



# GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXII - N° 487

Bogotá, D. C., miércoles, 17 de mayo de 2023

EDICIÓN DE 18 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariassenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## CÁMARA DE REPRESENTANTES

### PROYECTOS DE LEY

#### PROYECTO DE LEY NÚMERO 410 DE 2023 CÁMARA

*por medio del cual se incorpora en el ordenamiento jurídico colombiano la violencia vicaria, se modifica la Ley 1257 de 2008 y la Ley 2126 de 2021 y se dictan otras disposiciones.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. *Objeto* Reconocer e incorporar en el ordenamiento jurídico Colombiano la Violencia Vicaria como una violencia basada en género, lo que permitirá prevenirla, atenderla de forma integral y garantizar el acceso efectivo a la justicia, reparación, restauración y no repetición a las víctimas de este tipo de violencia en el marco de la protección a los Derechos Humanos.

Artículo 2°. Adiciónese un inciso al artículo 2° de la Ley 1257 de 2008.

**Artículo 2°. Definición de violencia contra la mujer.** Por violencia contra la mujer se entiende cualquier acción u omisión, que le cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual, psicológico, económico o patrimonial por su condición de mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, bien sea que se presente en el ámbito público o en el privado.

Para efectos de la presente ley, y de conformidad con lo estipulado en los Planes de Acción de las Conferencias de Viena, Cairo y Beijing, por violencia económica, se entiende cualquier acción u omisión orientada al abuso económico, el control abusivo de las finanzas, recompensas o castigos monetarios a las mujeres por razón de su condición social, económica o política. Esta forma de violencia puede consolidarse en las relaciones de pareja, familiares, en las laborales o en las económicas.

La violencia vicaria es una violencia de género. Se entiende por violencia vicaria cualquier acción u omisión que genere daño físico, psicológico, emocional, sexual, patrimonial o de cualquier otra índole a familiares, dependientes o personas afectivamente significativas para la mujer con el objetivo de causarle daño. La violencia vicaria se expresa a través de conductas tales como las amenazas verbales, violencia sexual, lesiones, el incumplimiento del régimen de visitas, la omisión de información en el ejercicio de la custodia, el ejercicio arbitrario de la custodia, la imputación de hechos delictuosos falsos, la dilación procesal injustificada, control coercitivo o cualquier otra conducta que sea utilizada para dañar a la mujer a través de quienes fungieron como medio.

Artículo 3°. Adiciónese el siguiente artículo a la Ley 1257 de 2008:

**Artículo 11A.** Establécese el proceso de formación obligatoria sobre derechos de la mujer, identidad de género, enfoque de género y violencias basadas en género para los funcionarios públicos en todos sus niveles y jerarquías en el Ministerio Público, la Policía Nacional, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y las entidades y jurisdicciones de la rama Judicial de la Nación, en especial la Fiscalía General de la Nación y el Instituto Nacional de Medicina Legal y ciencias Forenses. Las entidades mencionadas deberán adoptar en un (1) año a partir de la promulgación de la presente ley el proceso de formación en observancia a los lineamientos que se desarrollen.

Las entidades territoriales deberán adoptar en un (1) año a partir de la promulgación de la presente ley el proceso de formación sobre derechos de la mujer, identidad de género, enfoque de género y violencias basadas en género para los funcionarios

de las inspecciones de policía, personerías locales y comisarías de familia. La entidad territorial correspondiente establecerá los contenidos del proceso en observancia a los lineamientos que se desarrollen, garantizando un enfoque territorial.

**Parágrafo 1°.** El Ministerio de la Igualdad y Equidad en coordinación con el Ministerio de Justicia y del Derecho y el Departamento Administrativo de la Función Pública establecerán los lineamientos del proceso de formación para los funcionarios públicos mencionados en el presente artículo en (6) meses a partir de la promulgación de la presente ley.

Los lineamientos que se desarrollen para el proceso de formación deberán contar con la participación de la sociedad civil, en especial con la participación de víctimas de violencia de género, víctimas de violencia vicaria, organizaciones que trabajan por el empoderamiento y en defensa de derechos de las mujeres y organizaciones que trabajan en defensa de los derechos de las identidades de género diversas.

**Parágrafo 2°.** El desarrollo y ejecución del proceso de formación se garantizará con recursos de la entidad correspondiente.

Artículo 4°. Adiciónese el siguiente artículo a la Ley 1257 de 2008:

**Artículo 18A.** En concordancia con lo establecido en el artículo 3.8 b Decreto número 4799 de 2011, la Policía Nacional adoptará con asistencia técnica de la Alta Consejería para la Equidad de la Mujer o quien haga sus veces y el Ministerio de la Igualdad y Equidad, el Registro Nacional de las Medidas de Protección ordenadas por las autoridades competentes bajo el mandato de la Ley 1257 de 2008 en un plazo máximo de seis (6) meses a partir de la promulgación de la presente ley.

**Parágrafo.** La Policía Nacional dispondrá en su página web el número de medidas de protección ordenadas bajo la Ley 1257 de 2008, protegiendo los datos personales y el derecho a la intimidad de las personas involucradas de acuerdo a lo establecido en la Ley 1581 de 2012 y demás leyes aplicables.

Artículo 5°. Adiciónese el siguiente artículo a la Ley 1257 de 2008:

**Artículo 10A.** Encárguese a la Radio Televisión Nacional de Colombia (RTVC) producir y emitir contenido que contribuyan a erradicar la violencia contra las mujeres y las violencias fundadas en la identidad de género. Dichos contenidos deberán abordar la magnitud de la violencia de género en Colombia y la violencia vicaria como una expresión de la misma.

**Parágrafo.** Se faculta a las autoridades territoriales del orden municipal, distrital y departamental a reproducir estos contenidos en el espacio público, en transporte público y en medios locales de comunicación.

Artículo 6°. En concordancia con el artículo 2° de la Ley 2126 de 2021, las Comisarías de Familia son las entidades encargadas de brindar atención

especializada e interdisciplinaria para prevenir, proteger, restablecer, reparar y garantizar los derechos de quienes estén en riesgo, sean o hayan sido víctimas de violencia por razones de género en el contexto familiar, incluyendo la violencia vicaria en el contexto familiar.

Artículo 7°. Modifíquese el artículo 5° de la Ley 294 de 1996:

**Artículo 5°. Medidas de protección en casos de violencia intrafamiliar.** Si la autoridad competente determina que el solicitante o un miembro del núcleo familiar ha sido víctima de violencia, emitirá mediante providencia motivada una medida definitiva de protección, en la cual ordenará al agresor abstenerse de realizar la conducta objeto de la queja, o cualquier otra similar contra la persona ofendida u otro miembro del núcleo familiar. El funcionario podrá imponer, además, según el caso, las siguientes medidas, sin perjuicio de las establecidas en el artículo 18 de la presente ley:

- a). Ordenar al agresor el desalojo de la casa de habitación que comparte con la víctima, cuando su presencia constituye una amenaza para la vida, la integridad física o la salud de cualquiera de los miembros de la familia.

El comisario de familia o la autoridad competente enviará copia de la medida provisional o definitiva decretada a la Policía Nacional, con el objeto de evitar el acceso al lugar de habitación por parte del agresor, para lo cual la Policía Nacional ejecutará la orden de desalojo directamente, sin que sea necesario la presencia de la autoridad que emitió la orden; Si el presunto agresor tuviese retenido un menor de edad, bastará con la presencia de policía de infancia y adolescencia;

- b). Ordenar al agresor abstenerse de penetrar en cualquier lugar donde se encuentre la víctima, cuando a juicio del funcionario dicha limitación resulte necesaria para prevenir que aquel perturbe, intimide, amenace o de cualquier otra forma interfiera con la víctima o con los menores, cuya custodia provisional le haya sido adjudicada;
- c). Prohibir al agresor esconder o trasladar de la residencia a los niños, niñas y personas discapacitadas en situación de indefensión miembros del núcleo familiar, sin perjuicio de las acciones penales a que hubiere lugar;
- d). Obligación del agresor de acudir a un tratamiento reeducativo y terapéutico en una institución pública o privada que ofrezca tales servicios, los costos deberán ser asumidos por el victimario.

Cuando el maltrato o el daño en el cuerpo o en la salud generen incapacidad médico-legal igual o superior a treinta (30) días, deformidad, perturbación funcional o psíquica, o pérdida anatómica o funcional será obligatorio para la autoridad competente adoptar esta medida de protección;

- e). Si fuere necesario, se ordenará al agresor el pago de los gastos de orientación y asesoría jurídica, médica, psicológica y psíquica que requiera la víctima, así como de los servicios, procedimientos, intervenciones y tratamientos médicos y psicológicos;
- f). Cuando la violencia o maltrato revista gravedad y se tema su repetición, la autoridad competente ordenará una protección temporal especial de la víctima por parte de las autoridades de policía, tanto en su domicilio como en su lugar de trabajo, si lo tuviere. En caso de violencia vicaria en el contexto familiar la medida de protección deberá extenderse al familiar instrumentalizado como medio para ejercer daño a la mujer;
- g). Ordenar a la autoridad de policía, previa solicitud de la víctima, el acompañamiento a esta para su reingreso al lugar de domicilio cuando ella se haya visto en la obligación de salir para proteger su seguridad;
- h). Decidir provisionalmente el régimen de visitas, la guarda y custodia de los hijos e hijas si los hubiere, sin perjuicio de la competencia en materia civil de otras autoridades, quienes podrán ratificar esta medida o modificarla;
- i). En caso de evidenciar violencia vicaria en el contexto familiar restringir provisionalmente el régimen de visitas y custodia al padre. hasta que no aporte certificación de tratamiento reeducativo y terapéutico de que trata el literal d), del presente artículo, sin perjuicio de la competencia en materia civil de otras autoridades, quienes podrán ratificar esta medida o modificarla;
- j). Suspender al agresor la tenencia, porte y uso de armas, en caso de que estas sean indispensables para el ejercicio de su profesión u oficio, la suspensión deberá ser motivada;
- k). Decidir provisionalmente quién tendrá a su cargo las pensiones alimentarias, sin perjuicio de la competencia en materia civil de otras autoridades quienes podrán ratificar esta medida o modificarla;
- l). Decidir provisionalmente el uso y disfrute de la vivienda familiar, sin perjuicio de la competencia en materia civil de otras autoridades quienes podrán ratificar esta medida o modificarla;
- m). Prohibir, al agresor la realización de cualquier acto de enajenación o gravamen de bienes de su propiedad sujetos a registro, si tuviere sociedad conyugal o patrimonial vigente. Para este efecto, oficiará a las autoridades competentes. Esta medida será decretada por Autoridad Judicial;

- n). Ordenar al agresor la devolución inmediata de los objetos de uso personal, documentos de identidad y cualquier otro documento u objeto de propiedad o custodia de la víctima;
- o). Cualquier otra medida necesaria para el cumplimiento de los objetivos de la presente ley.

**Parágrafo 1°.** En los procesos de divorcio o de separación de cuerpos por causal de maltrato, el juez podrá decretar cualquiera de las medidas de protección consagradas en este artículo.

**Parágrafo 2°.** Estas mismas medidas podrán ser dictadas en forma provisional e inmediata por la autoridad judicial que conozca de los delitos que tengan origen en actos de violencia intrafamiliar.

**Parágrafo 3°.** La autoridad competente deberá remitir todos los casos de violencia intrafamiliar a la Fiscalía General de la Nación para efectos de la investigación del delito de violencia intrafamiliar y posibles delitos conexos”.

**Parágrafo 4°.** La autoridad competente deberá remitir a la Policía Nacional de manera inmediata las medidas de protección ordenadas en el marco de los procesos de violencia intrafamiliar, violencia vicaria en el contexto familiar y violencia de género.

**Artículo 8°.** En los procesos de divorcio, disolución de unión marital de hechos, alimentos, pérdida o suspensión de la patria potestad, investigación o impugnación de la paternidad o maternidad, custodias, cuidado personal y regulación de visitas, permisos para salir del país, medidas cautelares sobre personas o bienes vinculados a tales procesos, el juez competente podrá decretar medidas de protección a las víctimas de violencia vicaria protegiendo a la mujer y al familiar instrumentalizado como medio para ejercer daño a la mujer.

**Artículo 9°.** Declárase el once (11) de mayo de cada año como el Día en contra de la Violencia Vicaria.

**Artículo 10.** *Registro de violencia vicaria.* En concordancia con lo establecido en el artículo 9° numeral 9 de la Ley 1257 de 2008, artículo 12 de la Ley 1761 de 2015 y artículo 31 de la Ley 1719 de 2014, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística en coordinación con el Ministerio de la Igualdad y Equidad, la Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer o quien haga sus veces, el Ministerio de Justicia y del Derecho, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, asesorarán la incorporación al Sistema de Registro Unificado de Casos de Violencia contra la Mujer, un componente único de información, que permita recolectar, procesar, registrar, analizar, publicar y difundir información periódica y sistemática sobre la violencia vicaria de que trata la presente ley, monitorear los factores de riesgo e impacto de la misma, especialmente sobre las mujeres y sus familiares, hijos/as, dependientes o personas

afectivamente significativas y aportar elementos de análisis para evaluar las medidas adoptadas en materia de prevención, atención y protección.

Artículo 11. Se autoriza al Gobierno nacional para incorporar dentro del Presupuesto General de la Nación, las apropiaciones necesarias conforme al Marco Fiscal de Mediano Plazo para dar cumplimiento a la presente ley.

Artículo 12. Vigencia. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las disposiciones que sean contrarias.

De los y las honorables congresistas,

|   |  |
|---|--|
| Alexandra Vásquez O.<br>Rep Cámara Comercio P.H.      | Jennifer Pedraza J.<br>Dignidad - Bogotá       |
| Mawiza A.<br>Vergara Barroza A.                       | Cristóbal Caicedo<br>S. CRISTÓBAL CAICEDO      |
| Galriel E. Parrado Durán<br>Rep. Cámara - Depto. Meta | AKKADO   |
| Lucy Alcívar<br>Rep. Huila                            | Alejandro Toro R.                              |
| Pedro José Suárez Vaccaro                             | Heráclito Lendúez                              |
| Angela María Rodríguez<br>Rep. Cámara - Depto. Tolima | Paola Torres<br>Rep. Cámara - Depto. Tolima    |
| Taura Angde   | Unión Internacional                            |
| Luz Marina Herrera<br>Rep. Liberal - Sucre            | Katherine Castro<br>Rep. Liberal - Sucre       |
| Alejandro Campo                                       | Octavio Calderón                               |
| Yolanda   | Gabriela Torres<br>Rep. Cámara - Depto. Tolima |
| Carlos Adán   |  |

|  |   |
|--|---|
| Andrés Hoyos   | Rep. Liberal - Depto. Antioquia                       |
| Andrés Calle   |   |
| Jorge E. Fajardo   | Alfredo P.H.  |
| Martha Alfonso   | Piedad Quintana                                       |
| Dolcey Torres<br>Rep. Cámara - Depto. Antioquia                        | FARUK IOPCZ<br>OTREP 16.                              |
| Manuel Carrasquilla<br>Rep. Cámara - Depto. Antioquia<br>FotoHistorico | JUAN CARLOS VARELA<br>CITREP 13<br>BULIVAR - ANTIQUIA |
| Juan Pablo Salazar<br>Cámara - Cámara - Depto. Antioquia               | Orlando Castañeda A.                                  |

|                             |                                |
|-----------------------------|--------------------------------|
| Aljane                      | Rep. Cámara - Depto. Antioquia |
| German Gómez                | Lina Gamdo CR                  |
| Diego Caicedo               | Jairo Caicedo                  |
| Alfonso                     | Rep. Cámara - Depto. Antioquia |
| Alfonso Jarama<br>2da. Vice | Rep. Cámara - Depto. Antioquia |
| Alfonso                     | Rep. Cámara - Depto. Antioquia |
| Peñuela                     | Rep. Cámara - Depto. Antioquia |

|                           |                        |
|---------------------------|------------------------|
| Jahel Quiroga<br>Senadora | Carlos Castro          |
| Juan                      | Hugo Acuña<br>CASANARE |
| Christian García          |                        |

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS VIOLENCIA VICARIA

### 1. Objeto de ley

Reconocer en el Ordenamiento Jurídico Colombiano la Violencia Vicaria como una violencia basada en género, lo que permitirá prevenirla, atenderla y garantizar el acceso efectivo a la justicia a las víctimas de este tipo de violencia.

Así mismo, reconocer la violencia vicaria permite proteger a las mujeres y las infancias y prevenir feminicidios e infanticidios.

### 2. Definición violencia vicaria

El término violencia vicaria fue acuñado en el año 2012 por la psicóloga clínica y forense Sonia Vaccaro, y en diversos estudios posteriores la definió como:

“Aquella violencia contra la mujer que ejerce el hombre por sí o por interpósita persona utilizando como medio a las hijas o hijos producto de la relación de pareja, ex pareja, concubina, ex concubino, conyugue, ex conyugue para herir, manipular, controlar a la madre generando un daño psico-emocional a ella y a sus hijas e hijos; antes, durante y después de la sustracción existe una manipulación psicológica constante de parte del agresor hacia sus hijas e hijos en contra de la madre, estos sustraen a sus hijas e hijos de las madres amenazándolas con nunca volver a verlos, promoviendo procesos con base en simulaciones jurídicas, dilatando procesos existentes con la intención de romper el vínculo materno filial, lo cual provoca daños irreversibles y es la acumulación de varios tipos y modalidades de violencias, las cuales en su máxima expresión puede ocasionar la muerte y o suicidio de la madre y o de sus propios hijos e hijas”.<sup>1</sup> Este tipo de violencia es catalogado como la segunda peor violencia ejercida en contra de la mujer, siendo el feminicidio la que ocupa el primer lugar.

Al revisar el Diccionario de la Real Academia Española, podemos entender por el término vicaria lo siguiente: “*Que tiene las veces, poder y facultades de otra persona o la sustituye*”, de la lectura y análisis de la naturaleza del concepto, pareciera poco probable el poder utilizarlo como un adjetivo de violencia, pues se piensa que el ser víctima de algún tipo de violencia implica ser objeto directo de la misma, no obstante, de acuerdo con la Universidad Complutense de Madrid, “*La violencia vicaria es aquella que tiene como objetivo dañar a la mujer a través de sus seres queridos y especialmente de sus hijas e hijos (...) El objetivo es el control y el dominio sobre la mujer, en un alarde máximo de posesión en una relación de poder que se sustenta en la desigualdad*”.<sup>2</sup>

Si bien es un concepto que ha sido medianamente desarrollado a nivel teórico y académico, la realidad es que ha tenido poco impacto en los distintos sistemas jurídicos, y como consecuencia se minimiza este tipo de violencia, permanece impune y no se formulan políticas públicas tendientes a su erradicación y prevención. Uno de los grandes problemas es que al no ser reconocido como un tipo de violencia, no existen cifras oficiales para medir la magnitud del problema en nuestro país. No obstante, se cuenta con información recabada por la sociedad civil, colectivos de víctimas, así como la recopilación de algunos casos para comenzar a entender este fenómeno.

A nivel regional, en América Latina el reportaje “Violencia vicaria, la peor de las violencias de género” de la agencia de noticias Deutsche Welle (DW)<sup>3</sup> narra varios testimonios de este tipo de violencia en Latinoamérica, y la gravedad de que la misma no sea reconocida como una forma de violencia de género ni tipificada como delito, así la autora Eva Usi retoma el caso de Margarita, una joven mexicana cuyos hijos fueron arrebatados a corta edad por su padre biológico, ahora ella tiene más de 70 años, nunca los volvió a ver y crecieron pensando que su madre los había abandonado porque no los quería; Natalia por su parte es una periodista argentina que solo habla dos horas a la semana con su hija que radica en Perú, porque a pesar de múltiples juicios no le ha sido posible recuperar su custodia.

En Colombia podemos destacar el terrible acontecimiento sucedido en melgar con el menor de edad Gabriel, al que le fue arrebatada su vida a manos de su progenitor con el fin de causarle un daño irreparable a su ex pareja y madre del menor.

Es precisamente por lo descrito en párrafos anteriores que no cabe duda que la violencia vicaria debe ser considerada como un tipo de violencia de género, además, esto se refuerza con lo expuesto por Elena del Pilar Ramallo Miñan, profesora investigadora del Ilustre Colegio Nacional de Letrados de la Administración de Justicia en España, quien describe que: “Este tipo de violencia surge principalmente a partir de los procesos de separación y divorcio. En la mayoría de los casos, es un modo de control sobre la mujer, para someter y doblegar su voluntad. La mujer/madre es sometida por el pánico a que sus hijos puedan ser agredidos o asesinados: te voy a dar por donde más te duele. Lo podríamos definir como, el máximo grado del proceso de control y maltrato ejercido sobre una mujer-madre. Se trata de la forma más extrema y atroz en la que se desarrolla la violencia de género”.

En ese orden de ideas, se considera como un problema grave que el término violencia vicaria, no se encuentre reconocido en nuestro sistema jurídico como una forma de violencia contra las

<sup>1</sup> Vaccaro Sonia, “La Justicia como instrumento de la violencia vicaria: La ideología del pretendido SAP y la Custodia Compartida Impuesta” en Novas Formas Da Violencia de Xénero: O Patriarcado Naxustiza, Consello da Cultura Galega, Santiago de Compostela, 2018.

<sup>2</sup> Así es la violencia vicaria, la expresión más cruel de la violencia de género | Oficina de Transferencia de Resultados de Investigación (ucm.es)

<sup>3</sup> Ver: Violencia vicaria. la peor de las violencias de género | Las noticias y análisis más importantes en América Latina | DW | 07.10.2021.

mujeres, pues es condición jurídica suficiente para dejar sin sanción a las personas que cometen este tipo de actos y sin protección a sus víctimas, pues a diferencia de otras, el medio por el que se cometen es la instrumentalización de una persona cercana a la mujer con el objetivo de hacerles daño. La violencia vicaria puede ser ejercida sobre cualquier persona con quien la mujer tenga un vínculo afectivo y que se encuentre en situación de vulnerabilidad, es una realidad que en su mayoría quienes son afectados directamente son las propias hijas e hijos. Estas conductas pueden producir consecuencias en la salud, seguridad y en los peores casos la vida de la infancia y las mujeres. Debemos tomar acciones que prevengan, protejan y garanticen los derechos tanto de las mujeres, de los menores y sus familias.

Resulta necesario exponer como consecuencia de estas conductas la innegable violación a los derechos humanos de las mujeres y la niñez, pues muchas niñas y niños pasan a ser considerados objeto y despojados de su dignidad para convertirse en el vehículo de sufrimiento de su propia madre.

El punto de coincidencia en este Congreso, debe ser impulsar la modificación del marco jurídico vigente a fin de incorporar esta figura, con el objeto de prevenir y erradicar este tipo de violencia. Para la consecución de este fin, se debe reconocer que se trata de un fenómeno complejo que debe ser analizado de forma integral, a fin de generar las adecuaciones normativas necesarias no solo para armonizar las leyes, sino para lograr un verdadero cambio en nuestra sociedad. Este es el primer marco normativo por medio del cual inicia este proceso.

### 3. Características de la violencia vicaria

La Violencia Vicaria es una violencia secundaria a la víctima principal, ya que, si bien se quiere dañar a la mujer, el daño se hace a través de terceros, por interpósita persona.

*“Este tipo de violencia aparece con frecuencia cuando el agresor ya no puede acceder directamente a la mujer, por lo que sustituye el foco de violencia por alguna persona significativa para ella, que esté a su alcance; por lo general, los hijos en común. Los agresores saben perfectamente que una de las maneras de dañar a las mujeres es dañando a los hijos, o rompiendo la relación de estos con sus madres. A veces dañan al niño siendo negligentes en los cuidados, o no devuelven a los niños a su hora tras una separación, o hablan mal de la madre delante de ellos. Otras veces el padre les manipula para que vigilen a su madre, o para que entren dentro de los insultos. Son utilizados por su padre, al que también tienen miedo “.*

*El sistema judicial produce una diferenciación entre la relación de maltrato que el hombre infringe a la mujer y la relación con los hijos e hijas. De forma que no se establece una relación directa entre el maltrato a la mujer y la vivencia de los hijos e hijas. Sin embargo (...) existe una contradicción en la afirmación de que una misma persona puede actuar de forma dañina con su pareja y a la vez*

*desarrollar un vínculo saludable con los hijos e hijas. Este vínculo se distorsiona y produce graves alteraciones sistémicas en las relaciones familiares que influirán negativamente en el desarrollo y bienestar de los hijos e hijas”<sup>4</sup>.*

De acuerdo con Amnistía Internacional<sup>5</sup> la violencia vicaria puede tener varias manifestaciones pero entre las más comunes se encuentran:

- *Amenazas de llevarse a los niños y niñas, quitarle la custodia o incluso matarlos.*
- *Aprovechar la presencia de los hijos e hijas para insultar a la madre, hablar mal de ella, humillarla y amenazarla.*
- *Interrumpir los tratamientos médicos o farmacológicos de los niños y niñas.*
- *Utilizar los momentos del régimen de visitas para inventarse información dolorosa acerca de las hijas e hijos o la ausencia de información durante esos días.*

### 4. Consecuencias de la violencia vicaria:

Las mujeres, niñas, niños y jóvenes que experimentan violencia vicaria suelen sufrir de forma silenciosa. De acuerdo al Frente Nacional de Violencia Vicaria las afectaciones en las víctimas pueden ser:

- Afectación psicológica.
- Ansiedad.
- Depresión.
- Estrés postraumático.
- Ideaciones suicidas.
- Autolesiones y suicidio.
- Femicidio e infanticidio.

En el caso de la niñez y juventudes, la violencia que presencian puede tener consecuencias emocionales y psicológicas graves que pueden persistir hasta la edad adulta. Algunos de los efectos más comunes incluyen:

- **Problemas emocionales:** Los niños que sufren violencia vicaria pueden desarrollar problemas emocionales, como ansiedad, depresión, trastornos de estrés postraumático y baja autoestima. Estos problemas pueden persistir hasta la edad adulta, y pueden afectar su capacidad para formar relaciones saludables.
- **Problemas de comportamiento:** Los niños que experimentan violencia vicaria también pueden desarrollar problemas de comportamiento, como comportamiento agresivo, problemas para relacionarse con sus pares y problemas escolares.

<sup>4</sup> Porter, B., & López-Angulo, Y. (2022). Violencia vicaria en el contexto de la violencia de género: un estudio descriptivo en Iberoamérica. *CienciAmérica*, 11(1), 11-11.

<sup>5</sup> Ver: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/blog/historia/articulo/que-es-la-violencia-vicaria/>

- Problemas de salud mental: La violencia vicaria también puede afectar la salud mental de los niños, lo que puede afectar su capacidad para funcionar adecuadamente en la escuela y en la vida en general.
- Problemas de adaptación: La violencia vicaria también puede afectar la capacidad de los niños para adaptarse a nuevas situaciones y desafíos. Los niños que experimentan violencia vicaria pueden ser más propensos a tener problemas de conducta en la adolescencia y la adultez.

## 5. Contexto de violencia vicaria en Colombia

La violencia vicaria no es reconocida en el marco jurídico colombiano, por lo tanto no hay registros que permitan identificar la magnitud del problema en Colombia. No obstante, en este apartado hablaremos de algunos casos en Colombia y de cifras de otros tipos de violencia que en ocasiones implican violencia vicaria.

### 4.1 Casos:

- **T-245A/22:** La Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional en el año 2022, en ejercicio de sus competencias constitucionales y legales, decide sobre la solicitud de tutela presentada por un padre, en representación de su hijo menor de edad, en contra de la madre del niño, para que le fueran protegidos sus derechos fundamentales a la intimidad, al buen nombre, al libre desarrollo de la personalidad y a la prevalencia de los derechos. El solicitante estimó que dichas garantías han sido vulneradas porque la accionada publica fotografías y videos con su hijo en sus redes sociales, las cuales, al estar asociadas a su cuenta de OnlyFans, pueden exponerlo a los riesgos que implica el entorno digital. Destacó el actor que el niño le ha manifestado que no le gusta aparecer en los contenidos que la progenitora sube a las redes sociales.

Durante el trámite, la Corte recibió un concepto del equipo técnico interdisciplinario de la Defensoría de Familia, que valoró al niño y concluyó que no se le vulneraban sus derechos por parte de la madre, que los padres tienen dificultades para resolver sus problemas sin involucrar al niño y que hay una falta de límites en relación con la información que se le suministra. Con este concepto, la sala hizo uso de sus facultades y valoró dos problemas jurídicos: El primero, buscó establecer si existió la vulneración de los derechos que fueron señalados en la solicitud de tutela y el segundo, consistió en verificar si se le vulneran otros derechos al niño a partir de los hechos evidenciados.

*“La Sala consideró que la manipulación de los hijos por uno de los padres divorciados o separados no solo constituye violencia psicológica sino que también puede, en determinados escenarios, convertirlos en instrumentos para ejercer violencia vicaria. Además, esta situación constituye una*

*injerencia arbitraria en el nuevo núcleo familiar monoparental que surge, y una vulneración de los derechos de los niños y niñas a la intimidad familiar y a vivir en un ambiente sano.*

*(...) En el caso concreto, consideró que frente al primer problema jurídico no se vulneraron los derechos fundamentales del niño, porque en el expediente no obra ninguna prueba que permita evidenciar que la accionada haya ejercido en forma desproporcionada su derecho a la libertad de expresión o que haya adelantado acciones que desconozcan la libre opinión del niño en relación con su proyecto de vida o de alguna manera frustren la construcción de su identidad personal. Por el contrario, encontró que sus conductas se limitan a expresar en espacios virtuales de carácter semipúblico manifestaciones de amor y cariño propios de una madre hacia su hijo. Sin embargo, la Sala le solicitó a la accionada que en el evento de que el menor de edad exprese libremente su negativa a que su imagen sea expuesta en las redes sociales de esta, proceda a darle prevalencia a la voluntad de su hijo sobre la propia.*

*(...) Frente al segundo problema jurídico, en primer lugar, consideró que con la publicación de las fotografías y los videos en los que aparece la madre con su hijo, no se vulneró el derecho a la imagen del niño, pues no se advierte un obrar ilícito o arbitrario de la accionada. Además, señaló que aunque, en principio, no se constata una sobreexposición de la imagen del niño en las redes sociales de la madre, sí se observa que dichos espacios virtuales son visitados por una gran cantidad de personas. Por lo tanto, consideró necesario ordenarle que antes de realizar una publicación que involucre a su hijo, valore los riesgos y las amenazas que se generan con la exposición de su imagen en las redes sociales que utiliza.*

*En segundo lugar; concluyó que se vulneraron los derechos al ambiente familiar sano y a la dignidad humana del niño por la forma conflictiva en que los progenitores han asumido la ruptura, involucrando en sus desacuerdos a su hijo. Además, que se vulneraron sus derechos a no padecer injerencias arbitrarias en la familia, a la intimidad familiar y a no padecer violencia psicológica, porque el padre le suministró al niño una información que contiene datos sensibles y personales de la accionada. Situación está que, dentro del contexto conflictivo de la pareja, constituye una manipulación del niño con la intención de alterar el concepto que tiene de su progenitora y ejercer violencia vicaria en contra de esta”.*

- El sábado 1° de octubre del año 2022, el niño Gabriel Esteban fue asesinado por su padre, Gabriel Enrique González, en un hotel de Melgar.

Según las primeras versiones de los hechos, fue un acto de venganza en contra de la madre del niño, ya que hace un tiempo se había separado de González y luego consiguió una nueva pareja.

En el caso del pequeño Gabriel se pueden evidenciar algunas manifestaciones de la violencia vicaria. Por ejemplo, los mensajes de WhatsApp y la foto de Gabriel que le envió González a Consuelo Rodríguez, madre del niño. “Hora de fallecimiento 3:55 a. m., asfixia mecánica, no sufrió, ahora sí puede disfrutar sola con Edilson y Wesly sin triticico ni mucho menos yo. Felicidades”, decía uno de los mensajes.

Consuelo Rodríguez había denunciado a Gabriel Enrique González ante la Comisaría de Familia de la localidad de Usme por violencia intrafamiliar, pero las medidas de protección sólo fueron aplicadas para ella y no para el menor.<sup>6</sup>

- Niña de ocho años, murió en la casa de su padre ubicada en el barrio La Granja, como consecuencia de cuatro puñaladas que este le propinó. Armando Torres declaró a las autoridades que mató a su hija para vengarse de su ex esposa y madre de Samantha, Bertha Cecilia Reyes. El padre asesino, quien aspiraba morir junto con su hija, contó que ya había dejado una carta en la que manifestaba que había enviado tres mensajes a la familia y al periódico *El Espacio* en las que relataba que todo lo había hecho por celos ya que su ex esposa tenía un amante.<sup>7</sup>

El filicidio y el feminicidio son delitos a los que puede acarrear una violencia vicaria.

4.2. Cifras

- **Cifras del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses: Violencia no fatal en mujeres**

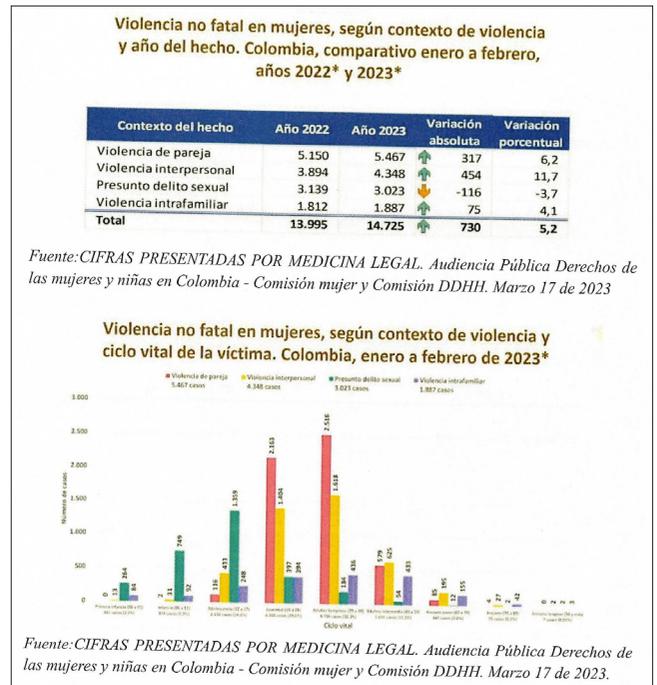
El Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses establece como violencias no fatal en mujeres a la violencia ejercida por la pareja<sup>8</sup>,

<sup>6</sup> Qué es la violencia vicaria y por qué se relaciona con el caso del pequeño Gabriel Esteban Cambio Colombia.

<sup>7</sup> PADRE ASESINÓ A SU HIJA DE 8 AÑOS - Archivo Digital de Noticias de Colombia y el Mundo desde 1990 – eltiempo.com

<sup>8</sup> Se entiende como un patrón de interacción que lesiona la integridad física, emocional, sexual y/o patrimonial de las personas que conforman parte de la misma. A través de dicha violencia se vulnera el derecho que cada integrante de la misma tiene a la vida, la libertad y la autonomía en el manejo de la sexualidad, del cuerpo y a tomar las propias decisiones. Su objeto es someter al otro o la otra, establecer y reproducir relaciones de poder o resolver conflictos. Dicha violencia también puede ser ocasionada por el ex cónyuge, ex compañero(a), ex novio(a) o ex amante, en tanto que los daños o sufrimientos psicológicos, físicos, sexuales o patrimoniales se ocasionan en el marco de la relaciones interpersonales derivadas de la relación de pareja sostenida por los miembros, es decir los factores asociados a la aparición de la misma se sustenta en las relaciones de poder o de dominación de uno sobre otro a pesar de haber terminado formal o informalmente la misma. Definiciones del REGLAMENTO TÉCNICO PARA EL ABORDAJE INTEGRAL DE LA VIOLENCIA DE PAREJA EN CLÍNICA FORENSE. 2c1f0e21-6226-59f8-aa9d-fdcd56eb1b0a (medicinalegal.gov.co)

la interpersonal<sup>9</sup>, el presunto delito sexual y la violencia intrafamiliar:



Teniendo en cuenta lo anterior, desarrollaremos con más profundidad la violencia intrafamiliar. Entre el 1° de enero y el 30 de diciembre de 2022 el INML-CF realizó 61.672 exámenes médico legales a personas que fueron víctimas de violencia intrafamiliar. De estos, 41.184 fueron de pareja, lo cual representa el 66.78% de las violencias: 35.657 corresponden a mujeres (es decir, el 57.81%), y 5.519 a hombres (es decir, el 8.94%).

**Violencia intrafamiliar según contexto y sexo. Colombia, comparativo, años 2021\* y 2022\* (enero-diciembre)**

| Contexto de violencia                        | Año 2021*     |               |               | Año 2022*     |               |           |               |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------|---------------|
|  | Hombre        | Mujer         | Total         | Hombre        | Mujer         | Intersex. | Total         |
| Violencia contra niños, niñas y adolescentes | 2.373         | 2.636         | 5.009         | 3.063         | 3.298         | -         | 6.361         |
| Violencia contra el adulto mayor             | 883           | 988           | 1.871         | 1.080         | 1.313         | 1         | 2.394         |
| Violencia de pareja                          | 4.433         | 29.609        | 34.042        | 5.519         | 35.657        | 8         | 41.184        |
| Violencia entre otros familiares             | 3.863         | 6.825         | 10.688        | 4.229         | 7.503         | 1         | 11.733        |
| <b>Total</b>                                 | <b>11.552</b> | <b>40.058</b> | <b>51.610</b> | <b>13.891</b> | <b>47.771</b> | <b>10</b> | <b>61.672</b> |

Así mismo, se evidencia un aumento de la violencia intrafamiliar en todos los grupos o contextos de violencia:

**Violencia intrafamiliar según variación absoluta y porcentual. Colombia, comparativo (enero-diciembre) años 2021\* y 2022\***

| Contexto de violencia                        | Año 2021*     | Año 2022*     | Variación absoluta | Variación porcentual |
|--|---------------|---------------|--------------------|----------------------|
| Violencia contra niños, niñas y adolescentes | 5.009         | 6.361         | 1.352              | 26,99                |
| Violencia contra el adulto mayor             | 1.871         | 2.394         | 523                | 27,95                |
| Violencia de pareja                          | 34.042        | 41.184        | 7.142              | 20,98                |
| Violencia entre otros familiares             | 10.688        | 11.733        | 1.045              | 9,78                 |
| <b>Total</b>                                 | <b>51.610</b> | <b>61.672</b> | <b>10.062</b>      | <b>19,50</b>         |

Adicionalmente, aumentó el número de exámenes médico legales por presunto delito sexual, mientras en el 2021 se realizaron 18.728 mujeres, en el año 2022 se realizaron 22.376.

**Lesiones No fatales según contexto y sexo. Colombia, comparativo, años 2021\* y 2022\* (enero-diciembre)**

| Contexto de violencia                              | Año 2021*     |               |                | Año 2022*     |                |           |                |
|--|---------------|---------------|----------------|---------------|----------------|-----------|----------------|
|  | Hombre        | Mujer         | Total          | Hombre        | Mujer          | Intersex. | Total          |
| Violencia Interpersonal                            | 44.472        | 20.978        | 65.450         | 58.177        | 28.516         | 19        | 86.712         |
| Violencia Intrafamiliar                            | 11.552        | 40.058        | 51.610         | 13.891        | 47.771         | 10        | 61.672         |
| Lesiones en eventos de transporte                  | 13.339        | 7.507         | 20.846         | 17.916        | 11.182         | 2         | 29.100         |
| Exámenes médico legales por presunto delito sexual | 2.708         | 18.726        | 21.434         | 2.975         | 22.376         | 4         | 25.355         |
| Lesiones accidentales                              | 937           | 613           | 1.550          | 1.255         | 948            | -         | 2.203          |
| <b>Total</b>                                       | <b>73.008</b> | <b>87.882</b> | <b>160.890</b> | <b>94.214</b> | <b>110.793</b> | <b>35</b> | <b>205.042</b> |

<sup>9</sup> La violencia interpersonal se define operativamente, en el ámbito epidemiológico forense, como el fenómeno de agresión intencional que tiene como resultado una lesión o daño al cuerpo o a la salud de la víctima y no la muerte, cuyo ejecutante no es un familiar en grado consanguíneo o de afinidad del agredido, y que excluye los casos de transporte.

• **Cifras de la Fiscalía General de la Nación**

1. El código penal en su artículo 230-A establece el delito de *EJERCICIO ARBITRARIO DE LA CUSTODIA DE HIJO MENOR DE EDAD*, así: “El padre que arrebate, sustraiga, retenga u oculte a uno de sus hijos menores sobre quienes ejerce la patria potestad con el fin de privar al otro padre del derecho de custodia y cuidado personal, incurrirá, por ese solo hecho, en prisión de uno (1) a tres (3) años y en multa de uno (1) a dieciséis (16) salarios mínimos legales mensuales vigentes”.

En los datos abiertos de la Fiscalía General de la Nación se establece que hay 29.333 víctimas de dicho delito, 12.985 víctimas niñas y jóvenes y 14.170 niños y jóvenes<sup>10</sup>. Estas víctimas se encuentran vinculadas a 14.319 procesos de los cuales 13.903 se encuentran en etapa de indagación, lo cual nos muestra que el 97% de los procesos se encuentran en la primera etapa<sup>11</sup>.

2. El Código Penal en los artículos 104A y 104B establecen el delito de feminicidio

**ARTÍCULO 104A. FEMINICIDIO.** <Artículo adicionado por el artículo 2° de la Ley 1761 de 2015. El nuevo texto es el siguiente:> *Quien causare la muerte a una mujer, por su condición de ser mujer o por motivos de su identidad de género o en donde haya concurrido o antecedido cualquiera de las siguientes circunstancias, incurrirá en prisión de doscientos cincuenta (250) meses a quinientos (500) meses.*

- a) *Tener o haber tenido una relación familiar, íntima o, de convivencia con la víctima, de amistad, de compañerismo o de trabajo y ser perpetrador de un ciclo de violencia física, sexual, psicológica o patrimonial que antecedió el crimen contra ella;*
- b) *Ejercer sobre el cuerpo y la vida de la mujer actos de instrumentalización de género o sexual o acciones de opresión y dominio sobre sus decisiones vitales y su sexualidad;*
- c) *Cometer el delito en aprovechamiento de las relaciones de poder ejercidas sobre la mujer, expresado en la jerarquización personal, económica, sexual, militar, política o sociocultural;*
- d) *Cometer el delito para generar terror o humillación a quien se considere enemigo.*
- e) <Literal **CONDICIONALMENTE** *exequible*> *Que existan antecedentes o indicios de cualquier tipo de violencia o amenaza en el ámbito doméstico, familiar, laboral o escolar por parte del sujeto activo en contra de la víctima o de violencia de*

*género cometida por el autor contra la víctima, independientemente de que el hecho haya sido denunciado o no;*

- f) *Que la víctima haya sido incomunicada o privada de su libertad de locomoción, cualquiera que sea el tiempo previo a la muerte de aquella.*

**ARTÍCULO 104B. CIRCUNSTANCIAS DE AGRAVACIÓN PUNITIVA DEL FEMINICIDIO.** <Artículo adicionado por el artículo 3° de la Ley 1761 de 2015. El nuevo texto es el siguiente:> *La pena será de quinientos (500) meses a seiscientos (600) meses de prisión, si el feminicidio se cometiere:*

- a) *Cuando el autor tenga la calidad de servidor público y desarrolle la conducta punible aprovechándose de esta calidad;*
- b) *Cuando la conducta punible se cometiere en mujer menor de dieciocho (18) años o mayor de sesenta (60) o mujer en estado de embarazo;*
- c) *Cuando la conducta se cometiere con el concurso de otra u otras personas;*
- d) *Cuando se cometiere en una mujer en situación de discapacidad física, psíquica o sensorial o desplazamiento forzado, condición socioeconómica o por prejuicios relacionados con la condición étnica o la orientación sexual;*
- e) *Cuando la conducta punible fuere cometida en presencia de cualquier persona que integre la unidad doméstica de la víctima;*
- f) *Cuando se cometa el delito con posterioridad a una agresión sexual, a la realización de rituales, actos de mutilación genital o cualquier otro tipo de agresión o sufrimiento físico o psicológico;*
- g) *Por medio de las circunstancias de agravación punitiva descritas en los numerales 1, 3, 5, 6, 7 y 8 del artículo 104 de este Código.*

Para el año 2012, Rosa Elvira Cely tenía 35 años de edad y vivía en Bogotá. Estaba terminando de validar su bachillerato en la jornada nocturna del colegio Manuela Beltrán mientras trabajaba de día en su puesto de venta ambulante de dulces frente al Hospital Militar. Uno de sus ex compañeros la golpeó, empaló y abusó de ella sexualmente hasta que la dio por muerta y la dejó abandonada en un barranco del Parque Nacional. Rosa Elvira, aún consciente, logró tomar su celular para llamar a la policía y pedir auxilio, pero la policía cuestionó su estado y demoró dos horas en llegar y llevarla a un hospital en los que luchó cuatro días por su vida, hasta que falleció<sup>12</sup>.

<sup>10</sup> Ver: Conteo de Víctimas | Datos Abiertos Colombia.

<sup>11</sup> Ver: Conteo de Procesos | Datos Abiertos Colombia.

<sup>12</sup> Ver: NI UNA MENOS Movilización socio-legal y la sanción de la Ley de Feminicidio Rosa Elvira Cely. Roxana Sefair. content (urosarlo.edu.co)

A partir de estos hechos, mujeres y organizaciones en defensa a los derechos de las mujeres realizaron un plantón en el Parque Nacional y pusieron en marcha el trámite de la Ley de Femicidio en Colombia que hiciera homenaje a la vida de Rosa Elvira y que además reparara simbólicamente a sus familiares. Después de tres años en el Congreso, se sancionó la Ley 1761 de 2015 “Por la cual se crea el tipo penal de femicidio como delito autónomo y se dictan otras disposiciones (Rosa Elvira Cely)”.

Esta ley contempla el femicidio como la muerte de una mujer, por su condición de ser mujer o por motivos de su identidad de género. La ley, además, contempla circunstancias contextuales para la definición del delito de femicidio como, por ejemplo, tipos de relaciones y relaciones de poder que permiten identificar que se trata de un delito basado en género. El femicidio no sólo comporta la lesión al bien jurídico de la vida, como sucede con el homicidio, sino también una violación a la dignidad<sup>13</sup>, la libertad y la igualdad de la mujer.

Como lo ha sostenido la jurisprudencia, no es la violencia contra la mujer o cualquier violencia de género lo que configura la intención de matar por razones de ser mujer o por motivos de su identidad de género. Ello se evidencia más bien a través de una cadena o círculo de violencia que crea un patrón de discriminación y unas condiciones estructurales que hacen de su homicidio una consecuencia de patrones de la desigualdad imbuida en la sociedad<sup>14</sup>, e instanciada en la brutalidad particular del homicida, ahora un femicida. Dichos patrones se manifiestan en diversas formas de violencia, que pueden tener un carácter sistemático o no. Esta violencia se evidencia tanto en elementos de periodicidad como en tratos que suponen una visión de roles de género estereotipados o arraigados en la cultura que posicionan a la mujer como un objeto o una propiedad desechable con ciertas funciones que se ven inferiores a las del hombre<sup>15</sup>.

La Fiscalía General de la Nación reporta **2.730 casos**, distribuidos así:

| Artículo   | Número de víctimas | Número de procesos |
|--|--------------------|--------------------|
| FEMICIDIO ART. 104A C.P.   | 3.286              | 2.455              |
| FEMICIDIO ART. 104A C.P. AGRAVADO NUM. 1, 3, 5, 7 Y 8 DEL ART. 104. ART. 104B L.G  | 129                | 116                |
| FEMICIDIO ART. 104A C.P. AGRAVADO POR COMETERSE EN PRESENCIA DE UNA PERSONA INTEGRANTE DE LA UNIDAD DOMÉSTICA. ART. 104B L.E | 58                 | 45                 |
| FEMICIDIO ART. 104A C.P. AGRAVADO POR AGRESIÓN   | 42                 | 44                 |

<sup>13</sup> Sentencia de Constitucionalidad número 539/16 de Corte Constitucional, 5 de octubre de 2016. M. P. LUIS ERNESTO VARGAS SILVA.

<sup>14</sup> Corte Suprema de Justicia. SP2706-2018. Radicado número 48251. M. P. José Luis Barceló Camacho.

<sup>15</sup> SENTENCIA de Corte Suprema de Justicia - Sala de Casación Penal número 52394 del 01-10-2019.

|   |    |    |
|---|----|----|
| SEXUAL, FÍSICA O PSICOLÓGICA. ART. 104B L.F   |    |    |
| FEMICIDIO ART. 104A C.P. AGRAVADO POR VICTIMA MENOR DE 18 AÑOS, MAYOR DE 60 O EMBARAZO. ART. 104B L.B                       | 37 | 33 |
| FEMICIDIO ART. 104A C.P. AGRAVADO NUM. 1, 3, 5, 6, 7 Y 6 (SIC) DEL ART. 104. ART. 104B L.G Modificado Ley 2197 de 2022      | 23 | 21 |
| FEMICIDIO ART. 104A C.P. AGRAVADO POR CONCURSO DE PERSONAS. ART. 104B L.C   | 11 | 11 |
| FEMICIDIO ART. 104A C.P. AGRAVADO POR DISCAPACIDAD, DESPLAZAMIENTO FORZADO, CONDICIÓN SOCIOECON. O PREJUICIOS ART. 104B L.D | 1  | 2  |
| FEMICIDIO ART. 104A C.P. AGRAVADO POR LA CALIDAD DE SERVIDOR PÚBLICO. ART. 104B L.A   | 2  | 2  |
| CIRCUNSTANCIA DE AGRAVACIÓN PUNIBLE DEL FEMICIDIO ART 104B CP LEY 1761 DE 2015  | 1  | 1  |

Fuente: Datos abiertos de la Fiscalía General de la Nación.

• **Observatorio Colombiano de Femicidios**<sup>16</sup>

De acuerdo con el Boletín Nacional del Observatorio Colombiano de Femicidios, en el 2022 fueron registrados 612 femicidios en el país, 10 menos en comparación con el 2021 que registró 622.

Entre los datos del informe se conoció que el departamento donde ocurrieron más muertes violentas de mujeres fue en el Valle de Cauca con 95 casos, seguido de Antioquia con 88 femicidios y la ciudad de Bogotá ocupó el tercer lugar con 82. A estos le siguen Atlántico (47), Cauca (39), Santander, Magdalena, y Bolívar, con 24 casos cada uno. Después Norte de Santander registró 23 femicidios, Cesar (17), Córdoba y Tolima con 16 casos; Sucre (13), Arauca y Cundinamarca (12), Huila (10), Nariño y Quindío dejaron el saldo de 9; Casanare, Guajira, Risaralda y Putumayo 7; Meta con 6 femicidios, Caquetá 5, Chocó 3, Boyacá 2 y Guaviare presentó un caso.

• **Procuraduría General de la Nación**

Entre enero y agosto de 2021 se reportaron 380 homicidios contra menores de edad, en el mismo periodo de 2022 se registraron 426 homicidios. De acuerdo con la Procuraduría General de la Nación, Bogotá, Barranquilla, Cali, Quibdó y Medellín son las cinco ciudades donde más casos de violencia contra niños se registran.

**6. Derecho comparado:**

La violencia vicaria es un tema relativamente nuevo en la agenda de la política pública y la legislación en muchos países. La legislación sobre violencia vicaria varía según el país, pero cada vez más naciones están reconociendo esta forma de violencia y adoptando medidas legales para prevenirla y sancionarla.

Algunos ejemplos de países con legislación sobre violencia vicaria incluyen:

<sup>16</sup> Boletín Nacional (observatoriofemicidioscolombia.org)

**España:** La Ley Orgánica 1/2004 de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género reconoce expresamente la violencia vicaria como una forma de violencia de género y establece medidas específicas para proteger a los menores que son víctimas indirectas de la violencia. Además, la ley también prevé la obligación de los profesionales de la salud, educación y servicios sociales a denunciar cualquier indicio de violencia de género o violencia vicaria.

En Galicia la Ley 4/2021, de 20 de julio, por medio de la cual se modifica la Ley 11/2007, de 27 de julio, gallega para la prevención y el tratamiento integral de la violencia de género, establece la violencia vicaria como aquella violencia que se ejerce sobre la mujer con el fin de causarle el mayor y más grave daño psicológico a través de terceras o interpósitas personas y que consigue su grado más elevado de crueldad con el homicidio o asesinato de esas personas.

**México:** La Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en su artículo 6°, reconoce la violencia vicaria como una forma de violencia contra las mujeres.

**Uruguay:** La Ley 19.580 de Protección Integral a las Mujeres contra la Violencia de Género establece medidas específicas para proteger a los menores que son víctimas indirectas de la violencia de género.

**Argentina:** La Ley 26.485 de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres reconoce la violencia vicaria como una forma de violencia contra las mujeres y establece medidas específicas para proteger a los menores que son víctimas indirectas de la violencia.

**Australia:** La Ley de Prevención de la Violencia Familiar (2018) también incluye la violencia vicaria como una forma de violencia familiar y establece medidas de protección específicas para los niños y niñas afectados. La ley también permite la emisión de órdenes de protección específicas para los niños y niñas y establece la obligación de los servicios públicos a denunciar cualquier sospecha de violencia familiar.

En otros países, como **Estados Unidos y Reino Unido**, no existe una legislación específica sobre la violencia vicaria, pero se aplican leyes y políticas más generales para abordar la violencia de género y la violencia familiar.

Es importante destacar que aunque no todos los países tienen leyes específicas que aborden la violencia vicaria, la violencia contra los niños, niñas y mujeres sigue siendo penalizada y las víctimas tienen derecho a protección y apoyo. Los países también pueden tener leyes y políticas más generales que aborden la violencia y el abuso en todas sus formas. Sin embargo, es importante que todos los países reconozcan y aborden la violencia

vicaria como una forma grave de violencia que requiere medidas de protección y prevención efectivas.

**7. Modificación de la Ley 1257 de 2008, “por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones”.**

La Ley 1257 cambió el tratamiento legal a las violencias contra las mujeres, al menos en tres aspectos: (I) Por primera vez se introduce en la legislación la noción de violencia contra las mujeres, (II) Considera la violencia contra la mujer como una violación a sus derechos humanos, (III) Reconoce la autonomía y la libertad de las mujeres para tomar sus decisiones.<sup>17</sup>

La ley contiene 39 artículos y VIII capítulos:

Capítulo I. Disposiciones generales

Artículo 1°. objeto de la ley.

Artículo 2°. Definición de violencia contra la mujer.

Artículo 3°. Concepto de daño contra la mujer.

Artículo 4°. Criterios de interpretación.

Artículo 5°. Garantías mínimas.

Capítulo II. principios

Artículo 5°. Garantías mínimas.

Capítulo III. derechos

Artículo 5°. Garantías mínimas.

Artículo 8°. Derechos de las víctimas de violencia.

Capítulo IV. Medidas de sensibilización y prevención

Artículo 9°. Medidas de sensibilización y prevención.

Artículo 10. comunicaciones.

Artículo 11. Medidas educativas.

Artículo 12. Medidas en el ámbito laboral.

Artículo 13. Medidas en el ámbito de la salud.

Artículo 14. Deberes de la familia.

Artículo 15. Obligaciones de la sociedad.

Capítulo V. Medidas de protección

Artículo 16 y artículo 17. Medidas de protección en casos de violencia intrafamiliar.

Artículo 18. Medidas de protección en casos de violencia en ámbitos diferentes al familiar.

Capítulo VI. Medidas de atención

Artículo 19. Medidas de atención

<sup>17</sup> Ver: <https://colombia.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/ley1257de2008.pdf>

Artículo 20. Información.

Artículo 21. Acreditación de las situaciones de violencia.

Artículo 22. Estabilización de las víctimas.

Capítulo VII. De las sanciones

Artículo 23-34. Modificaciones a la Ley 599 de 2000

Capítulo VIII. Disposiciones finales

Artículo 35. Seguimiento

Artículo 36. Progresividad

Artículo 37. Para efectos de excepciones de la ley se tendrá que identificar de manera precisa Artículo

38. Obligación de los Gobiernos de divulgar la ley

Artículo 39. Vigencia

En este sentido, se modifica la Ley 1257 incluyendo y reconociendo en el ordenamiento jurídico colombiano la violencia vicaria, una manifestación de la violencia de género.

## 8. Fundamentos jurídicos

### • Constitucionales

La Constitución Política de 1991 significó un cambio en relación con el estatus y los derechos de las mujeres en la sociedad colombiana tal y como lo relata la Sentencia T-344/20. Así mismo, se ha protegido dentro del ordenamiento jurídico de manera integral los derechos de los niños, niñas y adolescentes. Por lo tanto, este proyecto de ley tiene en su fundamento, entre otras los siguientes artículos:

1. Artículo 11. *El derecho a la vida es inviolable. No habrá pena de muerte.*
2. Artículo 13. *Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados. El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.*
3. Artículo 42. *La familia es el núcleo fundamental de la sociedad. Se constituye por vínculos naturales o jurídicos, por la decisión libre de un hombre y una mujer de contraer matrimonio o por la voluntad responsable de conformarla. El Estado y la sociedad garantizan la protección integral de la familia. La ley podrá determinar*

*el patrimonio familiar inalienable e inembargable. La honra, la dignidad y la intimidad de la familia son inviolables. Las relaciones familiares se basan en la igualdad de derechos y deberes de la pareja y en el respeto recíproco entre todos sus integrantes. Cualquier forma de violencia en la familia se considera destructiva de su armonía y unidad, y será sancionada conforme a la ley. Los hijos habidos en el matrimonio o fuera de él, adoptados o procreados naturalmente o con asistencia científica, tienen iguales derechos y deberes. La ley reglamentará la progenitura responsable. La pareja tiene derecho a decidir libre y responsablemente el número de sus hijos, y deberá sostenerlos y educarlos mientras sean menores o impedidos. Las formas del matrimonio, la edad y capacidad para contraerlo, los deberes y derechos de los cónyuges, su separación y la disolución del vínculo, se rigen por la ley civil. Los matrimonios religiosos tendrán efectos civiles en los términos que establezca la ley. Los efectos civiles de todo matrimonio cesarán por divorcio con arreglo a la ley civil. También tendrán efectos civiles las sentencias de nulidad de los matrimonios religiosos dictadas por las autoridades de la respectiva religión, en los términos que establezca la ley. La ley determinará lo relativo al estado civil de las personas y los consiguientes derechos y deberes.*

4. Artículo 43. *La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de este subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia.*
5. Artículo 44. *Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su*

*desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.*

- **Legales**

El Congreso de la República ha expedido una serie de disposiciones legales encaminadas a la prevención, sanción y erradicación de la violencia contra la mujer y en la protección de los niños, niñas y adolescentes, entre las que se destacan:

- Ley 294 de 1996, “por la cual se desarrolla el artículo 42 de la Constitución Política y se dictan normas para prevenir, remediar y sancionar la violencia intrafamiliar”.
- Ley 575 de 2000, “por medio de la cual se reforma parcialmente la Ley 294 de 1996.
- Ley 1098 de 2006 “por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia”.
- Ley 2246 de 2007, “Por medio de la cual se expiden normas para la prevención de la violencia sexual y atención integral de los niños, niñas y adolescentes abusados sexualmente”.
- Ley 1257 de 2008, “por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones”.
- Ley 1542 de 2012, “por la cual se reforma el artículo 74 de la Ley 906 de 2004, Código de Procedimiento Penal”.
- Ley 1639 de 2013, “por medio de la cual se fortalecen las medidas de protección a la integridad de las víctimas de crímenes con ácido y se adiciona el artículo 113 de la Ley 599 de 2000”.
- Ley 1719 de 2014 “por la cual se modifican algunos artículos de las Leyes 599 de 2000, 906 de 2004 y se adoptan medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas de violencia sexual, en especial la violencia sexual con ocasión del conflicto armado, y se dictan otras disposiciones”.
- Ley 1761 de 2015, “por la cual se crea el tipo penal de feminicidio como delito autónomo y se dictan otras disposiciones” (Ley Rosa Elvira Cely).
- Ley 1773 de 2016, “por medio de la cual se crea el artículo 116A, se modifican los artículos 68A, 104, 113, 359 y 374 de la Ley 599 de 2000 y se modifica el artículo 351 de la Ley 906 de 2004 “. (Se crea un delito autónomo para las lesiones con ácido y otros agentes químicos).

- Ley 2126 de 2022, “por la cual se regula la creación, conformación y funcionamiento de las comisarías de familia, se establece el órgano rector y se dictan otras disposiciones”.
- Ley 2137 de 2021, “por la cual se crea el Sistema Nacional de Alertas Tempranas para la Prevención de la Violencia Sexual contra los Niños, Niñas y Adolescentes, se modifica la Ley 1146 de 2007 y se dictan otras disposiciones”.
- Ley 2229 de 2022, “por medio de la cual se crea el régimen especial de visitas entre abuelos y nietos y se impide al victimario ser titular del derecho de visitas a su víctima y a los hermanos de esta”.
- Ley 360 de 1997, “por medio de la cual se modifican algunas normas del título XI del Libro II del Decreto-ley 100 de 1980 (Código Penal), relativo a los delitos contra la libertad y pudor sexuales, y se adiciona el artículo 417 del Decreto número 2700 de 1991 (Código Procedimiento Penal) y se dictan otras disposiciones”. Derechos de las víctimas de violencia sexual.

- **Marco jurídico internacional**

Colombia ha firmado y ratificado diferentes instrumentos en el plano internacional y regional que reconocen la violencia contra la mujer como una violación a los derechos humanos y a sus libertades fundamentales. De igual forma, los niños, niñas y adolescentes han sido protegidos de manera activa y especial a nivel internacional. Entre los Convenios y Tratados internacionales se destacan los siguientes:

1. La *Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer en adelante CEDAW*, por sus siglas en inglés, adoptada por la Asamblea General de la ONU el 18 de diciembre de 1979 y el Protocolo Facultativo de la Convención sobre Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, Nueva York, 6 de octubre de 1999. (En el cual Colombia reconoce la competencia del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer).

Estos dos instrumentos reconocen que la violencia de género “es una forma de discriminación que inhibe gravemente la capacidad de la mujer de gozar de derechos y libertades en pie de igualdad con el hombre” y contemplan una serie de medidas que los Estados Parte deben adoptar con el fin de condenar y eliminar la discriminación contra la mujer en esferas tan variadas como la educación, la vida política, la nacionalidad, el empleo, entre otras. así mismo, condenan la discriminación contra la mujer en todas sus formas y conviene seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminarla, incluyendo medidas legislativas, educativas y políticas transitorias de diferenciación positiva.

2. La *Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer* (1993), complemento de la CEDAW fue el primer instrumento a nivel internacional que abordó de forma explícita la violencia contra la mujer y reconociendo que no es un asunto del ámbito privado. Además, define la violencia contra la mujer como “*todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada*”.
3. A nivel regional se destacan: la *Convención Americana sobre Derechos Humanos*, adoptada el 22 de noviembre de 1969, y la *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer*; “*Convención de Belém do Pará*”, adoptada el 9 de junio de 1994. Este último Convenio tiene por objeto específico erradicar toda forma de agresión física, sexual y psicológica contra la mujer, es decir, no solo aquella que ocurre en la esfera pública sino incluso en la privada y doméstica. Bajo el anterior entendido, este tratado define la violencia contra las mujeres, establece su derecho a vivir una vida libre de violencia y destaca a esa violencia como una violación de los derechos y las libertades fundamentales.

Es importante resaltar que en el artículo 7° del Convenio se consagran los compromisos que adquieren los Estados al vincularse. Entre los que se destacan (i) *incluir en su legislación interna normas penales, civiles y administrativas, así como las de otra naturaleza que sean necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer; (ii) adoptar medidas jurídicas para conminar al agresor a abstenerse de hostigar, intimidar, amenazar, dañar o poner en peligro la vida de la mujer; (iii) modificar o abolir leyes y reglamentos vigentes, prácticas jurídicas o consuetudinarias que respalden la persistencia o la tolerancia a la violencia contra la mujer; (iv) establecer procedimientos legales justos y eficaces para la mujer que haya sido sometida a violencia, que incluyan, entre otras medidas de protección, un juicio oportuno y el acceso efectivo a tales procedimientos y (v) establecer mecanismos judiciales y administrativos que garanticen el acceso efectivo a medidas de reparación del daño u otros medios de compensación.*

4. La *Convención sobre los Derechos de los Niños y de las Niñas*, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989 y aprobada por el Congreso de la República mediante Ley 12 de 1991. Este tratado internacional reconoce los derechos de los niños y niñas, y entiende como

tales a quienes tengan menos de 18 años de edad. Entre los compromisos que adquieren los Estados para su protección, está la garantía del desarrollo pleno de su personalidad, acceso a la educación, a crecer en un ambiente sano, entre otros. Lo anterior, dado que son las condiciones necesarias para el desarrollo pleno, libre y autónomo de los niños.

5. Otros de los tratados internacionales destacados en el ámbito de protección a las mujeres y niños, niñas y adolescentes son:
  - Declaración Americana de Derechos y Deberes del Hombre, proclamada en Bogotá en abril de 1948.
  - Declaración Universal de los Derechos Humanos, de fecha 10 de diciembre de 1984, proclamada por la Asamblea General de las Naciones Unidas.
  - Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP-1976).
  - Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC-1966)

6. Colombia también se encuentra impulsando la Agenda 2030 de la Organización de Naciones Unidas, en especial el objetivo 5 de los ODS: *Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas y entre las metas que se han definido se encuentra: Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación.*

## 9. Conflicto de interés

Según lo establecido en el artículo 3° de la Ley 2003 de 2019, corresponde al ponente de un proyecto de ley enunciar las posibles circunstancias en las que se podría incurrir en conflicto de interés por parte de los congresistas que participen de la discusión y votación del proyecto de ley. En ese sentido, señala el artículo 1° de la Ley 2003 de 2019 lo siguiente:

“*Artículo 1°. El artículo 286 de la Ley 5ª de 1992 quedará así:*

**Artículo 286. Régimen de conflicto de interés de los congresistas.** *Todos los congresistas deberán declarar los conflictos de intereses que pudieran surgir en ejercicio de sus funciones. Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista.*

- a) *Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los*

ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado;

- b) *Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión;*
- c) *Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil”.*

Atendiendo el anterior apartado legal, se considera que en el caso de este proyecto de ley no existen circunstancias que eventualmente puedan generar un conflicto de interés por parte de los congresistas que participen en el debate y votación. Lo anterior, entendiendo el carácter general de lo propuesto en la iniciativa legislativa.

Es menester señalar que la descripción de los posibles conflictos de interés que se puedan presentar frente al trámite o votación del presente proyecto de ley, conforme a lo dispuesto en el artículo 291 de la Ley 5ª de 1992 modificado por la Ley 2003 de 2019, no exime al Congresista de identificar causales adicionales en las que pueda estar incurso.

**10. Impacto fiscal**

El artículo 7º, de la Ley 819, de 2003, “por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”, determina que en la exposición de motivos y en las ponencias de los proyectos de ley se debe hacer explícito el costo fiscal que se genera por el gasto ordenado o por el otorgamiento de beneficios tributarios, que debe ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, al mismo tiempo que debe señalar la fuente de financiación de dicho costo.

Ahora bien, en cumplimiento a la disposición referida, se deja de manifiesto que el gasto de que tratan algunos artículos no se impone u ordena, sino que se autoriza, para que el Gobierno incorpore dentro del Presupuesto General de la Nación y/o impulse a través del sistema nacional de cofinanciación las apropiaciones requeridas para dar cumplimiento a lo allí estipulado. Frente a este acápite es importante manifestar que la Corte Constitucional le ha reconocido al Congreso de la República la facultad que tiene para aprobar proyectos de ley que comporten gasto público, siempre y cuando no se imponga su ejecución, sino que se faculte al Gobierno para incluir las partidas correspondientes en el Presupuesto General de la Nación.

Así mismo, en la Sentencia C-411 de 2009 de la Corte Constitucional, el análisis del impacto fiscal de las normas, en el cuerpo del proyecto de ley, no

es requisito sine qua non para su trámite legislativo, ni debe ser una barrera para que el Congreso ejerza sus funciones, ni crea un poder de veto legislativo en cabeza del ministro de Hacienda; es más, hacer el análisis del impacto fiscal no recae únicamente en el legislador, sobre este punto ha establecido su análisis de la siguiente manera:

(...) el cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 7º de la Ley 819 de 2003 corresponde al Congreso, pero principalmente al Ministro de Hacienda y Crédito Público, en tanto que “es el que cuenta con los datos, los equipos de funcionarios y la experticia en materia económica

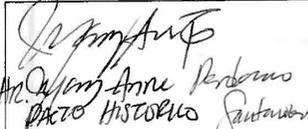
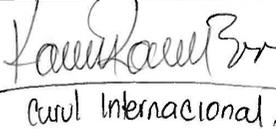
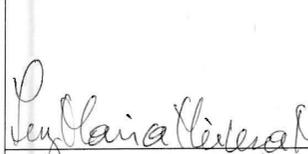
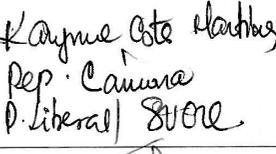
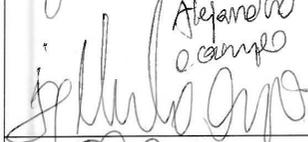
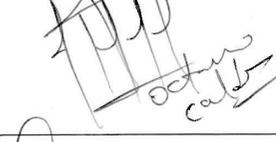
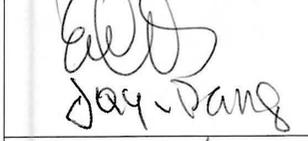
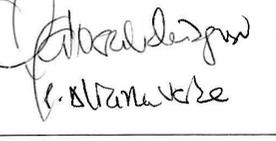
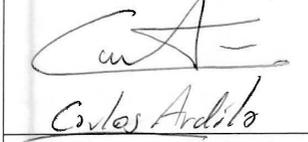
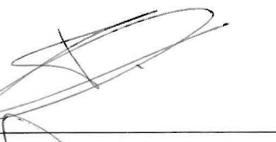
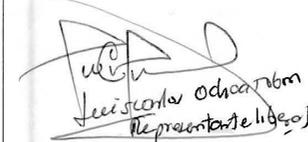
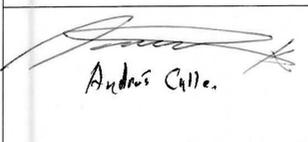
(...)”<sup>18</sup>.

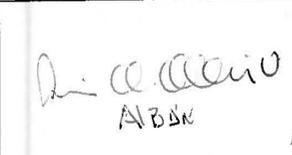
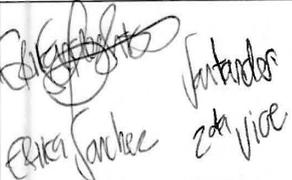
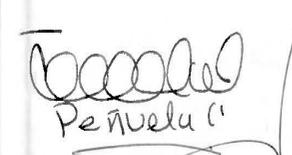
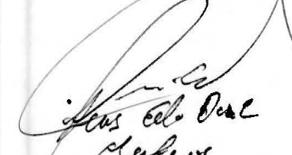
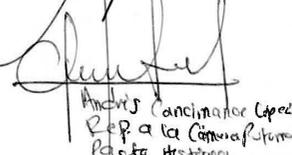
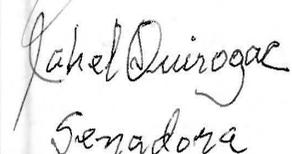
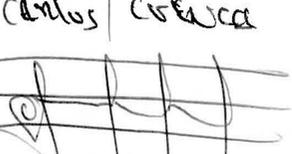
Lo anterior significa que, en cualquier momento del trámite legislativo, el Ministro de Hacienda y Crédito Público podrá ilustrarle a este Congreso las consecuencias económicas del presente proyecto de ley; toda vez que, de acuerdo con el proceso de racionalidad legislativa, la carga principal del análisis de impacto fiscal reposa en esta cartera por contar con los datos, los equipos de funcionarios y la experticia en materia económica.

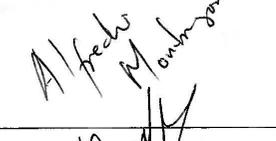
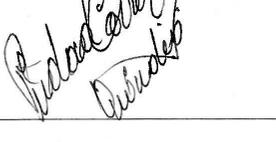
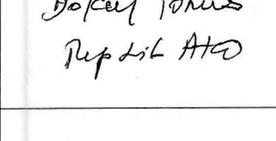
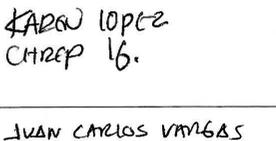
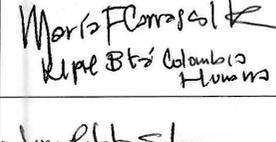
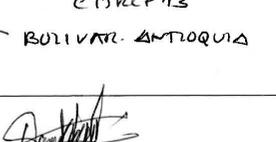
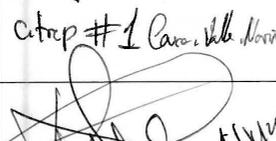
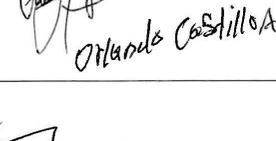
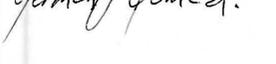
De los y las honorables congresistas

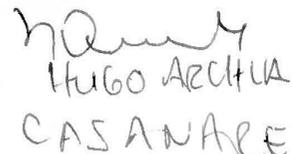
|                      |                              |
|----------------------|------------------------------|
| <br>Rep. Cámara P.H  | <br>Dignidad - Boyotá        |
|                      | <br>Cristóbal Caicedo        |
|                      | <br>Rep. Cámara - Dpto. Meta |
|                      |                              |
|                      | <br>Alejandro Toro           |
| <br>Rpte P.H. Boyacá |                              |
|                      |                              |

<sup>18</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-866 de 2010. Magistrado Ponente: Jorge Ignacio Pretelt Chaljub. Recuperada de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/RELATORIA/2010/C-866-10.htm>.

|  |   |
|--|---|
| <br>M. Carmen Anne Perdomo<br>PACTO HISTÓRICO Santafé | <br>Kauri<br>Curul Internacional                     |
| <br>Leyla<br>P. Liberal                               | <br>Karyme Osta Maribos<br>Rep. Cámara<br>P. Liberal |
| <br>Alejandro<br>campo                                | <br>Octavio<br>Calle                                 |
| <br>Jay-Dang  | <br>R. Blum  |
| <br>Carlos   | <br>Gallego   |
| <br>Luis<br>Representante                           | <br>Gallego  |
| <br>Andrés Calle                                    | <br>Hobs   |

|   |  |
|---|--|
| <br>A.B.S.K.            | <br>Oscar   |
| <br>Juan                | <br>Juan    |
| <br>Erick<br>2da Vice   | <br>Oscar   |
| <br>Penvel              | <br>Oscar   |
| <br>Oscar              | <br>Oscar  |
| <br>Lohel<br>Senadora | <br>Oscar |
| <br>Juan              | <br>Oscar |

|   |   |
|---|---|
| <br>Jorge E. Amador                      | <br>Alfonso  |
| <br>Martha Alfonso                       | <br>Oscar  |
| <br>Dorely<br>Rep. del ATO               | <br>Karen Lopez<br>CHREP 16.                             |
| <br>Meris Ferrasol<br>Rep. Bto. Colombia | <br>JUAN CARLOS VARGAS<br>CHREP 13<br>BOLIVAR. ANTIOQUIA |
| <br>Juan Pablo Salas<br>CHREP #1         | <br>Orlando Castillo                                     |
| <br>Aljura<br>#7                         | <br>Gerson Montano<br>CHREP 10                           |
| <br>Germán                               | <br>Ana Gamot<br>CR                                      |

|  |   |
|--|---|
| <br>CHRISTIAN GARCIA | <br>HUGO ARECHUA<br>CASANARE |
|--|---|

**CAMARA DE REPRESENTANTES SECRETARÍA GENERAL**

El día 17 de Mayo del año 2023

Ha sido presentado en este despacho el Proyecto de Ley X Acto Legislativo No. 410 Con su correspondiente Exposición de Motivos, suscrito Por: Heleider Alexandra Vasquez, HR Jemifer Pedraza, HR Jezmi Barrera, HR Cristóbal Caicedo, HR David Toro y otros H.R.R.

**SECRETARIO GENERAL**

## TEXTOS DE PLENARIA

### TEXTO DEFINITIVO DE PLENARIA CÁMARA, AL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 173 DE 2022 CÁMARA - 35 DE 2022 SENADO

*por el cual se modifica la Constitución Política de Colombia y se establece la jurisdicción agraria y rural (Segunda Vuelta).*

El congreso de la República

DECRETA:

**Artículo 1º.** El inciso primero del artículo 116 de la Constitución Política de Colombia quedará así:

**Artículo 116.** *La Corte Constitucional, la Corte Suprema de Justicia, el Consejo de Estado, la Comisión Nacional de Disciplina Judicial, la Fiscalía General de la Nación, los Tribunales y los Jueces, administran Justicia. También lo hace la Justicia Penal Militar y la Jurisdicción Agraria y Rural.*

*El órgano de cierre de la Jurisdicción Agraria y Rural será la Corte Suprema de Justicia a través de la Sala de Casación Civil y Agraria.*

**Artículo 2º.** Adiciónese al Título VIII de la Constitución Política de Colombia (De la Rama Judicial) el Capítulo III-A, “De la Jurisdicción Agraria y Rural”, en los siguientes términos:

#### **CAPÍTULO 3A. DE LA JURISDICCIÓN AGRARIA Y RURAL**

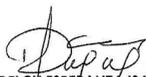
**Artículo 238A.** *Créase la Jurisdicción Agraria y Rural. La ley determinará su competencia y funcionamiento, así como el procedimiento especial agrario y rural, con base en los principios y criterios del derecho agrario señalados en la ley, y con la garantía del acceso efectivo a la justicia y la protección a los campesinos y a los Grupos étnicos: Comunidades negras o afrocolombianas, palenqueras, raizales, pueblos y comunidades indígenas, comunidad Rom y las víctimas del conflicto armado.*

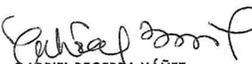
**Artículo 3º.** El Consejo Superior de la Judicatura, implementará de manera gradual y progresiva dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación del presente acto legislativo, la creación de los tribunales y juzgados agrarios y rurales, los cuales conocerán los asuntos que le son propios sin perjuicio de las leyes que desarrollen y reglamenten la Jurisdicción Agraria y Rural.

El Consejo Superior de la Judicatura coordinará la creación de estos despachos, teniendo en cuenta las zonas focalizadas por el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Justicia y del Derecho, en función de los volúmenes demográficos y rurales, las zonas PDET y la demanda de justicia sobre estos asuntos, entre otros. El Gobierno nacional garantizará los recursos para su implementación.

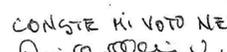
**Artículo 4º.** El Congreso de la República tramitará y expedirá en la siguiente legislatura la ley por medio de la cual se establezca la estructura, funcionamiento y competencias de la Jurisdicción Agraria y Rural, así como el procedimiento especial agrario y rural.

**Artículo 5º.** El presente acto legislativo entrará en vigencia en la fecha de su promulgación.

  
DELCEY ESPERANZA ISAZA BUENAVENTURA  
Coordinador Ponente

  
GABRIEL BECERRA YÁÑEZ  
Coordinador Ponente

  
SANTIAGO OSORIO MARÍN  
Ponente

CONSTE MI VOTO NEGATIVO  
  
LUIS ALBERTO ALBÁN URBANO  
Ponente

  
ORLANDO CASTILLO ADVÍNCULA  
Ponente

  
ASTRID SÁNCHEZ MONTES DE OCA  
Ponente

  
HERNÁN DARIÓ CADAVID MÁRQUEZ  
Ponente

  
MARELEN CASTILLO TORRES  
Ponente

ADRIANA CAROLINA ARBELÁEZ GIRALDO  
Ponente

ÁLVARO LEONEL RUEDA CABALLERO  
Ponente

Bogotá, D. C., mayo 11 de 2023

En Sesión Plenaria Ordinaria del 10 de mayo de 2023, fue aprobado en Segundo Debate, con modificaciones, el Texto Definitivo del Proyecto de Acto Legislativo número 173 de 2022 Cámara - 35 de 2022 Senado, **por el cual se modifica la Constitución Política de Colombia y se establece la jurisdicción agraria y rural (Segunda Vuelta)**, con las mayorías exigidas en la Constitución y la ley. Esto con el fin, que el citado proyecto siga su curso legal y reglamentario, de conformidad con lo establecido en el artículo 182 de la Ley 5ª de 1992.

Lo anterior, según consta en Acta de Sesión Plenaria Ordinaria número 058 de mayo 10 de 2023, previo su anuncio en Sesión Plenaria Ordinaria del 09 de mayo de 2023, correspondiente al Acta número 057.

  
**JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA**  
Secretario General

## CARTAS DE RETIRO DE FIRMA

**CARTA DE RETIRO DE FIRMA DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 409 DE 2023 CÁMARA HONORABLE REPRESENTANTE GERMÁN ROGELIO ROZO ANÍS.**

*por medio del cual se modifica el Código Sustantivo del Trabajo, se promueve la generación de empleo formal y la garantía y protección de todas las formas de trabajo.*

Bogotá, D. C., 16 de mayo de 2023

Doctor:

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

Secretario General

Cámara de Representante

**Asunto: Retiro de firma del Proyecto de ley número 409 de 2023 Cámara, por medio del**

*cual se modifica el Código Sustantivo del Trabajo, se promueve la generación de empleo formal y la garantía y protección de todas las formas de trabajo.*

Cordial saludo:

Por razones estrictamente personales, me permito solicitar el retiro de mi firma del proyecto de ley de la referencia y que se oficie a quien corresponda para que se proceda de igual manera en las publicaciones oficiales.

Cordialmente,



**GERMÁN ROGELIO ROZO ANÍS**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Arauca

### CONTENIDO

Gaceta número 487 - Miércoles, 17 de mayo de 2023

CÁMARA DE REPRESENTANTES

PROYECTOS DE LEY

|  | Págs. |
|--|-------|
| Proyecto de ley número 410 de 2023 Cámara, por medio del cual se incorpora en el ordenamiento jurídico colombiano la violencia vicaria, se modifica la Ley 1257 de 2008 y la Ley 2126 de 2021 y se dictan otras disposiciones..... | 1     |

TEXTOS DE PLENARIA

|   |    |
|---|----|
| Texto definitivo de plenaria Cámara, al Proyecto de Acto legislativo número 173 de 2022 Cámara - 35 de 2022 Senado, por el cual se modifica la Constitución Política de Colombia y se establece la jurisdicción agraria y rural (Segunda Vuelta). ..... | 17 |
|---|----|

CARTAS DE RETIRO DE FIRMA

|   |    |
|---|----|
| Carta de retiro de firma del Proyecto de ley número 409 de 2023, Cámara honorable Representante Germán Rogelio Rozo Anís, por medio del cual se modifica el Código Sustantivo del Trabajo, se promueve la generación de empleo formal y la garantía y protección de todas las formas de trabajo. .... | 18 |
|---|----|