



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXIV - N° 490

Bogotá, D. C., jueves, 10 de abril de 2025

EDICIÓN DE 21 PÁGINAS

DIRECTORES:

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariassenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co


RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

CÁMARA DE REPRESENTANTES


CARTAS DE COMENTARIOS

CARTA DE COMENTARIOS CÁMARA COLOMBIANA DE INFORMÁTICA Y TELECOMUNICACIONES AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 210 DE 2024 CÁMARA Y 83 DE 2023 SENADO

por medio de la cual se establecen disposiciones para el desarrollo de entornos digitales sanos y seguros para los niños, niñas y adolescentes del país.


 <p>Cámara Colombiana de Informática y Telecomunicaciones</p> <p>NIT. 800.211.586-1</p> <p>Bogotá D.C., 28 de marzo de 2025</p> <p>Honorable Senadora SOLEDAD TAMAYO Honorable Representantes HERNANDO GONZALEZ JULIAN DAVID LOPEZ TENORIO Congreso de la República La Ciudad</p> <p>Asunto: Comentarios al Proyecto de Ley 083 de 2023 Senado y 210 de 2024 Cámara "Por medio de la cual se establecen disposiciones para el desarrollo de entornos digitales sanos y seguros para los niños, niñas y adolescentes del país"</p> <p>Honorables Congresistas,</p> <p>Comienzo por extenderle nuestros más cordiales saludos de parte de la Cámara Colombiana de Informática y Telecomunicaciones – CCIT, organización gremial que agrupa a las más importantes empresas del sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones de Colombia. En ese sentido, hemos venido trabajando en el país por más de 32 años contribuyendo activamente desde el Sector TIC a la eliminación de barreras para la evolución tecnológica, promoviendo el cierre de la brecha digital, la democratización y la masificación de las TIC, así como el acceso de todos los ciudadanos a la sociedad y economía del conocimiento.</p> <p>En esta ocasión nos dirigimos a Usted con el fin de presentar nuestros comentarios al Proyecto de Ley 083 de 2023 Senado y 210 de 2024 Cámara "Por medio de la cual se establecen disposiciones para el desarrollo de entornos digitales sanos y seguros para los niños, niñas y adolescentes del país". En ese sentido, presentamos las siguientes observaciones.</p> <p>1. Comentarios particulares</p> <p>1.1. Comentarios respecto al artículo 2 "Entorno digital sano y seguro"</p> <p>El artículo establece que el "entorno digital sano y seguro" es un espacio promovido por plataformas digitales y servicios de internet que debe estar libre de cualquier tipo de violencia o tratos inadecuados en línea. Sin embargo, consideramos que la redacción debe ser precisada con el fin de evitar enunciados en términos absolutos, cuya implementación resulta incompatible con la naturaleza del ecosistema digital y con la responsabilidad limitada de las plataformas digitales e intermediarias, incluso cuando las plataformas y empresas digitales realizan esfuerzos continuos para minimizar dichos riesgos.</p> <p>La Corte Constitucional, a través de la decisión SU-420 de 2019, estableció que: "los</p>	<p>intermediarios de Internet no son responsables por el contenido que publican sus usuarios, ya que establecer esta responsabilidad llevaría a limitar la difusión de ideas y les daría el poder para regular el flujo de información en la red". Esta postura ha sido adoptada en reiteradas ocasiones por la Corte Constitucional, como en la Sentencia T-245 de 2021, en la que afirmó que: "los intermediarios de Internet no son responsables por el contenido que publican sus usuarios". Lo anterior, debido a que atribuir responsabilidad a los privados que prestan estos servicios "podría afectar la neutralidad de Internet y sus principios de no discriminación y acceso en condiciones de igualdad" y, además, convertiría a estos actores en "censores que controlarían el contenido y tipo de información que comparten los usuarios".</p> <p>Esta postura se basa en la Declaración Conjunta sobre la Libertad de Expresión e Internet según la cual: "Ninguna persona que ofrezca únicamente servicios técnicos de Internet como acceso, búsquedas o conservación de información en la memoria caché deberá ser responsable por contenidos generados por terceros y que se difundan a través de estos servicios, siempre que no intervenga específicamente en dichos contenidos ni se niegue a cumplir una orden judicial que exija su eliminación cuando esté en condiciones de hacerlo ("principio de mera transmisión)".</p> <p>De acuerdo con estos principios, destacamos que las plataformas intermediarias, en aras de proteger la neutralidad de la red y la libertad de expresión, no pueden garantizar que el contenido publicado en sus plataformas esté completamente libre de las violencias mencionadas en el artículo, alineándose con el principio de mera transmisión. En ese sentido, aunque las plataformas digitales promueven entornos digitales seguros, es difícil garantizar que estarán completamente "libres de cualquier tipo de violencia o tratos inadecuados en línea", ya que esto implicaría censura previa.</p> <p>La naturaleza dinámica y global del entorno digital hace que eliminar por completo estos riesgos sea un objetivo muy ambicioso, y su mención de manera absoluta podría dar lugar a interpretaciones erróneas por parte de las autoridades reglamentarias, resultando en mecanismos de moderación excesiva o censura, lo que limitaría la libertad de expresión protegida por normas nacionales e internacionales. Esto podría resultar en exigencias desproporcionadas o en expectativas inalcanzables para la industria, afectando tanto a las plataformas como al ecosistema digital en su conjunto.</p> <p>Por ejemplo, los Proveedores del Servicio de Internet (ISP) se encargan de desplegar la infraestructura a través de la cual se presta el servicio de acceso Internet (la cual comprende los puntos de intercambio, cables terrestres, satélites y sistemas inalámbricos, entre otros), lo que sucede de allí en adelante es algo que escapa de la competencia de los ISP, al no ser dueños ni controladores del contenido que circula en Internet. Así pues, cumplir con esta disposición implicaría vulnerar el principio de neutralidad de la red consagrado en el artículo 56 de la Ley 1450 de 2011, reafirmado en la Resolución CRC 5050 de 2016 el cual garantiza que los ISP no discriminen, ni interfieran con el acceso igualitario a contenidos, aplicaciones y servicios en la red.</p>
---	---

<p>Por lo tanto, proponemos ajustar el artículo hacia un enfoque más realista, que reconozca los esfuerzos continuos de sensibilización, apropiación, mitigación y prevención por parte de las empresas, en lugar de establecer una obligación absoluta que podría ser utilizada como base para sanciones o acciones regulatorias desmedidas, o incluso desnaturalizar el propósito del proyecto en sí. En ese sentido, proponemos la siguiente redacción:</p> <p><i>Artículo 2. Entorno digital sano y seguro: Las plataformas digitales, y servicios de internet promoverán entornos digitales seguros y libres de violencia, en contra de las niñas, niños y adolescentes, para que, naveguen de forma segura.</i></p> <p>Este ajuste reconoce el compromiso de las plataformas por mejorar la seguridad digital, a la vez que introduce un lenguaje más preciso que evita imponer obligaciones absolutas, reduciendo el riesgo de interpretaciones regulatorias que puedan ser perjudiciales para el ecosistema digital y para el ejercicio de la libertad de expresión en Internet.</p> <p>1.2. Comentarios respecto al artículo 3 "Principios"</p> <p>En relación con el principio de "corresponsabilidad", resaltamos que, según el artículo 44 de la Constitución Política de Colombia, <i>"la familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos"</i>. Dado que este artículo constituye un principio fundamental que atraviesa todo el marco jurídico colombiano, su reiteración en una ley resulta innecesaria y podría contravenir con una correcta técnica legislativa.</p> <p>1.3. Comentarios respecto al artículo 4 "Derechos de los niños, niñas y adolescentes respecto de los entornos digitales sanos y seguros"</p> <p>El Proyecto de Ley incluye modificaciones relacionadas con los derechos de niños, niñas y adolescentes, cuyos derechos son considerados como derechos fundamentales. Al respecto, la Sentencia 687 de 2002 de la Corte Constitucional estableció que para saber si una norma está sometida a reserva de ley estatutaria debe distinguirse si el asunto trata de un derecho fundamental, si la norma está regulándolo y complementándolo, si dicha regulación toca sus elementos conceptuales y estructurales mínimos y si la norma pretende regular integralmente dicho derecho.</p> <p>Las disposiciones contempladas inciden de manera directa en varios derechos fundamentales consagrados en la Constitución Política, tales como la libertad de expresión (Art. 20), el derecho a la participación (Art. 40 y 45), la protección de datos personales y la privacidad (Art. 15), la igualdad y no discriminación (Art. 13) y los derechos específicos de las personas con discapacidad (Art. 47). Al establecer obligaciones concretas para plataformas digitales, proveedores de servicios y otros actores privados, así como mecanismos de supervisión, control,</p>	<p>recopilación de datos y restricciones sobre el acceso o comportamiento en entornos digitales, estas medidas afectan directamente el ejercicio libre y pleno de dichos derechos.</p> <p>El nivel de detalle normativo propuesto, que incluso incluye la implementación de medidas que pueden limitar o condicionar el acceso a tecnologías, supervisar la participación digital, exigir adaptaciones específicas y regular el uso de datos personales, constituye una modificación sustancial al alcance y ejercicio de derechos fundamentales, lo cual exige ser tramitado bajo el régimen de ley estatutaria, tal como lo dispone el artículo 152 literal a) de la Constitución Política. Solo mediante este procedimiento especial se garantiza la debida protección reforzada de los derechos involucrados, la seguridad jurídica necesaria y el control previo de constitucionalidad exigido para normativas que desarrollan, reglamentan o limitan derechos fundamentales.</p> <p>Por tanto, consideramos que las obligaciones, deberes y restricciones contenidas en estos artículos no pueden desarrollarse mediante una Ley ordinaria, ya que implican una reglamentación directa y sustancial de derechos fundamentales. Para garantizar la seguridad jurídica, el respeto al bloque de constitucionalidad y la protección reforzada de estos derechos, es indispensable que este conjunto normativo sea tramitado mediante Ley Estatutaria, conforme a lo previsto en el artículo 152 de la Constitución Política.</p> <p>En relación con la propuesta contenida en el numeral 9, consideramos que asignar esta responsabilidad a otra autoridad podría generar duplicidad de funciones, lo cual resultaría en inseguridad jurídica y carecería de una adecuada técnica legislativa. Además, estas competencias ya están claramente establecidas en la Ley 1581 de 2012, por lo que no es necesario reiterarlas.</p> <p>El numeral 9 incurre en una confusión conceptual al equiparar dos ámbitos claramente diferenciados: la inclusión digital y la participación ciudadana. La inclusión digital hace referencia al acceso equitativo a las tecnologías de la información y la comunicación, garantizando que todos los niños, niñas y adolescentes tengan acceso a dispositivos, conectividad y alfabetización digital, sin discriminación socioeconómica, geográfica o de capacidades. Este es un tema relacionado con políticas públicas de infraestructura, educación y conectividad.</p> <p>Por otro lado, la participación ciudadana es un derecho político que implica la posibilidad de incidir en las decisiones públicas y expresar opiniones dentro de procesos democráticos, en igualdad de condiciones con los demás ciudadanos, regulado en la Constitución Política y normas específicas, como la Ley 1757 de 2015. Pretender que los proveedores digitales garanticen la participación ciudadana de la niñez a través de sus plataformas, sin una distinción clara de competencias y mecanismos, desdibuja el rol técnico de estos actores y mezcla indebidamente objetivos de política pública (como el cierre de brechas digitales) con procesos democráticos formales.</p> <p>Esta confusión normativa puede generar obligaciones desproporcionadas para actores privados,</p>
<p>además de afectar la coherencia jurídica, al no delimitar claramente las competencias estatales (en materia de conectividad e inclusión) de los derechos políticos (participación ciudadana) que requieren un marco distinto, ajustado a los principios constitucionales.</p> <p>Por lo anterior, recomendamos eliminar o modificar el numeral 9, separando claramente las estrategias de inclusión digital (a cargo del Estado) de los procesos formales de participación ciudadana, respetando los principios de claridad normativa, seguridad jurídica y autonomía técnica de los proveedores digitales. En ese sentido, y subsidiariamente a la eliminación, proponemos la siguiente redacción para el numeral:</p> <p><i>"Utilizar el mundo digital para promover la participación ciudadana de la niñez sobre medidas relevantes, asegurando que sus opiniones se tomen en cuenta. Se deberá implementar el enfoque de inclusión para los niños que no tienen acceso a la tecnología o que carecen de habilidades para utilizarla en estos procesos de participación."</i></p> <p>1.4. Comentarios respecto al artículo 5 "Responsabilidad del Ministerio de Tecnologías de Información y Comunicaciones en materia de garantizar entornos digitales sanos y seguros"</p> <p>En relación con la proposición contenida en el numeral 7 del artículo que establece:</p> <p><i>"7. Establecer lineamientos para la implementación de principios de desarrollo seguro a empresas de telecomunicaciones y proveedores de servicios en línea, para garantía de los derechos de niñas, niños y adolescentes en el entorno digital. Esto incluirá la supervisión para que estas implementen medidas adecuadas para prevenir el acceso a contenido sensible o discriminatorio por parte de los menores. También se implementará un protocolo para que las plataformas digitales informen a las autoridades judiciales en casos de actividades ilícitas detectadas de las que tengan conocimiento."</i></p> <p>Nos permitimos señalar respetuosamente que la facultad resaltada representa una limitación al derecho fundamental a la libre expresión, lo cual no se ajusta a los estándares internacionales ni a los lineamientos establecidos por la Corte Constitucional. Imponer a las plataformas digitales proveedoras de servicios en línea e ISP la obligación de bloquear contenido sin una orden judicial previa, y de forma discrecional, podría constituir un ejercicio de censura previa por parte de estos actores.</p> <p>En cualquier debate sobre la licitud de un contenido, debe ser un juez quien determine esa condición. Delegar esta función a un proveedor de servicios de Internet, sin garantizar que el usuario que subió el contenido pueda defender sus derechos, vulnera el debido proceso. De acuerdo con nuestro marco constitucional, le corresponde al juez decidir si un contenido es abusivo o ilícito y, previo debido proceso, tomar las medidas necesarias para remediar las violaciones y establecer las reparaciones a quienes hayan sufrido daños.</p>	<p>En ese sentido, imponer a los ISP la responsabilidad de evitar el acceso a contenidos sin una orden judicial previa ha sido considerado por la Corte Constitucional como censura previa. Esto se ve agravado, cuando se establece un incentivo negativo para los proveedores de servicios de Internet, responsabilizándolos por no haber actuado directamente, tal y como se estipula en el Capítulo V 'titulado "Régimen Sancionatorio".</p> <p>La Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la OEA ha señalado el rol democratizador de Internet, indicando que cualquier regulación sobre este medio debe fomentar ese rol. En este contexto, responsabilizar a un intermediario a una red abierta, plural y universalmente accesible sería similar que responsabilizar a las compañías telefónicas por las amenazas realizadas a través de llamadas. Además, salvo en casos excepcionales, este tipo de mecanismos coloca a los intermediarios privados en la posición de tomar decisiones sobre la licitud o ilicitud de los contenidos, lo que, como se ha explicado, crea amplios incentivos hacia la censura privada.</p> <p>La Sentencia T-277 de 2015 de la Corte Constitucional establece que: <i>"Ninguna persona que ofrezca únicamente servicios técnicos de Internet como acceso, búsquedas o conservación de información en la memoria caché deberá ser responsable por contenidos generados por terceros y que se difundan a través de estos servicios, siempre que no intervenga específicamente en dichos contenidos ni se niegue a cumplir una orden judicial que exija su eliminación cuando esté en condiciones de hacerlo ("principio de mera transmisión")"</i>.</p> <p>Además, en cuanto a la libertad de expresión, la Corte Constitucional también afirma que <i>"la libertad de expresión no solo faculta a las personas para manifestar sus ideas y opiniones, sino que también protege el derecho a que el contenido expresado se difunda e llegue a otros"</i>.</p> <p>Asimismo, consideramos que la clasificación de contenidos por parte de actores privados, dentro de un contexto que excede sus facultades de intermediación en Internet, pone en riesgo la neutralidad de la red. Este principio establece que <i>"El tratamiento de los datos y el tráfico de Internet no debe ser objeto de ningún tipo de discriminación en función de factores como dispositivos, contenido, autor, origen y/o destino del material, servicio o aplicación"</i>¹. El objetivo de este principio es garantizar que la libertad de acceso y la elección de los usuarios no este condicionada, dirigida o restringida por medio de bloqueos, filtraciones o interferencias.</p> <p>La clasificación de contenidos, más allá de las excepciones establecidas por la Ley, no puede hacerse realizarse bajo una ponderación general, ya que cada contenido es único. Además, cualquier decisión sobre la clasificación de contenidos que puedan vulnerar derechos constitucionales, en especial los de menores, debe estar a cargo del órgano jurisdiccional, ya que</p> <p>¹ Relator Especial de las Naciones Unidas (ONU) sobre la Promoción y Protección del derecho a la Libertad de Opinión y de Expresión, Representante para la Libertad de los Medios de Comunicación de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), Relatora Especial de la Organización de Estados Americanos (OEA) para la Libertad de Expresión, y Relatora Especial sobre Libertad de Expresión y Acceso a la Información de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (CADHP). 1 de junio de 2011.</p>

<p>es el juez quien tiene la facultad para determinar si un contenido puede considerarse como una violación de los derechos de las personas. El más mínimo riesgo de subjetividad en los criterios para identificar contenidos implicaría un riesgo para los derechos fundamentales como la libertad de expresión y la información, así como para principios como la neutralidad de la red.</p> <p>Además, solicitamos que cualquier contenido que sea objeto de restricción esté claramente justificado y sea transparente en su identificación. Al respecto, el "Informe del Relator Especial sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión", de Frank La Rue (2011), señala que:</p> <p><i>"La falta de transparencia que rodea a estas medidas también hace difícil determinar si el bloqueo o los filtros son verdaderamente necesarios para alcanzar los objetivos previstos por los Estados. A este respecto, el Relator Especial insta a los Estados que actualmente bloquean sitios web a que presenten listas de esos sitios, junto con información pormenorizada sobre la necesidad y la justificación del bloqueo de cada uno de ellos. También deben explicarse los motivos de que se hayan bloqueado los sitios web afectados. Toda determinación del contenido que ha de bloquearse debe proceder de una autoridad judicial competente o un órgano independiente, sin influencia indebida de tipo político, comercial u otro."</i></p> <p>Consideramos que los deberes y obligaciones propuestos en el Proyecto de Ley, a cargo de ISP, que implican sistemas de filtrado previo para impedir el acceso a contenidos no controlados por los usuarios finales, constituyen censura previa, especialmente si el catálogo de contenidos a restringir es ambiguo. Al permitir que los ISP restrinjan el acceso a contenidos vagamente determinados, se estaría configurando una forma de censura previa, contraria al derecho constitucional e internacional.</p> <p>En consecuencia, y para garantizar la libertad de expresión, solicitamos respetuosamente que el numeral en cuestión sea eliminado.</p> <p>1.5. Comentarios respecto al artículo 9 "Responsabilidades de la industria del Software en materia de promover entornos digitales sanos y seguros"</p> <p>El artículo establece que la industria del software debe "proporcionar a todas las niñas, niños y adolescentes acceso seguro y asequible a recursos en línea de alta calidad". Sin embargo, consideramos que imponer a la industria del software la obligación de ofrecer acceso asequible a recursos en línea vulnera el derecho a la libertad de empresa. En lugar de que esta responsabilidad recaiga exclusivamente en un solo actor del sector privado, proponemos fomentar un enfoque colaborativo que involucre a padres, educadores, autoridades y el sector privado, promoviendo espacios de diálogo que faciliten la creación de entornos seguros y responsables para los usuarios más jóvenes. Por lo tanto, solicitamos respetuosamente la eliminación de este artículo del Proyecto de Ley.</p>	<p>1.6. Comentarios respecto al artículo 14 "Régimen de vigilancia y control para empresas de servicios en línea"</p> <p>De conformidad con el artículo 14 que establece que "La Superintendencia de Industria y Comercio deberá crear un régimen de vigilancia y control para empresas de servicios en línea que incluya protección de datos personales, seguridad informativa, supervisión y sanciones, con el fin de garantizar que las empresas de telecomunicaciones y proveedores de servicios en línea cumplan con las normativas de protección de datos y privacidad de los usuarios", cabe señalar que dichas facultades ya se encuentran contempladas en el régimen local de protección de datos personales, el cual es aplicable a todos los responsables y encargados de tratamiento de datos personales.</p> <p>La creación de un nuevo régimen implicaría una duplicidad de regímenes de protección de datos personales para las empresas de servicios en línea y las empresas de telecomunicaciones que tratan datos personales en Colombia, dado que ya están obligados a cumplir con el régimen general de protección de datos personales establecido en la Ley 1581 de 2012 y sus disposiciones reglamentarias.</p> <p>Además, el artículo mencionado vulnera el principio de legalidad de las faltas y sanciones en materia administrativa, que alude a que "una norma con fuerza material de ley establezca la descripción de las conductas sancionables, así como las clases y cuantías de las sanciones a ser impuestas." La Constitución exige que las infracciones administrativas y sus sanciones sean previamente determinadas por la ley. Este principio se desarrolla en dos dimensiones: i) reserva de ley, y ii) tipicidad², lo que implica que tanto la definición de las infracciones como las sanciones deben ser establecidas directamente por el Legislador.</p> <p>Por lo expuesto anteriormente, solicitamos respetuosamente que el artículo en cuestión sea eliminado del Proyecto de Ley.</p> <p>Esperando haber aportado de manera positiva con nuestros aportes, nos ponemos a sus órdenes en caso de tener alguna duda o inquietud sobre los mismos.</p> <p>Agradeciendo la atención prestada, me suscribo de Usted con sentimientos de consideración y aprecio.</p> <p>Cordialmente,</p>  <p>ALBERTO SAMUEL YOHAI Presidente Cámara Colombiana de Informática y Telecomunicaciones – CCIT</p> <p>² https://www.consejodeestado.gov.co/documentos/boletines/218/11001-03-06-000-2018-00217-00.pdf</p>
---	--

CARTA DE COMENTARIOS DEL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 466 DE 2024 CÁMARA

por el cual se crea la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear (ANSN) y se establece el marco legislativo que regula las actividades que involucran el uso de las radiaciones ionizantes, los materiales nucleares y los materiales radiactivos en el territorio nacional.

 <p>Bogotá D.C., 09 de abril de 2025.</p> <p>Doctor, JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA Secretario General de la Cámara de Representantes Congreso de la República secretaria_general@camara.gov.co comision_primera@camara.gov.co Calle 10 # 7-50 Bogotá D.C.</p> <p>ASUNTO: Radicado 2025240000159643, concepto institucional componente jurídico al proyecto de Ley Ordinaria 466 de 2024 Cámara "Por el cual se crea la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear – ANSN y se establece el marco legislativo que regula las actividades que involucran el uso de las radiaciones ionizantes, los materiales nucleares y los materiales radiactivos en el territorio nacional".</p> <p>Respetado doctor Lacouture,</p> <p>Con relación al radicado del asunto, frente a la solicitud de concepto al Proyecto de Ley 466 de 2024 Cámara "Por el cual se crea la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear – ANSN y se establece el marco legislativo que regula las actividades que involucran el uso de las radiaciones ionizantes, los materiales nucleares y los</p>	<p><i>materiales radiactivos en el territorio nacional"</i>, que cuenta con texto para ponencia en primer debate de Cámara, esta Dirección Jurídica en ejercicio de las competencias que le asisten, en especial la prevista en el artículo 3, de la Resolución 879 de 2023, sin perjuicio de los comentarios que estimen pertinentes realizar otras autoridades para las cuales este tema resulte sensible, formula las siguientes observaciones conforme a las argumentaciones que se expondrán a continuación:</p> <p>1. Antecedentes</p> <p>La Dirección Jurídica del Ministerio de Salud y Protección Social, recibió el memorando radicado 2025240000159643, del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios, por medio del cual remitió el concepto técnico unificado, consolidado y actualizado en un único radicado contenido del documento en formatos editables del Proyecto de Ley 466 de 2024 Cámara "Por el cual se crea la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear – ANSN y se establece el marco legislativo que regula las actividades que involucran el uso de las radiaciones ionizantes, los materiales nucleares y los materiales radiactivos en el territorio nacional".</p> <p>2. Concepto institucional, componente jurídico</p> <p>Una vez revisado y analizado el concepto técnico unificado, consolidado y actualizado suscrito por el Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios y la última Gaceta del Congreso No. 068 del 12 de febrero de 2025, que contiene el informe de ponencia para primer debate al Proyecto de Ley 466 de 2024 Cámara "Por el cual se crea la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear – ANSN y se establece el marco legislativo que regula las actividades que involucran el uso de las radiaciones ionizantes, los materiales nucleares y los materiales radiactivos en el territorio nacional".</p> <p>De conformidad con lo anterior, se presenta a continuación las observaciones desde un punto de vista jurídico, sobre el texto del proyecto de ley No. 466 de 2024 Cámara radicado por los Honorables Senadores Paola Andrea Holguín Moreno del partido Centro Democrático, Paloma Susana Valencia Laserna del partido Centro Democrático y los Honorables Representantes María del Mar Pizarro García del partido Colombia Humana, Germán Rogelio Rozo Anís del Partido Liberal Colombiano, Juan Fernando Espinal Ramírez del partido Centro Democrático, Julio Roberto Salazar Pérdomo del Partido Conservador Colombiano, David Alejandro Toro Ramírez de la Coalición Pacto Histórico, Olga Lucía Velásquez Nieto del partido Alianza Verde, Andrés Eduardo Forero Molina del partido Centro Democrático, Hugo Alfonso Archila Suárez del partido Liberal Colombiano, Gabriel Ernesto Parrado Durán del partido Polo Democrático Alternativo, Heraclito Landinez Suárez del partido Movimiento Alternativo Indígena y Social, Eduard Giovanni Sarmiento Hidalgo del partido Polo Democrático Alternativo, Julia Miranda Londoño del partido Nuevo Liberalismo, Daniel Carvalho Mejía de la Coalición Centro Esperanza, Aníbal Gustavo Hoyos Franco del Partido Liberal Colombiano, Alirio Uribe Muñoz del partido Polo Democrático Alternativo, María Fernanda Carrascal Rojas del partido Colombia Humana, Jorge Hernán Bastidas Rosero del partido Colombia Humana, Carlos Adolfo Ardila Espinosa</p>
---	--

<p>del Partido Liberal Colombiano, Saray Elena Robayo Bechara del Partido de la Unión por la Gente, Gloria Elena Arizabaleta Corral del partido La Fuerza de la Paz, Juan Carlos Lozada Vargas del Partido Liberal Colombiano, Erick Adrián Velasco Burbano del partido Polo Democrático Alternativo, Carlos Alberto Carreño Marín del partido Comunes, Germán José Gómez López del partido Comunes, Pedro Baracutao García Ospina del partido Comunes, Jairo Reinaldo Cala Suárez Ministro del Interior - Juan Fernando Cristo Bustos, Ministra de Ciencia, Tecnología e innovación - Angela Yesenia Olaya Requene, el 16 de febrero de 2024, el cual fue asignado a la Comisión Primera Constitucional Permanente:</p> <p>2.1 Consideraciones del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios</p> <p>El componente jurídico se construye sobre la base de las consideraciones técnicas del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios, que se encuentran en el concepto técnico al proyecto de Ley ordinaria 466 de 2024 Cámara, por tal razón, se traerá a colación su criterio.</p> <p>Ahora bien, respecto del texto del proyecto de ley, el Viceministerio realiza unos comentarios generales frente al articulado, así:</p> <p>2. CONSIDERACIONES</p> <p>2.1. Antecedentes</p> <p>No se cuenta con información relacionada con otros proyectos que hayan presentado.</p> <p>2.3. Normatividad Relacionada</p> <p>Aplica en su totalidad para equipos generadores de radiación ionizante:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ley 16 de 1960 "Por la cual se aprueba el Estatuto del Organismo Intercontinental de Energía Atómica, suscrito en la Ciudad de New York el 26 de octubre de 1956". - Ley 296 de 1996 "Por medio de la cual se aprueba el "Acuerdo Suplementario, Revisado sobre la Prestación de Asistencia Técnica por el Organismo Internacional de Energía Atómica al Gobierno de la República de Colombia", suscrito en Viena - Austria el 11 de enero de 1993". - Ley 9 de 1979 "Por la cual se dictan Medidas Sanitarias". En sus artículos 151, 152, 154 protección radio-lógica. Artículos 576 y siguientes referentes a medidas sanitarias de seguridad y sanciones. - Ley 100 de 1993 "Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones". En su artículo 173 señala que son funciones del Ministerio de Salud y Protección Social: " 2. Dictar las normas científicas que regulan la calidad de los servicios y el control de los factores de riesgo, 	<p>que son de obligatorio cumplimiento por todas las Entidades Promotoras de Salud y por las Instituciones Prestado-ras de Servicios de Salud del Sistema General de Seguridad Social en Salud y por las direcciones seccionales, distritales y locales de salud".</p> <ul style="list-style-type: none"> - Decreto 4725 de 2005 "Por el cual se reglamenta el régimen de registros sanitarios, permiso de comercialización y vigilancia sanitaria de los dispositivos médicos para uso humano." En relación con la importación, expedición de Permisos de comercialización, vigilancia postmercado y sanitaria para los equipos generadores de radiación ionizante. - Resolución 4002 de 2007 "Por la cual se adopta el Manual de Requisitos de Capacidad de Almacena-miento y/o Acondicionamiento para Dispositivos Médicos" Esta norma reglamenta a los importadores de equipos generadores de radiación ionizante. - Resolución 1229 de 2013 "Por la cual se establece el modelo de inspección, vigilancia y control sanitario para los productos de uso y consumo humano". Este modelo de IVC aplica a los equipos generadores de radiación ionizante. - Resolución 482 de 2018 "Por la cual se reglamenta el uso de equipos generadores de radiación ionizante, su control de calidad, la prestación de servicios de protección radiológica y se dictan otras disposiciones". - Decreto - Ley 2106 de 2019 "Por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública" el cual modifica el artículo 151 de la Ley 9 de 1979. - Resolución 3100 de 2019"Por la cual se definen los procedimientos y condiciones de inscripción de los Prestado-res de Servicios de Salud y de habilitación de los servicios de salud y se adopta el Manual de Inscripción de Prestadores y Habilitación de Servicios de Salud." Esta norma establece los requisitos que deben cumplir las instituciones prestadoras de servicios de salud que usan equipos generadores de radiación ionizante - CONPES 4129 de 2023 Política Nacional de Reindustrialización <p>Línea de acción 2.1. Fortalecer unidades productivas en el diseño y desarrollo de nuevos y mejores bienes y servicios para sofisticar y diversificar la oferta interna y exportable del país, en relación adquisición de tecnologías automatizadas y de nueva generación que permitan la innovación y el desarrollo de procesos productivos para diversificar la oferta de productos y servicios en el campo de los medicamentos biotecnológicos y radiofármacos.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Resolución 560 de 2024 "Por la cual se establecen los requisitos para obtener la certificación en Buenas Prácticas de Elaboración de Radiofármacos y se adopta el instrumento para su verificación". <p>3. IMPACTO FISCAL</p>
<p>Dado que estima la destinación de recursos, debe tenerse en cuenta lo dispuesto en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003 que establece:</p> <p>"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.</p> <p>Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.</p> <p>El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en cualquier tiempo durante el respectivo trámite en el Congreso de la República, deberá rendir su concepto frente a la consistencia de lo dispuesto en el inciso anterior. En ningún caso este concepto podrá ir en contravía del Marco Fiscal de Mediano Plazo. Este informe será publicado en la Gaceta del Congreso.</p> <p>Los proyectos de ley de iniciativa gubernamental, que planteen un gasto adicional o una reducción de ingresos, deberán contener la correspondiente fuente sustitutiva por disminución de gasto o aumentos de ingresos, lo cual deberá ser analizado y aprobado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.</p> <p>En las entidades territoriales, el trámite previsto en el inciso anterior será surtido ante la respectiva Secretaría de Hacienda o quien haga sus veces."</p> <p>Por lo anterior, en el análisis de impacto fiscal de la norma propuesta se deben analizar tres requisitos indispensables, a saber:</p> <ol style="list-style-type: none"> i. Cuantificación de los costos fiscales, es decir, la determinación en moneda corriente del gasto contenido en el proyecto. ii. Determinación de la fuente adicional de ingresos públicos que permita la financiación del gasto estipulado en la propuesta. iii. Concepto del Ministerio de Hacienda y Crédito Público sobre la conformidad de los requisitos anteriores con el marco fiscal de mediano plazo, el cual podrá presentarse en cualquier momento del trámite legislativo. <p>Para cumplir con el mandato señalado en la Ley 819 de 2003, es necesario que, tanto en la exposición de motivos del proyecto de Ley como en las ponencias de trámite respectivas, se incluyan expresamente los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional con la cual se garantizará el</p>	<p>cumplimiento de las disposiciones contenidas en la propuesta legislativa. En este sentido, es necesario contar con el concepto del Ministro de Hacienda y Crédito Público, frente a la consistencia de los costos fiscales y la fuente de ingreso, en concordancia con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.</p> <p>2.2 Consideraciones jurídicas del proyecto de ley</p> <p>2.2.1 Consideraciones generales</p> <p>El objeto del proyecto de ley es crear la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear (ANSN) y establecer el marco legislativo que regula las actividades que involucran el uso de las radiaciones ionizantes, los materiales nucleares y los materiales radiactivos en el territorio nacional.</p> <p>Esta materia se pretende regular por medio de una ley ordinaria, lo cual es acertado pues no se encuentra sujeta a reserva de ley estatutaria u orgánica. En ese sentido, el objeto general del proyecto de ley es competencia del legislador ordinario, ya que, en principio, todos los temas pueden ser regulados por el Congreso mediante ley, en concordancia con el principio de legalidad o de cláusula general de competencia del congreso, que ha sido explicado en la Sentencia C-507 de 2014, con Magistrado Ponente Dr. Mauricio González Cuervo, así:</p> <p>"La expresión reserva de ley tiene varios significados o acepciones, en primer lugar, se habla de reserva general de ley en materia de derechos fundamentales, para hacer referencia a la prohibición general de que se puedan establecer restricciones a los derechos constitucionales fundamentales en fuentes diferentes a la ley. Sólo en normas con rango de ley se puede hacer una regulación principal que afecte los derechos fundamentales. En segundo lugar la expresión reserva de ley se utiliza como sinónimo de principio de legalidad, o de cláusula general de competencia del Congreso, la reserva de ley es equivalente a indicar que en principio, todos los temas pueden ser regulados por el Congreso mediante ley, que la actividad de la administración (a través de su potestad reglamentaria) debe estar fundada en la Constitución (cuando se trate de disposiciones constitucionales con eficacia directa) o en la ley (principio de legalidad en sentido positivo). Y, en tercer lugar, reserva de ley es una técnica de redacción de disposiciones constitucionales, en las que el constituyente le ordena al legislador que ciertos temas deben ser desarrollados por una fuente específica: la ley. En este último sentido todos los preceptos constitucionales en los que existe reserva de ley imponen la obligación que los aspectos principales, centrales y esenciales de la materia objeto de reserva estén contenidos (regulados) en una norma de rango legal. Es decir, en la ley en cualquiera de las variantes que pueden darse en el Congreso de la República, decretos leyes, o decretos legislativos. Las materias que son objeto de reserva de ley pueden ser "delegadas" mediante ley de facultades extraordinarias al Ejecutivo para que sea éste quien regule la</p>

<p><i>materia mediante decretos leyes. Pero las materias objeto de reserva de ley no pueden ser "deslegalizadas", esto es, el legislador no puede delegar al Ejecutivo que regule esa materia mediante reglamento, en desarrollo del artículo 189.11 de la Constitución."</i></p> <p><i>Por lo anterior, en el análisis de impacto fiscal de la norma propuesta se deben analizar tres requisitos indispensables, a saber:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>Cuantificación de los costos fiscales, es decir, la determinación en moneda corriente del gasto contenido en el proyecto.</i> <i>Determinación de la fuente adicional de ingresos públicos que permita la financiación del gasto estipulado en la propuesta.</i> <i>Concepto del Ministerio de Hacienda y Crédito Público sobre la conformidad de los requisitos anteriores con el marco fiscal de mediano plazo, el cual podrá presentarse en cualquier momento del trámite legislativo.</i> <p>2.2.2 Consideraciones específicas</p> <p>En el presente acápite se realizan observaciones a algunos artículos del proyecto de ley, teniendo en cuenta el criterio técnico del Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios:</p> <table border="1" data-bbox="207 767 776 1154"> <thead> <tr> <th>ARTÍCULO</th> <th>COMENTARIOS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;">CAPÍTULO I - DISPOSICIONES GENERALES</td> </tr> <tr> <td>ARTÍCULO 1. Objeto. La presente ley tiene por objeto:</td> <td>Sin comentarios</td> </tr> <tr> <td> <ol style="list-style-type: none"> Establecer la ANSN con las funciones y responsabilidades enunciadas en la presente ley, para que ejerza el control regulatorio de los usos seguros y pacíficos de las tecnologías nucleares y de las radiaciones ionizantes. Determinar la estructura institucional del sector, facilitando con ello el cumplimiento de las obligaciones establecidas en los instrumentos internacionales pertinentes que ha suscrito el Estado Colombiano. Regular las instalaciones, actividades y prácticas relacionadas con los usos seguros y pacíficos de las tecnologías nucleares y de las radiaciones ionizantes, incluyendo sus aplicaciones en los </td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	ARTÍCULO	COMENTARIOS	CAPÍTULO I - DISPOSICIONES GENERALES		ARTÍCULO 1. Objeto. La presente ley tiene por objeto:	Sin comentarios	<ol style="list-style-type: none"> Establecer la ANSN con las funciones y responsabilidades enunciadas en la presente ley, para que ejerza el control regulatorio de los usos seguros y pacíficos de las tecnologías nucleares y de las radiaciones ionizantes. Determinar la estructura institucional del sector, facilitando con ello el cumplimiento de las obligaciones establecidas en los instrumentos internacionales pertinentes que ha suscrito el Estado Colombiano. Regular las instalaciones, actividades y prácticas relacionadas con los usos seguros y pacíficos de las tecnologías nucleares y de las radiaciones ionizantes, incluyendo sus aplicaciones en los 		<p>campos de la salud, la industria, la agricultura, la investigación, el ambiente, la docencia, y aquellos otros en los que pudiera haber exposición a las radiaciones ionizantes.</p> <ol style="list-style-type: none"> Velar por la protección adecuada, presente y futura, de las personas y el ambiente contra los efectos nocivos de la radiación ionizante. Promover la seguridad tecnológica y seguridad física de las instalaciones, actividades y prácticas relacionadas con la aplicación de tecnología nuclear y de las radiaciones ionizantes. Fomentar la investigación y el desarrollo tecnológico, científico, económico, ambiental y social, y la innovación en el campo del uso seguro y pacífico de las tecnologías nucleares y de las radiaciones ionizantes en beneficio de todos los colombianos. <p>ARTÍCULO 2. Fines Pacíficos. Todos los materiales nucleares existentes en Colombia se utilizarán exclusivamente para fines pacíficos. En consecuencia, todas las instalaciones, actividades y prácticas relacionadas con la aplicación de tecnología nuclear, los materiales nucleares y las radiaciones ionizantes, serán realizadas e implementadas exclusivamente con fines pacíficos.</p> <p>Los fines pacíficos promovidos en esta Ley, guardarán relación con el cumplimiento de las obligaciones internacionales pertinentes asumidas por el Estado Colombiano en esta materia, incluyendo entre otras, aquellas establecidas en el Tratado sobre la no Proliferación de las Armas Nucleares (TNP), el Tratado sobre la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe (Tratado de Tlatelolco), el Acuerdo de Salvaguardias Amplias (ASA) y su Protocolo Adicional (PA), el Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares (TPAN); así como la Resolución 1540 de 2004 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.</p> <p>Lo anterior, sin perjuicio del cumplimiento de las obligaciones que puedan derivar de futuros</p> <p>Sin comentarios</p>
ARTÍCULO	COMENTARIOS								
CAPÍTULO I - DISPOSICIONES GENERALES									
ARTÍCULO 1. Objeto. La presente ley tiene por objeto:	Sin comentarios								
<ol style="list-style-type: none"> Establecer la ANSN con las funciones y responsabilidades enunciadas en la presente ley, para que ejerza el control regulatorio de los usos seguros y pacíficos de las tecnologías nucleares y de las radiaciones ionizantes. Determinar la estructura institucional del sector, facilitando con ello el cumplimiento de las obligaciones establecidas en los instrumentos internacionales pertinentes que ha suscrito el Estado Colombiano. Regular las instalaciones, actividades y prácticas relacionadas con los usos seguros y pacíficos de las tecnologías nucleares y de las radiaciones ionizantes, incluyendo sus aplicaciones en los 									
<p>instrumentos internacionales en materia nuclear a los que se adhiera el Estado Colombiano.</p> <p>PARÁGRAFO. Prohibición de armas nucleares. Se prohíben en Colombia las armas nucleares y demás dispositivos explosivos nucleares, así como su control directo o indirecto, su fabricación o adquisición por otros medios y la búsqueda u obtención de asistencia para su fabricación.</p> <p>ARTÍCULO 3. Ámbito de Aplicación. La presente ley se aplicará a todas las actividades, instalaciones y prácticas relacionadas con los usos pacíficos de la energía nuclear y las radiaciones ionizantes, en todo el territorio de la República de Colombia que, a los fines de la presente Ley, incluirá el espacio aéreo, el mar territorial, la plataforma continental y todo lugar donde el Estado soberano de Colombia ejerza jurisdicción y se aplican a todas las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, así como las instituciones estatales y entidades descentralizadas.</p> <p>La presente ley no se aplicará a todas las actividades o prácticas relacionadas con las exposiciones que se han excluido del control reglamentario en virtud de los reglamentos establecidos por la ANSN. Tampoco se aplicará a la reglamentación de fuentes de radiación no ionizante.</p> <p>ARTÍCULO 4. Principios Generales. Los principios generales que rigen el desarrollo y aplicaciones pacíficas de la ciencia y la tecnología nuclear en Colombia son los siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> Protección a la Población y el Ambiente: Garantizar la protección de las personas, la población y del ambiente contra los efectos nocivos de la radiación ionizante, tanto en el presente como en el futuro Beneficios Sociales y Económicos: Contribuir al desarrollo social y económico del país. 	<ol style="list-style-type: none"> Desarrollo Científico y Tecnológico: Promover el desarrollo del conocimiento de las ciencias y tecnologías nucleares para contribuir a la soberanía científica y tecnológica, impulsar el desarrollo y crecimiento del país y anticiparse a los retos tecnológicos futuros, así como promover la formación investigativa, la generación de nuevo conocimiento, la investigación, el desarrollo tecnológico, y la apropiación social del conocimiento, para contribuir a la soberanía científica, tecnológica y la innovación. Cooperación Internacional: Mantener relaciones estrechas con contrapartes en otros Estados y con Organismos Internacionales pertinentes, debido a que el uso de materiales nucleares y otros materiales radiactivos implica riesgos que requieren un alto nivel de colaboración y apoyo internacional. Comunicación: Implementar las acciones necesarias para una oportuna y efectiva comunicación a la población sobre los diversos aspectos de la tecnología nuclear y sus aplicaciones. Cultura de la Seguridad: Promover la cultura de la seguridad tecnológica y de la seguridad física nuclear. <p>ARTÍCULO 5. Definiciones. Para los efectos de la presente Ley, se entenderá por:</p> <ul style="list-style-type: none"> Accidente: Todo suceso involuntario, incluidos los errores de operación, fallos del equipo u otros contratiempos, cuyas consecuencias reales o potenciales no sean despreciables desde el punto de vista de la seguridad tecnológica. Actividades: Toda acción relacionada con la posesión, la producción, el uso, la importación la exportación y el transporte de fuentes de radiación, incluyendo los rayos X, los rayos gamma y las partículas beta, alfa, neutrones, protones, y los iones más pesados, usados en la salud, <p>El Viceministerio de Salud Pública y Prestación de servicios a través de memorando interno con radicado No. 2025240000159643, conceptuó:</p> <p><i>Se sugiere definir:</i></p> <p>OIEA: Organismo Internacional de Energía Atómica, por cuanto solo está indicado el nombre.</p> <p><i>Se sugiere incluir la definición:</i></p> <p>Radiofármaco: Forma farmacéutica terminada que contiene una sustancia radioactiva en conjunto con uno o más</p>								

<p>la industria, la agricultura, la investigación, el ambiente, la docencia, la generación de energía eléctrica y otras actividades que pudieran producir exposición a las radiaciones ionizantes, así como cualquier otra acción que especifique la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear-ANSN.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acto Doloso: Acto intencional, no autorizado, de intento de retirada, uso, o amenaza de uso de materiales nucleares o radiactivos, que pueda causar o cause, un perjuicio o interferencia en la explotación de una instalación, actividad o práctica. • Acuerdo de Salvaguardias: Acuerdo suscrito entre Colombia y el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) con entrada en vigor el 22 de diciembre de 1982 y su protocolo adicional aprobado mediante ley 1156 de 2007. • ANSN: Corresponde a la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear, la cual es la autoridad competente para ejercer las funciones descritas en la presente Ley, relacionadas con los usos seguros y pacíficos de las tecnologías nucleares y de las radiaciones ionizantes en todo el territorio del Estado Colombiano. • Autorización: Permiso escrito otorgado por parte de la ANSN, para realizar las actividades, prácticas, o para el funcionamiento de instalaciones reguladas por esta Ley. • Ciberseguridad: Corresponde a las medidas implementadas para minimizar el nivel de riesgo al que están expuestas las instalaciones, ante amenazas o incidentes de naturaleza cibernética, buscando la disponibilidad, integridad, autenticación, confidencialidad y no 	<p><i>ingredientes y que está destinada a diagnosticar, clasificar una enfermedad, monitorear un tratamiento o proveer terapia. Un radiofármaco incluye cualquier kit de reactivo no radioactivo o generador de radionucleidos que esté destinado al uso en la preparación de dicho tipo de sustancias. Los términos "radiofármaco" y "preparación radiofarmacéutica" suelen utilizarse de manera intercambiable. (Fuente: Resolución 560 de 2024 "Por la cual se establecen los requisitos para obtener la certificación en Buenas Prácticas de Elaboración de Radiofármacos y se adopta el instrumento para su verificación")</i></p>	<p>repudio de las interacciones digitales. La ciberseguridad comprende el conjunto de recursos, políticas, conceptos de seguridad, salvaguardas de seguridad, directrices, métodos de gestión del riesgo, acciones, investigación y Interior desarrollo, formación, prácticas idóneas, seguros y tecnologías que pueden utilizarse para dicho fin.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Clausura: Medida administrativa y técnica que se adopta para poder suprimir parcial o totalmente los controles reglamentarios aplicados a una actividad, práctica o instalación. • Combustible Gastado: Es el combustible nuclear irradiado en el núcleo de un reactor nuclear y extraído permanentemente del mismo. • Combustible Nuclear: Material nuclear fisionable consistente en elementos fabricados para cargarlos dentro del núcleo de un reactor nuclear, incluyendo aquellos elementos fabricados con más de un óxido de elementos fisibles. • Cultura de la seguridad tecnológica y de la seguridad física nuclear: Conjunto de características, actitudes y comportamientos de personas, organizaciones e instituciones que contribuye a apoyar, reforzar y mantener la seguridad tecnológica y la seguridad física. • Desechos Radiactivos: Material radiactivo que no se prevé seguir utilizando de ningún modo y que contiene, o está contaminado por, radio nucleidos con una concentración de la actividad mayor que los niveles de dispensa establecidos por la ANSN.
<ul style="list-style-type: none"> • Dispensa: Se entiende cuando la ANSN elimina de todo control reglamentario materiales u objetos radiactivos utilizados en las instalaciones, actividades y prácticas autorizadas. • Disposición final: Se entiende la colocación de combustible gastado o desechos radiactivos en una instalación apropiada sin intención de recuperarlos. • Emergencia Nuclear o Radiológica: Es la emergencia en la que existe, o se considera que existe, un peligro para las personas o el ambiente debido a la energía derivada de una reacción nuclear en cadena o de la desintegración de los productos de una reacción en cadena; o debido a la exposición a la radiación ionizante. • Enfoque graduado: Aplicación de medidas de Seguridad Tecnológica y Seguridad Física en un grado proporcional a la magnitud de los posibles riesgos radiológicos derivados de la explotación de una instalación, de una actividad o práctica, y a las posibles consecuencias de actos delictivos o actos intencionales no autorizados que estén relacionados con materiales o instalaciones nucleares, otros materiales radiactivos, instalaciones o actividades conexas, respectivamente. • Entidad o Persona Explotadora: Es toda entidad o persona que esté autorizada o sea responsable de la seguridad tecnológica y seguridad física nuclear, protección radiológica, de los desechos radiactivos o del transporte cuando se llevan a cabo por instalaciones, o en actividades o prácticas que involucre el uso o explotación de materiales nucleares y/o fuentes radiactivas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Exención: Se entiende como la determinación por parte de la ANSN de que una fuente adscrita a una práctica o una práctica no necesita estar sometida a algunos o todos los requisitos establecidos por la presente Ley o sus reglamentos sobre la base de que la exposición (incluida la exposición potencial), la fuente o la práctica es demasiado pequeña para justificar la aplicación de aquellos requisitos, o de que ésta es la mejor opción de protección independientemente del nivel real de las dosis o los riesgos radiológicos. • Exportación: Se entiende la transferencia física, desde Colombia a un Estado importador de materiales nucleares u otros materiales radiactivos, incluidas las fuentes, así como equipos y materiales no nucleares especificados para notificar las exportaciones e importaciones de acuerdo al anexo 11 del protocolo adicional del Acuerdo de Salvaguardias. • Exposición ocupacional: Exposición de los trabajadores, personas en formación y estudiantes con contacto directo o indirecto a la radiación ionizante, durante el desempeño de su actividad en el ámbito laboral o académico que implique la exposición a la radiación artificial o al material radiactivo de origen natural. • Exposición: Estado o situación de estar sometido a irradiación. La exposición a la radiación ionizante puede dividirse en (i) categoría de exposición según la persona expuesta, y (ii) en situaciones de exposición, según las circunstancias de la exposición, y también en función de la fuente de exposición. El término no debe utilizarse como sinónimo de dosis, la cual es una 	

<p>medida de los efectos de la exposición.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fuente de radiación: Todo aquello que emita radiaciones ionizantes tales como generadores de radiación ionizante o fuente que contiene material radiactivo y que se utiliza como fuente de radiación. • Fuente en desuso: Fuente sellada que ya no se utiliza, ni se tiene la intención de utilizar, en la Actividad, Práctica o Instalación para la cual se otorgó la autorización. • Fuente huérfana: Fuente radiactiva que no está sometida a control reglamentario, sea porque nunca lo ha estado, sea porque ha sido abandonada, perdida, extraviada o transferida sin la debida autorización. • Fuente radiactiva: Fuente que contiene material radiactivo y que se utiliza como fuente de radiación. • Fuente sellada: Fuente radiactiva en la que el material radiactivo está encerrado de forma hermética y permanente en una cápsula. • Fuente: Se entiende cualquier elemento que pueda causar exposición a las radiaciones, por ejemplo, por emisión de radiación ionizante o de sustancias o materiales radiactivos, y que pueda tratarse como un todo a los efectos de la Seguridad Tecnológica. • Generador de Radiación Ionizante: Es el dispositivo funcional que reúne sistemas y subsistemas eléctricos, electrónicos, incluidos los programas informáticos que intervengan en su buen funcionamiento, el cual es capaz de generar radiación ionizante, como rayos X, neutrones, electrones u otras partículas cargadas, que puede utilizarse con fines científicos, industriales, médicos, investigativos u otros. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión de los Desechos Radiactivos: Conjunto de actividades administrativas y operacionales relacionadas con la manipulación, preparación, tratamiento, interior acondicionamiento, transporte, almacenamiento y disposición final de los desechos radiactivos. • Incidente: Todo suceso no intencionado, incluidos los errores de funcionamiento, los fallos del equipo, los sucesos iniciadores, los precursores de accidentes, los cuasi accidentes y otros contratiempos o actos no autorizados, dolosos o no, cuyas consecuencias reales o potenciales no son despreciables desde el punto de vista de la seguridad física y la seguridad tecnológica. • Inspección: Examen, observación, evaluación, labor de vigilancia, medición o ensayo que se realiza para evaluar estructuras, sistemas, componentes y materiales, así como actividades operacionales, procesos técnicos, procesos de organización, procedimientos, competencias profesionales y técnicas de las personas y organizaciones, que permitan la verificación efectiva del cumplimiento de la presente Ley como de su reglamentación. • Instalación de gestión de desechos radiactivos: Instalación específicamente diseñada para la manipulación, el tratamiento, el acondicionamiento, el almacenamiento o la disposición final de desechos radiactivos. • Instalaciones Nucleares: Comprende a las centrales nucleares, otros reactores nucleares (tales como reactores de investigación y conjuntos subcríticos y críticos); pequeños reactores
<p>nucleares y micro reactores; instalaciones de enriquecimiento e instalaciones de fabricación de combustible nuclear; instalaciones de conversión utilizadas para generar hexafluoruro de uranio; instalaciones de almacenamiento y plantas de reprocesamiento de combustible irradiado; instalaciones de gestión de desechos radiactivos en las que estos se tratan, acondicionan, almacenan o someten a disposición final dichos combustibles; así como cualquier otra instalación nuclear que especifique la ANSN.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Instalaciones: Incluye las instalaciones nucleares, los establecimientos de irradiación utilizados con fines médicos, industriales, de investigación y de otra índole, las instalaciones de extracción y de tratamiento de materias primas que entrañen exposición debida a materiales radiactivos, las instalaciones de gestión de desechos radiactivos, o donde haya instalados generadores de radiación ionizante, y cualquier otro lugar donde se produzcan, traten, procesen, utilicen, manipulen, almacenen o envíen a su disposición final materiales radiactivos, así como cualquier otra instalación que especifique la ANSN. • Material Nuclear: Se entiende el plutonio, excepto aquel cuyo contenido en el isótopo plutonio 238 exceda del 80%; uranio 233; uranio enriquecido en los isótopos 235 o 233; uranio que contenga la mezcla de isótopos presentes en su estado natural, pero no en forma de mineral o de residuos de mineral; uranio empobrecido y torio y cualquier material que contenga uno o varios de los materiales citados. Para los efectos de la aplicación de las salvaguardias del OIEA, se entiende 	<p>por materiales nucleares la definición que se encuentra en el Acuerdo de Salvaguardias.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Material Radiactivo: Material que según lo establecido por esta ley y por la regulación emitida por la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear está sometido a control reglamentario debido a su radiactividad. • Notificación: Es el documento por medio del cual una persona natural o jurídica presenta a la ANSN su intención de llevar a cabo la explotación de una Instalación, Actividad, o Práctica. • OIEA: Organismo Internacional de Energía Atómica. • Persona con Titularidad de la Autorización: Persona natural o jurídica a cuyo nombre la ANSN otorga permiso escrito para desarrollar cualquiera de las prácticas, actividades, y/o explotación de cualquier instalación reguladas por la presente ley. • Personal Autorizado: Toda persona que cuenta con una autorización otorgada por la ANSN para participar en el desempeño de las actividades relacionadas con la seguridad tecnológica y seguridad física, así como de las salvaguardias. • Protección Radiológica: Medidas destinadas a la protección de las personas y el ambiente contra los efectos nocivos, presentes y futuros, de la exposición a la radiación ionizante. • Radiación Ionizante: A efectos de protección radiológica, es la radiación capaz de producir pares de iones en material biológico. • Reactor nuclear: Conjunto de dispositivos y estructuras destinados a iniciar, controlar y mantener un

<p>proceso de fisión o de fusión nuclear y las instalaciones auxiliares asociadas.</p> <ul style="list-style-type: none"> Riesgo Radiológico: Probabilidad de causar efectos en la salud por la exposición a la radiación, incluido cualquier otro riesgo relacionado con la seguridad, y el ambiente que pueda surgir como consecuencia directa de: (i) la exposición a la radiación; (ii) la presencia de material radiactivo (incluidos desechos radiactivos) o su emisión al ambiente, o (iii) la pérdida de control del núcleo de un reactor nuclear, de una reacción nuclear en cadena, de una fuente radiactiva o de cualquier otra fuente de radiación. Seguridad Física: Medidas destinadas a la Prevención y la detección de actos delictivos o actos intencionales no autorizados, hurto, sabotaje, acceso no autorizado, transferencia ilegal u otros actos dolosos que están relacionados con materiales nucleares, otros materiales radiactivos, instalaciones o actividades conexas, o que vayan dirigidos contra ellos, así como la respuesta a esos actos. La seguridad física, incluye las medidas que se contemplan en la Convención sobre la Protección Física de los Materiales Nucleares y su enmienda. Seguridad Tecnológica: Conjunto de normas, condiciones y actividades que tienen por objeto la protección de las personas, los bienes y el ambiente, contra los riesgos radiológicos derivados de la utilización de las radiaciones ionizantes (i.e. protección radiológica), así como la seguridad de las instalaciones y actividades que dan lugar a esos riesgos. Situaciones de exposición: La situación de exposición está referida 	<p>a las circunstancias de exposición de la persona expuesta, incluyendo situaciones de exposición de emergencia, de exposición existente y de exposición planificada.</p> <ul style="list-style-type: none"> Transporte: Todas las operaciones y condiciones asociadas con el traslado físico deliberado de materiales nucleares y materiales radiactivos (distinto del que forma parte del sistema de propulsión del vehículo). Incluye todas las operaciones y condiciones relacionadas con dicho traslado, tales como el diseño, fabricación, mantenimiento, reparación de embalajes, la preparación, expedición, carga, acarreo, incluido el almacenamiento en tránsito, expedición después del almacenamiento, descarga y recepción en el destino final de cargas de dichos materiales y bultos. <p>CAPÍTULO II. - AGENCIA NACIONAL DE SEGURIDAD NUCLEAR - ANSN</p> <p>ARTÍCULO 6. Naturaleza jurídica y denominación. Créese la ANSN, como una agencia estatal del sector descentralizado de la rama ejecutiva del orden nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, técnica y financiera, adscrita al Departamento Nacional de Planeación.</p> <p>ARTÍCULO 7. Objeto de la Agencia. La ANSN es un organismo de carácter técnico, especializado, responsable de la regulación, autorización, inspección, vigilancia, control y fiscalización de las instalaciones, actividades y prácticas relacionadas con la aplicación de los usos seguros y pacíficos de las tecnologías nucleares y de las radiaciones ionizantes, incluyendo en los campos de la salud, industria, agricultura, investigación, ambiente y cualquier otro en el que se pudiera producir exposición a las radiaciones ionizantes, incluyendo todas las situaciones de exposición.</p>
<p>ARTÍCULO 8. Domicilio. La ANSN tendrá como domicilio principal la ciudad de Bogotá, D.C.</p> <p>ARTÍCULO 9. Régimen jurídico. Los actos unilaterales que realice la ANSN para el desarrollo de sus funciones estarán sujetos a las disposiciones del derecho público.</p> <p>Los contratos que deba celebrar la ANSN se regirán, por regla general, por las normas de contratación pública. La ANSN expedirá un manual de contratación en la cual se reglamente lo previsto en este artículo.</p> <p>ARTÍCULO 10. Funciones de la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear. Las funciones y responsabilidades de la ANSN serán las siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> Formular, adoptar, dirigir, coordinar, ejecutar y articular las políticas, planes, programas, estrategias, proyectos y medidas relacionadas con la seguridad tecnológica, la seguridad física y salvaguardias de las tecnologías nucleares y/o de las radiaciones ionizantes. Velar por el cumplimiento en todo el territorio nacional de las disposiciones que se establezcan en la presente ley o cualquiera que la complemente o sustituya, de las normas y reglamentos que de ella se deriven, y del cumplimiento de los acuerdos internacionales suscritos por el Estado Colombiano. Expedir reglamentos y guías que se requieran para la aplicación de la presente ley, así como velar por el cumplimiento de sus disposiciones legales y regulatorias. Otorgar, modificar, renovar, suspender, cancelar, evaluar o revocar autorizaciones para las instalaciones, actividades o prácticas reguladas por la presente ley. Reglamentar aspectos tales como (i) la producción, uso, manipulación, fabricación, compra, venta, conversión, 	<p>Sin comentarios</p> <p>Sin comentarios</p> <p>Sobre los numerales 19 y 20, es menester aclarar que la potestad sancionatoria del Estado cuenta con reserva de ley, y solo será admisible trasladar dicha potestad a la Rama Ejecutiva, como lo pretende la presente iniciativa legislativa, cuando se cumplan con ciertas condiciones y requisitos en específicos, mencionados por la Sección Tercera – Subsección A del Consejo de Estado en sentencia con radicado No. 11001-03-26-000-2021-00207-00 de 2023, así:</p> <p><i>En el derecho sancionatorio se predica una reserva de ley, pero se ha admitido la posibilidad de que, por razones de especialidad, le sea asignada a la Rama Ejecutiva la descripción detallada de las conductas sancionables, cuyos elementos esenciales hayan sido fijados previamente por el legislador. Gran parte de la dificultad en el control de los reglamentos en la materia se encuentra en el grado mínimo de suficiencia del método o la forma con la que la ley fija esos elementos.</i></p> <p>(...)</p> <p><i>En todo caso, siempre se requiere de un contenido mínimo legal que desarrolle el reglamento, ya que sería inadmisibles que, so pretexto de la existencia de la potestad reglamentaria, la ley le delegue el desarrollo normativo integral de una materia, con mayor razón si existen específicas reservas de ley sobre determinados tópicos.</i></p> <p>concentración, dilución, almacenamiento, transporte, comercialización, importación, exportación y gestión de materiales nucleares o radiactivos y sus desechos; así como y (ii) el emplazamiento, diseño, construcción, puesta en marcha, operación, cese temporal, cierre y clausura de instalaciones.</p> <p>6. Definir los criterios para la exención del control regulatorio, establecer los niveles autorizados para descarga, la clasificación y la categorización de materiales nucleares y otros materiales radiactivos, así como las fuentes de radiación, y aprobar los límites operativos y condiciones relacionadas con las exposiciones al público, incluidos los límites autorizados para descarga.</p> <p>7. Inspeccionar, supervisar y evaluar la explotación de instalaciones, actividades y prácticas para verificar el cumplimiento de la presente ley, los reglamentos aplicables y las condiciones de las autorizaciones aplicando un enfoque graduado de control.</p> <p>8. Establecer y mantener contacto para el intercambio de información y cooperación con otras autoridades nacionales y con órganos reguladores de otros países y organizaciones internacionales relevantes, en las áreas relacionadas con sus funciones.</p> <p>9. Promover y suscribir convenios de cooperación interinstitucionales en los ámbitos de su competencia.</p> <p>10. Establecer mecanismos y procedimientos apropiados para informar y consultar al público y a sociedades o asociaciones profesionales relacionadas con este ámbito, así como a otras partes interesadas acerca del proceso de reglamentación y los aspectos de las instalaciones, actividades o prácticas reguladas y relacionadas con la seguridad, la salud y el ambiente, así como en caso de emergencias nucleares y radiológicas</p> <p><i>En virtud de lo precedente, en el derecho administrativo sancionatorio, la jurisprudencia ha señalado que, al menos de forma general, los siguientes aspectos o elementos deben ser previstos en la ley, dado su carácter esencial o estructural:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> la descripción de la conducta que da lugar a la sanción; la determinación de la sanción, la autoridad competente para aplicarla y el procedimiento para su imposición. <p>(...)</p> <p><i>En ese contexto, existe una "mayor flexibilidad que se admite en la tipificación de las conductas en materia sancionatoria administrativa, según el cual es posible la definición de conductas indeterminadas y la utilización de la técnica de tipos en blanco", de ahí que "las conductas o comportamientos que constituyen falta administrativa, no tienen por qué ser descritos con la misma minuciosidad y detalle que se exige en materia penal, permitiendo así una mayor flexibilidad en la adecuación típica".</i></p> <p><i>La referida flexibilidad, de acuerdo con la jurisprudencia, implica que es necesario que el legislador incluya un contenido mínimo o adopte las decisiones básicas relativas a la definición, los alcances, los fines de las infracciones y sanciones, bajo lo que sería una "carga mínima de intensidad normativa", lo que implica describir los elementos básicos de la conducta típica que será sancionada, así como la determinación del tipo y cuantía de las sanciones que serán impuestas.</i> (Negrilla y subrayado fuera de texto).</p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior, es claro que, para otorgar a la ANSN potestad</p>

<p>resultantes de incidentes, accidentes y otros sucesos anormales.</p> <p>11. Contar con el asesoramiento o las opiniones de expertos que se requerirán para el desempeño de sus funciones, entre otras cosas, mediante la contratación de consultores, la contratación de proyectos específicos, o el establecimiento de órganos asesores permanentes o ad hoc, de acuerdo con los procedimientos establecidos en las leyes de contratación estatal vigentes, asegurando que dichos expertos no estén relacionados o tengan intereses en el desarrollo o promoción de las tecnologías nucleares. Dichas asesorías no eximirán a la ANSN de las responsabilidades que le son asignadas por la presente Ley.</p> <p>12. Establecer y mantener un registro nacional de fuentes de radiación como un registro nacional de personas autorizadas para realizar actividades prácticas y/o explotación de una instalación en virtud de la presente ley, así como, establecer los requisitos necesarios en materia de presentación de informes y mantenimiento de inventarios o registros con respecto a fuentes de radiación y otros materiales radiactivos.</p> <p>13. Proteger la información física y digital que reciba en cumplimiento de sus funciones, de acuerdo con los procedimientos establecidos en las leyes del Estado Colombiano en la materia.</p> <p>14. Establecer y mantener un sistema nacional de contabilidad y control de materiales nucleares y de registro de autorizaciones para esos materiales, así como establecer los requisitos necesarios en materia de presentación de informes y mantenimiento de inventarios o registros de conformidad con el Acuerdo de Salvaguardias y cualquier protocolo concertado entre Estado Colombiano y el OIEA.</p> <p>15. Recopilar de entidades o personas públicas o privadas información,</p>	<p>sancionatoria, se debe cumplir con unos requisitos mínimos que no se avizoran en el texto de la iniciativa legislativa. Con todo, se recomienda incluir los elementos faltantes, o, de lo contrario, eliminar los numerales mencionados.</p> <p>A su vez, el Viceministerio de Salud Pública y Prestación de servicios a través de memorando interno con radicado No. 2025240000159643, conceptuó:</p> <p>Se sugiere complementar el numeral 12 de la siguiente manera</p> <p>12. <i>Implementar y mantener un sistema nacional destinado a la gestión de información relacionada con:</i></p> <p>a. <i>Equipos generadores de radiación ionizante,</i></p> <p>b. <i>Fuentes de radiación,</i></p> <p>c. <i>Personas autorizadas para realizar actividades prácticas y/o explotación de una instalación,</i></p> <p>d. <i>Presentación de informes,</i></p> <p>e. <i>Mantenimiento de inventarios o registros con respecto a fuentes de radiación y otros materiales radiactivos</i></p> <p>f. <i>Instalaciones.</i></p> <p><i>Teniendo en cuenta que no se incluyeron los equipos generadores de radiación ionizante, así como las instalaciones donde se encuentran</i></p> <p>documentos y dictámenes que puedan ser necesarios y apropiados para el desempeño de sus funciones.</p> <p>16. Establecer los requisitos para el reconocimiento de la competencia del personal que tenga responsabilidades en las áreas de la seguridad tecnológica y seguridad física de una instalación, actividad o práctica.</p> <p>17. Colaborar y asistir a otras autoridades competentes en la planificación y respuesta a emergencias nucleares o radiológicas;</p> <p>18. Fijar las tarifas y tasas de todos los servicios de autorización, control e inspección de conformidad con las normas y los procedimientos financieros del Estado Colombiano.</p> <p>19. Aplicar medidas sancionatorias en caso de incumplimiento o violación de la presente ley, los reglamentos aplicables o las condiciones de las autorizaciones, sin perjuicio de las competencias asignadas a otras autoridades.</p> <p>20. Asegurar que se adopten medidas correctivas si se detectan situaciones de inseguridad reales o potenciales en cualquier emplazamiento o lugar donde se realicen actividades, prácticas y/o instalaciones autorizadas.</p> <p>21. Establecer y aplicar en cooperación con el Ministerio de Comercio Industria y Turismo, la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, y demás entidades competentes o las que hagan sus veces, el sistema de control para la exportación e importación de materiales nucleares y radiactivos, fuentes, equipos, información y tecnología que se considere necesario para cumplir los compromisos internacionales pertinentes del Estado Colombiano, incluyendo los equipos y materiales no nucleares especificados en el anexo 11 del protocolo adicional del acuerdo de Salvaguardias, sin perjuicio</p>
<p>de las competencias asignadas a otras autoridades.</p> <p>22. Establecer reglamentos relativos a la Seguridad Tecnológica, Seguridad Física y a las Salvaguardias relativos a los materiales e instalaciones nucleares y otros materiales radiactivos, y sus instalaciones conexas, con inclusión de medidas encaminadas a detectar y prevenir los actos no autorizados o dolosos relacionados con dichos materiales o instalaciones, medidas de respuesta a dichos actos, y, las relativas a las salvaguardias.</p> <p>23. Colaborar y asistir a las autoridades competentes en la elaboración y mantenimiento de la amenaza nacional base de riesgo y/o evaluación nacional de amenaza en coordinación del Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior y del Ministerio de Justicia o las entidades que hagan sus veces, para definir, con base en ella, los requisitos en materia de seguridad física.</p> <p>24. Ejercer como Oficial Nacional de Enlace de la República de Colombia ante el OIEA para la implementación de los acuerdos de salvaguardias suscritos entre el Estado Colombiano y el OIEA, así como los demás acuerdos internacionales ratificados por el Estado Colombiano en materia nuclear, bajo los auspicios del OIEA, y, realizar los aportes financieros al fondo de cooperación técnica de este organismo, los cuales se incluirán como parte del presupuesto de anual de la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear-ANSN.</p> <p>25. Cooperar con el OIEA en la aplicación de salvaguardias de conformidad con el Acuerdo de Salvaguardias y cualquiera de sus protocolos siempre que este concertado entre el Estado Colombiano y el OIEA; en particular facilitar la ejecución por parte del OIEA de inspecciones y visitas, la realización de actividades de acceso complementario, así como proporcionar cualquier asistencia o información a los inspectores</p>	<p>designados por el OIEA que realicen labores de inspección en el marco de sus funciones.</p> <p>26. Crear e implementar programas en torno a una cultura de seguridad física y seguridad tecnológica robusta en todas las instalaciones, actividades y prácticas en donde se manejen materiales nucleares y otros materiales radiactivos.</p> <p>27. Establecer los requerimientos técnicos en la reglamentación sobre la prevención y respuesta ante incidentes y accidentes nucleares, en las instalaciones, actividades y prácticas autorizadas.</p> <p>28. Establecer los requisitos, a través de reglamentos en materia de seguridad tecnológica y seguridad física para la protección de las personas y del ambiente frente a los riesgos radiológicos de las actividades de gestión de desechos radiactivos y del combustible gastado.</p> <p>29. Llevar a cabo las demás funciones que considere necesarias para la protección de las personas, el público y el ambiente en contra de los riesgos radiológicos de las radiaciones ionizantes en donde Colombia ejerza jurisdicción.</p> <p>ARTÍCULO 11. Órganos de Dirección y Administración. La Dirección y administración de la ANSN, estarán a cargo de un Consejo Directivo y de un Director General, quien tendrá la representación legal de la misma y contará con una dirección técnica y una dirección administrativa. El Consejo Directivo actuará como instancia máxima para orientar las acciones de la ANSN y hacer seguimiento al cumplimiento de sus fines.</p> <p>ARTÍCULO 12. Integración del Consejo Directivo. El Consejo Directivo de la ANSN, encabezado por su director general, estará integrado por cuatro miembros, así:</p> <p>1. El presidente de la República o a quien designe.</p> <p>Sin comentarios</p> <p>Sin comentarios</p>

<p>2. El Ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación o su delegado.</p> <p>3. El Director del Departamento Nacional de Planeación o su delegado.</p> <p>4. El Ministro de Hacienda y Crédito Público o su delegado.</p> <p>Parágrafo. El Consejo Directivo podrá crear grupos de trabajo ad hoc que aborden asuntos científicos y técnicos integrados por representantes de otras entidades públicas o privadas, representantes de organismos o gremios del sector privado nacional o internacional, asesores y expertos de la industria y de la academia, que podrá emitir recomendaciones no vinculantes y participar con derecho a voz, pero sin voto en las reuniones del Consejo Directivo.</p> <p>ARTÍCULO 13. Funciones del Consejo Directivo. Son funciones del Consejo Directivo:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Formular la política general de la ANSN, su estructura, los planes y programas que deben proponerse para su incorporación a los planes sectoriales y a través de estos al Plan Nacional de Desarrollo, incluyendo la política en equidad de género en el funcionamiento interno de la entidad. 2. Aprobar los manuales de contratación misional de la ANSN. 3. Someter a consideración del Gobierno Nacional las modificaciones a la estructura orgánica y a la planta de personal de la ANSN que consideren pertinentes. 4. Aprobar el anteproyecto de presupuesto anual y las modificaciones al presupuesto de la ANSN. 5. Adoptar el reglamento de funcionamiento del Consejo Directivo, incluyendo la creación de los grupos de trabajo ad oc. 6. Ejercer las demás funciones que se le asignen. 	<p>Sin comentarios</p>	<p>ARTÍCULO 14. Dirección. La administración de la ANSN está a cargo de un director general, que ejercerá sus funciones por un periodo de cuatro (4) años desde la fecha de su designación con posibilidad de renovación, quien tendrá la calidad de empleado público de libre nombramiento y remoción del Presidente de la República, únicamente por causas graves.</p> <p>ARTÍCULO 15. Funciones del Director General. Son funciones del Director General de la ANSN las siguientes</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Dirigir, orientar, coordinar, evaluar, vigilar y supervisar el desarrollo de la ANSN, así como ejercer sus funciones e implementar sus responsabilidades, incluyendo la de otorgar, modificar, renovar, suspender, cancelar, evaluar o revocar autorizaciones para las Instalaciones, Actividades o Prácticas reguladas por esta ley. 2. Dirigir las actividades administrativas, financieras y presupuestales requeridas para el funcionamiento de la ANSN. 3. Ejercer la representación legal de la ANSN. 4. Ejercer la facultad nominadora del personal de la ANSN, con excepción de lo que corresponda a otra autoridad. 5. Dirigir y promover la formulación de los planes, programas y proyectos relacionados con el cumplimiento de las funciones de la ANSN. 6. Adoptar las reglas y directrices internas necesarias para el funcionamiento y prestación de los servicios de la ANSN, de conformidad con las leyes y reglamentos vigentes. 7. Preparar y presentar para aprobación al Consejo Directivo el anteproyecto de presupuesto de la ANSN y las modificaciones al presupuesto aprobado, con sujeción a las normas sobre la materia.
<ol style="list-style-type: none"> 8. Distribuir los empleos de la planta de personal de la ANSN de acuerdo con la organización interna y las necesidades del servicio. 9. Asignar entre las diferentes dependencias de la ANSN las funciones y competencias que la ley le otorgue a la entidad, cuando las mismas no estén asignadas expresamente a una de ellas. 10. Crear y organizar con carácter permanente o transitorio comités y grupos internos de trabajo con el fin de dar cumplimiento a las funciones y responsabilidades asignadas a la ANSN en la presente ley. 11. Ordenar los gastos y celebrar los contratos de la ANSN que se requieran para el cumplimiento de sus funciones. 12. Presentar al Consejo Directivo, con la periodicidad que éste determine, los informes sobre el cumplimiento de las funciones a cargo de la ANSN y las propuestas para el mejor desempeño de estas. 13. Convocar al Consejo Directivo y asistir a sus reuniones ordinarias y extraordinarias. 14. Implementar, mantener y mejorar el sistema integrado de gestión institucional de la ANSN. 15. Ejercer la función de control interno disciplinario en los términos de la ley. 16. Ejercer como enlace oficial de la República de Colombia ante el OIEA en las áreas de su competencia, incluyendo la implementación de los acuerdos de salvaguardias suscritos entre el Estado Colombiano y el OIEA. 17. Actuar como punto de contacto en relación con los acuerdos internacionales ratificados por el Estado Colombiano en materia nuclear. 18. Las demás que se le asignen de conformidad con lo establecido en la ley. 	<p>disciplinaria en el artículo 83 de la Ley 1952 de 2019:</p> <p>ARTÍCULO 83. EJERCICIO DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA. La acción disciplinaria se ejerce por la Procuraduría General de la Nación; la Comisión Nacional de Disciplina Judicial y las Comisiones Seccionales de Disciplina Judicial; la Superintendencia de Notariado y Registro; los Personeros Distritales y Municipales; las Oficinas de Control Disciplinario Interno establecidas en todas las ramas, órganos y entidades del Estado; y los nominadores.</p> <p><i>El poder disciplinario de los Personeros Distritales y Municipales no se ejercerá respecto del Alcalde y de los Concejales. Tal competencia corresponde a la Procuraduría General de la Nación. (Negrilla y subrayado fuera de texto).</i></p> <p>Con todo lo anterior, se recomienda eliminar el mencionado numeral, y, en su lugar, prever la creación de una Oficina de Control Interno Disciplinario.</p>	<p>ARTÍCULO 16. Recursos y patrimonio. Se proporcionarán a la ANSN suficientes recursos financieros y humanos, con cargo al presupuesto nacional, para cumplir las funciones y responsabilidades que le incumben en virtud de la presente ley y de los reglamentos aplicables.</p> <p>Los recursos y el patrimonio de la ANSN estarán constituidos por:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Los recursos del Presupuesto General de la Nación que se le asignen. 2. Los recursos de crédito que contrate el Gobierno Nacional para financiar el cumplimiento del objetivo de la ANSN. 3. Los aportes de cualquier clase provenientes de recursos de Cooperación Internacional para el cumplimiento del objetivo de la ANSN, sin comprometer su independencia. 4. Los bienes, derechos y recursos que la Nación y las entidades descentralizadas territorialmente o por servicios, de cualquier orden, que le transfieran a la ANSN a cualquier título. 5. Los bienes muebles e inmuebles, así como acciones o títulos representativos de capital de sociedades o activos de la Nación, que le transfieran las entidades del sector y demás instituciones públicas. 6. Las propiedades y demás activos que adquiera con recursos propios a cualquier título. 7. El valor de la contribución de valorización de los proyectos a su cargo. Los recaudos que provengan de la ejecución de los proyectos de inversión a su cargo. 8. Los ingresos propios y los rendimientos producto de la administración de los mismos. 9. Los ingresos que obtenga por concepto de desarrollo de sus servicios de asesoría, prestación de servicios técnicos y científicos. 10. Los ingresos que obtenga por concepto las tarifas de todos los <p>Se sugiere determinar si hay lugar al deber de análisis de impacto fiscal mencionado en el artículo 7 de la Ley Orgánica 819 de 2003. Al respecto, vale la pena mencionar las reglas en relación con el contenido y alcance del análisis, explicado en sentencia C-075 de 2022, con Magistrado Ponente, Alejandro Linares Cantillo, que se transcribe a continuación:</p> <p>"(...) Así, la Corte tiene precisadas las siguientes reglas en relación con el contenido y alcance del deber de análisis de impacto fiscal de iniciativas legislativas que impone el mencionado artículo 7 de la Ley Orgánica 819 de 2003:</p> <p>(i) El deber de análisis de impacto fiscal solo se hace exigible si la iniciativa legislativa efectivamente ordena un gasto o establece un beneficio tributario, no si se limita a autorizarlos.</p> <p>(ii) El análisis de impacto fiscal varía según se trate de iniciativas del Congreso o gubernamentales. En relación con las primeras -que son las pertinentes para el asunto en cuestión-, la responsabilidad a cargo del Legislador "no exige un análisis detallado o exhaustivo del costo fiscal y de las fuentes de financiamiento, aunque sí demanda una mínima consideración al respecto, de modo que sea posible establecer los referentes básicos para analizar los efectos fiscales". La verificación sobre la mínima consideración supone constatar que en el proceso de deliberación los legisladores hayan contado con "información suficiente sobre el impacto, así como una valoración y análisis específico por parte de los órganos responsables de su aprobación".</p> <p>(iii) La carga principal recae sobre el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, toda vez que cuenta con los conocimientos técnicos requeridos para el efecto, sumado a que es el principal ejecutor del gasto público. Por consiguiente, si el Gobierno cumple con la obligación de emitir su concepto, aun</p>

<p>servicios de autorización y control para la gestión de las instalaciones nucleares y radiactivas en el país.</p>	<p>cuando este no sea vinculante, el Congreso tiene a su vez el deber de estudiarlo y discutirlo.</p>	<p>exenta de control regulatorio, conforme a lo determinado por la ANSN en la reglamentación correspondiente. Obtenido la autorización, la persona con titularidad de la autorización es el responsable primordial por la Seguridad Tecnológica, la Seguridad Física y las Salvaguardias, así como de garantizar el cumplimiento de esta ley y de todos los requisitos reglamentarios y condiciones aplicables previstos en la autorización relacionados con esa Instalación, Actividad o Práctica.</p>	
<p>11. Los demás que reciba en desarrollo de su objeto.</p>	<p>(iv) El incumplimiento del Gobierno en emitir su concepto "no afecta la decisión del Congreso cuando este ha cumplido con su deber", es decir, cuando durante el trámite legislativo se ha efectuado una mínima consideración sobre el impacto fiscal de la iniciativa en los términos ya señalados -supra núm. Error! Reference source not found. 0-. De tal suerte que "ni el silencio del Gobierno ni su oposición al proyecto impide que el Congreso lo apruebe, siempre y cuando cumpla los requerimientos antes señalados." (...)"</p>	<p>La explotación de una Instalación, o el llevar a cabo una Actividad, o Práctica sin la correspondiente autorización otorgada por la ANSN conllevará la toma inmediata por parte de la ANSN de la misma, sin perjuicio de la responsabilidad administrativa que la ANSN pueda determinar, y de la responsabilidad penal que recaiga sobre las personas naturales y jurídicas que hayan participado en la misma.</p>	
<p>ARTÍCULO 17. Adopción de la Estructura y de la Planta de Personal de la ANSN. El Gobierno Nacional, procederá a adoptar la estructura organizacional interna y la planta de personal de la ANSN, dentro de los seis (6) meses siguientes a partir de la promulgación de la presente ley.</p>	<p>(...) En consecuencia, habiéndose acreditado la configuración del aludido vicio en el trámite de expedición de normativa objeto de análisis, se impone declarar su inexecuibilidad, razón por la cual, por sustracción de materia y de acuerdo con la metodología trazada para la resolución de las presentes demandas de inconstitucionalidad, resulta inocuo pronunciarse respecto de los demás cargos propuestos. (...)"</p> <p>Por lo anterior, se sugiere solicitar concepto al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.</p>	<p>ARTÍCULO 19. Notificación. Toda persona natural o jurídica, nacional o extranjera con intención de explotar una Instalación o llevar a cabo una Actividad o Práctica sujeta al ámbito de aplicación de la presente ley, deberá presentar una notificación a la ANSN, conforme al procedimiento y los requisitos establecidos en reglamentación expedida por la ANSN.</p>	<p>Sin comentarios</p>
<p>CAPÍTULO III - AUTORIZACIONES</p>		<p>ARTÍCULO 20. De la Autorización. La ANSN de acuerdo a la reglamentación que expida, podrá conceder, prorrogar o renovar, una autorización de acuerdo a un enfoque graduado de control, pre-cumplimiento de las condiciones para su obtención, y de haber adelantado las evaluaciones, e inspecciones correspondientes cuando así lo considere necesario.</p>	<p>Sin comentarios</p>
<p>ARTÍCULO 18. Instalaciones, actividades y prácticas sujetas a autorización. Ninguna persona natural o jurídica, nacional o extranjera, podrá realizar una actividad, práctica o explotar una instalación, sin una autorización previa otorgada por la ANSN, a no ser que dicha actividad, práctica y/o instalación haya quedado</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>Asimismo, la ANSN podrá, mediante decisión fundada, en cualquier momento, revocar, suspender, cancelar o modificar una autorización otorgada, si se infringen las disposiciones de esta Ley, o de sus reglamentos o de las condiciones de la autorización, si ya no se cumplen las condiciones que justificaron su otorgamiento, o</p>	
<p>en cualquier circunstancia donde se determine que la continuación de las actividades objeto de la autorización supondría un riesgo radiológico inaceptable para las personas o el ambiente.</p>		<p>estos tres casos, se requerirá la expedición de una nueva autorización.</p>	
<p>La ANSN establecerá los procedimientos y requisitos para la concesión, suspensión, modificación, renovación, prórroga, revocación y cancelación de las autorizaciones, a través de los reglamentos correspondientes. Los procedimientos y requisitos incluirán aquellos correspondientes a las áreas de la Seguridad, la Seguridad Física y las Salvaguardias.</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>ARTÍCULO 24. Personal Autorizado. Las Actividades, Prácticas e Instalaciones deberán contar con la cantidad requerida de personal autorizado por la ANSN debidamente capacitado para trabajar en ellas, que conforme al reglamento respectivo y a las condiciones de emisión de la autorización se hayan determinado como necesarias para que desempeñen sus responsabilidades en el área correspondiente.</p>	<p>Sin comentarios</p>
<p>ARTÍCULO 21. Planes sobre seguridad física y tecnológica. La ANSN no concederá ninguna autorización salvo, y hasta que, el solicitante haya elaborado y presentado ante la ANSN, como parte de su solicitud, un plan adecuado para la Seguridad Tecnológica Seguridad, incluyendo de preparación y respuesta en casos de Emergencia Nuclear o Radiológica, así como un plan adecuado para la Seguridad Física.</p>		<p>CAPÍTULO IV. - INSPECCIÓN Y VIGILANCIA</p>	
<p>Parágrafo. Los planes de Seguridad Tecnológica y Seguridad Física y de Emergencia, deberán ser revisados, actualizados y ensayados periódicamente.</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>ARTÍCULO 25. Inspección y Vigilancia. La ANSN podrá solicitar, confirmar y analizar, en la forma, detalle y términos que ella determine, la información que requiera sobre la situación jurídica, económica, administrativa, operativa y técnica de toda persona natural o jurídica, nacional o extranjera, que realice una actividad, práctica y/o explotación de una instalación; así como deberá velar de forma permanente para que dichas personas en su formación, funcionamiento y desarrollo de su objeto social se ajusten a la ley y a los reglamentación.</p>	<p>Sin comentarios</p>
<p>ARTÍCULO 22. Validez de las autorizaciones. Las autorizaciones otorgadas por la ANSN para el desarrollo de cualquier Instalación, Actividad, o Práctica, tendrán el carácter de intransferibles. Una autorización dejará de ser válida cuando haya expirado cualquier plazo establecido por reglamento o condición de la autorización a la cual fue concedida.</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>ARTÍCULO 26. Inspectores/Inspectoras. La ANSN designará a los inspectores quienes llevarán a cabo las inspecciones, los cuales deberán contar con la debida cualificación y capacitación, de conformidad con la reglamentación expedida por la ANSN, y les extenderá las credenciales pertinentes en las que conste su calidad. La ANSN deberá garantizar que quienes ejecuten las inspecciones cuenten con los recursos humanos, técnicos y financieros suficientes para estar debidamente capacitados y actualizados, y poder adelantar sus funciones y desplazamientos, de acuerdo con los reglamentos expedidos por la ANSN.</p>	<p>El Viceministerio de Salud Pública y Prestación de servicios a través de memorando interno con radicado No. 2025240000159643, conceptuó:</p> <p>Tener presente, que, la "cualificación" se encuentra reglamentada mediante el Decreto 1649 de 2021 "Por el cual se adopta y reglamenta el Marco Nacional de Cualificaciones (MNC), se dictan otras disposiciones y se adiciona la Parte 7 al Libro 2 del Decreto 1075 de 2015, Único Reglamentario del Sector Educación" cuyo objeto es:</p>
<p>ARTÍCULO 23. Modificación de las autorizaciones. A solicitud del autorizado y antes del vencimiento de la autorización, la ANSN podrá modificar la autorización otorgada, siempre y cuando dicha solicitud de modificación no recaiga en un cambio en el personal el material, o el lugar autorizado. En</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>Parágrafo. La ANSN establecerá un programa de inspección para evaluar y corroborar el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley, o de cualquier reglamento aplicable y de las condiciones de las autorizaciones que conceda en ejercicio de sus facultades en lo referente a</p>	<p>"ARTÍCULO 2.7.1.1. Objeto. Adoptar y reglamentar el Marco Nacional de Cualificaciones (MNC) para Colombia, su conceptualización, estructura, institucionalidad y gobernanza, con el fin de</p>

<p>las obligaciones de los autorizados. La forma, extensión y frecuencia de las inspecciones deberán estar de acuerdo con un enfoque graduado de control.</p> <p><i>realizar la clasificación, el reconocimiento y la articulación de las Cualificaciones, de acuerdo con la realidad social, educativa, formativa, laboral y productiva del país, teniendo en cuenta las tres Vías de Cualificación”.</i></p> <p><i>Con base en lo anteriormente mencionado, al analizar las Áreas de Cualificación definidas, no se identifican aquellas que estén vinculadas o relacionadas con los temas nucleares, tales como:</i></p> <p><i>Ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines</i></p> <p><i>Ciencias de la salud</i></p> <p><i>Por tanto, se sugiere establecer las estrategias para incluirlas</i></p> <p><i>Fuente: https://especiales.colombiaprende.edu.co/mnc/catalogo.html</i></p> <p>ARTÍCULO 27. Ejecución de las inspecciones. La ANSN estará facultada para realizar inspecciones, supervisar y evaluar las instalaciones, actividades y prácticas, así como llevar a cabo otros exámenes que puedan considerarse necesarios para verificar el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley, los reglamentos y todas las condiciones aplicables de las autorizaciones. Estas inspecciones, podrán ser anunciadas o no anunciadas de acuerdo con el reglamento que la ANSN expida para tal fin.</p> <p>Los inspectores de la ANSN tendrán acceso en cualquier momento a cualquier instalación o lugar en donde se realicen actividades o prácticas, sin necesidad de preaviso, con el fin de:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Obtener y recolectar información sobre el estado de la seguridad radiológica tecnológica y seguridad física y las salvaguardias. 2. Verificar el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley, los reglamentos aplicables y las condiciones de las autorizaciones. 	<ol style="list-style-type: none"> 3. Investigar todo incidente o accidente relacionado con instalaciones, actividades y prácticas, así como con cualquier otro material nuclear, radiactivo y/o fuentes. 4. Interrogar a toda persona cuyas funciones, en opinión de los inspectores, puedan guardar relación con la inspección que se lleve a cabo, además del Titular de la autorización. 5. Adelantar cualquier otra diligencia que consideren pertinente. <p>ARTÍCULO 28. Resultados de la Inspección. Los inspectores e inspectoras de la ANSN deberán documentar y registrar los resultados de las inspecciones, los cuales se pondrán a disposición de quienes tengan la titularidad de la autorización, así como de otras entidades con derecho a tener acceso a dicha información, como base para aplicar medidas correctivas o acciones coercitivas en los casos donde sea pertinente.</p> <p>ARTÍCULO 29. Asistencia. Es obligación de toda persona con titularidad de una autorización, el proporcionar a la ANSN, y a sus inspectores, todo el apoyo necesario para que los inspectores lleven a cabo sus labores de inspección, sin dilaciones, así como toda la asistencia que la ANSN o sus inspectores en el desempeño de sus funciones les soliciten y en cumplimiento de la ley, así como de la regulación aplicable, o las condiciones de la autorización y otros términos que defina la ANSN.</p> <p>El incumplimiento de dicha asistencia podrá ser objeto de sanción por parte de la ANSN, conforme a lo dispuesto en esta Ley.</p> <p>Parágrafo. Evaluación. Cada titular de una autorización deberá realizar evaluaciones periódicas de confiabilidad de la Seguridad Tecnológica y Seguridad Física de las Instalaciones, Actividades o Prácticas a su cargo, utilizando un enfoque graduado y, según corresponda, en línea con la</p>
<p>categorización de los materiales nucleares y las fuentes radiactivas, establecida por la ANSN. Dichas evaluaciones periódicas deberán incluir las Salvaguardias, de así determinarlo la ANSN.</p> <p style="text-align: center;">CAPITULO V. - DEL CONTROL</p> <p>ARTÍCULO 30. Del control reglamentario. Cuando se determine por la ANSN, que una persona con titularidad de la autorización, o sin ella, incumpla o viole la presente Ley, los reglamentos aplicables o las condiciones de la autorización, según corresponda, la ANSN adoptará las medidas preventivas, cautelares, correctivas y sancionatorias que considere pertinentes y necesarias en los términos definidos en esta Ley y reglamentados por la ANSN en los reglamentos correspondientes.</p> <p>Sobre el presente artículo es menester aclarar que la potestad sancionatoria del Estado cuenta con reserva de ley, y solo será admisible trasladar dicha potestad a la Rama Ejecutiva, como lo pretende la presente iniciativa legislativa, cuando se cumplan con ciertas condiciones y requisitos en específicos, mencionados por la Sección Tercera – Subsección A del Consejo de Estado en sentencia con radicado No. 11001-03-26-000-2021-00207-00 de 2023, así:</p> <p><i>En el derecho sancionatorio se predica una reserva de ley, pero se ha admitido la posibilidad de que, por razones de especialidad, le sea asignada a la Rama Ejecutiva la descripción detallada de las conductas sancionables, cuyos elementos esenciales hayan sido fijados previamente por el legislador. Gran parte de la dificultad en el control de los reglamentos en la materia se encuentra en el grado mínimo de suficiencia del método o la forma con la que la ley fija esos elementos.</i></p> <p>(...)</p> <p><i>En todo caso, siempre se requiere de un contenido mínimo legal que desarrolle el reglamento, ya que sería inadmisibles que, so pretexto de la existencia de la potestad reglamentaria, la ley le delegue el desarrollo normativo integral de una materia, con mayor razón si existen específicas reservas de ley sobre determinados tópicos.</i></p> <p><u><i>En virtud de lo precedente, en el derecho administrativo sancionatorio, la jurisprudencia ha señalado que, al menos de forma general, los siguientes aspectos o elementos deben ser previstos en la ley, dado su carácter esencial o estructural:</i></u></p>	<p>i) <u><i>la descripción de la conducta que da lugar a la sanción;</i></u></p> <p>ii) <u><i>la determinación de la sanción,</i></u></p> <p>iii) <u><i>la autoridad competente para aplicarla y</i></u></p> <p>iv) <u><i>el procedimiento para su imposición.</i></u></p> <p>(...)</p> <p><i>En ese contexto, existe una “mayor flexibilidad que se admite en la tipificación de las conductas en materia sancionatoria administrativa, según el cual es posible la definición de conductas indeterminadas y la utilización de la técnica de tipos en blanco”, de ahí que “las conductas o comportamientos que constituyen falta administrativa, no tienen por qué ser descritos con la misma minuciosidad y detalle que se exige en materia penal, permitiendo así una mayor flexibilidad en la adecuación típica”.</i></p> <p><u><i>La referida flexibilidad, de acuerdo con la jurisprudencia, implica que es necesario que el legislador incluya un contenido mínimo o adopte las decisiones básicas relativas a la definición, los alcances, los fines de las infracciones y sanciones, bajo lo que sería una “carga mínima de intensidad normativa”, lo que implica describir los elementos básicos de la conducta típica que será sancionada, así como la determinación del tipo y cuantía de las sanciones que serán impuestas.</i></u> (Negrilla y subrayado fuera de texto).</p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior, es claro que, para otorgar a la ANSN potestad sancionatoria, se debe cumplir con unos requisitos mínimos que no se avizoran en el texto de la iniciativa legislativa. Con todo, se recomienda incluir los elementos faltantes, o, de lo contrario, eliminar los artículos que hagan mención a esta facultad.</p>

<p>ARTÍCULO 31. Proceso administrativo sancionatorio. La ANSN en ejercicio de su función de control podrá adelantar un proceso administrativo sancionatorio en los casos que evidencie una presunta infracción o violación al régimen legal y regulatorio nuclear, constituido por la presente ley, sus reglamentos, así como las decisiones emitidas por la ANSN en el ámbito de su competencia. La apertura del proceso se hará cuando exista cualquier indicio o evidencia de una presunta infracción. Para ello se seguirán las siguientes reglas:</p> <ol style="list-style-type: none"> Las actuaciones administrativas bajo el régimen legal y regulatorio nuclear podrán iniciarse de oficio o por solicitud de un tercero. Sí, como resultado de la información obtenida a través de las funciones de inspección y vigilancia, o de la información allegada por un tercero, la ANSN establece que existen méritos para adelantar un procedimiento administrativo sancionatorio, formulará pliego de cargos mediante acto administrativo en el que señalará, con precisión y claridad, los hechos que lo originan, las personas naturales o jurídicas objeto de la investigación, las disposiciones presuntamente vulneradas y las sanciones o medidas que serían procedentes. Este acto administrativo deberá ser notificado personalmente a los investigados. Contra esta decisión no procede recurso. Los investigados podrán, dentro de los quince (15) días siguientes a la notificación de la formulación de cargos, presentar los descargos y solicitar o aportar las pruebas que pretendan hacer valer ante la ANSN. Dentro de los cinco (5) días siguientes a la presentación de descargos, la ANSN deberá, mediante acto administrativo, dar apertura a un único periodo probatorio, no prorrogable, de máximo 60 días calendario. 	<p>Sobre el presente artículo es menester aclarar que la potestad sancionatoria del Estado cuenta con reserva de ley, y solo será admisible trasladar dicha potestad a la Rama Ejecutiva, como lo pretende la presente iniciativa legislativa, cuando se cumplan con ciertas condiciones y requisitos en específicos, mencionados por la Sección Tercera – Subsección A del Consejo de Estado en sentencia con radicado No. 11001-03-26-000-2021-00207-00 de 2023, así:</p> <p><i>En el derecho sancionatorio se predica una reserva de ley, pero se ha admitido la posibilidad de que, por razones de especialidad, le sea asignada a la Rama Ejecutiva la descripción detallada de las conductas sancionables, cuyos elementos esenciales hayan sido fijados previamente por el legislador. Gran parte de la dificultad en el control de los reglamentos en la materia se encuentra en el grado mínimo de suficiencia del método o la forma con la que la ley fija esos elementos.</i></p> <p>(...)</p> <p><i>En todo caso, siempre se requiere de un contenido mínimo legal que desarrolle el reglamento, ya que sería inadmisibles que, so pretexto de la existencia de la potestad reglamentaria, la ley le delegue el desarrollo normativo integral de una materia, con mayor razón si existen específicas reservas de ley sobre determinados tópicos.</i></p> <p><i>En virtud de lo precedente, en el derecho administrativo sancionatorio, la jurisprudencia ha señalado que, al menos de forma general, los siguientes aspectos o elementos deben ser previstos en la ley, dado su carácter esencial o estructural:</i></p> <p>i) la descripción de la conducta que da lugar a la sanción;</p> <p>(...)</p> <p>(...)</p>
<p>aclare, modifique, adicione o revoque.</p> <ol style="list-style-type: none"> El de apelación, ante el inmediato superior administrativo o funcional con el mismo propósito. El de queja cuando se rechace el de apelación. <ol style="list-style-type: none"> Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos se presentarán ante el funcionario o funcionaria que dictó la decisión. El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción. Los recursos de reposición y queja no son obligatorios. En lo no previsto en esta Ley se seguirá lo dispuesto en las Leyes 1437 de 2011 y 1564 de 2012 o aquellas que las modifiquen o sustituyan en lo que corresponda. <p>ARTÍCULO 32. Medidas sancionatorias. La ANSN podrá imponer, mediante acto administrativo, alguna o algunas de las siguientes sanciones, según la gravedad del hecho y la potencialidad de riesgo al que se sometió la fuente o material nuclear o radiactivo generado por la Actividad, Práctica o Instalación:</p> <ol style="list-style-type: none"> Amonestación. Multas hasta por una suma equivalente a 50.000 salarios mínimos legales mensuales vigentes. Suspensión, modificación o cancelación de la autorización. 	<ol style="list-style-type: none"> Durante dicho periodo la ANSN deberá pronunciarse sobre la solicitud de pruebas realizada por el investigado, decretar su incorporación o practicarlas según corresponda, y rechazar de manera motivada, las inconducentes, impertinentes o superfluas y aquellas practicadas ilegalmente. Así mismo, deberá decretar, incorporar y practicar las pruebas que considere conducentes, pertinentes y útiles para esclarecer los hechos objeto de investigación. Dentro de los cinco (5) días siguientes al vencimiento de los 60 días calendario del periodo probatorio, o antes, si así lo determina la ANSN, mediante acto administrativo se dará cierre a la etapa probatoria, se hará una relación de todas las pruebas que hacen parte del expediente, y se dará traslado al investigado por diez (10) días para que presente los alegatos respectivos. El funcionario competente de la ANSN proferirá el acto administrativo definitivo dentro de los treinta (30) días siguientes a la presentación de los alegatos. El acto administrativo que ponga fin al procedimiento administrativo de carácter sancionatorio deberá contener: <ol style="list-style-type: none"> La individualización de la persona natural o jurídica a sancionar. El análisis de hechos y pruebas con base en los cuales se impone la sanción. Las normas infringidas con los hechos probados. La decisión final de archivo o sanción y la correspondiente fundamentación. Contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos, en el efecto devolutivo: <ol style="list-style-type: none"> El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la <p>La referida flexibilidad, de acuerdo con la jurisprudencia, implica que es necesario que el legislador incluya un contenido mínimo o adopte las decisiones básicas relativas a la definición, los alcances, los fines de las infracciones y sanciones, bajo lo que sería una "carga mínima de intensidad normativa", lo que implica describir los elementos básicos de la conducta típica que será sancionada, así como la determinación del tipo y cuantía de las sanciones que serán impuestas. (Negrilla y subrayado fuera de texto).</p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior, es claro que, para otorgar a la ANSN potestad sancionatoria, se debe cumplir con unos requisitos mínimos que no se avizoran en el texto de la iniciativa legislativa debido a que no se describe las conductas que darían lugar a la sanción. Con todo, se recomienda incluir este elemento faltante, o, de lo contrario, eliminar los artículos que hagan mención a esta facultad.</p>
	<ol style="list-style-type: none"> Cierre temporal o definitivo del emplazamiento, establecimiento, edificación o sitio respectivo de la instalación, o donde se adelanta la actividad o práctica. Incautación o decomiso de fuentes, materiales radiactivos, nucleares y equipos generadores de radiación ionizante. Suspensión de la venta o utilización de fuentes radiactivas, material nuclear o radiactivo o equipos generadores de radiación ionizante. Orden de cese inmediato del desarrollo de una instalación, actividad o práctica. Orden de que los materiales nucleares o radiactivos procedentes de una instalación, actividad o práctica que haya sido suspendida se almacenen en condiciones de seguridad tecnológica y seguridad física. <p>a) Clausura temporal del establecimiento, que podrá ser total o parcial;</p> <p>b) La suspensión total o parcial de trabajos o de servicios;</p> <p>c) El decomiso de objetos y productos;</p> <p>d) La destrucción o desnaturalización de artículos o productos, si es el caso, y</p> <p>e) La congelación o suspensión temporal de la venta o empleo de productos y objetos, mientras se toma una decisión definitiva al respecto.</p> <p>PARAGRAFO. Las medidas a que se refiere este artículo serán de inmediata ejecución, tendrán carácter preventivo y transitorio y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar."</p> <p>ARTÍCULO 577. Artículo modificado por el artículo 98 del Decreto Ley 2106 de 2019, "por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública:</p> <p>"Inicio de proceso sancionatorio. La autoridad competente iniciará proceso sancionatorio en los casos que evidencie una presunta infracción o violación al régimen sanitario. Cuando se trate de productos, establecimientos y/o servicios catalogados de bajo riesgo, la apertura del proceso solo se hará cuando además de evidenciar la presunta infracción, existan indicios frente a la liberación del producto en el mercado o se haya determinado el incumplimiento de las medidas sanitarias de seguridad.</p> <p>Para efectos de clasificar un producto, establecimiento y/o servicio de bajo riesgo, deberán ser atendidos los criterios, normas y reglamentos formulados a nivel nacional y adaptados a nivel territorial.</p> <p>La entidad encargada de hacer cumplir las disposiciones sanitarias impondrá, mediante</p>

<p>acto administrativo, alguna o algunas de las siguientes sanciones, según la gravedad del hecho:</p> <p>a. Amonestación;</p> <p>b. Multas sucesivas hasta por una suma equivalente a 10,000 salarios mínimos legales mensuales vigentes;</p> <p>c. Decomiso de productos;</p> <p>d. Suspensión o cancelación del registro o de la licencia, y</p> <p>e. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio respectivo.</p> <p>ARTICULO 578. Cuando del incumplimiento de las disposiciones de la presente Ley, se deriven riesgos para la salud de las personas, deberá darse publicidad a tal hecho para prevenir a los usuarios.</p> <p>ARTICULO 580. Las sanciones administrativas impuestas por las autoridades sanitarias, no eximen de la responsabilidad civil o penal a que haya lugar por las violaciones a los preceptos de la Ley"</p>	<p>Sobre el presente artículo es menester aclarar que la potestad sancionatoria del Estado cuenta con reserva de ley, y solo será admisible trasladar dicha potestad a la Rama Ejecutiva, como lo pretende la presente iniciativa legislativa, cuando se cumplan con ciertas condiciones y requisitos en específicos, mencionados por la Sección Tercera – Subsección A del Consejo de Estado en sentencia con radicado No. 11001-03-26-000-2021-00207-00 de 2023, así:</p> <p><i>En el derecho sancionatorio se predica una reserva de ley, pero se ha admitido la posibilidad de que, por razones de especialidad, le sea asignada a la Rama Ejecutiva la descripción detallada de las conductas sancionables, cuyos elementos esenciales hayan sido fijados previamente</i></p>	<p>3. Si la infracción se cometió durante varios años, el monto máximo de las multas que se indica en el artículo 31 se podrá multiplicar por el número de años durante los cuales ocurrió la infracción.</p> <p>4. El pago de la multa no exime al infractor de la corrección de las acciones que llevaron a la toma de las medidas que hayan sido ordenadas por la ANSN, ni de la ejecución de la obra, obras o medidas de carácter sancionatorio que hayan sido ordenadas por la misma agencia.</p> <p>5. Las multas ingresarán al patrimonio de la Nación, para la atención de programas de educación a la población civil en materia nuclear.</p> <p>6. Las empresas a las que se multe podrán repetir contra aquellas personas que hubieran realizado los actos u omisiones que dieron lugar a la sanción. La repetición será obligatoria cuando se trate de servidores públicos, de conformidad con el artículo 90 de la Constitución.</p> <p>7. En caso de que la ANSN disponga la incautación o cierre de conformidad a los numerales 4) y 5) del artículo 32, la persona con titularidad de la autorización deberá cubrir los costos correspondientes al mantenimiento, almacenamiento, gestión segura u otras medidas necesarias para mantener la Seguridad Tecnológica y la Seguridad Física de estos materiales o instalaciones.</p> <p>8. La persona con titularidad de la autorización será responsable del material nuclear o radiactivo, aún y cuando la autorización haya sido suspendida, revocada, cancelada o modificada o estuviese vencida, mientras que dicha responsabilidad no haya sido delegada expresamente a otro o asumida expresamente por otro titular debidamente autorizado por la ANSN.</p>	<p>por el legislador. Gran parte de la dificultad en el control de los reglamentos en la materia se encuentra en el grado mínimo de suficiencia del método o la forma con la que la ley fija esos elementos.</p> <p>(...)</p> <p>En todo caso, siempre se requiere de un contenido mínimo legal que desarrolle el reglamento, ya que sería inadmisibles que, so pretexto de la existencia de la potestad reglamentaria, la ley le delegue el desarrollo normativo integral de una materia, con mayor razón si existen específicas reservas de ley sobre determinados tópicos.</p> <p>En virtud de lo precedente, <u>en el derecho administrativo sancionatorio, la jurisprudencia ha señalado que, al menos de forma general, los siguientes aspectos o elementos deben ser previstos en la ley, dado su carácter esencial o estructural:</u></p> <p>i) <u>la descripción de la conducta que da lugar a la sanción;</u></p> <p>(...)</p> <p><u>La referida flexibilidad, de acuerdo con la jurisprudencia, implica que es necesario que el legislador incluya un contenido mínimo o adopte las decisiones básicas relativas a la definición, los alcances, los fines de las infracciones y sanciones, bajo lo que sería una "carga mínima de intensidad normativa", lo que implica describir los elementos básicos de la conducta típica que será sancionada, así como la determinación del tipo y cuantía de las sanciones que serán impuestas.</u> (Negrilla y subrayado fuera de texto).</p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior, es claro que, para otorgar a la ANSN potestad sancionatoria, se debe cumplir con unos requisitos mínimos que no se avizoran en el texto de la iniciativa legislativa debido a que no se describe las conductas que darían</p>
<p>ARTÍCULO 33. Aspectos relacionados con las medidas sancionatorias. A efectos de la imposición y ejecución de las medidas sancionatorias, se deberá tener en cuenta lo siguiente:</p> <p>1. Cuando un infractor no proporcione información completa y oportuna para que la ANSN ejerza sus funciones, su comportamiento se considerará como un agravante de la conducta que se investiga.</p> <p>2. La reincidencia en la imposición de una medida sancionatoria, cualquiera que ella sea, al sujeto investigado en la comisión de cualquier infracción, será considerada como un agravante de la conducta que se investiga.</p>	<p>Sobre el presente artículo es menester aclarar que la potestad sancionatoria del Estado cuenta con reserva de ley, y solo será admisible trasladar dicha potestad a la Rama Ejecutiva, como lo pretende la presente iniciativa legislativa, cuando se cumplan con ciertas condiciones y requisitos en específicos, mencionados por la Sección Tercera – Subsección A del Consejo de Estado en sentencia con radicado No. 11001-03-26-000-2021-00207-00 de 2023, así:</p> <p><i>En el derecho sancionatorio se predica una reserva de ley, pero se ha admitido la posibilidad de que, por razones de especialidad, le sea asignada a la Rama Ejecutiva la descripción detallada de las conductas sancionables, cuyos elementos esenciales hayan sido fijados previamente</i></p>	<p>factores sociales, económicos, ambientales y de otra índole pertinentes;</p> <p>2. Optimización de la protección. La ANSN, otras autoridades competentes y otras partes responsables de las medidas de protección radiológica garantizarán la optimización de la forma, el alcance y la duración de esas medidas, de manera tal que la exposición a la radiación ionizante y el número de personas expuestas sean tan bajos como sea razonablemente alcanzables, teniendo en cuenta los factores económicos ambientales y sociales y de otra índole pertinentes;</p> <p>3. Limitación de los riesgos para las personas. Las instalaciones, actividades y prácticas deberán llevarse a cabo de forma que se garantice que la dosis total que una persona pueda recibir no supere el límite de dosis establecido por la ANSN, de modo que ninguna persona se vea expuesta a un riesgo inaceptable debido a la radiación</p>	<p>(...)</p> <p><u>La referida flexibilidad, de acuerdo con la jurisprudencia, implica que es necesario que el legislador incluya un contenido mínimo o adopte las decisiones básicas relativas a la definición, los alcances, los fines de las infracciones y sanciones, bajo lo que sería una "carga mínima de intensidad normativa", lo que implica describir los elementos básicos de la conducta típica que será sancionada, así como la determinación del tipo y cuantía de las sanciones que serán impuestas.</u> (Negrilla y subrayado fuera de texto).</p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior, es claro que, para otorgar a la ANSN potestad sancionatoria, se debe cumplir con unos requisitos mínimos que no se avizoran en el texto de la iniciativa legislativa debido a que no se describe las conductas que darían</p>
<p>lugar a la sanción. Con todo, se recomienda incluir este elemento faltante, o, de lo contrario, eliminar los artículos que hagan mención a esta facultad.</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>factores sociales, económicos, ambientales y de otra índole pertinentes;</p> <p>2. Optimización de la protección. La ANSN, otras autoridades competentes y otras partes responsables de las medidas de protección radiológica garantizarán la optimización de la forma, el alcance y la duración de esas medidas, de manera tal que la exposición a la radiación ionizante y el número de personas expuestas sean tan bajos como sea razonablemente alcanzables, teniendo en cuenta los factores económicos ambientales y sociales y de otra índole pertinentes;</p> <p>3. Limitación de los riesgos para las personas. Las instalaciones, actividades y prácticas deberán llevarse a cabo de forma que se garantice que la dosis total que una persona pueda recibir no supere el límite de dosis establecido por la ANSN, de modo que ninguna persona se vea expuesta a un riesgo inaceptable debido a la radiación</p>	<p>Sin comentarios</p>
<p>CAPÍTULO VI. - PROTECCIÓN RADIOLÓGICA</p>		<p>factores sociales, económicos, ambientales y de otra índole pertinentes;</p> <p>2. Optimización de la protección. La ANSN, otras autoridades competentes y otras partes responsables de las medidas de protección radiológica garantizarán la optimización de la forma, el alcance y la duración de esas medidas, de manera tal que la exposición a la radiación ionizante y el número de personas expuestas sean tan bajos como sea razonablemente alcanzables, teniendo en cuenta los factores económicos ambientales y sociales y de otra índole pertinentes;</p> <p>3. Limitación de los riesgos para las personas. Las instalaciones, actividades y prácticas deberán llevarse a cabo de forma que se garantice que la dosis total que una persona pueda recibir no supere el límite de dosis establecido por la ANSN, de modo que ninguna persona se vea expuesta a un riesgo inaceptable debido a la radiación</p>	<p>Sin comentarios</p>
<p>ARTÍCULO 34. Medidas preventivas, cautelares o correctivas. Las medidas a que se refieren los numerales 3 a 8 del artículo 32 podrán aplicarse como medidas preventivas, cautelares o correctivas, de inmediata ejecución y hasta por 3 meses, prorrogables por otros 3 meses, cuando se advierta un potencial riesgo a las personas o el ambiente, y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar y que se definan una vez surtido el correspondiente proceso administrativo sancionatorio.</p> <p>Parágrafo. Contra dichas medidas no procede ningún recurso. Será obligación de la ANSN iniciar la actuación administrativa correspondiente, dentro de los 10 días calendario siguientes al día en que se tomó la medida preventiva, cautelar o correctiva, así como poner en conocimiento de dicha situación a la Fiscalía General de la Nación, para que esta adelante las actuaciones penales que correspondan, sin perjuicio de la competencia de otras autoridades.</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>factores sociales, económicos, ambientales y de otra índole pertinentes;</p> <p>2. Optimización de la protección. La ANSN, otras autoridades competentes y otras partes responsables de las medidas de protección radiológica garantizarán la optimización de la forma, el alcance y la duración de esas medidas, de manera tal que la exposición a la radiación ionizante y el número de personas expuestas sean tan bajos como sea razonablemente alcanzables, teniendo en cuenta los factores económicos ambientales y sociales y de otra índole pertinentes;</p> <p>3. Limitación de los riesgos para las personas. Las instalaciones, actividades y prácticas deberán llevarse a cabo de forma que se garantice que la dosis total que una persona pueda recibir no supere el límite de dosis establecido por la ANSN, de modo que ninguna persona se vea expuesta a un riesgo inaceptable debido a la radiación</p>	<p>Sin comentarios</p>
<p>ARTÍCULO 35. Principios Fundamentales de la Protección Radiológica. Los siguientes principios fundamentales de protección radiológica se aplicarán a todas las Instalaciones, Actividades y Prácticas, reguladas por la presente Ley que se realicen en Colombia:</p> <p>1. Justificación de las instalaciones, actividades y prácticas. La ANSN autorizará las instalaciones, actividades y prácticas siempre que éstas garanticen a las personas expuestas o a la sociedad un beneficio suficiente para compensar el daño que puedan causar con el uso de tecnologías nucleares y/o radiaciones ionizantes, teniendo en cuenta los</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>factores sociales, económicos, ambientales y de otra índole pertinentes;</p> <p>2. Optimización de la protección. La ANSN, otras autoridades competentes y otras partes responsables de las medidas de protección radiológica garantizarán la optimización de la forma, el alcance y la duración de esas medidas, de manera tal que la exposición a la radiación ionizante y el número de personas expuestas sean tan bajos como sea razonablemente alcanzables, teniendo en cuenta los factores económicos ambientales y sociales y de otra índole pertinentes;</p> <p>3. Limitación de los riesgos para las personas. Las instalaciones, actividades y prácticas deberán llevarse a cabo de forma que se garantice que la dosis total que una persona pueda recibir no supere el límite de dosis establecido por la ANSN, de modo que ninguna persona se vea expuesta a un riesgo inaceptable debido a la radiación</p>	<p>Sin comentarios</p>
<p>Parágrafo. La reglamentación abarcará los requisitos relativos a las categorías de exposición ocupacional, exposición médica y exposición al público, así como las Situaciones de Exposición.</p> <p>Parágrafo Segundo. La ANSN, reglamentará las responsabilidades que, en materia de protección radiológica para las exposiciones ocupacionales, médicas y públicas deban cumplir las personas titulares de una autorización, así como otras partes responsables en esta materia.</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>factores sociales, económicos, ambientales y de otra índole pertinentes;</p> <p>2. Optimización de la protección. La ANSN, otras autoridades competentes y otras partes responsables de las medidas de protección radiológica garantizarán la optimización de la forma, el alcance y la duración de esas medidas, de manera tal que la exposición a la radiación ionizante y el número de personas expuestas sean tan bajos como sea razonablemente alcanzables, teniendo en cuenta los factores económicos ambientales y sociales y de otra índole pertinentes;</p> <p>3. Limitación de los riesgos para las personas. Las instalaciones, actividades y prácticas deberán llevarse a cabo de forma que se garantice que la dosis total que una persona pueda recibir no supere el límite de dosis establecido por la ANSN, de modo que ninguna persona se vea expuesta a un riesgo inaceptable debido a la radiación</p>	<p>Sin comentarios</p>


<p>ARTÍCULO 37. Protección Radiológica en el Sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo. La ANSN en conjunto con el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Ministerio de Salud y Protección Social, y las autoridades competentes o quien haga sus veces, reglamentará las medidas necesarias de protección radiológica a incluir en el sistema de seguridad y salud en el trabajo que sean aplicables a los trabajadores ocupacionalmente expuestos.</p> <p>Parágrafo Primero. Los estudiantes, aprendices o practicantes que estén expuestos a radiaciones ionizantes serán sujetos del sistema general de riesgos laborales que le sea aplicable conforme a la reglamentación que se expida en materia de protección radiológica en el marco del sistema de seguridad y salud en el trabajo.</p> <p>Parágrafo Segundo. Los empleadores o titulares de autorización cuyos trabajadores estén expuestos a radiaciones ionizantes, deben implementar acciones de promoción de la política de seguridad y salud en el trabajo - SST y la prevención de los riesgos laborales, con el fin de evitar accidentes de trabajo y enfermedades laborales por dicha exposición.</p> <p>ARTÍCULO 38. Protección radiológica en mujeres. La trabajadora que sospecha que está en estado de embarazo, que está embarazada, o que está en periodo de lactancia, y que se encuentre realizando labores con radiaciones ionizantes, debe notificar al empleador de su situación, de manera oportuna. Esta notificación no se considerará razón para excluirla de su vínculo laboral, por lo que se propenderá por su reubicación.</p> <p>El empleador que haya sido notificado de las situaciones mencionadas en el inciso anterior, deberá adaptar las condiciones de trabajo de la trabajadora con relación a la exposición ocupacional a fin de asegurar que se da al embrión, o al feto, o al lactante, el mismo grado</p>	<p>Sin comentarios</p> <p>Sin comentarios</p>	<p>amplio de protección que se requiere para los miembros del público, conforme a los límites de dosis establecidos por la ANSN.</p> <p>ARTÍCULO 39. Protección del Paciente. El titular autorizado por la ANSN para llevar a cabo prácticas médicas, será responsable de asegurar que a ningún paciente se le administre una exposición de diagnóstico o terapéutica a menos que la misma esté prescrita por un médico capacitado en protección radiológica que sea responsable de la tarea y tenga la obligación primordial de garantizar la protección radiológica y la seguridad del paciente en la prescripción de la exposición médica y durante su ejecución.</p> <p>Los médicos con responsabilidades en materia de exposición médica tendrán la obligación de informar a los pacientes sobre los riesgos y beneficios de la radiación, en particular para pacientes embarazadas o en período de lactancia o pacientes pediátricos.</p> <p>Parágrafo Primero. Los límites de dosis establecidos por la ANSN no se aplican a las exposiciones médicas. La ANSN reubicará niveles de orientación para la exposición médica en conjunto con el Ministerio de Salud.</p> <p>ARTÍCULO 40. Protección del Público. La ANSN aprobará los límites operativos y condiciones relacionadas con la exposición del público, incluidos los límites autorizados para las descargas.</p> <p>Los titulares autorizados tendrán la obligación de aplicar los límites operativos y condiciones relacionadas con la exposición del público, establecidas por la ANSN, incluyendo los límites autorizados para las descargas. La ANSN establecerá las responsabilidades correspondientes a los titulares de licencias, proveedores y proveedores de productos de consumo en relación con la aplicación de requisitos Para la exposición Pública en coordinación con el Ministerio de</p>	<p>Sin comentarios</p> <p>Sin comentarios</p>
<p>Salud y Protección Social, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial.</p> <p>CAPÍTULO VII. - DISPOSICIONES RELATIVAS A LAS FUENTES DE RADIACIÓN</p> <p>ARTÍCULO 41. Control Regulatorio de las Fuentes de Radiación. La ANSN establecerá un sistema de control de las fuentes de radiación para garantizar que se utilicen, gestionen y protejan en condiciones de seguridad tecnológica y seguridad física durante toda su vida útil y al final de ésta.</p> <p>Sobre la base de directrices reconocidas internacionalmente, la ANSN establecerá y mantendrá una clasificación de las fuentes de radiación en función de los riesgos a las personas y al ambiente en caso de que esas fuentes no se utilicen, gestionen y protejan en condiciones de seguridad tecnológica y seguridad física.</p> <p>ARTÍCULO 42. Registro Nacional de Fuentes de Radiación. La ANSN establecerá y mantendrá un registro nacional de fuentes de radiación, determinará las categorías de estas que deben figurar en el mismo, y adoptará medidas para proteger la información contenida en el registro nacional a fin de garantizar la seguridad tecnológica y seguridad física de esas fuentes.</p> <p>El titular autorizado mantendrá un inventario que incluya registros como mínimo de:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) El lugar y la descripción de cada fuente de radiación de los que sea responsable. 2) La actividad y forma de cada Fuente de Radiación de la que sea responsable. 3) El personal con responsabilidades en los ámbitos de la seguridad tecnológica y seguridad física, según corresponda, de las fuentes de radiación. 4) Incidentes o accidentes con el uso de las fuentes de radiación. 5) Cualquier otra información que requiera la ANSN. <p>ARTÍCULO 43. Exportación e Importación de Fuentes de Radiación. La</p>	<p>Sin comentarios</p> <p>Sin comentarios</p> <p>Sin comentarios</p>	<p>ANSN, el Ministerio de Comercio Industria y Turismo, y la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales o las entidades que hagan sus veces, establecerán los requisitos y procedimientos relativos a la autorización para la exportación, la importación y el tránsito de fuentes de radiación, que se efectúen desde o hacia Colombia o a través de este.</p> <p>Los procedimientos establecidos abarcarán el requisito de que previa a una exportación, se lleve a cabo una evaluación de la información necesaria para cerciorarse de que, en el caso de fuentes radiactivas, el destinatario de la fuente radiactiva cuente con autorización de la autoridad competente en el Estado correspondiente a recibir la fuente solicitada y tenga capacidad para garantizar su seguridad tecnológica y seguridad física</p> <p>En cuanto a las solicitudes de exportación de fuentes selladas categoría I y 11, la ANSN y el Ministerio de Comercio Industria y Turismo se cerciorarán, en la medida de lo posible, de que el Estado importador posea la capacidad técnica y administrativa, los recursos y la estructura reglamentaria que se requieran para la gestión de las fuentes objeto de la solicitud en condiciones de seguridad tecnológica y seguridad física.</p> <p>ARTÍCULO 44. Recuperación de Fuentes Huérfanas. La persona con titularidad de la autorización deberá comunicar a la ANSN, máximo en 24 horas la pérdida de control de cualquier fuente radiactiva, así como cualquier situación o incidente de otro tipo relacionados con una fuente radiactiva que pueda suponer un riesgo importante de lesiones radiológicas para las personas o daños sustanciales para los bienes o el ambiente.</p> <p>La ANSN, coordinará la participación de las entidades pertinentes para la formulación de una estrategia nacional para recuperar el control de las fuentes huérfanas. La estrategia nacional será aprobada por la ANSN.</p>	<p>Sin comentarios</p> <p>Sin comentarios</p>

<p>CAPÍTULO VIII. - SEGURIDAD TECNOLÓGICA DE LAS INSTALACIONES NUCLEARES Y DE SU CLAUSURA</p> <p>ARTÍCULO 45. Regulación de los Reactores Nucleares y otras instalaciones nucleares. La ANSN establecerá los requisitos necesarios para el control reglamentario en materia de Seguridad Tecnológica y de la autorización de los reactores nucleares, de otras instalaciones nucleares y actividades conexas, para las diferentes etapas de las instalaciones nucleares que incluyen: la selección, diseño, operación, mantenimiento, cierre y clausura. Dichos requisitos incluirán la evaluación de la Seguridad Tecnológica (incluyendo planes de preparación y respuesta para emergencias nucleares y radiológicas) y de la Seguridad Física; disponer de recursos financieros y humanos necesarios para la explotación de la instalación nuclear; planes para la gestión, calificación y cualificación de personal, demostrar conocimiento de los Principios de Protección Radiológica, planes para la conservación y mantenimiento técnico de equipo esencial de la Instalación Nuclear, así como planes iniciales para la clausura de la Instalación Nuclear, y su financiamiento, y para la gestión segura del combustible gastado y los desechos radiactivos.</p> <p>ARTÍCULO 46. Información al Público. La ANSN establecerá procedimientos para la información, consulta y socialización del público, incluidas las personas que residan cerca del emplazamiento donde se prevea construir una instalación nuclear, en las etapas adecuadas durante los procesos de examen, evaluación y de autorización.</p> <p>ARTÍCULO 47. Parada prolongada de instalaciones nucleares. En su carácter de solicitante la entidad o persona explotadora, elaborará un programa basado en los criterios establecidos por la ANSN para la conservación técnica de la instalación nuclear, que se someta a un régimen de parada prolongada o permanezcan en ese estado.</p> <p>ARTÍCULO 48. Clausura de instalaciones nucleares. La ANSN establecerá, en la</p>	<p>reglamentación correspondiente, los requisitos relativos a la clausura de instalaciones nucleares, incluyendo los criterios relacionados con la seguridad, el ambiente y las condiciones sobre el estado final de la clausura.</p> <p>La instalación nuclear no será liberada del control reglamentario por la ANSN hasta que la persona titular de autorización haya demostrado que se ha alcanzado el estado final establecido en el plan de clausura, preparado por la entidad o persona explotadora de la instalación, en su carácter de solicitante de una autorización, y aprobado por la ANSN, conforme a los reglamentos emitidos por la misma, y se han satisfecho los demás requisitos reglamentarios establecidos por otras autoridades competentes.</p> <p>ARTÍCULO 49. Financiación de la clausura. El solicitante de una autorización para la explotación de una instalación nuclear deberá garantizar, a satisfacción de la ANSN, que los recursos financieros adecuados estén disponibles cuando sea necesario para sufragar los gastos relacionados con la clausura en condiciones de seguridad, incluida la gestión de todos los desechos resultantes, entre ellos los desechos radioactivos. La persona con titularidad de la autorización aportará recursos financieros para sufragar los gastos relacionados con la clausura en condiciones de seguridad tecnológica y seguridad física.</p> <p>Parágrafo. La ANSN deberá reglamentar lo dispuesto en este artículo y podrá contar con el apoyo y asesoramiento técnico del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.</p> <p style="text-align: center;">CAPÍTULO IX. - SEGURIDAD FÍSICA</p> <p>ARTÍCULO 50. Régimen de Seguridad Física. El Estado Colombiano deberá establecer, aplicar, mantener y actualizar un régimen de Seguridad Física que comprenda a) el ordenamiento legislativo, reglamentario, las medidas y sistemas administrativos que rigen la seguridad física del material nuclear, otro</p>
<p>material radiactivo, las instalaciones conexas y las actividades conexas; b) las instituciones y organizaciones del Estado Colombiano encargadas de garantizar la aplicación de los sistemas administrativos y el ordenamiento legislativo y reglamentario de seguridad física nuclear, y c) los sistemas de seguridad física nuclear, las medidas de seguridad física nuclear que tienen por objeto la prevención y detección de sucesos relacionados con la seguridad física, y la respuesta a esos sucesos.</p> <p>ARTÍCULO 51. Obligaciones y responsabilidades del Estado. El Estado Colombiano tendrá la responsabilidad de proporcionar los recursos humanos financieros y técnicos necesarios para el establecimiento y sostenimiento del régimen de seguridad física utilizando un enfoque basado en el conocimiento de los riesgos. La ANSN, con el apoyo del Ministerio de Defensa, el Ministerio del Interior y el Ministerio de Justicia será la encargada de verificar el cumplimiento de esta obligación.</p> <p>ARTÍCULO 52. Obligaciones de la ANSN con respecto a la Seguridad Física. Con el objetivo de mantener un régimen de seguridad física, la ANSN generará, mantendrá y actualizará la normativa con respecto a la seguridad física, así como, coordinará las acciones necesarias para la recuperación de material nuclear y otros materiales radiactivos fuera del control regulatorio, la comunicación internacional en materia de Seguridad Física, la conclusión de acuerdos de cooperación en la materia, y el establecimiento de requisitos para la seguridad física durante el transporte nacional e internacional de materiales nucleares y otros materiales radiactivos.</p> <p>ARTÍCULO 53. Seguridad física de materiales nucleares y otros materiales radiactivos. La ANSN establecerá y mantendrá una clasificación en categorías de los materiales nucleares y otros materiales radiactivos, basada en una evaluación de los daños que podrían derivarse de su retirada no autorizada. Así mismo, establecerá y vigilará</p>	<p>el cumplimiento de los requisitos y medidas para la seguridad física de las instalaciones y para las diferentes categorías de los materiales nucleares y otros materiales radiactivos teniendo en cuenta la implementación de un enfoque graduado.</p> <p>ARTÍCULO 54. Protección de la Información Sensible. La ANSN y los titulares de autorización deberán implementar medidas para garantizar la confidencialidad y la protección y ciberseguridad de la información relacionada con la seguridad física, designada como sensible por la autoridad/las autoridades competentes, evitando que se divulgue de forma no autorizada.</p> <p style="text-align: center;">CAPÍTULO X. - EMERGENCIAS RADIOLÓGICAS Y NUCLEARES</p> <p>ARTÍCULO 55. Plan Nacional de Emergencias Radiológicas y Nucleares. Dentro del Plan Nacional de Emergencias Radiológicas y Nucleares, la ANSN actuará como Agencia Técnica Principal en el área de Emergencias Radiológicas y Nucleares. La Agencia Técnica Principal tendrá las funciones de coordinación y apoyo técnico, desde el instante en que se notifica una emergencia radiológica hasta que la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD y las autoridades competentes de la respuesta hayan concluido sus actividades, independientemente de si las emergencias radiológicas y/o nucleares son el resultado de accidentes, negligencias o actos deliberados.</p> <p>Parágrafo. En casos de emergencia, es deber de todas las entidades públicas y privadas, apoyar de manera inmediata proporcionando información oportuna, confiable, y efectuando cuanta diligencia sea solicitada por la ANSN y las demás autoridades competentes para la contención de la misma</p> <p>ARTÍCULO 56. Emergencias transfronterizas. Dentro del Plan Nacional de Emergencias Radiológicas se establecerá la coordinación de respuesta de las emergencias radiológicas transfronterizas. En caso de que se produzca una Emergencia Nuclear o Radiológica que, según lo determinado por el Estado Colombiano, entrañe riesgo de difusión</p>

<p>de contaminación radiactiva más allá de las fronteras de Colombia, el Estado Colombiano notificará, a través de la ANSN y el Ministerio de Relaciones Exteriores, inmediatamente al OIEA, y a las autoridades pertinentes del Estado o los Estados que resulten o puedan resultar afectados físicamente por una emisión que pueda tener importancia radiológica para ese o esos Estados. Conforme a lo dispuesto en los instrumentos internacionales pertinentes, entre ellos la Convención sobre la pronta notificación de accidentes nucleares y la Convención sobre asistencia en caso de accidente nuclear o emergencia radiológica suscritos por el Estado colombiano.</p> <p style="text-align: center;">CAPÍTULO XI. - TRANSPORTE DE MATERIALES RADIATIVOS</p> <p>ARTÍCULO 57. Regulación del transporte de materiales radiactivos. La ANSN y el Ministerio de Transporte o quien haga sus veces, establecerán de acuerdo a sus funciones los requisitos relativos al transporte de materiales radiactivos en el ámbito nacional, así como internacional, hacia y desde Colombia, o a bordo de un buque o de una aeronave bajo su jurisdicción. Los requisitos adoptados en aplicación del presente artículo comprenderán la clasificación de los materiales radiactivos en categorías, establecidas por la ANSN en la reglamentación correspondiente, teniendo en cuenta el posible riesgo que entrañen los tipos, las cantidades y los niveles de actividad de esos materiales.</p> <p>En los reglamentos adoptados por la ANSN, en aplicación del presente artículo, se tendrán en cuenta los requisitos técnicos de la edición más reciente del Reglamento para el transporte seguro de materiales radiactivos publicado por el OIEA, se comprenderán medidas relativas a la Seguridad física y Seguridad Tecnológica de los materiales radiactivos, durante su transporte nacional o internacional, que estén en consonancia con las convenciones en la materia de las que el Estado Colombiano es Parte, así como de los documentos de orientación más recientes publicados por el OIEA.</p>	<p>ARTÍCULO 58. Necesidad de Autorización para Transportar Materiales Radiactivos. Ninguna persona o entidad llevará a cabo el transporte de materiales radiactivos sin antes obtener una autorización de la ANSN y cumplir los requisitos establecidos por la reglamentación establecida por la ANSN, en concordancia con lo señalado en la presente ley, sin perjuicio de las competencias asignadas a otras autoridades. El titular de autorización para dedicarse al transporte de materiales radiactivos tendrá la responsabilidad primordial de velar por la Seguridad Tecnológica y Seguridad Física de dichos materiales durante su transporte.</p> <p>ARTÍCULO 59. Transporte internacional de materiales radiactivos. Es responsabilidad del Estado Colombiano asegurar que los materiales radiactivos, incluyendo los materiales nucleares, estén adecuadamente protegidos durante el transporte internacional de esos materiales, desde o hacia Colombia, o en tránsito a través de su territorio y hasta que esa responsabilidad sea transferida adecuadamente a otro Estado, según corresponda.</p> <p style="text-align: center;">CAPÍTULO XII. - DESECHOS RADIATIVOS Y COMBUSTIBLE GASTADO</p> <p>ARTÍCULO 60. Ámbito de aplicación de los desechos radiactivos y combustible gastado. La presente ley se aplicará a la gestión de los desechos radiactivos resultantes de todas las instalaciones, Actividades y Prácticas en Colombia, pero no se aplicará a los que solo contengan materiales radiactivos de origen natural, salvo que la ANSN determine lo contrario. La presente ley también se aplicará a la gestión del combustible gastado resultante de la explotación de reactores nucleares en Colombia.</p> <p>ARTÍCULO 61. Política y estrategia nacional de desechos radiactivos y del combustible gastado. El Estado Colombiano, a través de la ANSN, definirá una política y una estrategia nacional en materia de desechos radiactivos y combustible gastado para su ejecución a nivel nacional en coordinación de las demás</p>
<p>autoridades competentes, incluyendo aquellas del sector ambiente.</p> <p>ARTÍCULO 62. Principios generales de los desechos radiactivos y del combustible gastado. La definición de la política y estrategia nacional en materia de gestión de desechos radiactivos y la gestión del combustible gastado tendrá en cuenta los siguientes principios generales:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Se debe prever una protección eficaz de las personas y el ambiente contra los peligros radiológicos y de otra índole. 2. Se debe asegurar que la generación de desechos radiactivos se mantenga al nivel más bajo posible. 3. Se debe tener en cuenta la interdependencia de las distintas fases de la gestión de los desechos radiactivos y del combustible gastado. 4. Se debe prever la aplicación en Colombia de métodos adecuados de protección a nivel nacional, aprobados por las autoridades competentes, incluyendo la ANSN, en la gestión de los desechos radiactivos y del combustible gastado, que tengan debidamente en cuenta normas, orientaciones y criterios reconocidos internacionalmente, en particular a los adoptados por el OIEA. 5. Se deben abordar adecuadamente los riesgos biológicos, químicos y de otra índole que pueda conllevar la gestión de los desechos radiactivos y del combustible gastado. 6. Se debe prestar debida atención a la criticidad y a la eliminación del calor residual producido durante la gestión de los desechos radiactivos y del combustible gastado. 7. Se deben evitar las acciones cuyas repercusiones razonablemente predecibles para las generaciones 	<p>futuras sean mayores que las permitidas para la generación actual.</p> <ol style="list-style-type: none"> 8. Se debe evitar la imposición de cargas indebidas a las generaciones del presente y del futuro. 9. Se deben establecer mecanismos de financiación apropiados. <p>ARTÍCULO 63. Responsabilidad con respecto a la seguridad tecnológica y seguridad física de los desechos radiactivos y del combustible gastado. La persona con titularidad de la autorización tendrá la responsabilidad primordial de velar por la seguridad tecnológica y seguridad física de los desechos radiactivos y del combustible gastado, durante toda su vida útil, hasta que la titularidad sea transferida, previa aprobación de la ANSN. De no haber un titular de la licencia u otra parte responsable, la responsabilidad sobre el combustible gastado o sobre los desechos radiactivos recaerá en las entidades autorizadas o designadas para tal fin en Colombia.</p> <p>ARTÍCULO 64. Plan de disposición final. La persona con titularidad de la autorización con el fin de explotar una instalación de disposición final de desechos radiactivos preparará un plan de cierre preliminar de la instalación en el que se prevea la aplicación de controles institucionales activos y pasivos, de conformidad con la reglamentación expedida por la ANSN. El plan de cierre deberá actualizarse, conforme a la reglamentación establecida por la ANSN. Antes de autorizar la explotación de la instalación, la ANSN deberá aprobar dicho plan.</p> <p>ARTÍCULO 65. Prohibición de Importación de desechos radiactivos. Se prohíbe la importación a Colombia de desechos radiactivos para ninguna finalidad que hayan sido generados fuera de Colombia, a menos de que la ANSN determine en conjunto con otras autoridades competentes, que dicha importación es técnicamente justificable en interés de Colombia.</p> <p>ARTÍCULO 66. Exportación de desechos radiactivos. Sólo se podrá exportar desechos</p>

<p>radiactivos o combustible gastado de Colombia cuando la ANSN haya concedido la correspondiente autorización. Para decidir si se aprueba una autorización de exportación, se aplicarán los siguientes criterios:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Que antes de la recepción de los desechos radiactivos o del combustible gastado el Estado importador sea notificado de su transferencia y ésta se realice con su consentimiento. 2. Que el traslado del material exportado se lleve a cabo de conformidad con las obligaciones internacionales pertinentes en todos los Estados por los que transiten. 3. Que el Estado importador posea la capacidad administrativa y técnica, así como la estructura reguladora, necesarias para la gestión de los desechos radiactivos o el combustible gastado exportados, de manera tal que se garantice su Seguridad Tecnológica y Seguridad Física, en consonancia con esta, sus reglamentos, así como con las normas pertinentes reconocidas internacionalmente, en particular las promulgadas por el OIEA. <p>Parágrafo. En caso de que una exportación autorizada de desechos radiactivos o de combustible gastado no pueda completarse de conformidad con el presente artículo, dichos desechos se mantendrán en Colombia, salvo que sea posible adoptar otras disposiciones que ofrezcan condiciones de Seguridad Tecnológica y Seguridad Física</p> <p>CAPÍTULO XIII. - RESPONSABILIDAD NUCLEAR Y PROTECCIÓN FRENTE A DAÑOS NUCLEARES</p> <p>ARTÍCULO 67. Responsabilidad del Explotador. En concordancia a lo dispuesto en la presente ley, el explotador o persona con titularidad de autorización de una instalación nuclear será exclusivamente responsable de los daños nucleares que se produzcan, previa prueba de que esos daños han sido causados</p>	<p>por un incidente nuclear en la instalación nuclear de la entidad o persona explotadora.</p> <p>La responsabilidad por los daños nucleares ocasionados por materiales nucleares sustraídos extraviados o abandonados incumbe a la entidad o persona explotadora con titularidad de la autorización más reciente para poseer esos materiales. La responsabilidad por daños nucleares se aplicará a dichos daños dondequiera que se produzcan.</p> <p>ARTÍCULO 68. Responsabilidad civil durante el transporte. En caso de transporte de materiales nucleares, la entidad o persona explotadora remitente será responsable de los daños nucleares hasta que la entidad o persona explotadora receptor se haya hecho cargo de los materiales de que se trate, a menos que la entidad o persona explotadora remitente y el receptor hayan convenido por escrito trasladar la responsabilidad a otra fase del transporte o al transportista de los materiales a solicitud de éste. En este último caso, el transportista será considerado la entidad o persona explotadora responsable de conformidad con ley.</p> <p>ARTÍCULO 69. Garantía financiera. La entidad o persona explotadora de una instalación nuclear deberá suscribir y mantener un seguro u otra garantía financiera que cubra su responsabilidad por daños nucleares. La Entidad o Persona Explotadora de una instalación nuclear presentará para la aprobación de la ANSN las condiciones de la garantía financiera exigida.</p> <p>El Gobierno Nacional asegurará el pago de las reclamaciones de indemnización por daños nucleares que se haya entablado contra la Entidad o Persona Explotadora, en la medida, en que el producto del seguro o de la garantía financiera del Entidad o Persona Explotadora establecida en virtud del inciso anterior no baste para satisfacer esas reclamaciones. El pago de esas reclamaciones no podrá sobrepasar en ningún caso la cuantía establecida en las convenciones sobre responsabilidad civil por</p> <p>Sin comentarios</p> <p>Particularmente sobre el segundo párrafo de este artículo al referirse al pago por parte del Gobierno de reclamaciones judiciales, se sugiere determinar si hay lugar al deber de análisis de impacto fiscal mencionado en el artículo 7 de la Ley Orgánica 819 de 2003. Al respecto, vale la pena mencionar las reglas en relación con el contenido y alcance del análisis, explicado en sentencia C-075 de 2022, con Magistrado Ponente, Alejandro Linares Cantillo, que se transcribe a continuación:</p> <p><i>"(...) Así, la Corte tiene precisadas las siguientes reglas en relación con el contenido y alcance del deber de análisis de impacto fiscal de iniciativas legislativas que impone el mencionado artículo 7 de la Ley Orgánica 819 de 2003:</i></p> <p><i>(i) El deber de análisis de impacto fiscal solo se hace exigible si la iniciativa legislativa</i></p>
<p>daños nucleares suscritas por el Estado colombiano.</p> <p>efectivamente ordena un gasto o establece un beneficio tributario, no si se limita a autorizarlos.</p> <p><i>(ii) El análisis de impacto fiscal varía según se trate de iniciativas del Congreso o gubernamentales. En relación con las primeras -que son las pertinentes para el asunto en cuestión-, la responsabilidad a cargo del Legislador "no exige un análisis detallado o exhaustivo del costo fiscal y de las fuentes de financiamiento, aunque sí demanda una mínima consideración al respecto, de modo que sea posible establecer los referentes básicos para analizar los efectos fiscales". La verificación sobre la mínima consideración supone constatar que en el proceso de deliberación los legisladores hayan contado con "información suficiente sobre el impacto, así como una valoración y análisis específico por parte de los órganos responsables de su aprobación".</i></p> <p><i>(iii) La carga principal recae sobre el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, toda vez que cuenta con los conocimientos técnicos requeridos para el efecto, sumado a que es el principal ejecutor del gasto público. Por consiguiente, si el Gobierno cumple con la obligación de emitir su concepto, aun cuando este no sea vinculante, el Congreso tiene a su vez el deber de estudiarlo y discutirlo.</i></p> <p><i>(iv) El incumplimiento del Gobierno en emitir su concepto "no afecta la decisión del Congreso cuando este ha cumplido con su deber", es decir, cuando durante el trámite legislativo se ha efectuado una mínima consideración sobre el impacto fiscal de la iniciativa en los términos ya señalados -supra núm. Error! Reference source not found. 0-. De tal suerte que "ni el silencio del Gobierno ni su oposición al proyecto impide que el Congreso lo apruebe, siempre y cuando cumpla los requerimientos antes señalados." (...)"</i></p>	<p><i>(...) En consecuencia, habiéndose acreditado la configuración del aludido vicio en el trámite de expedición de normativa objeto de análisis, se impone declarar su inexequibilidad, razón por la cual, por sustracción de materia y de acuerdo con la metodología trazada para la resolución de las presentes demandas de inconstitucionalidad, resulta inocuo pronunciarse respecto de los demás cargos propuestos. (...)"</i></p> <p>Por lo anterior, se sugiere solicitar concepto al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.</p> <p>CAPÍTULO XIV. – SALVAGUARDIAS</p> <p>ARTÍCULO 70. Cooperación en la aplicación de salvaguardias. Todas las autoridades y entidades de la Rama Ejecutiva del nivel Nacional y Territorial como todas las personas naturales o jurídicas, y la persona con titularidad de la autorización cooperarán plenamente con el OIEA, a través de la ANSN, en la aplicación de las medidas de salvaguardias y de la reglamentación expedida por la ANSN, entre otros medios, así:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Facilitando prontamente toda la información necesaria en aplicación del Acuerdo de Salvaguardias y su Protocolo Adicionales concertados entre el Estado Colombiano y el OIEA. 2. Dando acceso a los lugares conforme exijan el Acuerdo de Salvaguardias y su Protocolo Adicional. 3. Prestando apoyo a quienes realicen una inspección por parte la ANSN y del OIEA en el desempeño de sus funciones. 4. Prestando a quienes realicen una inspección por parte de la ANSN y del OIEA todos los servicios necesarios en relación con sus inspecciones. <p>CAPÍTULO XV. - CONTROLES DE EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN</p> <p>ARTÍCULO 71. Controles de exportaciones e importaciones de los materiales y equipos</p> <p>Sin comentarios</p> <p>El Viceministerio de Salud Pública y Prestación de servicios a través de</p>

<p>nucleares. La ANSN emitirá reglamentos, incluyendo un sistema de autorizaciones, para controlar la exportación e importación a Colombia de materiales nucleares, otros materiales radiactivos e instalaciones, incluyendo fuentes de radiación, así como equipo y materiales no nucleares especificados, sin perjuicio de las competencias asignadas a otras autoridades.</p>	<p>memorando interno con radicado No. 2025240000159643, conceptuó: <i>Se sugiere redactar más claro el artículo, por cuanto es similar al artículo 73.</i></p> <p><i>Aclarar a qué tipo de equipos se refiere:</i> <i>Equipo generador de radiación ionizante</i></p> <p><i>Importación de EGRI (Equipo Generador de Radiaciones Ionizantes) está regulado por el Decreto 4725 de 2005</i></p>	<p>comprendidos los plazos de examen de las solicitudes y de adopción de decisiones al respecto; una lista de los materiales y equipos nucleares para los cuales se precise autorización para la exportación e importación; requisitos de notificación previa al envío de las exportaciones, cuando se haya establecido la necesidad de esa notificación; una tabla de tasas o derechos por concesión de autorizaciones; y la obligación de llevar registros de las actividades autorizadas.</p>	
<p>ARTÍCULO 72. Prohibición de transferencias no autorizadas. Quedan prohibidas la exportación o la importación de materiales nucleares, otros materiales radiactivos e instalaciones, incluyendo Fuentes de Radiación, así como equipo y materiales no nucleares especificados, sin previa autorización de la ANSN, el Ministerio de Comercio Industria y Turismo y la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN o las entidades que hagan sus veces, de acuerdo con la normativa.</p> <p>Parágrafo. La Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN deberá crear en un plazo no mayor a seis (6) meses un procedimiento expedito y prioritario para el trámite de las autorizaciones de importación y exportación de materiales nucleares, otros materiales radiactivos e instalaciones, incluyendo equipos generadores de radiación ionizante.</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>Parágrafo. La importación y exportación de cualquier equipo generador de radiación ionizante de uso humano debe ser autorizada previamente por el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos - INVIMA, de acuerdo con la normativa que éste expida de dispositivos médicos. Por consiguiente, deberá en un plazo no mayor a seis (6) meses, a partir de la expedición de esta ley, crear un procedimiento expedito y Prioritaria para el trámite de las autorizaciones de dichos dispositivos médicos.</p>	
CAPÍTULO XVI. DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA			
<p>ARTÍCULO 73. Autorizaciones de exportación e importación. La ANSN emitirá reglamentos que estipulen los detalles del proceso de autorización de las exportaciones e importaciones de materiales nucleares, otros materiales radiactivos e instalaciones, incluyendo Fuentes de Radiación, así como equipo y materiales no nucleares especificados, sujetos a control.</p> <p>Entre los detalles de este proceso de autorización se incorporarán, entre otros, los siguientes: los procedimientos que habrán de seguirse para solicitar una autorización,</p>	<p>El Viceministerio de Salud Pública y Prestación de servicios a través de memorando interno con radicado No. 2025240000159643, conceptuó: <i>Se sugiere aclarar a qué tipo de equipos se refiere. Equipo generador de radiación ionizante. Importación de EGRI está regulado por el Decreto 4725 de 2005</i></p>	<p>ARTÍCULO 74. Desarrollo de la investigación científica. El Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación promoverá el desarrollo de la investigación, las ciencias y tecnologías nucleares, así como promoverá los usos pacíficos de las aplicaciones nucleares y difundirán los avances alcanzados para vincularlos al desarrollo económico, social, científico y tecnológicos de Colombia y aplicación de la tecnología nuclear con fines pacíficos en todos los sectores que requieran su utilización.</p> <p>Así mismo deberán:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Realizar e impulsar las actividades que conduzcan a la innovación y el desarrollo científico y tecnológico en el campo de las ciencias y tecnologías nucleares, así como promover la transferencia, adaptación y asimilación de tecnología en esta materia; 2. Promover el desarrollo nacional de la tecnología en la industria nuclear 	<p>Sin comentarios</p>
<p>fomentando la innovación, transferencia y adaptación de tecnologías para el diseño, la fabricación y la construcción de componentes y equipos;</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Promover la realización de actividades de investigación y desarrollo relativas a las aplicaciones y aprovechamiento de sistemas nucleares y materiales radiactivos para usos no energéticos requeridos por el desarrollo nacional. Además, promoverá las aplicaciones de las radiaciones ionizantes y los radioisótopos en sus diversos campos; 4. Liderar los programas y estrategias para fomentar la participación de mujeres y personas con identidades de género diversas en el sector nuclear, desde diversas disciplinas, que permitan generar un clima de apertura, ampliar la visibilidad de los aportes y generar comunidades de práctica para fomentar el conocimiento para las mujeres y personas con diversas identidades de género, así como fomentar el aprendizaje colaborativo y el cambio institucional para la igualdad de género en el ámbito de la investigación, entre otros. <p>Estas deben contar con la participación del Ministerio de Trabajo, Ministerio de Educación y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de modo que se articulen de manera efectiva la oferta académica y demanda laboral para las mujeres y personas con identidades diversas de género en el sector.</p>		<p>establecidas por la ANSN no aplican a las aplicaciones médicas.</p>	
CAPÍTULO XVIII - DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS			
<p>ARTÍCULO 75. Regulación de la Medicina Nuclear. Conforme a lo dispuesto en el capítulo VI de esta Ley, la práctica de medicina nuclear, se regulará por parte de la ANSN asegurando el uso seguro y efectivo de las tecnologías nucleares y radiaciones ionizantes en el diagnóstico y tratamiento de enfermedades, protegiendo así la salud de los pacientes y del personal médico. Las limitaciones de dosis</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>ARTÍCULO 76. Régimen de transición. La ANSN asumirá las competencias del Ministerio de Minas y Energía, del Ministerio de Salud y Protección Social, de las Secretarías de Salud, del Servicio Geológico Colombiano y demás instituciones que a su cargo tengan responsabilidades en materia de control regulatorio incluyendo las de autorización, vigilancia, control e inspección de materiales radiactivos, materiales nucleares, fuentes radiactivas y equipos generadores de radiación ionizante, instalaciones nucleares y en general las aplicaciones de tecnologías nucleares y/o radiaciones ionizantes en Colombia, conforme a lo establecido en esta ley.</p> <p>Se realizarán los ajustes institucionales y administrativos por parte de la función pública que integren en la ANSN las funciones correspondientes, así como a los presupuestos asociados, el personal, transferencia de archivos y documentación relevante o cualquier tipo de propiedad de las entidades que cumplen responsabilidades en materia de control regulatorio y/o delegatarío asignadas con anterioridad a la entrada en vigor de la presente ley.</p>	<p>Se sugiere incluir al INVIMA como autoridad competente en materia de vigilancia y control de radiofármacos, en tanto que actualmente expide el certificado de Buenas Prácticas de Elaboración para los radiofármacos magistrales producidos en el país, y cuenta con las competencias técnicas y legales para dicha función.</p>
CAPÍTULO XVII. - DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS		<p>ARTÍCULO 77. Entrada en vigencia. Dentro de los doce (12) meses siguientes a la publicación de la presente ley el Gobierno Nacional emitirá la normatividad requerida para su reglamentación. Expedida la misma, sus disposiciones se aplicarán a todas las solicitudes de autorización, mientras tanto se continuará aplicando la reglamentación emitida con base al marco normativo previo.</p>	<p>Sin comentarios</p>
<p>ARTÍCULO 78. Vigencia del marco normativo previo. El marco normativo previo a la publicación de la presente ley y su reglamentación, que regule las actividades relacionadas con los usos seguros y</p>	<p>Sin comentarios</p>	<p>ARTÍCULO 78. Vigencia del marco normativo previo. El marco normativo previo a la publicación de la presente ley y su reglamentación, que regule las actividades relacionadas con los usos seguros y</p>	<p>Sin comentarios</p>

<p>pacíficos de las tecnologías nucleares y de las radiaciones ionizantes, en sus aplicaciones en los distintos sectores, y otras actividades que pudieran producir exposición a las radiaciones ionizantes, conservarán su vigencia hasta que se expida la nueva normativa por parte de la ANSN de acuerdo a lo señalado en la presente Ley.</p> <p>Parágrafo. La ANSN tendrá la obligación, en conjunto con las entidades que emitieron las normas, de realizar una revisión expost de la normativa emitida en la materia, analizando la pertinencia de su actualización o derogación.</p> <p>ARTÍCULO 79. Vigencia de autorizaciones. Las autorizaciones concedidas en aplicación de las funciones regulatorias del Ministerio de Minas y Energía y del Ministerio de Salud como de sus entidades delegadas, seguirán teniendo plena vigencia y se considerarán autorizadas con arreglo a la presente ley, hasta su fecha de vencimiento.</p> <p>Parágrafo. La ANSN podrá revocar, de conformidad con el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, cualquier condición de una autorización concedida en virtud del inciso anterior del presente artículo, siempre y cuando ésta no se encuentre en consonancia con los términos de la presente ley.</p> <p>No obstante, lo anterior, las medidas financieras aplicadas de conformidad con las condiciones de la autorización, seguirán en vigor durante un plazo máximo de 1 año contado desde la fecha de entrada en vigencia de la presente ley.</p> <p>ARTÍCULO 80. Vigencia y derogatorias. La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial y deroga el artículo 151 de la Ley 9 de 1979, el numeral 12 del artículo 2°, los numerales 1 y 16 del artículo 5°, y el numeral 10 del artículo 14 del Decreto 381 de 2012, los numerales 22 y 23 de artículo 6 del Decreto 1617 de 2013</p>	<p>numeral 11 del artículo 111 Decreto 2703 de 2013, así como todas las disposiciones legales o reglamentarias que le sean contrarias</p> <p><i>simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública"</i></p> <p>3. Conclusiones</p> <p>Teniendo en cuenta el análisis anterior, se puede concluir sobre el proyecto de ley ordinaria No. 466 de 2024 Cámara es CONVENIENTE con ajustes, teniendo en cuenta las anteriores observaciones y las siguientes conclusiones:</p> <p>3.1. Se considera necesario realizar los ajustes sugeridos en los comentarios específicos, por parte del Viceministerio de Salud Pública y Prestación de Servicios en la materia. A continuación, se transcribe sus conclusiones:</p> <p><i>Desde la perspectiva del Ministerio de Salud y Protección Social, el Proyecto de Ley No. 466 de 2024 Cámara resulta CONVENIENTE CON AJUSTES, en tanto establece un marco normativo integral para regular las actividades que involucran el uso de radiaciones ionizantes, materiales nucleares y radiactivos, conforme a los más altos estándares internacionales en materia de seguridad, protección y sostenibilidad.</i></p> <p><i>Este proyecto de ley es especialmente relevante porque promueve el uso seguro, pacífico y sostenible de tecnologías nucleares en sectores clave, como la salud, la industria, la agricultura, la investigación, el ambiente y la docencia, permitiendo el fortalecimiento de capacidades nacionales en estos ámbitos.</i></p> <p><i>Uno de los aspectos más destacables de la iniciativa es que se trata de la primera ley nuclear en el ámbito internacional con enfoque de género, lo cual representa un avance en la inclusión de mujeres en el sector nuclear, fomentando su participación equitativa y su rol en el desarrollo científico y técnico del país.</i></p> <p><i>Asimismo, se valora positivamente la creación de la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear – ANSN, concebida como un órgano técnico, especializado e independiente, en concordancia con las recomendaciones emitidas por el Organismo Internacional de Energía Atómica – OIEA, lo cual fortalece la gobernanza regulatoria en la materia.</i></p> <p><i>El proyecto también recoge un aspecto relevante de política internacional y defensa, al establecer de forma expresa la prohibición del uso de armas</i></p>
<p><i>nucleares en el territorio nacional, lo cual reafirma el compromiso del país con el uso exclusivamente pacífico de estas tecnologías.</i></p> <p><i>Desde el punto de vista sanitario y farmacéutico, se destaca el impulso a la producción local de radiofármacos, particularmente a escala industrial, con el fin de garantizar su disponibilidad oportuna. Esta disposición responde a la experiencia vivida durante la pandemia de COVID-19, cuando se presentó desabastecimiento de radiofármacos y material radiactivo en el país, afectando la atención en salud.</i></p> <p><i>No obstante, se formulan las siguientes recomendaciones para fortalecer el texto normativo:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>Incluir al INVIMA como autoridad competente en materia de vigilancia y control de radiofármacos, en tanto que actualmente expide el certificado de Buenas Prácticas de Elaboración para los radiofármacos magistrales producidos en el país, y cuenta con las competencias técnicas y legales para dicha función.</i> <i>Incorporar en el articulado disposiciones específicas sobre seguridad, calidad, eficacia y protección radiológica aplicables a los radiofármacos, con el fin de garantizar un enfoque integral que combine la regulación sanitaria y la protección radiológica.</i> <i>Fomentar la creación de programas académicos especializados en radiofarmacia, radiofármacos y protección radiológica, como herramienta para fortalecer el talento humano nacional y garantizar la sostenibilidad técnica del sistema.</i> <p>Los lineamientos para la prestación de servicios de salud deben estar sometidos a los procedimientos técnicos y normativos, además de contar con evidencia científica, por tal razón, es importante que las disposiciones propuestas en el proyecto cuenten con el respaldo técnico científico, de lo contrario no es viable su aprobación.</p> <p>4. Solicitud de publicación de concepto institucional</p> <p>En vista de la relevancia del proyecto de ley aquí conceptuado, y en cumplimiento de lo establecido en el numeral 7 del artículo 6 del Decreto 4107 el cual preceptúa:</p> <p>ARTÍCULO 6°. Funciones del Despacho del Ministro de Salud y Protección Social. Además de las señaladas por la Constitución Política y el artículo 61 de la Ley 489 de 1998, el Despacho del Ministro de Salud y Protección Social tendrá las siguientes funciones:</p>	<p><i>(...) 7. Presentar, orientar e impulsar los proyectos de actos legislativos y de ley ante el Congreso de la República, en las materias relacionadas con los objetivos y funciones del Ministerio.</i></p> <p>Solicitamos amablemente se realice la publicación del presente concepto en la gaceta oficial del Senado de la República y se vincule el concepto institucional de esta cartera ministerial al proyecto de ley en mención.</p> <p>En estos términos, se emite el concepto institucional, componente jurídico, por parte de la Dirección Jurídica del Ministerio de Salud y Protección Social en lo relativo a la iniciativa de la referencia.</p> <p>Cordialmente,</p> <p> Firmado digitalmente por Cristhian Ricardo Abello</p> <p>Director Jurídico (E)</p> <p>CRISTHIAN RICARDO ABELLO ZAPATA Director Jurídico (E).</p>

C O N T E N I D O

Gaceta número 490 - Jueves, 10 de abril de 2025

CÁMARA DE REPRESENTANTES

CARTAS DE COMENTARIOS **Págs.**

Carta de Comentarios Cámara Colombiana de Informática y Telecomunicaciones al Proyecto de Ley número 210 de 2024 Cámara Y 83 de 2023 Senado, por medio de la cual se establecen disposiciones para el desarrollo de entornos digitales sanos y seguros para los niños, niñas y adolescentes del país.....	1
Carta de comentarios del Ministerio de salud y Protección Social al Proyecto de Ley número 466 de 2024 Cámara, por el cual se crea la Agencia Nacional de Seguridad Nuclear (ANSN) y se establece el marco legislativo que regula las actividades que involucran el uso de las radiaciones ionizantes, los materiales nucleares y los materiales radiactivos en el territorio nacional.....	3