecieron 1000, en zona de frontera. ¿Es un riesgo, sí o no, para todos los productores, que nuestro hato ganadero no tenga control? Por supuesto, es un riesgo sanitario, es un riesgo fiscal, aquí hay evasión, y lo que nosotros necesitamos es que la actividad se formalice, tribute y que nos garantice que todo nuestro hato ganadero, como lo hemos hecho durante muchos años, está libre de las enfermedades, y eso es lo que estamos haciendo en la recuperación, en la gobernanza de los datos de la trazabilidad.

Ahora bien, quisiera también indicar, el índice de precios al productor del último periodo, indica que en las actividades pecuarias hemos reducido el índice de precios al productor; es decir, podemos tener expectativa de que nosotros tenemos una cadena pecuaria; y en el caso de la leche, estamos seguros que se está dinamizando y que podemos responderle a los productores. Pero el problema entonces, y es lo que le corresponde al conjunto del Estado, es revisar los temas estructurales, y en eso coincido con usted, senador Barreto.

Tratados de libre comercio. No le corresponde a esta cartera dar cuenta sobre eso, pero yo sí creo que el Congreso debe revisar qué va a pasar en Colombia con la producción agropecuaria, porque no es solo la leche, tenemos cadenas, y ustedes saben el tema difícil del arroz, que enfrentan una situación muy compleja con esas negociaciones de libre comercio, arancel cero, frente a productos que en efecto están subsidiados, sin posibilidad de negociación.

Los fertilizantes. Hemos acompañado a todas las personas que transitan hacia el uso de bioinsumos, hoy estamos subsidiando 40% bioinsumos para pequeños y medianos productores, para poder hacer ese tránsito, que es un tránsito hacia la sostenibilidad ambiental, pero es un tránsito hacia la soberanía agropecuaria de Colombia, porque nos elimina la dependencia que hoy tenemos de los fertilizantes, pero es un tema cultural. Nosotros subsidiamos más el bioinsumo, pero la gente prefiere el insumo tradicional, y entonces usted lo dijo de manera muy clara, si esto no tiene un cambio cultural, que no es inmediato, que tiene que ver con la reconstrucción del tejido social agropecuario, nosotros vamos a enfrentar serios problemas, pero en efecto, venimos avanzando.

Hoy creo que lo podemos decir con tranquilidad, el gobierno ha sacado tres programas, para poder atender, lo que pasó con el frente frío, y lo que viene con el fenómeno de El Niño. El primero de ellos, 110.000 millones, que ya se están ejecutando, para poder avanzar en fertilización, un programa especial para café, con el Fondo de Estabilización de Precios del Café y Presupuesto de la Nación, para poder fertilizar y mejorar nuestra productividad; un programa que permite además acondicionar suelos. El segundo, un estudio que estamos haciendo, ya lo anunció el Ministerio de Minas, para una compra centralizada de insumos tradicionales, que nos permitan garantizar que lo que pase en el Medio Oriente no tenga un impacto, 23 cadenas que son la canasta alimentaria, estamos en esas gestiones en el Gobierno nacional para poder pronto y garantizar en el segundo semestre esa disposición, y unas líneas especiales de crédito para poder hacer mitigación al cambio climático.

Este Gobierno ha puesto el mayor recurso para ICR, y en efecto, para este periodo privilegiamos las cadenas agrícolas, porque eran cadenas donde no se estaba colocando, ni el ICR, ni la tasa subsidiada. Nos llevamos su mensaje para revisar en el caso de la producción pecuaria, pero hemos hecho el mayor esfuerzo del crédito agropecuario, y pese a los obstáculos, hemos modificado una política que llevó a que la concentración del crédito en Colombia fuera peor que la concentración de la tierra; para poder llevarle el crédito al pequeño y al mediano, para que esa colocación de la tasa sustitutiva que hace la banca privada, que está por encima del 90% en muy pocas operaciones y en grandes, pueda llegar finalmente al pequeño con la tasa subsidiada por el Gobierno nacional.

Hemos acompañado todas las discusiones de todos los productores. Una situación es la del Caquetá, tenemos profundas preocupaciones, pero ahí hay un reto ambiental también, y es, qué hacemos con el hato ganadero, uno de los más grandes en el Caquetá. ¿Cómo hacemos una transición para cerrar la expansión de la frontera pecuaria sobre nuestras áreas de especial importancia ambiental?

Acompañamos el cierre del grupo Gloria, que no es porque se hubiese quebrado, cambió de

modelo de negocio, y lo que nosotros hicimos fue garantizar que la leche que se le estaba entregando al grupo Gloria se pudiera copiar; y en mi reporte, y usted nos desmiente, está acopiándose toda la leche de estos productores que entregaban a Grupo Gloria. En efecto, necesitamos fortalecer, los inventarios bajos indican que la leche se va a copiar, por eso hemos crecido en el acopio formal; lo que necesitamos entonces es seguir dinamizando, mejorando nuestra genética, nuestras pasturas, tener mejores condiciones, y en eso es donde estamos pensando el fomento.

Asociatividad con crédito agropecuario. Hemos hecho la primera línea de crédito asociativo, muy difícil, porque no hay cultura de la asociatividad, porque formar una cooperativa, como usted lo dice, implica la decisión, yo no lo decreto, la gente asume que se organiza, y en efecto la producción agropecuaria, campesina y familiar en Colombia, solo es viable si seguimos fortaleciendo los procesos asociativos.

Sabemos que hay problemas con el Invima, el Ministerio de Agricultura mantiene una línea con el director del Invima para poder facilitar los procesos permisivos a cargo de esa autoridad que hace parte del sector salud, y tenemos un reto allí inmenso, que dejaremos para el siguiente gobierno en el proceso de empalme recomendado, sea quien sea el siguiente gobierno.

Finalmente, necesitamos confluir desde todos los actores de la cadena. Yo quiero insistir en el llamado al Consejo Nacional de la Leche, antes de que cierre este gobierno; si ese Consejo Nacional de la Leche instruye, acuerda la modificación de la fórmula, y yo estoy de acuerdo con usted, no es tener todo en la lógica de SOMAC, eso sería muy delicado, pero tenemos que llegar a un acuerdo sobre la fórmula, y una fórmula que puede ampliarse a otros elementos, es un mercado regulado, y entonces podemos y tenemos la disposición de hacerlo, pero la disposición tiene que ser del conjunto de los actores de la cadena, porque de lo contrario no funciona. Si la industria no asume, si los productores no asumen y si el gobierno no asume lo que le corresponde, pues vamos a tener dificultades en la implementación, digamos de eso. El 10 y 18 de abril teníamos las sesiones, se aplazaron, ayúdenos a que sesione el Consejo Nacional de la Leche, con el conjunto de los actores y seguro que de allí podremos sacar los elementos que necesitamos.

Córdoba tiene hoy, empezamos a ejecutar FAIA emergencia. Ese FAIA emergencia trae reactivación en crédito, trae restitución de activos productivos, sabemos que hubo una afectación muy importante del hato ganadero, fundamentalmente en Córdoba y estamos allí con toda la disposición; lo lanzamos, en Montería, el último día hábil antes del de hoy, y esperamos que eso nos permita a nosotros reactivar la condición de todos los productores agropecuarios.

Cerraría así, tenemos una presentación, si ustedes tienen tiempo, le pido a la directora que la presente; si no les entregamos la presentación con los datos que están corroborando lo que estoy diciendo, yo creo que no estamos como estábamos en el 2023, estamos mejor, los retos siguen, persisten y son estructurales, y sin duda nosotros lo que haremos de aquí al cierre de nuestro Gobierno, es hasta el último día procurar ese acuerdo, que creo que lo podemos sacar, que es muy importante, y ejecutando todos los programas que nos permitan hacer frente a esto, que es realmente el problema más grande, que es la variabilidad y la crisis climática, que no solo afecta a la producción pecuaria, que nos afecta a toda la producción de alimentos.

Los sistemas agroalimentarios en el mundo están en riesgo, lo ha dicho la FAO, no es un invento local, hay un riesgo inmenso en todos los sistemas agropecuarios, y nuestra labor es tratar de mitigar todos los impactos que puedan haber sobre los sistemas agroalimentarios, creo que tenemos los programas para ello y esperemos que el segundo semestre podamos tener producción, podamos tener acompañamiento del Gobierno y podamos, finalmente seguir abasteciendo el mercado nacional y el mercado internacional. Muchas gracias.

Senadora Isabel Cristina Zuleta López:

Ministra, ¿por qué no van al Consejo?

Doctora Martha Viviana Carvajalino Villegas, Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural:

Nos han solicitado de Fedegán y de Asoleche, aplazarlo. Nosotros queremos hacerlo, creo que lo podemos hacer, hay discusiones incómodas, pero hay que darlas, y las discusiones en las cadenas, lo hemos dicho en todas, pues tienen que tratar de buscar el punto para que el productor, para que la industria, claramente con la labor que tiene que cumplir el Gobierno, llegue a buen término.

Nosotros aplicamos la fórmula y le dimos todas las vueltas del mundo a la fórmula, quiero decirlo, y aplicamos la fórmula como debía aplicarse, porque no puedo simplemente cambiar la fórmula, queremos acordar el cambio de la fórmula, pero también decir que hoy ese precio piso no es el precio que se está pagando, el precio está por arriba, porque los inventarios están bajos. Estamos mirando, nos preocupa, me corrige la directora de Cadenas Pecuarias, una importación que está creciendo de leche en polvo entera, porque digamos, la descremada se va a la industria de alimentos, y allí no tenemos dificultades, pero nos preocupa la importación de la leche en polvo entera, porque esa sí es la que se rehidrata y la que entra a mercado a competir con nuestros productores.

Claro, la reevaluación de nuestra moneda también lo que genera es una mayor importación, porque estamos importando muy barato, y allí

estamos con la ministra de Comercio, evaluando algunas posibilidades, que queremos presentar en el Consejo Nacional Lácteo, en virtud de este tema cambiario, que está afectando no solo a la leche, varios de los productos agropecuarios tienen una presión, dada la revaluación del peso, y creemos que podemos tomarlo, pero no es mi cartera, no podría yo decirlo, de pronto la embarro, pero estamos analizando medidas con la ministra de Comercio, frente al tema de la reevaluación, en dos o tres cadenas que tienen un impacto severo frente al tema de las importaciones.

Es también un acuerdo de país, lo hemos dicho con arroz. Si los comercializadores, las plataformas de bajo costo y los industriales hacen un acuerdo para tampoco llenar nuestro mercado de leche importada, sería muy importante. Nos tocó con arroz, toda la subasta de arroz de este año se compró, nuestros inventarios de arroz, esperamos el dato próximamente, somos optimistas, pero aquí tiene que haber un acuerdo también de país entre todos los actores para saber cómo atender las circunstancias de cada una de las cadenas, fundamentalmente de aquellas que constituyen producción de alimentos para el país.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Tiene la palabra el Senador Marcos Daniel.

Senador Marcos Daniel Pineda García:

Ministra, mire, yo no voy a adentrar en el debate, sé que ya es tarde, tenemos ahora una comisión prevista de elección del concurso de Contraloría, pero eso da para hablar de largo, como de ancho, lo que usted ha señalado. Yo no voy a entrar ni voy a poner más turbio el debate, señor citante, que es suyo.

Yo le recomiendo, Ministra, a que cuando vaya a los territorios, cuando fue, por ejemplo, a Montería el viernes, me dice, reúname con los pequeños productores, para ver si el sentir de ellos es el mismo, que sus técnicos en Bogotá les están a ustedes contando, porque en mi juicio no es el mismo. Hoy los pequeños productores están sufriendo, están padeciendo, hay agonía en el campo colombiano, en la poca competitividad que ha perdido el campo frente a mercados internacionales, frente a los ingresos que hoy están recibiendo nuestros campesinos y las cruces que le estamos cargando. La semana pasada tuvimos un debate interesantísimo aquí del catastro multipropósito, que se ha vuelto otra cruz para los campesinos colombianos, no solo para el gran terrateniente, como pretenden decir, el catastro multipropósito lo está pagando el pequeño campesino.

Entonces, son un sinnúmero de temas, ministra, que vale la pena escuchar al campesino colombiano. No le escuché decir nada en su respuesta, y quiero insistirle, ayúdenos a ver cómo organiza el Sinigan en el ICA, se ha vuelto un despelote, créame, sacar una licencia de movilización de ganado en Colombia es un

viacrucis; no sé qué le dicen sus funcionarios del ICA, pero vaya a los territorios y pregúntale a un ganadero si va a sacar dos vaquitas de su finca, todo el problema que le corresponde hacer, porque el Sinigan ha sido un rollo estar en línea, en sintonía con el inventario que maneja Fedegán y el inventario que maneja el ICA es completamente incoherente. En fin, hay un sinnúmero de problemas hoy en los territorios, que es donde yo quisiera de verdad se pudiese concentrar también el Ministerio de Agricultura, no solamente en las cifras macroeconómicas, sino en el día a día.

Yo dejo hasta allí mis preocupaciones, y yo quiero insistir porque no quiero dejar un mal ambiente, de que mis preocupaciones pueden ser políticas porque faltan 13 días para las elecciones; no, mis preocupaciones son eminentemente sociales y provienen del campo colombiano. Muchas gracias.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Doctor Miguel, usted que es el citante va a cerrar, pero el doctor Ludim está pidiendo un minuto, no sé si usted lo puede conceder. Perfecto, un minuto para el doctor Ludim y un minuto para el doctor José Ignacio. Siga doctor Ludim.

Doctor Ludim Javier Cubides Antolínez, Gerente Cooperativa Lechera de Boyacá:

Gracias, Presidente. Ministra, muchas gracias. Eso de la fórmula, solamente 30 segundos me demoro. Es tan importante el tema que, por ejemplo, yo certifiqué mi finca, como muchos otros ganaderos en calidad, en BPG - Buenas Prácticas Ganaderas, y nos siguen desde hace seis años, pagando los mismos 14.5 pesos por tener un hato libre de brusela, por tener un hato libre de tuberculosis y por EPG. Entonces, eso hay que cambiarlo, ministra, es la forma de incentivar la calidad y es un tema de salud pública para el país. Pero, además, eso trae formalización, porque si hay incentivos ahí, la gente va a acogerse a esos temas. Gracias.

Senador Edgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Gracias doctor Ludim. Tiene la palabra el doctor José Ignacio Tamayo.

Doctor José Ignacio Tamayo, Miembro de la Junta Directiva de la Asociación Nacional de Productores de Leche (Analac):

Muchas gracias. La verdad, Ministra, la Resolución número 017 nos ha puesto en un plano muy importante, me parece a mí, porque nos ha demostrado que producir leche en Colombia no es negocio, porque la Resolución número 017 exige que, tenemos que entregar es calidad, y eso es un cambio radical en todo el proceso de la cadena láctea.

Cuando nos fijamos en los datos de la resolución, tenemos que ver cuánto me pagan

por proteína, por grasa, por recuento de células, etc., eso es lo ideal, eso es lo que tenemos que ver. Sirve la resolución de precio base, pero el mercado informal no le importa resolución, ni nada por el estilo. Y recordando unas cifras, o complementando, del doctor Pachón, en el mundo el 87% de la leche, se produce a través de cooperativas; en Europa, pues son el 99% para arriba; Estados Unidos, país capitalista por excelencia, es el 78%; Lo triste, es que en Colombia solo es el 18%, porque somos demasiado individualistas y ahí radica ese problema que ustedes han identificado acá, de la dificultad para constituir la asociatividad.

Pero yo considero que hay un remedio, y se lo digo con la pasión de haber ayudado a esto, es educación cooperativa; pero una educación, que insisto, debe comenzar desde el colegio, cuando ustedes hacen esos ejercicios en las diferentes organizaciones, incluyan gente que sepa realmente de cooperativismo para interpretar la filosofía, antes que la normatividad del cooperativismo. Y el sello de calidad, estupendo, leche Colombia, por ejemplo, me parece que es muy importante.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Gracias doctor José Ignacio Tamayo. La Ministra está pidiendo también, dos minuticos. Ministra.

Doctora Martha Viviana Carvajalino Villegas, Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural:

Me da pena con el Presidente, el Senador citante. Yo no puedo salir de acá, sin como miembro de la Unión Patriótica, rechazar lo que pasó esta mañana, solidarizarme y pedirle a esta Comisión, que es la Comisión del campo colombiano, con la asociación, con Asuncat, una asociación campesina que ha bregado para poder tener un reconocimiento territorial, y lo que pasó esta mañana, el asesinato de nuestro compañero realmente amerita, no solo un pronunciamiento, sino un acto de solidaridad con la organización, con su familia y por supuesto con la Unión Patriótica. Quienes hemos sobrevivido al genocidio, no podemos hacer otra cosa que lamentar esto, rechazarlo, convocarlos a ustedes a la solidaridad con nuestro proyecto.

Senador Miguel Ángel Barreto Castillo:

Gracias, Presidente, gracias a la ministra, a nuestros representantes de los distintos gremios, a la Comisión Quinta. Es nuestra labor poner en evidencia la problemática del sector agropecuario en nuestro país y ayudar a buscar soluciones. Ministra, muchas gracias por estar acá, igual al doctor Pachón, muchas gracias, y a todos los colombianos, esta es nuestra labor como congresistas de la Comisión Quinta. Muchas gracias.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Señor Secretario, se da por terminado el control político, siga con el orden del día, señor Secretario.

Doctor David de Jesús Bettín Gómez, Secretario:

Sí, señor Presidente, el anuncio de los proyectos de ley que se debatirán y discutirán en la próxima sesión. De acuerdo a su instrucción que la Constitución le confiere, se anuncian los siguientes proyectos:

1. Proyecto de Ley número 067 de 2025.
2. Proyecto de Ley número 163 del 2025.
3. Proyecto de Ley número 07 del 2025.
4. Proyecto de Ley número 112 del 2025.
5. Proyecto de Ley número 113 del 2025.
6. Proyecto de Ley número 096 del 2025.
7. Proyecto de Ley número 270 del 2025.
8. Proyecto de Ley número 100 del 2025.
9. Proyecto de Ley número 092 del 2025.
10. Proyecto de Ley número 259 del 2025.
11. Proyecto de Ley número 282 del 2025.
12. Proyecto de Ley número 350 del 2026 - 043 del 2025 Cámara.
13. Proyecto de Ley número 309 del 2025.
14. Proyecto de Ley número 371 del 2025 Senado, 560 de 2025 Cámara.

- Señor Presidente, han sido anunciados por su instrucción los proyectos que se debatirán y discutirán en la próxima sesión de la Comisión Quinta del Senado. Señor Presidente, por otro lado, se ha agotado el orden del día propuesto.

Senador Édgar Jesús Díaz Contreras, Presidente:

Agotado el orden del día, se levanta la sesión y se convoca para mañana a través de Secretaría.

Fin de la sesión. 2:08 p. m.

Presidente
EDGAR JESÚS DÍAZ CONTRERAS

Vicepresidente
MIGUEL ÁNGEL BARRETO CASTILLO


Secretario General
DAVID DE JESÚS BETTÍN GÓMEZ

Anexos:

- Excusa: Senadores, Andrés Felipe Guerra Hoyos y Pablo Catatumbo Torres Victoria
- Proposición origen del debate.
- Link respuestas: <https://www.senado.gov.co/index.php/documentos/comisiones/constitucionales/comision-quinta/respuestas-a-cuestionarios-debates-de-control-politico/respuestas-a-cuestionarios-debates-de-control-politico-periodo-constitucional-2022-2026/respuestas-a-cuestionarios-debates-de-control-politico-legislatura-20-julio-2025-20-julio-2026/respuestas-debate-mayo-19-de-2026-proposicion-no-221-de-2026-crisis-sector-lechero>



19 de mayo de 2026

Dr.
David de Jesús Bettin Gómez
Secretario Comisión Quinta Constitucional Permanente del Senado de la República

Cordial saludo, teniendo en cuenta el art. 90 de la ley 5ta de 1992, adjunto la incapacidad médica, del Senador de la República Andrés Felipe Guerra Hoyos, identificado cédula de ciudadanía 71.394.456; quien por motivos de salud no puede asistir a la sesión ordinaria del día 19 de mayo de 2026 de la comisión quinta constitucional permanente del Senado de la República, programada a las 10:00 am.

Muchas gracias, quedo atento a cualquier inquietud.



Andrés Guerra
Senador de la República



 andresguerraho

 andresguerrahoyos

 andresguerraho

 andresguerrah

Senador de la Republica
Andres.guerra@senado.gov.co



RINOLOGÍA Y SENOS PARANASALES

PACIENTE: ANDRES FELIPE GUERRA H.
DOCUMENTO: 7139446
EDAD Y GENERO: 53 AÑOS MASCULINO
REGIMEN/ TIPO DE PACIENTE: EPS SURA
NOMBRE DE LA ENTIDAD: SURAMERICANA

INCAPACIDAD

DESDE: 19/05/2026

2 DIAS

HASTA: 20/05/2026

DIAGNOSTICO: J303 RINOSINUSITIS AGUDA
CAUSA: ENFERMEDAD GENERAL
DATOS CLINICOS:
Presenta Rinosinusitis y Laringitis Aguda, Incapacidad Laborar por dos dias para tratamiento medico

MEDICO QUE ORDENA

JUAN CAMILO NOREÑA CALLE
OTORRINOLARINGOLOGO



CC 9855698

REG: 19069496

 Clínica Otorrinológica de San Diego
Consultorio 707

 +57 305 360 1062
+57 604 408 9453

 djuanamilnorenacali



Bogotá 19 de mayo de 2026

H.S. Édgar Díaz Contreras
Presidente Comisión V

David de Jesús Bettin Gómez
Secretario Comisión V

Asunto: Excusa por la inasistencia a la sesión de la Comisión V del 19 de mayo de 2026

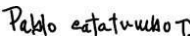
Respetados doctores.

De manera respetuosa remito excusa por la inasistencia a la sesión de Comisión V de Senado del día 19 de mayo de 2026 por motivo de fallecimiento de mi madre la señora Mariela Victoria de Torres debo estar en Cali.

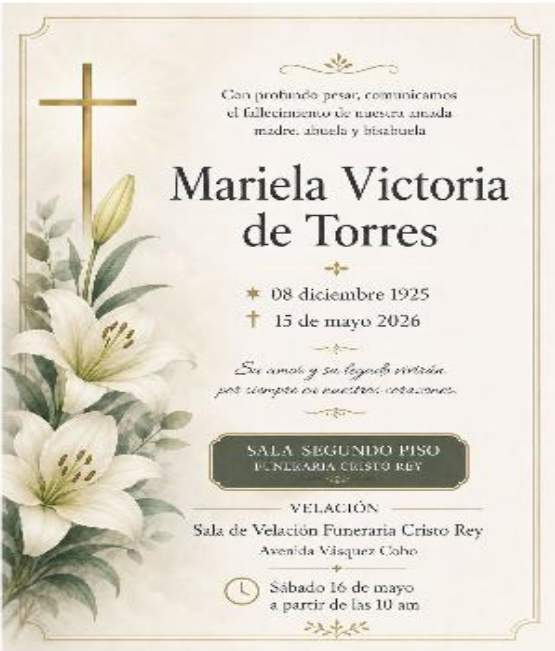
Por este motivo, remito la excusa.

Muchas gracias por la atención y diligencia.

Atentamente,



PABLO CATATUMBO TORRES VICTORIA



H.S. MIGUEL ÁNGEL BARRETO CASTILLO

Bogotá D.C., 28 de abril de 2026

COMISIÓN QUINTA DE SENADO DE LA REPÚBLICA

PROPOSICIÓN N° 221 de 2026

DEBATE DE CONTROL POLÍTICO

DEBATE DE CONTROL POLÍTICO SOBRE LA SITUACIÓN Y CRISIS DEL SECTOR LECHERO EN COLOMBIA

Cítese a la MINISTRA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL, Doctora MARTHA VIVIANA CARVAJALINO VILLEGAS y al Director de la AGENCIA DE DESARROLLO RURAL -ADR, Doctor CÉSAR PACHÓN a invitarse al Invitado al Doctor JORGE ENRIQUE BEDOYA VIZCAYA, presidente de la Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC), a la Doctora Corina Zambrano, Presidente Ejecutiva de la ASOCIACIÓN NACIONAL DE PRODUCTORES DE LECHE (ANALAC), con el fin de que expliquen las medidas asumidas frente a la crisis generada en el sector por el impacto de las importaciones masivas sin aranceles de leche en polvo y lacto sueros, los altos costos de la producción, las medidas adoptadas debido a la sequía que podría ocasionarse con el fenómeno del Niño, el desequilibrio en los costos de producción por el aumento del precio de los fertilizantes y los cierres de empresas lecheras y pequeñas cooperativas ocasionados a raíz de esta crisis, especialmente para los pequeños y medianos lecheros.

De los Honorables Senadores:

MIGUEL ÁNGEL BARRETO CASTILLO
SENADOR DE LA REPÚBLICA

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No 8 – 68 - Edificio Nuevo del Congreso - Mezz. Norte Oficina 2 - Tel 3823178-3823179

Email: miguel.barreto@senado.gov.co

Bogotá D.C

H.S. MIGUEL ÁNGEL BARRETO CASTILLO

Bogotá D.C., 30 de abril de 2026

CUESTIONARIO a la MINISTRA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL, Doctora MARTHA VIVIANA CARVAJALINO VILLEGAS y al Director de la AGENCIA DE DESARROLLO RURAL -ADR, Doctor CÉSAR PACHÓN, en relación con la proposición aprobada el 28 de abril de 2026 de debate de control político sobre la crisis del sector lechero colombiano.

1. ¿Qué medidas concretas de emergencia ha tomado el Gobierno Nacional para salvaguardar la producción nacional ante la desgravación total del TLC con EE.UU. en 2026?
2. ¿Cuál ha sido el impacto de la importación masiva de leche en polvo y lacto sueros para el sector lechero colombiano?
3. ¿Por qué, a pesar del aumento en los costos de insumos y salario mínimo, el precio al productor solo aumentó un 1,3%, desconociendo la inflación de costos del campo?
4. ¿Qué plan de contingencia tienen para los pequeños productores que ya están abandonando la actividad lechera?
5. ¿Se renegociará con Estados Unidos la eliminación de aranceles de productos lácteos para proteger la economía rural? ¿Qué medidas se han adelantado con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo en tal sentido?
6. ¿Qué medidas se han adoptado frente al cierre de empresas lecheras y las deudas con las cooperativas lecheras y pequeños productores?
7. ¿Qué medidas y programas se han llevado a cabo para compensar el desequilibrio ocasionado a raíz del aumento de los insumos y fertilizantes para el sector lechero?
8. Sírvase indicar las medidas adoptadas para prevenir las pérdidas que se pudieran generar con ocasión de una futura sequía originada por el fenómeno del Niño anunciado para 2026 y 2027.
9. Sírvase detallar los programas y ayudas que ha desarrollado ese Ministerio hasta la fecha y el cronograma de las inversiones futuras para ayudar a los pequeños y medianos productores de leche del país.

Cordialmente,

MIGUEL ÁNGEL BARRETO CASTILLO
SENADOR DE LA REPÚBLICA

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No 8 – 68 - Edificio Nuevo del Congreso - Mezz. Norte Oficina 2 - Tel 3823178-3823179

Email: miguel.barreto@senado.gov.co

Bogotá D.C