



# GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXII - N° 1294

Bogotá, D. C., martes, 19 de septiembre de 2023

EDICIÓN DE 28 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariasenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## CÁMARA DE REPRESENTANTES

### PROYECTOS DE LEY

#### PROYECTO DE LEY NÚMERO 208 DE 2023 CÁMARA

por medio del cual se dictan lineamientos para la articulación de la estrategia de sostenibilidad social empresarial y el logro de la agenda 2030 desde los entes territoriales.

El Congreso de Colombia,

DECRETA:

**Artículo 1°.** *Objeto.* Definir los lineamientos para la formulación de la estrategia de implementación de sostenibilidad empresarial en relación con la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles en los planes de desarrollo de las entidades territoriales.

**Artículo 2°.** *Ámbito de aplicación.* La presente ley se aplica a todas las entidades territoriales del orden descentralizado, así como a las empresas medianas y grandes a que se refiere el artículo 2° de la Ley 590 de 2000. De igual manera, a las filiales, sucursales y subsidiarias tanto de capital nacional como extranjero; a las sociedades de economía mixta; y las empresas industriales y comerciales del Estado, que cumplan los requisitos mencionados en el presente artículo.

**Artículo 3°.** *Articulación de las entidades territoriales y el sector privado en la configuración de las metas de la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) en los planes de desarrollo territorial.* El Departamento Nacional de Planeación (DNP), en conjunto con el DANE y el resto de las entidades que conforman la Comisión para los ODS, apoyarán a las entidades descentralizadas del orden territorial a diseñar metodologías que apunten al fortalecimiento de las entidades territoriales en la formulación de los planes de desarrollo territorial de los municipios, departamentos y distritos. Estos planes deberán contener un apartado que, siguiendo las directrices del sistema de información para

proyectos priorizados de la presente ley, relacione de manera clara los proyectos sociales, económicos, culturales y medio ambientales, así como las metas de la agenda ODS que pueden ser implementados con el apoyo del sector empresarial del territorio, teniendo en cuenta la estrategia de sostenibilidad empresarial del tejido empresarial que tiene presencia localmente.

**Artículo 4°.** *Sostenibilidad social empresarial y planes de desarrollo locales.* Las empresas deberán tener en cuenta el sistema de información territorial para proyectos priorizados, así como el plan de desarrollo territorial y los compromisos de la agenda de los ODS, como fuentes para la valoración de los proyectos de sostenibilidad social empresarial que desarrollará localmente impacto ambiental, social, económico y financiero en cada una de sus actividades. La opinión de los accionistas será consultada y deberá responderse cualquier opinión expresada por estos sobre un proyecto en particular.

**Artículo 5°.** *Incentivos para pequeñas y medianas empresas.* Las micro y pequeñas empresas que se acojan a lo dispuesto en la presente ley, tendrán los siguientes incentivos:

- Puntajes adicionales en licitaciones públicas.
- Facilidades de acceso a créditos.
- Acceso a programas de fomento a micro y pequeñas empresas.
- Fomento de innovación tecnológica.

**Parágrafo.** Si existiere un empate en entre dos oferentes o más oferentes en procesos contractuales regulado por la Ley 80 y 1150, se priorizará el oferente que demuestre que ha tenido participación en el desarrollo de programas y proyectos priorizados y orientados al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS).

**Artículo 6°. Sistema de información territorial para proyectos priorizados.** El Gobierno nacional a través del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en apoyo a las entidades territoriales descentralizadas, desarrollará un sistema de información territorial que permitirá la identificación de los programas y proyectos priorizados que estén orientados al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) y que puedan ser articulados y ejecutados a través del soporte del sector empresarial del territorio.

**Artículo 7°. Implementación de procesos de evaluación de la articulación para las estrategias de sostenibilidad social empresarial y los planes de desarrollo territorial.** El Departamento Nacional de Planeación (DNP), en conjunto con el DANE y la Secretaría Técnica de la Comisión de ODS, apoyarán a las entidades descentralizadas del orden territorial a diseñar metodologías de acompañamiento, capacitación y asistencia técnica, que apunten al fortalecimiento de las capacidades de las entidades territoriales en los procesos de seguimiento y evaluación de las metas de la agenda ODS implementadas articuladamente con el apoyo del sector empresarial del territorio.

**Parágrafo.** La Secretaría Técnica de la Comisión de ODS junto al DANE y el DNP establecerán una metodología regionalizada de los indicadores, metas y líneas de trabajo mediante las cuales se pueda potenciar las agendas de desarrollo de cada territorio.

**Artículo 8°. Seguimiento por parte del Consejo de Política Social.** En la segunda reunión anual del Consejo de Política Social se tratará con exclusividad el seguimiento de la articulación de los planes de desarrollo territorial y los proyectos de sostenibilidad social empresarial, para realizar la respectiva evaluación. El Departamento Nacional de Planeación articulará con la Secretaría Técnica de la Comisión de ODS y las secretarías de Gobierno y planeación de los departamentos, distritos y municipios, la entrega semestral de los procesos de evaluación al Consejo de Política Social en lo relacionado a los proyectos de sostenibilidad empresarial que se formulen y ejecuten en los territorios en acuerdo con los planes de desarrollo territorial.

**Artículo 9°. Comisión Asesora de la Estrategia de Sostenibilidad Social Empresarial.** El Gobierno nacional creará la Comisión asesora de la estrategia de sostenibilidad social empresarial como instancia consultiva del Departamento Nacional de Planeación, para que proponga estrategias para fomentar la adopción de la sostenibilidad social empresarial en las empresas a que se refiere el artículo 2° de la presente ley, formule un plan de acompañamiento para las micro y pequeñas empresas en la incorporación de la sostenibilidad social empresarial y evalúe el estado de la estrategia en Colombia.

**Artículo 10. Conformación de la Comisión Asesora de la Estrategia de Sostenibilidad Social Empresarial.**

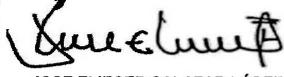
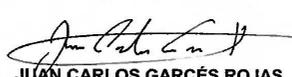
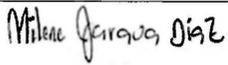
- El Director del Departamento Nacional de Planeación o su delegado.
- El Ministro de Hacienda y Crédito Público o su delegado
- El Ministro del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Rural o su delegado.
- El Ministro de Comercio, Industria y Turismo o su delegado.
- Dos representantes de universidades que hagan presencia en el territorio
- Dos representantes de los gremios de la industria y de la producción que hagan presencia en el territorio

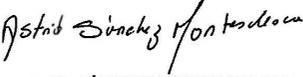
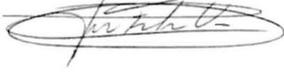
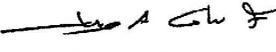
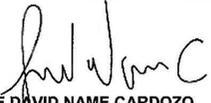
**Artículo 11. Certificación de Sostenibilidad Social Empresarial.** El Gobierno nacional promoverá entre las empresas que se acojan de manera voluntaria a la presente ley, la certificación sostenibilidad social empresarial, que será un medio de promoción, difusión y calidad sobre la gestión de la sostenibilidad social empresarial de las empresas en los territorios.

**Parágrafo.** Para la entrega de la certificación de sostenibilidad social empresarial, el consejo de sostenibilidad social empresarial tendrá en cuenta los indicadores de gestión propios de la empresa, que permitan la objetiva valoración y evaluación de la sustentabilidad social, ambiental, económica y financiera de las organizaciones, y que se encuentren en articulación con la agenda de Objetivos de Desarrollo Sostenible y el plan de desarrollo territorial en donde se encuentren operando.

**Artículo 12. Vigencia y derogatorias.** La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

FIRMAS

 JOSE ELIECER SALAZAR LÓPEZ Representante a la Cámara Departamento del Cesar	 JUAN CARLOS GARCÉS ROJAS Senador de la República   VÍCTOR MANUEL SALCEDO GUERRERO Representantes a Cámara
 HERNANDO GUIDA PONCE Representante a la Cámara Departamento del Magdalena   JULIO ALBERTO ELÍAS VIDAL Senador de la República	 MILENE JARAVA DÍAZ Representante a la Cámara Departamento de Sucre   TERESA ENRIQUEZ ROSERO Representante a la Cámara Departamento de Nariño

 <b>ALFREDO DELUQUE ZULETA</b> Senador de la República	 <b>ALEXANDER GUARIN SILVA</b> Representante a la Cámara Departamento del Guainía
 <b>WILMER RAMIRO CARRILLO MENDOZA</b> Representante a la Cámara Departamento Norte de Santander	 <b>JOSÉ ALFREDO GNECCO</b> Senador de la República
 <b>SARAY ELENA ROBAYO BECHARA</b> Representante a la Cámara Departamento de Córdoba	 <b>DIEGO FERNANDO CAICEDO</b> Representante a la Cámara Departamento de Cundinamarca
 <b>ASTRID SÁNCHEZ MONTES DE OCA</b> Representante a la Cámara Departamento de Chocó	 <b>CAMILO ESTEBAN AVILA MORALES</b> Representante a la Cámara Departamento del Vaupés
 <b>ANA PAOLA GARCÍA SOTO</b> Representante a la Cámara Departamento de Córdoba	 <b>JUAN FELIPE LEMOS URIBE</b> Senador de la República
 <b>JORGE ALBERTO CERCHIARO FIGUEROA</b> Representante a la Cámara Departamento de La Guajira	 <b>ANA ROGELIA MONSALVE ÁLVAREZ</b> Representante a la Cámara Circunscripción Especial Afrodescendiente Partido Demócrata Colombiano
 <b>JOSÉ DAVID NAME CARDOZO</b> Senador de la República	 <b>JOHN MOISES BESAILE</b> Senador de la República

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

### Objeto del proyecto de ley

La presente iniciativa legislativa tiene como propósito definir los lineamientos para la formulación de la estrategia de implementación de sostenibilidad empresarial en relación con la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles en los planes de desarrollo de las entidades territoriales.

Para esto, se busca lograr una articulación de las entidades territoriales y el sector privado en la configuración de las metas de la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) en los planes de desarrollo territorial. Bajo esta idea, se pretende que las empresas tengan en cuenta un

sistema de información territorial para proyectos priorizados, así como el plan de desarrollo territorial y los compromisos de la agenda de los ODS, como fuentes para la valoración de los proyectos de sostenibilidad social empresarial que desarrollarán localmente y que tendrán impacto ambiental, social, económico y financiero en cada uno de los territorios. Se pretende, además, apoyar a las entidades descentralizadas del orden territorial a diseñar metodologías de acompañamiento, capacitación y asistencia técnica, que apunten al fortalecimiento de las capacidades de las entidades territoriales en los procesos de seguimiento y evaluación de las metas de la agenda ODS implementadas articuladamente con el apoyo del sector empresarial del territorio.

En el marco de esta articulación, se pretende generar incentivos para las pequeñas y medianas empresas que se acojan a lo dispuesto en la presente ley, tendrán incentivos tales como puntajes adicionales en licitaciones públicas; facilidades de acceso a créditos; acceso a programas de fomento micro y pequeñas empresas y fomento de Innovación Tecnológica.

Además, el Gobierno nacional promoverá entre las empresas que se acojan de manera voluntaria a la presente ley, la certificación sostenibilidad social empresarial, que será un medio de promoción, difusión y calidad sobre la gestión de la sostenibilidad social empresarial de las empresas en los territorios.

### Marco Legal

En principio, a pesar de que la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible son relativamente recientes, en Colombia existe legislación relacionada con el desarrollo sostenible desde la década de 1990. Por ejemplo, la Ley 99 de 1993 tiene como objetivo establecer el marco general para la gestión ambiental en Colombia y promover el desarrollo sostenible. Esta ley establece los principios y lineamientos para la conservación, protección y uso sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente.

En la misma línea, la Ley 388 de 1997, conocida como la ley de Ordenamiento Territorial, busca promover un desarrollo urbano sostenible mediante la planificación y ordenamiento del territorio, la protección de los recursos naturales y la mejora de la calidad de vida de los habitantes.

En cuanto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Decreto número 280 de 2015 crea la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para la implementación de la Agenda de Desarrollo Post-2015 y los ODS. Su propósito es promover la implementación efectiva de los ODS a través de políticas públicas, planes, acciones y programas, con planificación prospectiva, así como el seguimiento y evaluación de estos objetivos y sus metas correspondientes. Además, la Ley 1844 de 2017 aprueba el “Acuerdo de París” adoptado en diciembre de 2015 en Francia.

Es importante destacar que la Corte Constitucional, en la Sentencia C-035 de 2016, señala que el concepto de desarrollo sostenible ha sido fundamental en los tratados y conferencias internacionales sobre el medio ambiente desde 1987. Este concepto se refiere a garantizar las necesidades del presente sin comprometer las posibilidades de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades. En ese sentido, el desarrollo sostenible busca el equilibrio entre el crecimiento económico, el bienestar social y la preservación de los recursos naturales, una perspectiva de desarrollo que está respaldada en el artículo 80 de la Constitución.

### Justificación

El siglo XX fue una temporada de conflictos a gran escala y con implicaciones para las naciones del mundo, principalmente, una nueva distribución del orden económico, político y territorial. Esa reorganización geo-territorial implicó una serie de guerras e invasiones que definieron el nuevo mapa mundial, en este contexto, los Estados y sus Gobiernos priorizaron su capacidad militar para defender la soberanía territorial. Esta experiencia fue tan traumática para las instituciones, que terminaron por oficializar y aplicar en sus políticas una idea de *bienestar* reducido al campo de seguridad militar y soberanía territorial (Bulla, 2010).

En el 2000 las Naciones Unidas llevaron a cabo la Cumbre del Milenio, liderada por el entonces Secretario General Kofi A. Annan, que tuvo como objetivo responder a los cien años de consecuencias de políticas diseñadas en función de los conflictos armados y territoriales. Para lograr este objetivo, se implementó una definición *integral* de progreso, vinculando los elementos de *bienestar* económico, social y ambiental. En este punto, fue necesario reconocer que los actores económicos debían apoyar los esfuerzos estatales para alcanzar los nuevos objetivos globales. La Declaración del Milenio fue la vuelta a la página que dieron los Estados y actores económicos para emprender cambios estructurales con base en la nueva definición de *bienestar integral*. Los países que se adscribieron a esta declaración, como Colombia, han elaborado a lo largo de estos veintidós años varios esfuerzos legislativos y normativos para concretar la agenda internacional.

A medida que este nuevo modelo de desarrollo se encontró con los contextos de América latina, fue necesario realizar precisiones y ajustes que dieran cuenta de las virtudes y dificultades de la implementación en los territorios. Muestra de esto es el compromiso de Colombia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, acordada por las Naciones Unidas en el año 2015. En esta reunión se trazaron 17 ODS (Objetivos de Desarrollo Sostenible) que materializaban de manera específica la nueva definición de desarrollo. Una ruta trazada

por objetivos comunes que permite tener incidencia en términos de Gobierno territorial.



Sin embargo, y a pesar de los importantes avances que Colombia ha tenido con relación a la implementación de los ODS, en el presente es necesario atender a una serie de obstáculos señalados por el CONPES en su documento de implementación de dichos objetivos. En primer lugar, es necesario fortalecer las relaciones inter- institucionales para promover acciones conjuntas que sean efectivas. También resulta importante organizar la capacidad estatal para hacer seguimiento a la implementación. Y finalmente, e incluso más importante a señalar, es la búsqueda de coherencia entre los instrumentos de política territorial y la agenda pactada (CONPES, 2018), con el que se sientan las bases de un desarrollo sostenible consolidado.

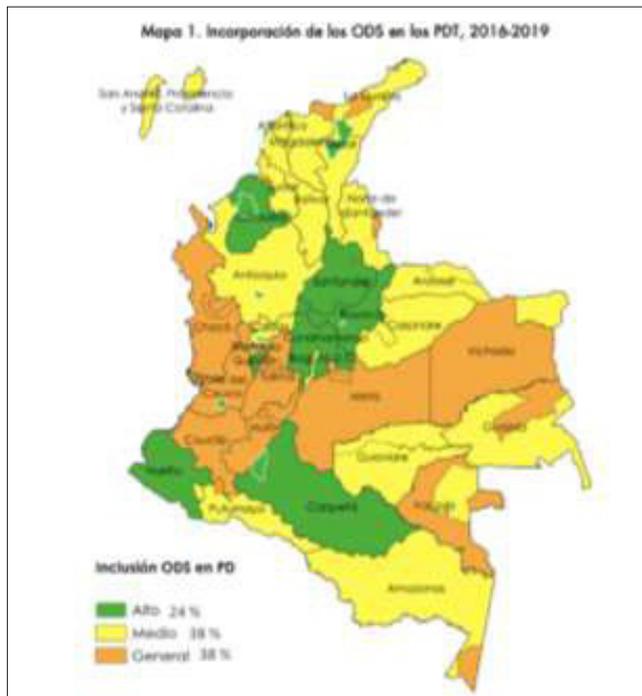
Resulta imperativo hacer énfasis en este elemento de la implementación para reconocer la importancia de los ODS como una herramienta articuladora de las voluntades de los distintos actores de la sociedad colombiana. Es la oportunidad de alinear los esfuerzos de instituciones, tanto públicas como privadas, en función de un objetivo común. Un proyecto de país consensuado y apoyado por el sector privado, por la sociedad civil y por el Estado colombiano.

### Colombia y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

En Colombia los avances y la pertinencia de los ODS han sido contundentes y un ejemplo de esto es el campo de la tecnología. En el 2015 se logró superar la *meta de acceso universal a las TIC: 78,9* usuarios de internet por cada 100 habitantes y 34 computadores por cada 100 habitantes son algunas cifras (CONPES, 2018, página 22).

Mientras que los avances a nivel nacional se pueden evidenciar, a nivel local crecen las brechas de implementación de las políticas. Síntoma de la desconexión entre las políticas territoriales y la agenda nacional. Las regiones que presentan dificultades con la articulación a los Objetivos del Desarrollo Sostenible son compatibles con los territorios y poblaciones históricamente marginadas: departamentos principalmente rurales con poca presencia del Estado. En este sentido, responder a esta creciente desigualdad resulta ser un objetivo esencial de este esfuerzo político internacional que inició con la Cumbre del Milenio.

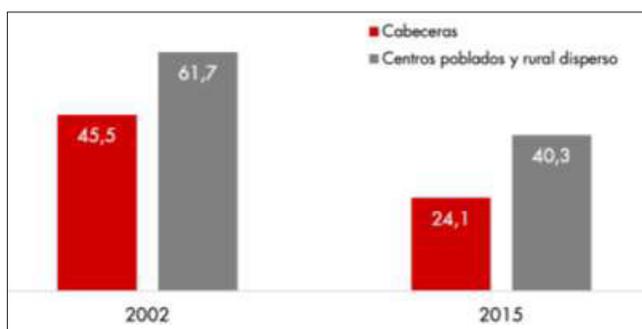
**Gráfica 1. Incorporación de los ODS en los PDT, 2016-2019.**



**Fuente:** Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas, DNP (2017).

Es evidente entonces, que la perspectiva del desarrollo integral implica el reconocimiento de los territorios que han estado desarticulados e invisibilizados en la historia del país. Esta ha sido una característica estructural que el Estado colombiano comprometió a transformar cuando adhirió a la Agenda 2030. De hecho, este desarrollo desigual no es compatible con uno de los principios rectores de este proyecto: “no dejar a nadie atrás” (CONPES, 2018, pág. 35). La desigualdad que se refleja en la precariedad de los territorios rurales, expresa la urgencia de reforzar una agenda legislativa con enfoque territorial para el año 2022.

**Gráfico 2. Incidencia de pobreza rural y urbana, 2002 y 2015.**



**Fuente:** ECH (2002-2005) y GEIH (2008-2015), DANE.

### Implementación de los ODS en los territorios.

Territorializar las políticas internacionales es una tarea de largo aliento que requiere de precisiones legislativas que aparecen en el camino, que deben, además, ir acompañadas del fortalecimiento de la participación de actores de la sociedad como el sector empresarial. Esta propuesta legislativa busca apoyar un objetivo fundamental para el cumplimiento de

la agenda de desarrollo sostenible: la consolidación de los vínculos entre los planes de desarrollo de los entes territoriales, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las empresas privadas.

El CONPES señala cinco líneas de acción importantes para la implementación a nivel local: pedagogía de los ODS, seguimiento de los avances a nivel territorial, visibilización de las buenas prácticas de implementación, aplicación de marcadore de ODS en los instrumentos de planeación y presupuesto regional, y acompañamiento diferenciado de los territorios (CONPES, 2018, página 43). Nos centraremos en tres de ellos que resultan pertinentes para pensar el presente proyecto de ley.

El lineamiento de pedagogía sobre los ODS está diseñado con base a la necesidad de acompañamiento a los Gobiernos departamentales y locales, en función de concretar un proceso efectivo de políticas públicas que aseguren la articulación de los sectores involucrados (CONPES, 2018, página 43). El rol de la gestión pública es determinante en la articulación a los ODS por parte de los gobiernos territoriales, y el encargado de brindar las herramientas necesarias para lograr este objetivo es el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP). Esta institución se encarga de actualizar y articular las dinámicas de gestión pública de las entidades nacionales y departamentales, de capacitar a los servidores públicos y de generar acciones pedagógicas para la concientización de esta nueva perspectiva de desarrollo. Con el apoyo de la Escuela Superior de Administración Pública. Todo esto es planteado con el objeto de brindar las herramientas necesarias al recurso humano del Estado y asegurar la implementación de los ODS de manera estructural. Una forma de reeducar al Estado para consolidar un cambio interno que sea coherente con el nuevo proyecto de desarrollo internacional.

El lineamiento de seguimiento a los avances en el cumplimiento de los ODS a nivel territorial debe ser una garantía para la integración de la agenda 2030 en los territorios. Según el análisis sobre la implementación de los objetivos a nivel nacional en el periodo de 2016-2019, los territorios muestran una vinculación importante al desarrollo sostenible (CONPES, 2018, página 44). En este punto, es indispensable determinar el nivel de apropiación de los ODS en los Gobiernos territoriales de manera específica, con base al respaldo que se evidencie en políticas, programas y presupuesto (CONPES, 2018). El DNP en coordinación con los territorios son los encargados de identificar los planes y programas territoriales que estén diseñados en concordancia con la Agenda 2030.

A su vez, las entidades que hacen parte de la Comisión de ODS acordarán criterios para el seguimiento y orientación de las políticas locales. Definiendo un marco común que apoye el proceso efectivo y coherente de elaboración de políticas locales y de diseño de planes de desarrollo territoriales.

El éxito de los ODS en la realidad nacional depende de la efectividad de los Gobiernos subnacionales al momento de diseñar, implementar y verificar las políticas públicas. Al mismo tiempo, esta efectividad depende de la capacidad de reconocer las características específicas de los distintos territorios: sus procesos sociales, sus condiciones geográficas y sus dinámicas económicas. Este tratamiento diferenciado permite identificar las fortalezas y las debilidades en la implementación de manera específica, contribuyendo con la coherencia entre los ODS y los contextos de los Gobiernos locales.

Para hacer cada vez más clara la relación complementaria entre los territorios y el desarrollo sostenible que hoy en día ya ha avanzado en términos de “definición de metas, recolección de información, construcción de indicadores, seguimiento de metas y generación de lineamientos para el cumplimiento en los territorios” (CONPES, 2018, página 46), la Comisión de los ODS ha propuesto diferentes estrategias diseñadas específicamente para las necesidades de los territorios.

- Identificar las necesidades de acompañamiento por parte de las entidades territoriales para la implementación y seguimiento de los ODS.
- Definir la oferta, desde el nivel nacional, para el apoyo técnico en la implementación y seguimiento de los ODS a nivel local.
- Definir orientaciones para el seguimiento a la implementación de los ODS a nivel territorial.
- Identificar y acompañar casos pilotos de entidades territoriales (departamentos, ciudades capitales y municipios) en la implementación y seguimiento de los ODS, a partir de lo señalado en sus Planes Territoriales de Desarrollo.
- Documentar e identificar lecciones aprendidas y retos en el acompañamiento a la implementación y seguimiento a los ODS a nivel local (CONPES, 2018, página 47).

Estos lineamientos y estrategias buscan brindar las herramientas necesarias para lograr un impacto real en la política nacional, un proceso de largo aliento que se ha fortalecido progresivamente con el apoyo legislativo. El acompañamiento riguroso y sistemático a los Gobiernos subnacionales es indispensable para asegurar las transformaciones internas que son requeridas para afrontar los grandes retos que trae el reciente milenio en términos económicos, sociales y ambientales.

### **El desarrollo territorial y el sector empresarial.**

La Agenda 2030, a diferencia de la Declaración de Milenio, formuló un modelo de desarrollo fruto de un común acuerdo entre Gobiernos y actores no gubernamentales, sectores de la sociedad indispensables para la puesta en práctica de los ODS. La inclusión de las instituciones internacionales, la sociedad civil, la academia y el sector privado, implicó el reto de establecer comunicaciones efectivas entre instituciones de distinta índole.

En el lineamiento número cuatro para la implementación de los ODS el CONPES señala la necesidad de trabajar en la interlocución y promoción de alianzas con actores no gubernamentales (CONPES, 2018, página 47). Situarse en la perspectiva del desarrollo sostenible conlleva la inclusión del sector privado, un paso crucial para la materialización de estrategias de implementación de los ODS.

Por lo cual, el Estado es responsable de generar las condiciones legales y los estímulos pertinentes para promover la vinculación de dicho sector de manera estructural. Los avances en la materia ya se han podido evidenciar en diversas empresas del país, sin embargo, los proyectos que mayor impacto reflejan son aquellos que han sido formulados con un enfoque territorial. Algunos ejemplos interesantes de estos proyectos son:

#### **Alpina**

Alpina en alianza con KardiaNuts, entidad con el objetivo de apoyar el desarrollo en los territorios rurales del país, han elaborado un proyecto denominado Origen Vegetal entre el 2018 y el 2022. Por medio de la vinculación de veinte familias campesinas del Vichada, pequeños productores de marañón, la empresa promueve procesos de producción agrícola responsable. “Acompañando con un esquema de producción que les permita a las poblaciones beneficiadas acceder a capital, tierra, asistencia técnica y participación equitativa en el mercado” (Alpina, 2021). La inclusión de la población campesina y la aplicación de modelos sostenibles en la agricultura, son estrategias que fortalecen el bienestar de sectores de la sociedad civil y la protección del medio ambiente.

La participación del sector privado en este caso logró impactar de manera positiva en los territorios, incluso en dinámicas que habían sido reiterativas en la región. Con la siembra de más de 12.500 árboles de marañón en aproximadamente 100 hectáreas de cultivos, netamente orgánicos, y en conjunto acuerdo con las poblaciones respecto a una política de cero deforestaciones, fue posible erradicar la quema de praderas. Un fenómeno histórico en la región del Vichada que es síntoma de la falta de organización administrativa del territorio.

### Alquería.

La empresa Alquería es otro ejemplo de construcción de proyectos que fortalecen la implementación de los ODS, al mismo tiempo, que colaboran con el desarrollo de los territorios. La empresa después de un primer acercamiento con los pequeños productores de las zonas de conflicto armados de los llanos orientales, consolidó un proyecto denominado FOCA (Formación Campesina de Alquería) con el objetivo de fortalecer la competitividad y la organización de los productores de leche en distintas regiones del país. Aplicando una metodología territorial con un enfoque en tres elementos; “brindar educación complementaria, ofrecer transferencia de tecnologías, y establecer el acompañamiento para la planificación del negocio” (Alquería, 2019).

Los campos de acción que plantea este proyecto abordan de manera transversal los elementos sociales, ambientales y económicos de la región con el objeto de lograr un diseño acorde a las necesidades del contexto de cada territorio.

- **Escuelas de Campo:** Espacios pedagógicos en los cuales se construye lazos de confianza para la construcción de comunidad. Tarea indispensable para el acercamiento a territorios y poblaciones golpeadas por el conflicto armado (Alquería, 2019, página 80).
- **Plan Finca:** Estrategia que establece el acompañamiento técnico que las familias campesinas requieran para organizar sus procesos productivos. Esta herramienta les brinda un diagnóstico sobre fortalezas y debilidades de los predios, utilizados de insumo para el diseño de planes de trabajo que permitan mejorar la productividad, reducir gastos y lograr rentabilidad en las familias productoras de leche (Alquería, 2019, página 80).
- **Formación complementaria:** Esta estrategia establece una alianza con el SENA para la capacitación a las familias campesinas en temas y técnicas asociadas a la producción lechera. (Alquería, 2019, página 80).
- **Herederos de tradición:** Proyecto pedagógico direccionado a los jóvenes campesinos de distintas regiones del país, en el cual se busca capacitar gratuitamente por medio de un programa tecnológico de producción ganadera. Con el objeto de fortalecer los conocimientos necesarios en el manejo de suelos, de los animales y del medio ambiente. Un proyecto elaborado en un esfuerzo interinstitucional entre Alquería, el SENA y el CIAT (Centro Internacional de Agricultura Tropical).

Estos son apenas dos ejemplos contundentes de lo que ha logrado la implementación de los ODS en apoyo con el sector privado. Ejemplos de la oportunidad que representa el desarrollo sostenible, entendido como el fortalecimiento de procesos transversales que articulen de manera paralela el campo social, el ambiental y el económico. Con el objetivo de evidenciar un impacto significativo en las condiciones de vida del país y, reconociendo a su vez, la importancia de continuar ahondando en los vínculos institucionales con el sector privados.

### Conflicto de intereses

Teniendo en cuenta el artículo 3° de la Ley 2003 de 2019, “Por la cual se modifica parcialmente la Ley 5ª de 1992”, y de conformidad con el artículo 286 de la Ley 5ª de 1992, modificado por el artículo 1° de la Ley 2003 de 2019, el cual establece que:

“Artículo 286. *Régimen de conflicto de interés de los Congresistas.* Todos los Congresistas deberán declarar los conflictos de intereses que pudieran surgir en el ejercicio de sus funciones. Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del Congresista.

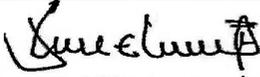
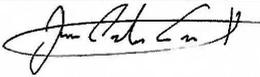
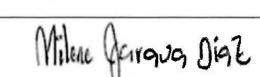
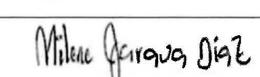
- a) Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del Congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.
- b) Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el Congresista participa de la decisión.
- c) Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del Congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil. (...).”

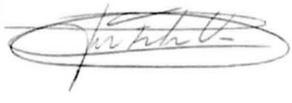
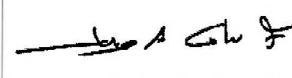
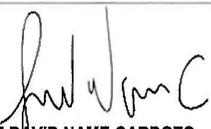
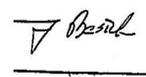
Igualmente, el Consejo de Estado en su Sentencia 02830 del 16 de julio de 2019, determinó:

“No cualquier interés configura la causal de desinversión en comento, pues se sabe que sólo lo será aquél del que se pueda predicar que es directo, esto es, que per se el alegado beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular, que el mismo sea específico o personal, bien para el Congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concurra para el momento en que ocurrió la participación o votación del Congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles...”

Bajo este marco, se considera que la discusión y aprobación del presente proyecto de ley, a pesar de su carácter general y extenso en la materia que trata, podría crear conflictos de interés en tanto al Congresista o pariente dentro de los grados de ley sea beneficiario con los términos dispuestos en la presente ley. En este sentido, es importante subrayar que la descripción de los posibles conflictos de interés que se puedan presentar frente al trámite o votación de la iniciativa, conforme a lo dispuesto en el artículo 291 de la Ley 5ª de 1992 modificado por la Ley 2003 de 2019, no exime al Congresista de identificar causales adicionales en las que pueda estar inmerso.

FIRMAS

 <b>JOSE ELIECER SALAZAR LÓPEZ</b> Representante a la Cámara Departamento del Cesar	 <b>JUAN CARLOS GARCÉS ROJAS</b> Senador de la República
 <b>VICTOR MANUEL SALCEDO GUERRERO</b> Representantes a Cámara	 <b>MILENE JARAVA DÍAZ</b> Representante a la Cámara Departamento de Sucre
 <b>HERNANDO GUIDA PONCE</b> Representante a la Cámara Departamento del Magdalena	 <b>MILENE JARAVA DÍAZ</b> Representante a la Cámara Departamento de Sucre

 <b>SARAY ELENA ROBAYO BECHARA</b> Representante a la Cámara Departamento de Córdoba	 <b>DIEGO FERNANDO CAICEDO</b> Representante a la Cámara Departamento de Cundinamarca
 <b>ASTRID SÁNCHEZ MONTES DE OCA</b> Representante a la Cámara Departamento de Chocó	 <b>CAMILO ESTEBÁN AVILA MORALES</b> Representante a la Cámara Departamento del Vaupés
 <b>ANA PAOLA GARCÍA SOTO</b> Representante a la Cámara Departamento de Córdoba	 <b>JUAN FELIPE LEMOS URIBE</b> Senador de la República
 <b>JORGE ALBERTO CERCHIARO FIGUEROA</b> Representante a la Cámara Departamento de La Guajira	 <b>ANA ROGELIA MONSALVE ÁLVAREZ</b> Representante a la Cámara Circunscripción Especial Afrodescendiente Partido Demócrata Colombiano
 <b>JOSE DAVID NAME CARDOZO</b> Senador de la República	 <b>JOHN MOISES BESAILE</b> Senador de la República

\* \* \*

**PROYECTO DE LEY NÚMERO 210 DE 2023  
CÁMARA**

*por medio de la cual se modifica, adiciona la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones.*

Bogotá, D. C., ... de agosto de 2023

Señor

PRESIDENTE

Presidente de la Cámara de Representantes

Señor

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

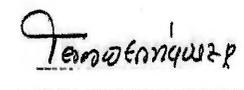
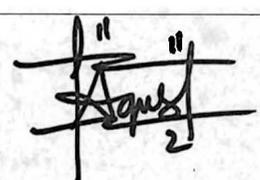
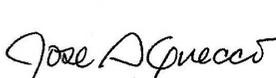
Secretario General de la Cámara de Representantes

Bogotá

**Asunto: Radicación de proyecto de ley, por medio de la cual se modifica, adiciona la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones.**

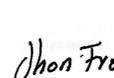
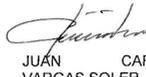
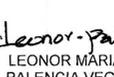
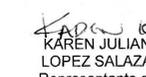
Respetados,

Presentamos ante ustedes el siguiente proyecto de ley, *por medio de la cual se modifica, adiciona la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones.* En este sentido, se presenta a consideración el presente proyecto de ley, para iniciar el trámite

 <b>JULIO ALBERTO ELÍAS VIDAL</b> Senador de la República	 <b>TERESA ENRIQUEZ ROSERO</b> Representante a la Cámara Departamento de Nariño
 <b>ALFREDO DELUQUE ZULETA</b> Senador de la República	 <b>ALEXANDER GUARIN SILVA</b> Representante a la Cámara Departamento del Guainía
 <b>WILMER RAMIRO CARRILLO MENDOZA</b> Representante a la Cámara Departamento Norte de Santander	 <b>JOSÉ ALFREDO GNECCO</b> Senador de la República

correspondiente y cumplir con las exigencias dictadas por la ley y la Constitución.

Cordialmente,

 JUAN PABLO SALAZAR RIVERA Representante a la Cámara CITREP No. 1	 KAREN ASTRITH MANRIQUE OLARTE Representante a la Cámara CITREP No. 2	 JHON JAIRO GONZALEZ AGUDELO Representante a la Cámara CITREP No. 3
 DIOGENES QUINTERO Representante a la Cámara CITREP No. 4	 JHON FREDY NUÑEZ Representante a la Cámara CITREP No. 5	 JAMES HERMENEGILDO MOSQUERA TORRES Representante a la Cámara CITREP No. 6
 WILLIAM FERREY ALJURE MARTINEZ Representante a la Cámara CITREP No. 7	 LUIS RAMIRO RICARDO BUEVAS Representante a la Cámara CITREP No. 8	 ORLANDO CASTILLO ADINOLA Representante a la Cámara CITREP No. 9
 GERSON LISIMACO MONTANO ARIZALA Representante a la Cámara CITREP No. 10	 JHON FREDY VALENCIA Representante a la Cámara CITREP No. 11	 JORGE RODRIGO TOVAR VELEZ Representante a la Cámara CITREP No. 12
 JUAN CARLOS VARGAS SOLER Representante a la Cámara CITREP No. 13	 LEONOR MARIA PALENCIA VEGA Representante a la Cámara CITREP No. 14	 HANIEL RINCÓN GUTIERREZ Representante a la Cámara CITREP No. 15
 KAREN JULIANA LOPEZ SALAZAR Representante a la Cámara CITREP No. 16	 Morelen Castillo	
 Karyne Gots Martinez Rep Cámara SUCRE Partido Liberal.		

PROYECTO DE LEY NÚMERO 210 DE 2023  
CÁMARA

por medio de la cual se modifica, adiciona la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. Origen e importancia de la iniciativa.

La iniciativa tiene su origen en las Curules de Paz y su preocupación por el incumplimiento que históricamente han recibido las víctimas del conflicto armado en el país, incluyéndolos. Por ende, a través del presente proyecto de ley se busca actualizar la Ley 1448 de 2011 según las Sentencias de constitucionalidad proferidas por la Corte Constitucional, incluir las medidas de reparación, rehabilitación y compensación que necesitan las víctimas según las nuevas realidades sociales, y permitir que el universo de víctimas pueda mejorar sus condiciones actuales y salir del estado de cosas inconstitucional que ha declarado la Corte Constitucional a través de la Sentencia A-214-22.

Para las Curules de Paz, es una deuda histórica que tiene el Estado Colombiano con las víctimas, en la actualización de la presente ley y en la creación de nuevas rutas de reparación que permitan de forma eficiente y eficaz a las víctimas superar su estado de necesidad.

2. Objetivo

El presente proyecto de ley tiene por objetivo modificar la Ley 448 de 2011 – Ley de Víctimas, con el fin de garantizar una mejor protección de los derechos de las víctimas, encaminada a abordar y superar las deficiencias identificadas en la ley vigente, considerando la evolución de la situación de las víctimas y las necesidades emergentes, asimismo, se busca fortalecer los mecanismos de protección y reparación, así como promover la participación activa y significativa de las víctimas en los procesos de justicia y reconciliación.

Con estas, se busca establecer disposiciones más claras y precisas en cuanto a la implementación de políticas públicas, la asignación de recursos y la coordinación entre las diferentes entidades responsables de la atención a las víctimas. Esto incluye la creación o fortalecimiento de instituciones y programas que garanticen una atención integral y efectiva, así como la promoción de acciones afirmativas y medidas de no repetición.

3. Justificación

La justificación del presente proyecto de ley se origina en la necesidad de establecer instrumentos técnicos y jurídicos que suministren y faciliten el acceso por parte de las víctimas del conflicto armado a una adecuada implementación de políticas públicas que se basen en principios como: El respeto a la dignidad humana. Además, se busca fortalecer los mecanismos de protección y reparación, así como promover la participación activa y significativa de las víctimas en los procesos de justicia y reconciliación.

Para lograrlo, se propone establecer disposiciones más claras y precisas en cuanto a la implementación de políticas públicas, la asignación de recursos y la coordinación entre las entidades responsables de la atención a las víctimas. Esto implica la creación o fortalecimiento de instituciones y programas que garanticen una atención integral y efectiva, así como la promoción de acciones afirmativas y medidas de no repetición, es decir, se busca asegurar una protección integral de los derechos de las víctimas del conflicto armado, promoviendo su participación activa y facilitando su acceso a políticas públicas basadas en principios de dignidad humana.

Dentro de las modificaciones a la Ley 1448 de 2011, se consideró el proceso de paz firmado en el año 2016, como parte de esta incorporación, se tuvo en cuenta el capítulo quinto, el cual se encuentra dirigido específicamente a las víctimas. Esta adición fue necesaria para integrar de manera efectiva este aspecto clave en la ley principal de las víctimas, con el objetivo de brindar una reparación integral a aquellos afectados por el conflicto armado, la inclusión de este capítulo en la ley reconoce la

importancia de garantizar los derechos y la atención a las víctimas como parte fundamental de la construcción de la paz. Al integrar este enfoque en la legislación, se busca proporcionar un marco jurídico sólido que respalde la implementación de medidas de reparación efectivas y completas.

El capítulo quinto incorpora disposiciones específicas para abordar las necesidades de las víctimas del conflicto armado. Estas medidas pueden incluir el acceso a la verdad, la justicia, la reparación integral y las garantías de no repetición. Además, se busca establecer mecanismos y procedimientos claros para asegurar que las víctimas puedan acceder de manera efectiva a los beneficios y derechos que les corresponden.

La integración de este capítulo en la ley principal de las víctimas es un paso significativo para fortalecer y consolidar el enfoque de reparación integral en el contexto del proceso de paz. Esto demuestra el compromiso del Estado y la sociedad en general para garantizar el reconocimiento, la atención y la reparación de las víctimas, con el objetivo de contribuir a la construcción de una paz duradera y justa en el país.

Asimismo, se tuvieron en cuenta los diferentes fallos realizados por la honorable Corte Constitucional, principalmente la Sentencia T025 de 2004, teniendo en cuenta que esta Sentencia fue de vital importancia, ya que determinó el estado de cosas inconstitucional en relación a los derechos de las víctimas del conflicto armado en el país, a partir de esta Sentencia, la Corte Constitucional ha emitido múltiples autos en los cuales realiza un seguimiento minucioso del cumplimiento por parte del Estado de las obligaciones y compromisos establecidos en materia de atención, reparación y garantía de los derechos de las víctimas.

Teniendo presente los diferentes pronunciamientos judiciales emitidos por la alta corte, se ha logrado poner en evidencia las fallas y las deficiencias en la implementación de la ley, lo que ha permitido que la modificación de la 1448 de 2011, este dirigida a generar cambios y mejoras en las políticas públicas dirigidas a las víctimas. Además, han brindado un respaldo legal sólido para exigir y garantizar el cumplimiento de los derechos de las víctimas por parte del Estado.

Lo anterior, reconociendo el papel crucial y fundamental que desempeña la Corte Constitucional en la protección de los derechos de las víctimas y en la exigencia de un cumplimiento efectivo por parte del Estado. Su labor contribuye a garantizar la justicia, la reparación y el restablecimiento de los derechos de las víctimas, promoviendo así una sociedad más justa y equitativa para todos los colombianos.

Por otro lado, la modificación de la ley de víctimas busca que las políticas públicas dirigidas a las víctimas del conflicto armado reconozcan y garanticen, en su desarrollo, los diferentes enfoques diferenciales que han sido reconocidos por la Corte Constitucional e incluso los añadidos en la presente ley, ya que estos enfoques

son fundamentales para asegurar que las políticas y acciones implementadas aborden las necesidades específicas y las situaciones de vulnerabilidad que enfrentan ciertos grupos de víctimas.

La Corte Constitucional ha jugado un papel crucial en la protección de los derechos de las víctimas al reconocer y enfatizar la importancia de los enfoques diferenciales. Estos enfoques consideran las particularidades y las condiciones específicas de diversos grupos de víctimas, como mujeres, niños, personas afrodescendientes, comunidades indígenas, Lgbt+, personas en situación de discapacidad y personas desplazadas, campesinos, entre otros.

Al incorporar estos enfoques diferenciales en la modificación de la ley de víctimas, se busca garantizar que las políticas públicas no sean uniformes, sino que se ajusten a las necesidades y realidades de cada grupo de víctimas. Esto implica desarrollar medidas y acciones específicas que aborden las distintas formas de victimización y las barreras adicionales que enfrentan estos grupos en el acceso a la justicia, la reparación y la garantía de sus derechos.

Conforme a lo anterior, es fundamental que las políticas públicas se diseñen e implementen considerando los contextos culturales, socioeconómicos y territoriales de los distintos grupos de víctimas. Esto implica brindar servicios de atención y reparación que sean culturalmente adecuados, inclusivos y sensibles a las diversidades existentes. Además, se debe asegurar la participación activa y significativa de los diferentes grupos de víctimas en la formulación, implementación y evaluación de estas políticas, garantizando así su empoderamiento y su capacidad de incidir en las decisiones que les afectan.

En consecuencia, La inclusión de los enfoques diferenciales en la modificación de la ley de víctimas representa un avance significativo en la búsqueda de una atención integral y equitativa para todas las víctimas del conflicto armado. Al reconocer y abordar las distintas formas de victimización y las desigualdades existentes, se promueve una respuesta más justa y efectiva que contribuye a la construcción de una sociedad inclusiva y respetuosa de los derechos humanos de todos sus miembros.

Fortalecer la integración entre las instituciones públicas que integran el Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (Snariv) y las instituciones internacionales, organizaciones públicas y privadas, así como las mesas de participación de diferentes sectores que forman parte del desarrollo y ejecución de las políticas públicas de víctimas, es esencial para garantizar una respuesta integral y efectiva a las necesidades de las víctimas del conflicto armado.

La colaboración y cooperación entre las instituciones públicas del Snariv y las instituciones internacionales permiten fortalecer la capacidad de respuesta y brindar apoyo técnico y financiero para el diseño e implementación de programas y proyectos orientados a la atención, reparación y garantía de los

derechos de las víctimas. Además, esta integración facilita el intercambio de buenas prácticas, lecciones aprendidas y conocimientos especializados, enriqueciendo así la labor desarrollada en el ámbito de las políticas públicas de víctimas.

Asimismo, la participación de organizaciones públicas y privadas en el Snariv contribuye a ampliar los recursos disponibles, diversificar las estrategias de intervención y promover la corresponsabilidad en la atención a las víctimas. Estas organizaciones aportan experiencia, conocimientos especializados y recursos adicionales que complementan los esfuerzos del sector público en la implementación de las políticas públicas.

En consecuencia, fortalecer la integración entre las instituciones públicas, instituciones internacionales, organizaciones públicas y privadas, y las mesas de participación es esencial para fomentar la coordinación, el intercambio de conocimientos, la movilización de recursos y la construcción de consensos necesarios para impulsar políticas públicas efectivas en favor de las víctimas del conflicto armado. Esta colaboración multidimensional contribuirá a garantizar una atención integral, inclusiva y sostenible, así como a promover la justicia transicional, la reparación y la construcción de una paz duradera en el país.

Las mesas de participación de las organizaciones de víctimas, circunscripciones especiales, organizaciones de derechos humanos, universidades, organizaciones gubernamentales y otros actores relevantes, en la toma de decisiones y la formulación de propuestas de paz en la construcción de políticas públicas de víctimas desempeñan un papel fundamental en la construcción de políticas inclusivas y representativas organizaciones de derechos humanos, universidades, entidades gubernamentales y otros actores relevantes, en la toma de decisiones y la formulación de propuestas. La inclusión de múltiples perspectivas en estos espacios de diálogo y deliberación contribuye a enriquecer las políticas públicas, asegurando que sean acordes con las necesidades y realidades de las víctimas.

• BALANCE DE LA LEY 1448 DE 2011

**1 Asistencia y Atención**  
Se ha fortalecido el acceso a los servicios de atención integral de víctimas de la Ley 1448 de 2011 en el Sistema de Atención Integral de Víctimas. Se han establecido 10 centros de atención integral de víctimas en todo el país, lo que ha permitido atender a más de 100.000 víctimas.

**2 Reparación Integral**  
Aunque la Ley 1448 de 2011 no estableció un mecanismo de reparación integral, se han desarrollado programas de reparación integral en el ámbito de las víctimas de violencia sexual y de género, así como en el ámbito de la reparación integral de las víctimas de violencia sexual y de género.

**3 Prevención y Protección**  
Se han fortalecido los mecanismos de prevención y protección de las víctimas de violencia sexual y de género, así como de las víctimas de violencia sexual y de género.

**4 Verdad**  
Se han fortalecido los mecanismos de verdad y justicia transicional, así como de los mecanismos de verdad y justicia transicional.

**5 Justicia**  
Se ha fortalecido el acceso a la justicia y a los servicios de atención integral de víctimas de la Ley 1448 de 2011 en el Sistema de Atención Integral de Víctimas.

**6 Registro y sub-registro**  
Se ha fortalecido el acceso a los servicios de atención integral de víctimas de la Ley 1448 de 2011 en el Sistema de Atención Integral de Víctimas.

**7 Retornos y reubicaciones**  
Se han fortalecido los mecanismos de retorno y reubicación de las víctimas de violencia sexual y de género, así como de las víctimas de violencia sexual y de género.

**8 Articulación nación-territorio**  
Se han fortalecido los mecanismos de articulación entre el sector público y el sector privado, así como de los mecanismos de articulación entre el sector público y el sector privado.

**9 Lineamientos de participación**  
Se han fortalecido los mecanismos de participación de las víctimas de violencia sexual y de género, así como de las víctimas de violencia sexual y de género.

4. MARCO CONSTITUCIONAL Y NORMATIVO.

- Evolución Normativa

“A nivel internacional la Comisión de Derechos Humanos en 1998, presentó los principios rectores de los desplazamientos internos, en los que se definían los derechos y garantías de las personas que habían sido objeto de desplazamiento forzado, así como los mínimos para su protección y asistencia durante el desplazamiento, el retorno o reasentamiento y la reintegración. Anterior a ello, en 1995 en el Gobierno de Samper, se lanza Plan Nacional de Atención a los Desplazados, el cual formulaba las acciones que el Gobierno nacional ejecutaría en materia de prevención del desplazamiento, de atención humanitaria de emergencia y de consolidación y estabilización socioeconómica en la perspectiva del retorno voluntario o la reubicación de la población desplazada por la violencia. Con la Ley 387 de 1997 se adoptaron las medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la República de Colombia. En el 2000, mediante el Decreto número 2569, se reglamentó la Ley 387 de 1997, mediante el cual se buscó responder principalmente a: i) la necesidad de evitar la dispersión institucional para la atención de la problemática de la población desplazada; ii) los lineamientos para la articulación de la institucionalidad (en ese momento Ministerio del Interior y Red de Solidaridad Social); iii) aclarar el procedimiento para el registro único de la población desplazada y sus efectos; iv) dar lineamientos para la atención humanitaria, la estabilización socioeconómica y de los comités municipales, distritales y departamentales para la Atención Integral a la Población Desplazada por la Violencia. El documento CONPES 2804 de 1995, mediante el cual se estableció el Programa Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada por la Violencia, hizo parte de la estrategia social del Gobierno y de su política de promoción y protección de los derechos humanos, presentada en el Plan Nacional de Desarrollo y de Inversiones 1995-1998. Posteriormente, los documentos CONPES 2924 de 1997 y 3057 de 1999, presentan al Consejo Nacional de Política Económica y Social la actualización y adecuación institucional de los sistemas de información y las fuentes de financiación de la política consignada en el Documento CONPES número 2804 de 1995. En 2001 se aprobó el documento CONPES 3115, mediante el cual se presentó la distribución presupuestal sectorial en cumplimiento del Plan de Acción del CONPES 3057 de 1999, metas y presupuesto que fueron actualizados con el documento CONPES 3400

en el 2005. La Corte Constitucional a través de diferentes pronunciamientos, analizó el fenómeno del desplazamiento y realizó varios llamados al Gobierno nacional en materia de política pública para la población desplazada por la violencia”.<sup>1</sup>

“La Corte Constitucional con la Sentencia T 025 de 2004 declaró el Estado de Cosas Inconstitucional y realizó un seguimiento a sus órdenes, lo que marcó un hito que direccionó la política pública para la población que se encontraba en situación de desplazamiento forzado. Durante este periodo la Corte Constitucional emitió varios pronunciamientos (ver [Corte Constitucional Sentencia SU 1150 de 2000](#), [T 327 de 2001](#), [T-268 de 2003](#), entre otras). Dos que se destacan son los autos de seguimiento 008 de 2009 y 219 de 2011, en los cuales insiste en los vacíos que se presentan en la política pública para desplazados, con énfasis en los componentes de retornos y reubicaciones, generación de ingresos, capacidad institucional, prevención, entre otros”<sup>2</sup>.

“Se promulgó la [Ley 1448 en 2011](#) por la cual se dictaron las medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictaron otras disposiciones. Adicionalmente se promulgaron los Decretos Ley 4633, 4634 y 4635 de 2011 con relación a las medidas de atención, asistencia y reparación integral para las víctimas étnicas del conflicto armado. En diciembre de 2011, se expidió el Decreto 4800 que reglamentó la Ley 1448, el cual fue compilado en el Decreto Único de Sector 1084 de 2015. En este mismo periodo se aprobó el Plan de financiación para la sostenibilidad de la Ley 1448 de 2011 mediante el documento CONPES 3712 de 2011”<sup>3</sup>.

“Posteriormente, el Gobierno nacional aprobó el Documento CONPES 3726 en mayo de 2012, mediante el cual se dieron los lineamientos, plan de ejecución de metas, presupuesto y mecanismo de seguimiento para el Plan Nacional de Atención y Reparación Integral a Víctimas, adoptado mediante el Decreto número 1725 de 2012. En el 2014 se expide el Decreto número 2569 de 2014, mediante el cual se establecieron los criterios para subsistencia mínima y superación de vulnerabilidad de la población desplazada. Finalmente, en el 2015 se profiere el Decreto número 2460, mediante el cual se establecen las reglas de funcionamiento del sistema de

corresponsabilidad para la política pública para las víctimas del conflicto armado”.<sup>4</sup>

• JURISPRUDENCIA

Tipo	Número	Temática
Sentencia	C-781	Medidas de atención asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno
Sentencia	C-250	Límite temporal en medidas previstas a favor de las víctimas
Sentencia	C-253	Víctimas del conflicto armado
Sentencia	C-52	Definición de víctima, para efectos de la atención asistencia y reparación integral
Sentencia	C-912	Medidas de reparación el acceso preferente de las víctimas a subsidios de vivienda, programas de formación y empleo
Sentencia	C-438	Ley de atención, asistencia y reparación integral de víctimas de conflicto, implicaciones del principio de progresividad
Sentencia	C-099	Procesos de restitución de tierras

Sentencia	C-180	Reparación integral a las víctimas
-----------	-------	------------------------------------

• DERECHOS RECONOCIDOS A LAS VÍCTIMAS EN EL ARCUEDO DE PAZ<sup>5</sup>



• EVOLUCION NORMATIVA APARTIR DE LOS ACUERDOS DE PAZ

ACTOS LEGISLATIVOS.

Tipo	Número	Temática
ACTO LEGISLATIVO	1 20 16	por medio del cual se establecen instrumentos jurídicos para facilitar y asegurar la implementación y el desarrollo normativo del acuerdo final para la

<sup>1</sup> (<https://pazvictimas.dnp.gov.co/Como-se-responde-a-los-efectos-del-conflicto/Paginas/evolucionnormativa-yjurisprudencial.aspx>)  
<sup>2</sup> (<https://pazvictimas.dnp.gov.co/Como-se-responde-a-los-efectos-del-conflicto/Paginas/evolucionnormativa-yjurisprudencial.aspx>)  
<sup>3</sup> (<https://pazvictimas.dnp.gov.co/Como-se-responde-a-los-efectos-del-conflicto/Paginas/evolucionnormativa-yjurisprudencial.aspx>)

<sup>4</sup> (<https://pazvictimas.dnp.gov.co/Como-se-responde-a-los-efectos-del-conflicto/Paginas/evolucionnormativa-yjurisprudencial.aspx>)  
<sup>5</sup> <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Politica> %20 de%20Vctimas/proceso-paz-colombia-cartilla-acuerdo-victimas.pdf

			terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera.
ACTO LEGISLATIVO	1	2017	por medio del cual se crea un título de disposiciones transitorias de la Constitución para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera y se dictan otras disposiciones.
ACTO LEGISLATIVO	2	2017	por medio del cual se adiciona un artículo transitorio a la Constitución con el propósito de dar estabilidad y seguridad jurídica al acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una Paz Estable y Duradera
ACTO LEGISLATIVO	3	2017	por medio del cual se regula parcialmente el componente de reincorporación política del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.
ACTO LEGISLATIVO	4	2017	por medio de la cual se dictan disposiciones sobre amnistía, indulto y tratamientos penales especiales y otras disposiciones.

**LEYES.**

Tipo	Número	Año	Tema
LEY	1820	2016	por medio de la cual se dictan disposiciones sobre amnistía, indulto y tratamientos penales especiales y otras disposiciones.
LEY	1779	2016	Por medio de la cual se modifica el artículo 80 de la Ley 418 de 1997, prorrogada y modificada por las Leyes 548

			de 1999, 782 de 2002, 1106 de 2006, 1421 de 2010 y 1738 de 2014.
LEY	1830	2017	por medio de la cual se adiciona un artículo transitorio a la Ley 5ª de 1992.
LEY	1865	2017	por medio de la cual se exceptúa a la Unidad Nacional de Protección de lo Dispuesto en el artículo 92 de la Ley 617 de 2000.
LEY	1922	2018	Por medio de la cual se adoptan unas reglas de procedimiento para la Jurisdicción Especial para la Paz.
LEY	1909	2018	por medio de la cual se adoptan el Estatuto de la Oposición Política y algunos derechos a las organizaciones políticas independientes.
LEY	1955	2019	por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad".
LEY	1957	2019	Estatutaria de la Administración de Justicia en la Jurisdicción Especial para la Paz.

**DECRETOS.**

DECRETO	154	2017	por el cual se crea la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad en el marco del Acuerdo Final, suscrito entre el Gobierno nacional y las FARC-EP el 24 de noviembre de 2016.
DECRETO	248	2017	por el cual se dictan disposiciones sobre el Fondo Nacional de Regalías en Liquidación y se dispone de los saldos del mismo para financiar proyectos de inversión para la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto Armado y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.
DECRETO	249	2017	por el cual se regula la contratación para la erradicación manual de cultivos ilícitos en el marco del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.
DECRETO	191	2017	por el cual se regulan aspectos relacionados con los bienes adquiridos por el Fondo de Programas Especiales para la Paz

DECRETO	121	2017	por el cual se adiciona un capítulo transitorio al Decreto 2067 de 1991
DECRETO	277	2027	por el cual se establece el procedimiento para la efectiva implementación de la Ley 1820 del 30 de diciembre de 2016 "por medio de la cual se dictan disposiciones sobre amnistía, indulto y tratamientos penales especiales y otras disposiciones.
DECRETO	587	2017	por el cual se conforma el Comité de Escogencia para la selección de unos miembros del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNRR).
DECRETO	588	2017	por el cual se organiza la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición.
DECRETO	589	2017	por el cual se organiza la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado.
DECRETO	671	2017	por el cual se modifica la Ley 1448 de 2011, en lo relacionado con la certificación de desvinculación de menores en caso de acuerdos de paz, y se dictan otras disposiciones.
DECRETO	691	2017	por el cual se sustituye el Fondo para la Sostenibilidad Ambiental y Desarrollo Rural Sostenible en Zonas Afectadas por el Conflicto por el "Fondo Colombia en Paz (FCP)" y se reglamenta su funcionamiento.
DECRETO	706	2017	por el cual se aplica un tratamiento especial a los miembros de la Fuerza Pública en desarrollo de los principios de prevalencia e inescindibilidad del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y se dictan otras disposiciones.
DECRETO	775	2017	por la cual se dictan normas para que el Sistema de Defensa Técnica y Especializada de los Miembros de la Fuerza Pública, financiado por Fondetec preste servicios de defensa técnica a los miembros activos y retirados de la Fuerza Pública en el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición.
DECRETO	831	2017	por medio del cual se crea la visa de Residente Especial de Paz.
DECRETO	882	2017	por el cual se adoptan normas sobre la organización y prestación del servicio educativo estatal y el ejercicio de la profesión docente en zonas afectadas por el conflicto armado.

DECRETO	885	2017	por medio del cual se modifica la Ley 434 de 1998 y se crea el Consejo Nacional de Paz, Reconciliación y Convivencia
DECRETO	888	2017	por el cual se modifica la estructura y se crean unos cargos en la planta de la Contraloría General de la República.
DECRETO	889	2017	por el cual se adiciona un artículo transitorio al Decreto 2067 de 1991.
DECRETO	891	2017	por el cual se adiciona un parágrafo al artículo 190 de la Ley 1448 de 2011 en lo relacionado con el proceso de restitución de los derechos de los niños, niñas y adolescentes a cargo del ICBF, desvinculados de las FARC-EP en virtud del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.
DECRETO	893	2017	por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).
DECRETO LEY	894	2017	por el cual se dictan normas en materia de empleo público con el fin de facilitar y asegurar la implementación y desarrollo normativo del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.
DECRETO	895	2017	por el cual se crea el Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política.
DECRETO	896	2017	por el cual se crea el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS).
DECRETO	897	2017	por el cual se modifica la estructura de la Agencia Colombiana para la Reintegración de Personas y Grupos Alzados en Armas y se dictan otras disposiciones.
DECRETO LEY	898	2017	Por el cual se crea al interior de la Fiscalía General de la Nación la Unidad Especial de Investigación para el desmantelamiento de las organizaciones y conductas criminales responsables de homicidios y masacres, que atentan contra defensores/as de derechos humanos, movimientos sociales o movimientos políticos o que amenacen o atenten contra las personas que participen en la implementación de los acuerdos y la construcción de la paz, incluyendo las organizaciones criminales que hayan sido denominadas como sucesoras del paramilitarismo y sus redes de apoyo, en cumplimiento a lo dispuesto en el punto 3.4.4 del Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera, se

			determinan lineamientos básicos para su conformación y, en consecuencia, se modifica parcialmente la estructura de la Fiscalía General de la Nación, la planta de cargos de la entidad y se dictan otras disposiciones
DECRETO	899	2017	Por el cual se establecen medidas e instrumentos para la reincorporación económica y social colectiva e individual de los integrantes de las FARC-EP conforme al Acuerdo Final, suscrito entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP el 24 de noviembre de 2016
DECRETO	900	2017	Por el cual se adiciona el artículo 8 de la Ley 418 de 1997, a su vez modificado por el artículo 1 de la Ley 1779 de 2016 y se dictan otras disposiciones
DECRETO	902	2017	"Por el cual se adoptan medidas para facilitar la implementación de la Reforma Rural Integral contemplada en el Acuerdo Final en materia de tierras, específicamente el procedimiento para el acceso y formalización y el Fondo de Tierras"
DECRETO	903	2017	"Por el cual se dictan disposiciones sobre la realización de un inventario de los bienes y activos a disposición de las FARC EP
DECRETO	1592	2017	Por el cual se dictan disposiciones transitorias para la puesta en funcionamiento de la Justicia Especial para la Paz.
DECRETO	1749	2017	"Por el cual se modifica el Decreto 1592 de 2017 ""Por el cual se dictan disposiciones transitorias para la puesta en funcionamiento de la Justicia Especial para la Paz"
DECRETO	1760	2017	por medio del cual se fija la remuneración para unos servidores de la Justicia Especial para la Paz.
DECRETO	2026	2017	Por medio del cual se reglamentan los Espacios Territoriales de Capacitación Reincorporación (ETCR), creados mediante el Decreto número 1274 de 2017 y se dictan otras disposiciones
DECRETO	2039	2017	Por el cual se reglamenta el parágrafo del artículo 4A° del Decreto-ley número 1534 de 2017 en lo relativo al requisito de reconocida idoneidad que se exige a las entidades privadas sin ánimo de lucro que administren recursos públicos para presentar proyectos de infraestructura de transporte directamente ante el OCAD PAZ.
DECRETO	2107	2017	Por el cual se modifica el Decreto número 1068 de 2015 y se dictan otras disposiciones.

DECRETO	2180	2017	Por medio del cual se modifica el Decreto 2026 de 2017.
DECRETO	413	2018	por el cual se definen las reglas de priorización de las entidades territoriales beneficiarias de la Asignación para la Paz del Sistema General de Regalías (SGR), y se dictan disposiciones relacionadas con la aprobación de proyectos de inversión en el OCAD Paz.
DECRETO	362	2018	por el cual se adiciona el Capítulo 7, del Título 1, de la Parte 4, del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo del Interior, para crear y reglamentar el Programa Integral de Seguridad y Protección para Comunidades y Organizaciones en los Territorios; y se dictan otras disposiciones.
DECRETO	580	2018	Por medio del cual se modifica el Decreto 2180 de 2017 y se dictan disposiciones sobre la continuidad del suministro de viveres en los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación - ETCR
DECRETO	660	2018	por el cual se adiciona el Capítulo 7, del Título 1, de la Parte 4, del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo del Interior, para crear y reglamentar el Programa Integral de Seguridad y Protección para Comunidades y Organizaciones en los Territorios; y se dictan otras disposiciones.
DECRETO	753	2018	por el cual se establecen previsiones para hacer seguimiento a la aplicación de la Ley 1820 de 2016 y el Decreto-ley 277 de 2017, en lo que se refiere a la libertad condicionada para personas privadas de la libertad por conductas desplegadas en contextos relacionados con el ejercicio del derecho a la protesta o disturbios internos.
DECRETO	1395	2018	por el cual se establece la plantar persona (sic) de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD) y se dictan otras disposiciones.
DECRETO	1417	2018	Por el cual se actualiza la organización y funcionamiento de la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la Implementación del Acuerdo Final, suscrito entre el Gobierno nacional y las FARC-EP el 24 de noviembre de 2016
DECRETO	1499	2018	Por el cual se fija el régimen salarial y prestacional del Delegado del Partido Político Fuerza Alternativa

			Revolucionaria del Común (FARC), ante el Consejo Nacional Electoral.
DECRETO	1393	2018	por el cual se establece la estructura interna de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD) y se determinan las funciones de sus dependencias.
DECRETO	1394	2018	por el cual se modifica el sistema especial de nomenclatura, clasificación y remuneración de los empleos públicos de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD)
DECRETO	2446	2018	por medio del cual se modifica el artículo 3A° del Decreto número 2026 de 2017.
DECRETO	1776	2022	por el cual se liquida la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición

DIRECTIVAS.

Directiva	1	2018	Apoyo al consejo nacional de paz, reconciliación y convivencia y a la creación e impulso a los consejos territoriales de paz para la reconciliación y la convivencia.
Directiva	2	2018	Sistema integrado de información para el posconflicto
Directiva	3	2018	Proceso de reincorporación – atención a los menores de edad que salieron de los campamentos de las FARC-EP – acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera.

COMPES Y ACUERDOS.

COMPES	3867	2016	"Estrategia de preparación institucional para la paz y el posconflicto."
COMPES	3932	2018	Lineamientos para la articulación del Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final con los instrumentos de planeación, programación y seguimiento a políticas públicas del orden nacional y territorial

ACUERDO	2	2018	Por el cual se establece la estructura de la Jurisdicción Especial para La Paz - JEP
ACUERDO	3	2018	Por el cual se modifica y adiciona el Acuerdo 002 del 26 de enero de 2018 sobre la estructura de la Jurisdicción Especial para La Paz - JEP
ACUERDO	4	2018	Por el cual se modifica y adiciona el Acuerdo 002 del 26 de enero de 2018 sobre la estructura de la Jurisdicción Especial para La Paz - JEP

JURISPRUDENCIA.

Tipo	Número	Año	Tema
SENTENCIA	699	2016	PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO ESPECIAL PARA AGILIZAR ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACION DEL CONFLICTO Y CONSTRUCCION DE LA PAZ ESTABLE Y DURADERA "TRANSITO RAPIDO" O "FAST TRACK"
SENTENCIA	379	2016	PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA QUE REGULA EL PLEBISCITO PARA LA REFRENDACION DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACION DEL CONFLICTO Y LA CONSTRUCCION DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA
SENTENCIA	253	2017	Revisión oficiosa de constitucionalidad del Decreto Ley 248 del 14 de febrero de 2017 "por el cual se dictan disposiciones sobre el Fondo Nacional de Regalías en Liquidación y se dispone de los saldos del mismo para financiar proyectos de inversión para la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto Armado y la Construcción de una Paz Estable y Duradera"
SENTENCIA	224	2017	Revisión de constitucionalidad del Decreto Ley 154 del 3 de febrero de 2017, "por el cual se crea la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad en el marco del Acuerdo Final, suscrito entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP el 24 de noviembre de 2016".
SENTENCIA	167	2017	Demanda de inconstitucionalidad contra el parágrafo 3º (parcial) del artículo 1º de la Ley 1779 de 2016 y los artículos 79, 80, 81, 82, 83 y 84 (parciales) de la Ley 160 de 1994.
SENTENCIA	470	2017	INSTRUMENTOS PARA FACILITAR Y ASEGURAR LA IMPLEMENTACION Y DESARROLLO NORMATIVO DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACION DEL CONFLICTO Y

			CONSTRUCCION DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA-Procedimiento legislativo especial para la paz (fast track) y facultades presidenciales para la paz/INSTRUMENTOS PARA FACILITAR Y ASEGURAR LA IMPLEMENTACION Y DESARROLLO NORMATIVO DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACION DEL CONFLICTO Y CONSTRUCCION DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA-Control de constitucionalidad a decreto ley que modifica la estructura orgánica de la Contraloría General de la República y crea cargos en su planta
SENTENCIA	554	2017	Control de constitucionalidad automático posterior del Decreto Ley 897 de mayo 29 de 2017, por medio del cual se modifica la estructura de la Agencia Colombiana para la Reintegración de Personas y Grupos Alzados en Armas y se dictan otras disposiciones.
SENTENCIA	541	2017	"Por el cual se adiciona un párrafo al artículo 190 de la Ley 1448 de 2011 en lo relacionado con el proceso de restitución de los derechos de los niños, niñas y adolescentes a cargo del ICBF, desvinculados de las FARC-EP en virtud del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera".
SENTENCIA	570	2017	INSTRUMENTOS PARA FACILITAR Y ASEGURAR LA IMPLEMENTACION Y DESARROLLO NORMATIVO DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACION DEL CONFLICTO Y CONSTRUCCION DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA-Procedimiento legislativo especial para la paz (fast track) y facultades presidenciales para la paz/INSTRUMENTOS PARA FACILITAR Y ASEGURAR LA IMPLEMENTACION Y DESARROLLO NORMATIVO DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACION DEL CONFLICTO Y CONSTRUCCION DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA-Disposiciones para formulación del Plan Nacional de Construcción y Mejoramiento de Vivienda Social Rural/DECRETO LEY SOBREDISPOSICIONES PARA FORMULACION DEL PLAN NACIONAL DE CONSTRUCCION Y MEJORAMIENTO DE VIVIENDA SOCIAL RURAL-Resulta ajustado a la Constitución a excepción del párrafo 1º inciso segundo y párrafo 2º inciso segundo del artículo 9

SENTENCIA	527	2017	INSTRUMENTOS PARA FACILITAR Y ASEGURAR LA IMPLEMENTACION Y DESARROLLO NORMATIVO DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACION DEL CONFLICTO Y CONSTRUCCION DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA-Procedimiento legislativo especial para la paz (fast track) y facultades presidenciales para la paz/INSTRUMENTOS PARA FACILITAR Y ASEGURAR LA IMPLEMENTACION Y DESARROLLO NORMATIVO DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACION DEL CONFLICTO Y CONSTRUCCION DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA-Normas en materia de empleo público para facilitar y asegurar la implementación y desarrollo normativo de dicho acuerdo/NORMAS EN MATERIA DE EMPLEO PUBLICO CON EL FIN DE FACILITAR Y ASEGURAR LA IMPLEMENTACION Y DESARROLLO NORMATIVO DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACION DEL CONFLICTO Y CONSTRUCCION DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA-Exequibilidad condicionada a excepción de expresiones contenidas en artículos 6º y 8º, que se declaran inexecutable
SENTENCIA	C-007	2018	La Corte declara EXEQUIBLE la Ley 1820 de 2016 "por medio de la cual se dictan disposiciones sobre amnistías, indultos y tratamientos penales especiales y otras disposiciones", en lo que se refiere a la competencia del Congreso de la República y al procedimiento legislativo especial surtido para su trámite y aprobación.
SENTENCIA	C-026	2018	"En el presente asunto, es claro que lo que se busca es remover los obstáculos para dar cumplimiento a las medidas materiales de protección de los integrantes del nuevo movimiento o partido político que surja del tránsito de las FARC-EP a la actividad legal, así como a las y los antiguos miembros de las FARC-EP que se reincorporen a la vida civil y a las familias, de acuerdo con el nivel de riesgo."
SENTENCIA	C-027	2018	la corte declara la exequibilidad de ACTO LEGISLATIVO 03 DE 23 DE MAYO 2017 y manifiesta que La Carta Política permite la posibilidad que quienes cometan delitos políticos puedan postularse para cargos de elección popular o cargos públicos, siendo inclusive beneficiados por mecanismos como la amnistía y el indulto.

SENTENCIA	C-080	2018	Declarar la CONSTITUCIONALIDAD del Proyecto de Ley número 008 de 2017
SENTENCIA	112	2019	Demandas de inconstitucionalidad contra los artículos 1 (parcial) literal g., 11 párrafo 2º (parcial), 54 (parcial) y 75 de la Ley 1922 de 2018 "Por medio de la cual se adoptan unas reglas de procedimiento para la Jurisdicción Especial para la Paz"; y el artículo 502 de la Ley 906 de 2004 "Por la cual se expide el Código de Procedimiento Penal"
SENTENCIA	245	2019	Demanda de inconstitucionalidad contra el artículo 5º del Acto Legislativo 01 de 2016 "Por medio del cual se establecen instrumentos jurídicos para facilitar y asegurar la implementación y el desarrollo normativo del acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera"
SENTENCIA	590	2019	Acción Pública de inconstitucionalidad contra el artículo 7 de la Ley 1922 de 2018 "Por medio de la cual se adoptan unas reglas de procedimiento para la JEP"
SENTENCIA	674	2017	Revisión de constitucionalidad del Acto Legislativo 01 de 2017 "por medio del cual se crea un título de disposiciones transitorias de la Constitución para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera y se dictan otras disposiciones"
Tipo	Número	Año	Tema

## 5. MARCO FISCAL.

Si bien la iniciativa modifica algunos elementos procedimentales del mecanismo jurídico de restitución, el proyecto no exige la asignación de un nuevo recurso para su puesta en marcha, se ajusta al presupuesto actual asignado por el PGN, y busca en lugar de generar un detrimento económico o la asignación de un nuevo recurso, aportar en un procedimiento más adecuado y expedito que redunde en la economía procesal, así como en la eficacia y efectividad de los procesos jurídicos, que se traduzca en restituciones más justas y oportunas, lo que puede incluso generar un ahorro para las finanzas de la nación, evitando posteriores demandas al Estado.

Teniendo en cuenta que algunos procedimientos del sector de Administración de Justicia se van a ver modificado con esta ley, con ello no se afecta el presupuesto asignado para su funcionamiento. Si hablamos que el presente proyecto logrará la celeridad, eficiencia y garantía de un debido proceso en el ejercicio de las causas que adelante este tipo de jueces se destinará del presupuesto existente necesario a asumir los costos que demande la modificación respectiva, para lo cual la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura dispondrá de los recursos para su funcionamiento.

En cumplimiento del artículo 7º de la Ley 819 de 2003, es de precisar que el presente proyecto de ley, no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco presupuestal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto General de la Nación, ni ocasiona la creación de una nueva fuente de financiación.

## PROYECTO DE LEY NÚMERO 210 DE 2023 CÁMARA

*por medio de la cual se modifica, adiciona la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones.*

**Artículo 1º. Objeto.** La presente ley tiene por objeto modificar y adicionar la Ley 1448 de 2011.

**Artículo 2º.** Modifíquese el artículo 1º de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 1º. Objeto.** La presente ley tiene por objeto establecer un conjunto de medidas judiciales,

administrativas, sociales y económicas, individuales y colectivas con **enfoque transformador** en beneficio de las víctimas de las violaciones contempladas en el artículo 3° de la presente ley, dentro de un marco de justicia **transicional y restaurativa** que posibiliten hacer efectivo el goce de sus derechos a la verdad, la justicia y la reparación con garantía de no repetición, de modo que se reconozca su condición de víctimas y se dignifique a través de la materialización de sus derechos constitucionales.

**Artículo 3°.** Modifíquese el artículo 2° de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 2°.** *Ámbito de la ley.* La presente ley regula lo concerniente a ayuda humanitaria, prevención, atención, asistencia y reparación de las víctimas, ofreciendo herramientas para que estas reivindiquen su dignidad.

Las medidas de atención, asistencia y reparación para los pueblos indígenas y comunidades afrocolombianas, harán parte de normas específicas para cada uno de estos grupos étnicos, las cuales serán consultadas previamente a fin de respetar sus usos y costumbres, así como sus derechos colectivos, de conformidad con lo establecido en el artículo 205 de la presente ley.

**De igual modo, las medidas de atención, asistencia y reparación para la población campesina harán parte de normas específicas las cuales serán formuladas y ejecutadas con la participación reforzada de este grupo poblacional, respetando las dimensiones reconocidas al campesinado en la Constitución Nacional.**

**De igual manera, las políticas y planes de prevención, atención, asistencia y reparación de las víctimas le darán cumplimiento a lo acordado por el Gobierno nacional en cualquiera de los procesos de paz suscritos con grupo al margen de la ley.**

**Artículo 4°.** Modifíquese el artículo 3° de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 3°.** *Víctimas.* Se consideran víctimas, aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño a sus derechos por hechos ocurridos **a partir del 1° de enero de 1985**, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, **ocurridas con ocasión de** la violencia sociopolítica y **los conflictos armados internos**.

También serán consideradas como víctimas:

El cónyuge, compañero o compañera permanente, parejas del mismo sexo y familiar en primer grado de consanguinidad, primero civil de la víctima directa, cuando a esta se le hubiere dado muerte o estuviere desaparecida. A falta de estas, lo serán los que se encuentren en el segundo grado de consanguinidad ascendente.

Los miembros de la Fuerza Pública que en cumplimiento de su deber legal sufran vulneraciones a sus derechos por infracciones al

Derecho Internacional Humanitario y al Derecho Internacional de los Derechos Humanos.

Los niños, niñas o adolescentes que hayan sido reclutados forzosamente por grupos armados organizados al margen de la ley.

Los miembros de los grupos armados organizados al margen de la ley, que hayan sido reclutados forzosamente y hoy se encuentren en una ruta de reincorporación o reintegración.

El o la cónyuge, compañero o compañera permanente, o los parientes en los mismos grados referidos anteriormente de los miembros de grupos armados organizados al margen de la ley serán considerados como víctimas directas por el daño sufrido en sus derechos en los términos del presente artículo, pero no como víctimas indirectas por el daño sufrido por los miembros de dichos grupos.

La condición de víctima se adquiere con independencia de que se individualice, aprehenda, procese o condene al autor de la conducta punible y de la relación familiar que pueda existir entre el autor y la víctima.

Serán hechos victimizantes aquellas situaciones que causen una vulneración a los derechos de las personas en su dimensión individual o colectiva dentro del contexto de violencias sociopolíticas y territoriales de los conflictos armados, las cuales se deberán analizar en función de lo consagrado por el Derecho Internacional Humanitario y del Derecho Internacional de los Derechos Humanos. Para la determinación de los hechos victimizantes se deberá valorar las diferencias entre las violencias con ocasión a la delincuencia común y las violencias en ocasión a los conflictos armados.

**Parágrafo 1°.** Los miembros de la fuerza pública reconocidos como víctimas recibirán la reparación económica por todo concepto a la que tengan derecho de acuerdo con el régimen especial que les sea aplicable. De la misma forma, tendrán derecho a las medidas de satisfacción y garantías de no repetición señaladas en la presente ley. No podrán excluirse del régimen especial a las personas que hayan perdido su condición de civiles por su vinculación obligatoria a la Fuerza Pública.

**Parágrafo 2°.** Los miembros de los grupos armados organizados al margen de la ley considerados víctimas serán beneficiarios de las medidas de asistencia y reparación de la presente ley dentro del marco de la ruta de reincorporación o reintegración.

**Parágrafo 3°.** Para los efectos de la definición contenida en el presente artículo, no serán considerados como víctimas quienes hayan sufrido un daño en sus derechos como consecuencia de actos de delincuencia común.

**Parágrafo 4°.** Las personas que hayan sido víctimas por hechos ocurridos antes del 1° de enero de 1985, y las que hayan sufrido toda clase de amenaza al intervenir para asistir a una víctima o para prevenir la victimización tienen derecho a la

verdad, medidas de reparación **simbólica** y a las garantías de no repetición previstas en la presente ley, **como parte del conglomerado social y sin necesidad de que sean individualizadas.**

**Parágrafo 5°.** La definición de víctima contemplada en el presente artículo, en ningún caso podrá interpretarse o presumir reconocimiento alguno de carácter político sobre los grupos terroristas y/o armados ilegales, que hayan ocasionado el daño al que se refiere como hecho victimizante la presente ley, en el marco del Derecho Internacional Humanitario y de los Derechos Humanos, de manera particular de lo establecido por el artículo tercero (3°) común a los Convenios de Ginebra de 1949. El ejercicio de las competencias y funciones que le corresponden en virtud de la Constitución, la ley y los reglamentos a las Fuerzas Armadas de combatir otros actores criminales, no se afectará en absoluto por las disposiciones contenidas en la presente ley.

**Parágrafo 6°.** El Estado en cabeza del Snariv diseñará e implementará la ruta de prevención, asistencia, atención y reparación a las víctimas, la cual deberá desarrollar el análisis de cada caso para validar el contexto de la situación relacionada a los conflictos y la violencia sociopolítica.

**Parágrafo 7°.** Las víctimas registradas hasta la fecha de sanción de la presente ley tendrán un régimen de transición de las medidas y derechos asociados para la nueva ruta de atención y reparación integral a las víctimas, cuando éstas voluntariamente decidan cambiar de orden.

**Artículo 5°.** Modifíquese el artículo 4° de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 4°. Dignidad.** El fundamento axiológico de los derechos a la verdad, la justicia, la reparación, **garantías de no repetición**, es el respeto a la integridad y a la honra de las víctimas. Las víctimas serán tratadas con consideración y respeto, **atendiendo a todas las interculturalidades e interseccionalidades de la población.** Igualmente, participarán en las decisiones que las afecten, para lo cual contarán con información, asesoría y acompañamiento necesario y obtendrán la tutela efectiva de sus derechos en virtud del mandato constitucional, deber positivo y principio de la dignidad.

El Estado se compromete a adelantar prioritariamente acciones encaminadas al fortalecimiento de la autonomía de las víctimas para que las medidas de **prevención**, atención, asistencia, y reparación y **garantías de no repetición** establecidas en la presente ley, contribuyan a recuperarlas como ciudadanos en ejercicio pleno de sus derechos y deberes, **hasta antes del hecho victimizante.**

**Artículo 6°.** Modifíquese el artículo 8° de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 8°. Justicia transicional.** Entiéndase por justicia transicional los diferentes procesos, mecanismos y **medidas de carácter judicial**

**que se empleen para dar solución a las graves violaciones de los derechos humanos, crímenes de guerra y de lesa humanidad cometidos en el marco del conflicto armado en Colombia.**

**La finalidad de los procesos, mecanismos y medidas será garantizar los derechos a la justicia, la verdad, perdón y la reparación integral a las víctimas. El cumplimiento de estas garantías requerirá que el Estado colombiano realice reformas institucionales con el fin de materializar la no repetición de los hechos victimizantes, la desarticulación de grupos armados organizados o estructuras armadas organizadas de crimen de alto impacto, con el fin último de lograr la reconciliación nacional y la paz duradera y sostenible.**

**Artículo 7°.** Modifíquese el artículo 9° de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 9°. Carácter de las medidas transicionales.** El Estado reconoce que todo individuo que sea considerado víctima en los términos en la presente ley, tiene derecho a la verdad, perdón, justicia, reparación y a las garantías de no repetición con independencia de quién sea el responsable de los delitos.

Las medidas de prevención, atención, asistencia y reparación adoptadas por el Estado, tendrán la finalidad de contribuir a que las víctimas logren el restablecimiento de sus derechos vulnerados.

Por lo tanto, las medidas de **prevención**, atención, asistencia y reparación contenidas en la presente ley, así como todas aquellas que han sido o que serán implementadas por el Estado con el objetivo de reconocer los derechos de las víctimas a la verdad, **perdón**, justicia, reparación y **garantías de no repetición**, no implican reconocimiento ni podrán presumirse o interpretarse como reconocimiento de la responsabilidad del Estado, derivada del daño antijurídico imputable a este en los términos del artículo 90 de la Constitución Nacional, como tampoco ningún otro tipo de responsabilidad para el Estado o sus agentes.

El hecho que el Estado reconozca la calidad de víctima en los términos de la presente ley, no podrá ser tenido en cuenta por ninguna autoridad judicial o disciplinaria como prueba de la responsabilidad del Estado o de sus agentes. Tal reconocimiento no revivirá los términos de caducidad de la acción de reparación directa.

En el marco de la justicia transicional las autoridades judiciales y administrativas competentes deberán ajustar sus actuaciones al objetivo primordial de conseguir la reconciliación y la paz duradera y estable. Para estos efectos se deberá tener en cuenta la sostenibilidad fiscal, la magnitud de las consecuencias de las violaciones de que trata el artículo 3° de la presente ley, y la naturaleza de las mismas.

**Artículo 8°.** Modifíquese el artículo 13 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 13. Enfoque diferencial.** El principio de enfoque diferencial reconoce que hay poblaciones con características particulares en razón a su edad, etnia, género, orientación sexual y situación de discapacidad. Por tal razón, las medidas de **prevención**, ayuda humanitaria, atención, asistencia y reparación integral que se establecen en la presente ley, contarán con **dichos enfoques diferenciales**.

El Estado ofrecerá especiales garantías y medidas de protección a los grupos con mayor riesgo de vulneración de sus derechos tales como mujeres, personas de la comunidad Lgbtiq+ jóvenes, niños y niñas, adultos mayores, personas en situación de discapacidad, campesinos, pueblos étnicos, líderes sociales, miembros de organizaciones sindicales, defensores de Derechos Humanos y víctimas de desplazamiento forzado.

De la misma manera, se le brindarán especiales garantías y medidas de protección a las madres cabezas de hogar al igual que sus núcleos familiares y a las víctimas de violencia sexual cuya agresión se dé en el marco del conflicto armado.

Para el efecto, en la ejecución y adopción por parte del Gobierno nacional de políticas de prevención, asistencia y reparación en desarrollo de la presente ley, deberán adoptarse criterios diferenciales que respondan a las particularidades y grado de vulnerabilidad de cada uno de estos grupos poblacionales.

Igualmente, el Estado realizará esfuerzos encaminados a que las medidas de **prevención**, atención, asistencia y reparación contenidas en la presente ley **cumplan con los principios de no discriminación y de no regresividad** que pudieron ser la causa de los hechos victimizantes.

**Artículo 9°.** Modifíquese el artículo 15 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 15. Respeto mutuo.** Las actuaciones de los funcionarios y las solicitudes elevadas por las víctimas en el marco de los procedimientos derivados de esta ley, se registrarán siempre por el respeto mutuo y la cordialidad.

**El Estado deberá remover los obstáculos administrativos que impidan el acceso real y efectivo, y desarrollar mecanismos administrativos acorde a los enfoques diferenciales e interseccionales de las víctimas en materia de prevención, atención, asistencia y reparación.**

**Artículo 10.** Modifíquese el artículo 21 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 21. Principio complementariedad.** Todas las **actuaciones de las entidades tendientes a desarrollar** medidas de atención, asistencia y reparación deben establecerse de forma **armónica, garantizando la concentración de información en un lenguaje claro y accesible acerca de los planes y programas de atención y reparación integral, así como de todos los mecanismos que propendan** por la protección de los derechos de las víctimas.

Tanto las reparaciones individuales, ya sean administrativas o judiciales, como las reparaciones colectivas o a los colectivos, deben ser complementarias para alcanzar la integralidad.

**Artículo 11.** Modifíquese el artículo 25 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 25. Derecho a la reparación integral.** Las víctimas tienen derecho a ser reparadas de manera adecuada, diferenciada, transformadora y efectiva por el daño que han sufrido como consecuencia de las violaciones que trata la presente ley.

La reparación comprende las medidas de restitución, indemnización, rehabilitación, satisfacción y garantías de no repetición, en sus dimensiones individual, colectiva, material, moral y simbólica. Cada una de estas medidas será implementada a favor de los sujetos de reparación dependiendo de la vulneración en sus derechos y las características del hecho victimizante.

**Parágrafo 1°.** las medidas de asistencia no sustituyen o reemplazan a las medidas de reparación. Por lo tanto, el costo o las erogaciones en las que incurra el Estado en la prestación de los servicios de asistencia, en ningún caso serán descontados de la indemnización administrativa o judicial a que tienen derecho las víctimas.

**Parágrafo 2°.** La ayuda humanitaria definida en los términos de la presente ley no constituye reparación y en consecuencia tampoco será descontada de la indemnización administrativa o judicial a que tienen derecho las víctimas.

**Artículo 12.** Modifíquese el artículo 26 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 26. Colaboración armónica.** Las entidades del Estado deberán trabajar de manera armónica, descentralizada y articulada para el cumplimiento de los fines previstos en la presente ley, sin perjuicio de su autonomía.

**Artículo 13.** Modifíquese el artículo 27 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 27. Aplicación normativa.** En lo dispuesto en la presente ley, prevalecerá lo establecido en los tratados y convenios internacionales ratificados por Colombia sobre Derecho Internacional Humanitario y Derechos Humanos que prohíban su limitación durante los estados de excepción, por formar parte del bloque de constitucionalidad. En los casos de indemnización administrativa, el intérprete de las normas consagradas en la presente ley se encuentra en el deber de escoger y aplicar la regulación o la interpretación que más favorezca a la dignidad y libertad de persona humana, así como a la vigencia de los Derechos Humanos de las víctimas.

El deber de superación de vulnerabilidad se entenderá como aquel que comprende deberes interrelacionados de los distintos actores de la sociedad como son:

El deber del Estado de implementarán las medidas de prevención, atención, asistencia y reparación a las víctimas.

El deber de colaboración del Estado con la sociedad civil y la academia en la implementación de la política pública de prevención, atención y reparación integral a las víctimas.

El deber de la sociedad civil en corresponsabilidad social del sector privado en la implementación de políticas, programas, procesos, prácticas y medidas de prevención, atención, asistencia y reparación a las víctimas.

El deber de solidaridad y corresponsabilidad social respecto de la sociedad civil y el sector privado con las víctimas, y el apoyo a las autoridades en los procesos de reparación; y la participación activa de las víctimas.

**Artículo 14.** Modifíquese el artículo 28 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 28. Derechos de las víctimas.** Las víctimas de las violaciones contempladas en la presente Ley tendrán, entre otros, los siguientes derechos en el marco de la normatividad vigente:

1. Derecho a la verdad.
2. Derecho a la justicia.
3. Derecho a la reparación integral.
4. Derecho a participar en la formulación, implementación y seguimiento los escenarios de diálogo institucional y comunitario sobre la política de prevención, atención y reparación integral de las víctimas.
5. Derecho a retornar a su lugar de origen o reubicarse en condiciones de voluntariedad, seguridad y dignidad, en el marco de la política de seguridad nacional.
6. Derecho a la restitución de la tierra si hubiere sido despojado de ella, en los términos establecidos en la presente ley.
7. Derecho a la información sobre las rutas y los medios de acceso a las medidas que se establecen en la presente ley.
8. Derecho a conocer el estado de procesos judiciales y administrativos que se estén adelantando, en los que tengan un interés como parte o intervinientes

**Artículo 15.** Modifíquese el artículo 30 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 30. Principio de publicidad.** El Estado a través de las diferentes entidades a las cuales se asignan responsabilidades en relación con las medidas contempladas en esta ley, deberá promover mecanismos de publicidad eficaces, los cuales estarán dirigidos a las víctimas.

**Las Alcaldías Municipales sistematizarán dicha información y deberán publicar en un lugar visible al público, dentro de sus instalaciones, un cronograma semanal con la oferta institucional que se tenga para la población víctima.**

Así mismo, todas las se deberá entidades a las cuales se asignan responsabilidades en relación con las medidas contempladas en esta ley, A través de

estos deberán brindar información y orientar a las víctimas acerca de los derechos, medidas y recursos con los que cuenta, al igual que sobre los medios y rutas judiciales y administrativas a través de las cuales podrán acceder para el ejercicio de sus derechos.

**Artículo 16.** Modifíquese el artículo 33 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 33. Participación de la sociedad civil y la empresa privada.** La presente ley reconoce que los esfuerzos transicionales que propenden por la materialización de los derechos de las víctimas, especialmente a la reparación, involucran al Estado, la sociedad civil y el sector privado. Para el efecto, el Gobierno nacional diseñará e implementará programas, planes, proyectos y políticas que tengan como objetivo involucrar a la sociedad civil, e incentivar, por medio de beneficios tributarios y demás mecanismo que se considere a la empresa privada en la consecución de la reconciliación nacional y la materialización de los derechos de las víctimas.

**Parágrafo 1º.** El Gobierno nacional en cabeza del Ministerio de Hacienda reglamentará los programas, planes, proyectos y políticas que tengan como objetivo involucrar a la sociedad civil en termino no mayor a seis (6) meses posteriores a la expedición de la presente ley.

**Artículo 17.** Modifíquese el artículo 35 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 35. Información de asesoría y apoyo.** La víctima y/o su representante deberán ser informados de todos los aspectos jurídicos, asistenciales, terapéuticos u otros relevantes relacionados con su caso, desde el inicio de la actuación. Para tales efectos, las autoridades que intervengan en las diligencias iniciales, los funcionarios de policía judicial, los defensores de familia y comisarios de familia en el caso de los niños, niñas y adolescentes, los Fiscales, Jueces o integrantes del Ministerio Público deberán suministrar la siguiente información:

1. Las entidades u organizaciones a las que puede dirigirse para obtener asesoría, **la cual se deberá otorgar respetando las garantías de los enfoques diferenciales, interseccionales, territoriales.**
2. Los servicios y garantías a que tiene derecho o que puede encontrar en las distintas entidades y organizaciones.
3. El lugar, la forma, las autoridades y requisitos necesarios para presentar una denuncia.
4. Las actuaciones subsiguientes a la denuncia y los derechos y mecanismos que como víctima puede utilizar en cada una de ellas. Las autoridades deben informar a las mujeres sobre derecho a no ser confrontadas con el agresor o sus agresores.
5. Las autoridades ante las cuales puede solicitar protección y los requisitos y condiciones mínimos que debe acreditar para acceder a los programas correspondientes.

6. Las entidades y/o autoridades que pueden brindarle orientación, asesoría jurídica o servicios de representación judicial gratuitos.
7. Las instituciones competentes y los derechos de los familiares de las víctimas en la búsqueda, exhumación e identificación en casos de desaparición forzada y de las medidas de prevención para la recuperación de las víctimas.
8. Los trámites y requisitos para hacer efectivos los derechos que le asisten como víctima.

**Parágrafo 1°.** Frente a los delitos contra la libertad, integridad y formación sexual, así como los delitos contra la libertad e integridad personal como la desaparición forzada y el secuestro, las autoridades que intervienen en las diligencias iniciales deberán brindar garantías de información reforzadas mediante personal especializado en atención psicosocial, sobre las instituciones a las que deben dirigirse para obtener asistencia médica y psicológica especializada, así como frente a sus derechos y la ruta jurídica que debe seguir.

**Parágrafo 2°.** En cada una de las entidades públicas en las que se brinde atención y/o asistencia a víctimas, se dispondrá de personal capacitado en atención de víctimas de violencia sexual y género, que asesore y asista a las víctimas.

**Parágrafo 3°.** Las autoridades de la República y los organismos de control garantizarán mediante brigadas en los territorios el acceso a la información referido en el presente artículo de las personas que habitan en lugares apartados o de difícil acceso.

**Parágrafo 4°.** La información referida en este artículo deberá ser suministrada en lenguaje claro y por medios comprensibles a sus destinatarios.

**Artículo 18.** Modifíquese el artículo 36 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 36. Garantía de comunicación a las víctimas.** A fin de hacer efectivos sus derechos dentro de la actuación penal o en el marco de los procesos de justicia y paz, las víctimas deberán ser informadas del inicio, desarrollo y terminación del proceso, de las instancias en que pueden participar, de los recursos judiciales a su disposición y de la posibilidad de presentar pruebas, entre otras garantías previstas en las disposiciones legales vigentes. En especial, el Fiscal, Juez o Magistrado competente comunicará a la víctima sobre lo siguiente:

1. Del curso o trámite dado a su denuncia.
2. Del inicio de la investigación formal y de la posibilidad de constituirse en parte dentro de la actuación.
3. De la captura del presunto o presuntos responsables.
4. De la decisión adoptada sobre la detención preventiva o libertad provisional de los presuntos responsables.

5. Del mérito con que fue calificado el sumario o de la audiencia de imputación de cargos.
6. Del inicio del juicio.
7. De la celebración de las audiencias públicas preparatorias y de juzgamiento y de la posibilidad de participar en ellas.
8. De la Sentencia proferida por el Juez o Magistrado.
9. De los recursos que cabe interponer en contra de la Sentencia.
10. De la exhumación de restos o cadáveres que pudieran corresponder a un familiar desaparecido, de la identificación de posibles lugares de inhumación y del procedimiento en el que tienen que participar las víctimas para lograr la identificación de los restos.
11. De las medidas vigentes para la protección de las víctimas y testigos y los mecanismos para acceder a ellas.
12. De las decisiones sobre medidas cautelares que recaigan sobre bienes destinados a la reparación.
13. De las demás actuaciones judiciales que afecten los derechos de las víctimas.

**Parágrafo 1°.** Las comunicaciones se harán por escrito, por medio electrónico o por cualquier medio idóneo para la víctima, y el funcionario deberá dejar constancia o registro de ellas en su despacho.

**Parágrafo 2°.** La comunicación sobre la realización de las diligencias judiciales en las que la víctima pueda participar deberá efectuarse en un término razonable, y de conformidad con el respectivo proceso.

**Parágrafo 3°.** Los jueces y magistrados, en el marco de los procesos judiciales, usarán lenguaje claro en sus providencias y comunicaciones a las víctimas en la medida de lo posible.

**Artículo 19.** Modifíquese el artículo 44 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 44. Gastos de la víctima en relación con los procesos judiciales.** Las víctimas respecto de las cuales se compruebe de manera sumaria y expedita la falta de disponibilidad de recursos para cubrir los gastos en la actuación judicial, serán objeto de medidas tendientes a facilitar el acceso legítimo al proceso penal.

De manera preferente y en atención a los recursos monetarios y no monetarios disponibles, podrán ser objeto de medidas tales como el acceso a audiencias a través de teleconferencias o cualquier otro medio tecnológico que permita adelantar las respectivas etapas procesales.

**Parágrafo 1°.** Cuando las víctimas voluntariamente decidan interponer recursos de tutela o acudir a la justicia contencioso administrativa, para obtener una reparación o indemnización por el daño sufrido, los apoderados o abogados que las representen en el proceso no podrán, en ningún caso,

recibir, pactar o acordar honorarios que superen los dos (2) salarios mínimos legales mensuales vigentes en el caso de las acciones de tutela, o de veinticinco (25) salarios mínimos legales mensuales vigentes, en el caso de las acciones ante la jurisdicción contencioso administrativa, incluyendo la suma que sea acordada como cuota de éxito, *cuota litis*, o porcentaje del monto decretado a favor de la víctima por la autoridad judicial. Lo anterior tendrá aplicación independientemente de que se trate de uno o varios apoderados e independientemente de que un proceso reúna a varias víctimas.

**Parágrafo 2º. Lo dispuesto en el presente artículo no excluye la posibilidad de solicitar el amparo de pobreza contenido en el Código General del Proceso.**

**Artículo 20.** Modifíquese el artículo 46 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 46.** Cuando de los elementos materiales probatorios, evidencia física, información legalmente obtenida, o demás evidencia recaudada durante una investigación penal por el daño de los derechos de las víctimas de las que trata la presente ley, se pueda inferir razonablemente que la estructura u organización ilegal a la que perteneció el investigado recibió apoyo económico, de manera voluntaria, de una persona natural o jurídica nacional o extranjera, con filial o subsidiaria en el territorio nacional, o que servidores públicos dispusieron de la función pública para promover acciones de violaciones a las normas internacionales de derechos humanos o infracciones al Derecho Internacional Humanitario por parte de la respectiva estructura ilegal, el fiscal deberá remitir el expediente y las pruebas recaudadas a un Fiscal ordinario, de conformidad con el Código de Procedimiento Penal y las normas que regulan la materia.

En los eventos en que durante el procedimiento regulado en la Ley 975 de 2005, el Fiscal de Justicia y Paz advierta alguna de las circunstancias mencionadas en el inciso anterior, este deberá remitir el expediente y las pruebas recaudadas a un Fiscal ordinario, de conformidad con el Código de Procedimiento Penal y las normas que regulan la materia.

En los eventos en que se declare la responsabilidad penal de la persona natural o del representante de la persona jurídica nacional o extranjera con filial o subsidiaria en el territorio nacional o del servidor público, según sea el caso, el Juez de conocimiento, previa solicitud del fiscal o del Ministerio Público, abrirá inmediatamente un incidente de reparación especial, que se surtirá de conformidad con lo establecido en el Código de Procedimiento Penal, sin necesidad de que se individualicen las víctimas, comoquiera que el Juez o Magistrado de conocimiento tendrá en consideración el daño de derechos causado por el grupo armado al margen de la ley que hubiere sido apoyado.

Al decidir el incidente de reparación el Juez o Magistrado de conocimiento ordenará, a título

de reparación a las víctimas, que la misma suma de dinero con que el condenado o los condenados contribuyó o contribuyeron a la financiación de la estructura u organización ilegal, o su equivalente en dinero si el apoyo fue en especie, o la suma que el Juez o Magistrado estime pertinente en caso de que la misma no esté determinada dentro del proceso, sea consignada a favor del Fondo de Reparación a las Víctimas de la Violencia.

El Juez o Magistrado también podrá ordenar al condenado la ejecución de medidas de satisfacción, las cuales deberán ser realizadas directamente por este. Esta disposición no tendrá efectos para la responsabilidad subsidiaria del Estado la cual se regirá por lo establecido en el artículo 10 de la presente ley.

**Parágrafo 1º.** Cuando en el transcurso del proceso penal el juez de conocimiento advierta razones fundadas para pensar que la estructura u organización ilegal a la que perteneció el acusado recibió apoyo económico, de manera voluntaria, de una persona natural o jurídica nacional o extranjera, con filial o subsidiaria en el territorio nacional, deberá remitir el expediente y las pruebas recaudadas a un Fiscal ordinario, de conformidad con el Código de Procedimiento Penal y las normas que regulan la materia.

**Parágrafo 2º.** La persona jurídica cuyo representante legal sea condenado en los términos del presente artículo, deberá concurrir como tercero civilmente responsable al incidente de reparación en los términos del Código de Procedimiento Penal. Así mismo, el Juez o Magistrado también podrá ordenar la ejecución de medidas de satisfacción a favor de las víctimas por parte de las personas jurídicas a las que se refiere este artículo.

**Parágrafo 3º.** En ningún caso, en los términos del presente artículo, el Juez o Magistrado podrá ordenar a una persona jurídica, a título de reparación, consignar a favor del Fondo de Reparación a las Víctimas de la violencia en más de una ocasión por los mismos hechos.

**Parágrafo 4º.** La solicitud de inicio del incidente de reparación especial referida en el inciso tercero del presente artículo podrá ser hecha por las víctimas cuando éstas hayan participado en el respectivo proceso penal por financiación de grupos armados al margen de la ley.

**Parágrafo 5º.** En el fallo del incidente de reparación especial, cuando el juez o magistrado llegare a considerar que no hay proporcionalidad entre el monto correspondiente al apoyo económico brindado al grupo ilegal y el daño que efectivamente se causó, podrá decretar sumas adicionales a título de reparación de acuerdo con lo probado en el proceso.

**Artículo 21.** Modifíquese el artículo 47 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 47. Ayuda humanitaria.** Las víctimas de que trata el artículo 3º de la presente ley, recibirán ayuda humanitaria de acuerdo a las necesidades que guarden relación con el hecho victimizante, con el

objetivo de socorrer, asistir, proteger y atender sus necesidades de alimentación, aseo personal, manejo de abastecimientos, utensilios de cocina, atención médica y psicológica de emergencia, transporte de emergencia y alojamiento transitorio en condiciones dignas, y con enfoque diferencial, en el momento de la violación de los derechos o en el momento en el que las autoridades tengan conocimiento de la misma, **en todo caso no podrán exceder de 72 horas para su entrega.**

Las víctimas de los delitos contra la libertad, integridad y formación sexual recibirán asistencia médica y psicológica especializada de emergencia.

**Parágrafo 1°.** Las entidades territoriales en primera instancia, la Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación a Víctimas, y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar subsidiariamente, deberán prestar el alojamiento y alimentación transitoria en condiciones dignas y de manera inmediata a la violación de los derechos o en el momento en que las autoridades tengan conocimiento de la misma.

**Parágrafo 2°.** Las instituciones hospitalarias, públicas o privadas, del territorio nacional, que prestan servicios de salud, tienen la obligación de prestar atención de emergencia de manera inmediata a las víctimas que la requieran, con independencia de la capacidad socioeconómica de los demandantes de estos servicios y sin exigir condición previa para su admisión, cuando estas lo requieran en razón a una violación a las que se refiere el artículo 3° de la presente ley.

**Parágrafo 3°.** La Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación, deberá adelantar las acciones pertinentes ante las distintas entidades que conforman el Sistema Nacional de Atención y Reparación a Víctimas para garantizar la ayuda humanitaria; **para ello, estas entidades prestarán sus servicios de manera descentralizada, en zonas rurales o rurales dispersas, para lo cual la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación a Víctimas deberá disponer de un enlace por sub región PDET en estas zonas, garantizando la atención de la población víctima, de manera razonable.**

**Parágrafo 4°.** En lo que respecta a la atención humanitaria para la población víctima del desplazamiento forzado, se regirá por lo establecido en el Capítulo III del presente título.

**Artículo 22.** Modifíquese el artículo 51 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 51. Medidas en materia de educación.**

Las distintas autoridades educativas adoptarán, en el ejercicio de sus competencias respectivas, las medidas necesarias para asegurar el acceso y la exención de todo tipo de costos académicos en los establecimientos educativos oficiales en los niveles de preescolar, básico y media a las víctimas señaladas en la presente ley, *siempre y cuando estas*

*no cuenten con los recursos para su pago.* De no ser posible el acceso al sector oficial, se podrá contratar el servicio educativo con instituciones privadas.

En educación superior, las instituciones técnicas profesionales, instituciones tecnológicas, instituciones universitarias o escuelas tecnológicas y universidades de naturaleza pública, en el marco de su autonomía, establecerán los procesos de selección, admisión y matrícula que posibiliten que las víctimas en los términos de la presente ley, puedan acceder a sus programas académicos ofrecidos por estas instituciones, especialmente mujeres cabeza de familia y adolescentes y población en condición de discapacidad.

Por su parte, el Ministerio de Educación Nacional incluirá a las víctimas de que trata la presente ley, dentro de las estrategias de atención a la población diversa y adelantará las gestiones para que sean incluidas dentro de las líneas especiales de crédito y subsidios del Icetex.

Dentro de los cupos habilitados y que se habiliten para la formación que imparte el Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), se priorizará, facilitará y garantizará el acceso a las víctimas de que trata la presente ley.

**Parágrafo.** El Gobierno nacional diseñará e implementará una política pública de educación, destinada garantizar lo contemplado en el presente artículo y a fomentar el acceso de la población víctima a los distintos niveles del sistema educativo, respetando los enfoques diferenciales de los que trata esta ley, en un término no superior a doce (12) meses desde la entrada en vigencia de la presente ley.

**Artículo 23.** Modifíquese el artículo 53 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 53. Atención de emergencia en salud.** Las instituciones hospitalarias, públicas o privadas, de todo el territorio nacional, que prestan servicios de salud, tienen la obligación de prestar atención de emergencia de manera inmediata a las víctimas que la requieran, dándole urgente prioridad a las mujeres, niños, niñas y adolescentes, así como a las personas pertenecientes a la comunidad Lgbtiq+ que señalen haber sido víctimas de hechos en contra de su integridad sexual, tortura y tratos crueles en inhumanos con independencia de la capacidad socioeconómica de los demandantes de estos servicios y sin exigir condición previa para su admisión.

**Parágrafo.** El Ministerio de Salud y Protección social garantizará por lo menos con un Centro de Atención Prioritario en Salud en los municipios PDET los cuales deberán contar con la infraestructura, equipamiento y dotación en Salud necesarios para la atención.

**Artículo 24.** Modifíquese el artículo 54 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 54. Servicios de asistencia en salud.**

Los servicios de asistencia médica, quirúrgica y hospitalaria consistirán en:

1. Hospitalización.
2. Material médico-quirúrgico, osteosíntesis, órtesis y prótesis, **así como todos los servicios terapéuticos y fisioterapéuticos necesarios para su recuperación**, conforme con los criterios técnicos que fije el Ministerio de la Protección Social.
3. Medicamentos.
4. Honorarios Médicos.
5. Servicios de apoyo tales como bancos de sangre, laboratorios, imágenes diagnósticas.
6. Transporte.
7. Examen del VIH sida y de ETS, en los casos en que la persona haya sido víctima de acceso carnal violento, **así como su posterior seguimiento y atención.**
8. Servicios de interrupción voluntaria del embarazo en los casos permitidos por la jurisprudencia de la Corte Constitucional y/o la ley, con absoluto respeto de la voluntad de la víctima.
9. La atención para los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres víctimas.
10. Acompañamiento psicológico y psiquiátrico que deberá ser permanente y diferenciado según las necesidades clínicas.

**Parágrafo 1º.** El reconocimiento y pago de los servicios de asistencia médica, quirúrgica y hospitalaria a que se refiere este capítulo, se hará por conducto del Ministerio de la Protección Social con cargo a los recursos del ADRES subcuenta de Eventos Catastróficos y Accidentes de Tránsito, únicamente en los casos en que se deban prestar los servicios de asistencia para atender lesiones transitorias permanentes y las demás afectaciones de la salud que tengan relación causal directa con acciones violentas que produzcan un daño en los términos del artículo 3º de la presente ley, salvo que estén cubiertos por planes voluntarios de salud.

**Parágrafo 2º** En caso de ser positivo el examen de VIH sida, la persona tendrá derecho a acceder a todo el acompañamiento medico requerido, así como al suministro de los medicamentos necesarios para su tratamiento.

**Parágrafo 3º.** Los medicamento de que trata el numeral tercero del presente artículos incluirán aquellos necesarios para tratar cualquier afectación psicológica diagnosticada de manea posterior a la ocurrencia de cualquier hecho victimizaste y con ocasión de este.

**Artículo 25.** Modifíquese el artículo 60 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

derechos de la población en situación de desplazamiento, ~~que no contraríen presente ley~~, continuarán vigentes.

**Parágrafo 1º.** El costo en el que incurra el Estado en la prestación de la oferta dirigida a la población desplazada, en ningún caso será descontado del monto de la indemnización administrativa o judicial a que tiene derecho esta población.

Esta oferta, siempre que sea prioritaria, prevalente y que atienda sus vulnerabilidades específicas, tiene efecto reparador, exceptuando la atención humanitaria inmediata, de emergencia y de transición.

**Parágrafo 2º.** Para los efectos de la presente ley, se entenderá que es víctima del desplazamiento forzado toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional, abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con ocasión de las violaciones a las que se refiere el artículo 3º de la presente ley.

**Parágrafo 3º. Priorización en la oferta social del Estado.** Las personas víctimas de desplazamiento forzado que decidan voluntariamente retornar o reubicarse en municipios PDET, deberán ser priorizados en el acceso a los programas de oferta social del Estado, especialmente en lo que tienen que ver con el acceso a vivienda, a tierras y en la generación de ingresos.

**Artículo 26.** Modifíquese el artículo 69 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 69. Medidas de reparación.** Las víctimas de que trata esta ley tienen derecho a obtener las medidas de reparación que propendan por la restitución, indemnización, rehabilitación, satisfacción y garantías de no repetición en sus dimensiones individual, colectiva, material, moral y simbólica. Cada una de estas medidas será implementada a favor de la víctima dependiendo de la vulneración en sus derechos y las características del hecho victimizante. **Se tendrá en cuenta la etnia, el colectivo al cual pertenecen y la autodeterminación propia para llevar a cabo dichas medidas.**

**Parágrafo 1º.** El Estado deberá garantizar que las medidas de reparación mencionadas en este artículo cumplan con los criterios de celeridad y eficacia.

**Parágrafo 2º.** Para el cumplimiento de las políticas de prevención, atención y reparación de las víctimas de los conflictos armados internos, el Estado dispondrá de los bienes y activos entregados por los grupos armados organizados al margen de la ley, en el marco de la suscripción de acuerdos de paz. Asimismo, dispondrá del 20% de la totalidad de los bienes y activos incautados que fueron sometidos a extinción de dominio.

**Artículo 27.** Modifíquese el artículo 70 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 70.** El Estado colombiano, a través del Plan Nacional para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, deberá adoptar un programa integral dentro del cual se incluya el retorno de la víctima a su lugar de residencia o la reubicación y la restitución de sus bienes inmuebles y muebles sujetos a registro según sea el caso.

**Artículo 28.** Modifíquese el artículo 132 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 132. Reglamentación.** Los trámites, procedimientos, mecanismos, montos y demás lineamientos necesarios para otorgar la indemnización individual por la vía administrativa a las víctimas, tendrán como finalidad garantizar una reparación ágil y eficaz, en concordancia con el principio de celeridad. Igualmente, deberán velar por el respeto de los diferentes grupos étnicos y demás enfoques diferenciales establecidos en la presente ley.

Este reglamento deberá determinar, mediante el establecimiento de criterios y objetivos y tablas de valoración, los rangos de montos que serán entregados a las víctimas como indemnización administrativa dependiendo del hecho victimizante, así como el procedimiento y los lineamientos necesarios para garantizar que la indemnización contribuya a superar el estado de vulnerabilidad en que se encuentra la víctima y su núcleo familiar. De igual forma, deberá determinar la manera en que se deben articular las indemnizaciones otorgadas a las víctimas antes de la expedición de la presente ley.

**El reglamento deberá implementar como alternativa a los mecanismos contemplados en esta ley, programas y prácticas restaurativas en las cuales de manera voluntaria las víctimas, el estado y un facilitador buscarán otras medidas de restitución, indemnización, rehabilitación y satisfacción, las cuales deberán guardar relación directa con el hecho victimizante para su reparación integral. El resultado de estos programas y prácticas será definir un acuerdo restaurador y reparador en el cual las víctimas superen su condición de vulnerabilidad y se materialice su estabilidad económica y social.**

**Las personas víctimas que se encuentren en el registro único de víctimas a la fecha de promulgación de la presente ley y no hayan sido reparadas o se encuentren en proceso de asignación de una medida de indemnización, restitución o rehabilitación podrán voluntariamente cambiar a una ruta restaurativa.**

**Los acuerdos restauradores y reparadores podrán articularse con otras ofertas estatales exclusivas para las víctimas con el fin de superar su condición de vulnerabilidad.**

**En ningún caso, el trámite para acceder a los programas y prácticas restaurativas podrán superar tres (3) meses a partir de la presentación de la solicitud.**

**Parágrafo 1º.** El presente artículo surtirá efectos para las indemnizaciones administrativas que sean entregadas a partir de la fecha de expedición de la presente ley, así la solicitud fuese hecha con anterioridad.

**Parágrafo 2º.** El Comité Ejecutivo de que trata los artículos 164 y 165 de la presente ley será el encargado de revisar, por solicitud debidamente sustentada del Ministro de Defensa, el Procurador General de la Nación o el Defensor del Pueblo, las decisiones que conceden la indemnización por vía administrativa. Esta solicitud de revisión procederá por las causales y en el marco del procedimiento que determine el Gobierno nacional.

En este sentido, el Comité Ejecutivo cumplirá las funciones de una instancia de revisión de las indemnizaciones administrativas que se otorguen y establecerá criterios y lineamientos que deberán seguir las demás autoridades administrativas a la hora de decidir acerca de una solicitud de indemnización. La decisión que adopte el Comité Ejecutivo será definitiva y mientras ejerce la función de revisión no se suspenderá el acceso por parte de la víctima a las medidas de asistencia, atención y reparación de que trata la presente ley.

**Parágrafo 3º.** La indemnización administrativa para la población en situación de desplazamiento se entregará por núcleo familiar, en dinero y a través de uno de los siguientes mecanismos, en los montos que para el efecto defina el Gobierno nacional:

- I. Subsidio integral de tierras;
- II. Permuta de predios;
- III. Adquisición y adjudicación de tierras;
- IV. Adjudicación y titulación de baldíos para población desplazada;
- V. Subsidio de Vivienda de Interés Social Rural, en la modalidad de mejoramiento de vivienda, construcción de vivienda y saneamiento básico, o
- VI. Subsidio de Vivienda de Interés Social Urbano en las modalidades de adquisición, mejoramiento o construcción de vivienda nueva.

**Parágrafo 4º.** El monto de los 40 salarios mínimos legales vigentes del año de ocurrencia del hecho, que hayan sido otorgados en virtud del artículo 15 de la Ley 418 de 1997 por la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional con motivo de hechos victimizantes que causan muerte o desaparición forzada, o el monto de hasta 40 salarios mínimos legales vigentes otorgados por la incapacidad permanente al afectado

por la violencia, constituyen indemnización por vía administrativa.

**Parágrafo 5°.** El acuerdo restaurador y reparador no podrá versar sobre el núcleo del derecho a ser indemnizado, el objetivo del acuerdo es buscar el mecanismo o medidas más expeditas y de más fácil acceso para que las víctimas sean reparadas.

**Parágrafo 6°.** Las calidades y honorarios para ser facilitador, en los términos de la referidos en el presente artículo serán reglamentadas por el Gobierno nacional dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley, el facilitador deberá ser, cuando menos, conciliador certificado o miembro activo del consultorio jurídico de una universidad acreditada, sin embargo, en ningún caso, el pago podrá cobrarse a las víctimas.

**Artículo 29.** Adiciónese un parágrafo al artículo 135 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Parágrafo.** La rehabilitación como medida de reparación tendrá como criterio para su implementación los enfoques diferenciales a los que refiere esta ley y el daño específico que hayan sufrido las víctimas del conflicto armado interno. Adicional, se priorizarán las víctimas que se encuentren ubicadas en los municipios en donde se desarrollen Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

**Artículo 30.** Adiciónese el artículo 152A a la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 152A. Actualización de la política.** El Gobierno nacional en un término no superior a seis (6) meses a partir de la promulgación de la presente ley, presentará un nuevo plan para la atención y reparación integral a las víctimas teniendo en cuenta los enfoques étnicos, género, territorial y diferencial para alcanzar los fines de prevención de otros hechos victimizantes, rehabilitación integral, garantías de no repetición, así como las demás medidas de reparación de las que trata esta ley.

**Artículo 31.** Adiciónese el artículo 153A, a la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 153ª. La Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas,** presentara un informe anual a las víctimas del conflicto armado, los avances, inversiones, proyectos y demás acciones que se hayan desarrollado con ocasión al funcionamiento y desarrollo de la Red Nacional de Información para la Atención y Reparación a las Víctimas.

**Artículo 32.** Por medio del cual se modifica el artículo 154 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 154. Registro Único de Víctimas.** La Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, será la responsable del funcionamiento del Registro Único

de Víctimas. El registro comprende el universo total de víctimas, entendida como víctimas la definición del artículo 3 de la presente ley.

**Parágrafo 1°.** La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional deberá operar los registros de población víctima a su cargo y existentes a la fecha de vigencia de la presente ley, incluido el Registro Único de Población Desplazada, mientras se logra la interoperabilidad de la totalidad de estos registros y entre en funcionamiento el Registro Único de Víctimas garantizando la integridad de los registros actuales de la información.

**Parágrafo 2° El Registro Único de Víctimas deberá contener el tipo de población a la que pertenece la víctima, a fin de obtener estadísticas que permitan identificar los daños causados a poblaciones sujetos de especial protección constitucional.**

**Artículo 33.** Por medio del cual se modifica el artículo 156 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedara así:

**Artículo 156. Procedimiento de registro.** Una vez presentada la solicitud de registro ante el Ministerio Público, la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas realizará la verificación de los hechos victimizantes contenidos en la misma y se tendrán las declaraciones y pruebas aportadas como ciertas en razón del principio de la buena fe, salvo que la Unidad demuestre con pruebas conducentes y pertinentes lo contrario, para lo cual consultará las bases de datos que conforman la Red Nacional de Información para la Atención y Reparación a las Víctimas.

Con fundamento en la información contenida en la solicitud de registro, así como la información recaudada en el proceso de verificación, la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas adoptará una decisión en el sentido de otorgar o denegar el registro, en un término máximo de sesenta (60) días hábiles que no estarán sujetos a prórroga.

Una vez la víctima sea registrada, accederá a las medidas de asistencia y reparación previstas en la presente ley dependiendo de la vulneración en sus derechos y las características del hecho victimizante, salvo las medidas de ayuda humanitaria y atención de emergencia en salud, a las cuales se podrá acceder desde el momento mismo de la victimización. El registro no confiere la calidad de víctima, y la inclusión de la persona en el Registro Único de Víctimas, bastará para que las entidades presten las medidas de asistencia, atención y reparación a las víctimas que correspondan según el caso.

**Parágrafo 1°.** De conformidad con el artículo 15 de la Constitución Política, y con el fin de proteger el derecho a la intimidad de las víctimas y su seguridad, toda la información suministrada por

la víctima y aquella relacionada con la solicitud de registro es de carácter reservado.

**Parágrafo 2°.** En el evento en que la víctima mencione el o los nombres del potencial perpetrador del daño que alega haber sufrido para acceder a las medidas de atención, asistencia y reparación previstas en la presente ley, este nombre o nombres, en ningún caso, serán incluidos en el acto administrativo mediante el cual se concede o se niegue el registro.

**Parágrafo 3°.** El Gobierno nacional establecerá los mecanismos para la reconstrucción de la verdad y la memoria histórica, conforme a los artículos 139, 143, 144 y 145 de la presente ley, y se deberán articular con los mecanismos vigentes.

**Parágrafo 4°.** En lo que respecta al registro, seguimiento y administración de la información de la población víctima del desplazamiento forzado, se regirá por lo establecido en el Título III, Capítulo III de la presente ley.

**Parágrafo 5°.** La información de que trata el artículo 48 de la presente ley, se tendrá en cuenta en el proceso de registro.

**Parágrafo 6°.** La víctima podrá allegar documentos adicionales al momento de presentar su declaración ante el Ministerio Público, quien lo remitirá a la entidad encargada del Registro Único de Víctimas para que sean tenidos en cuenta al momento de realizar el proceso de verificación.

**Artículo 34.** Por medio del cual se modifica el artículo 157 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedara así:

**Artículo 157. Recursos contra la decisión del registro.** Contra la decisión que deniegue el registro, el solicitante podrá interponer el recurso de reposición ante el funcionario que tomó la decisión dentro de los cinco (5) días **siguientes a la notificación personal de la decisión.**

El solicitante podrá interponer el recurso de apelación ante el director de la Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación Integral a las Víctimas de que trata la presente Ley contra la decisión que resuelve el recurso de reposición dentro de los cinco (5) **días siguientes a la notificación personal de esta decisión.**

Las entidades que componen el Ministerio Público podrán interponer los recursos de reposición ante el funcionario que tomó la decisión y en subsidio el de apelación ante el director de la Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación Integral a las Víctimas de que trata la presente ley contra la decisión que concede el registro, dentro de los cinco (5) días siguientes contados a partir de su comunicación.

Igualmente, si el acto hubiere sido obtenido por medios ilegales, tales autoridades podrán solicitar, en cualquier tiempo, la revocatoria directa del

acto para cuyo trámite no es necesario obtener el consentimiento del particular registrado.

**Artículo 35.** Modifíquese el parágrafo y se adiciona uno nuevo al artículo 161 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedara así:

**Parágrafo 1°.** Dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley, el gobierno nacional, presentará un nuevo Plan Nacional para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas de acuerdo con las actuales necesidades con enfoque diferencial.

**Parágrafo 2°.** **La implementación del nuevo Plan Nacional para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas se priorizará en los municipios en donde el censo poblacional de víctimas sea superior al 50% de la población.**

**Artículo 36.** Se modifica el parágrafo 1° del artículo 165 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedara así:

**Parágrafo 1°.** El Comité Ejecutivo para la Atención y Reparación a las Víctimas se reunirá dos veces al año, la primera reunión se llevará a cabo en abril y una segunda reunión que se llevará a cabo en septiembre, de cada año. La inasistencia injustificada por parte de los funcionarios públicos que representan las instituciones que hacen parte del Snariv, constituirá una falta disciplinaria grave y quien preside el comité compulsará copias a la autoridad competente para que inicie el proceso disciplinario correspondiente.

**Artículo 37.** Modifíquese el artículo 181 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 181. Derechos de los niños, niñas y adolescentes víctimas.** Para efectos de la presente ley se entenderá por niño, niña y adolescente toda persona menor de 18 años. Los niños, niñas y adolescentes víctimas de las violaciones contempladas en el artículo 3° de la presente ley, gozarán de todos los derechos civiles, políticos, sociales, económicos y culturales, con el carácter de preferente y adicionalmente tendrán derecho, entre otros:

1. A la verdad, la justicia y la reparación integral.
2. Al restablecimiento de sus derechos prevalentes y **a la construcción de un proyecto de vida al margen de la guerra.**
3. A la protección y **socorro** contra toda forma de violencia, perjuicio o abuso físico o mental, malos tratos o explotación, incluidos el reclutamiento ilícito, el desplazamiento forzado, las minas antipersonales, las municiones sin explotar y todo tipo de violencia sexual.

**Parágrafo 1°.** Para los efectos del presente Título serán considerados también víctimas, los niños, niñas y adolescentes concebidos como consecuencia

de una violación sexual con ocasión del conflicto armado interno.

**Parágrafo 2°. En los casos de niños, niñas y adolescentes víctimas de reclutamiento forzado, el Estado debe garantizar todas las herramientas administrativas y mecanismos necesarios para el restablecimiento de sus derechos, así como su integración a la vida civil.**

**Artículo 38.** Modifíquese el artículo 182 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 182. Reparación integral.** Los niños, niñas y adolescentes víctimas en los términos de la presente ley, tienen derecho a la reparación integral. Este derecho incluye las medidas de indemnización, en los casos en los que sea necesario, rehabilitación, satisfacción, restitución y garantías de no repetición.

**Artículo 39.** Modifíquese el artículo 184 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 184. Derecho a la indemnización.** Los niños, niñas y adolescentes víctimas tienen el derecho a obtener una indemnización **en los casos en que se requiera.** Los padres, tutores o guardadores o en su defecto, el defensor de familia, podrán elevar la solicitud, como representantes legales del niño, niña o adolescente, de la indemnización a la que estos tengan derecho.

Cuando los niños, niñas o adolescentes hubieren sido víctimas del reclutamiento ilícito, deben haber sido desvinculados del grupo armado organizado al margen de la ley siendo menores de edad para acceder a la indemnización

**Artículo 40.** Modifíquese el artículo 185 de la Ley 1448 de 2011, adicionando un parágrafo el cual quedará así:

**Artículo 185. Constitución de fondos fiduciarios para niños, niñas y adolescentes.** La entidad judicial o administrativa que reconozca la indemnización a favor de un niño, niña o adolescente, ordenará, en todos los casos, la constitución de un encargo fiduciario a favor de los mismos. La suma de dinero les será entregada una vez alcancen la mayoría de edad.

**Parágrafo. En los casos en los que los menores de edad requieran del monto parcial o total para asegurar derechos como la salud y educación, de manera imperativa, la administradora fiduciaria deberá ejecutar el proceso de desembolso en el menor término posible, siempre y cuando los representantes legales de los menores acrediten la necesidad económica. Asegurando la calidad de la administración basada en el rendimiento de informes financieros e indexaciones.**

**Artículo 41.** Modifíquese el artículo 187 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así

**Artículo 187. Reconciliación.** Los niños, niñas y adolescentes, tienen derecho a que el Estado en su conjunto, garantice un proceso de construcción

de convivencia y de restauración de las relaciones de confianza entre los diferentes segmentos de la sociedad. Para el efecto el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar liderará y se articulará con la **Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas** y el **Ministerio de la Igualdad** la **implementación de la política de Reconciliación teniendo en cuenta el enfoque diferencial, de género y étnico, la cual podrá impartir directrices al Sistema Nacional de Bienestar Familiar en los territorios.**

**Artículo 42.** Modifíquese el artículo 188 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 188. Niños, niñas y adolescentes huérfanos.** Todos los niños, niñas y adolescentes huérfanos tanto de padre y madre, o de solo uno de ellos, como consecuencia de las violaciones a las que se refiere el artículo 3° de la presente ley, tendrán derecho a la reparación integral. Cualquier autoridad del orden departamental, regional o local y cualquier servidor público que tenga conocimiento de esta situación, deberá comunicar tal situación de manera inmediata al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, para que, a través del Defensor de Familia, se inicien los trámites judiciales y administrativos orientados a la reparación integral de sus derechos.

**El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) supervisará el proceso de reparación integral para la reconstrucción, transformación y restablecimiento de los proyectos de vida de los niños, niñas y adolescentes huérfanos.**

**Artículo 43.** Modifíquese el artículo 189 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así

**Artículo 189. Niños, niñas y adolescentes víctimas de minas antipersonales, municiones sin explotar y artefactos explosivos improvisados.** Todos los niños, niñas y adolescentes víctimas de minas antipersonal, municiones sin explotar y artefactos explosivos improvisados tendrán derecho a la reparación integral. Los niños, niñas y adolescentes víctimas de minas antipersonal, municiones sin explotar y artefactos explosivos improvisados tendrán derecho a recibir de manera gratuita y por el tiempo definido según criterio técnico-científico tratamiento médico, prótesis, órtesis y asistencia psicológica, que garanticen su plena rehabilitación y **asistencia en condición de discapacidad.**

**Parágrafo.** El reconocimiento y pago del tratamiento de que trata el presente artículo se hará por conducto del Ministerio de la Protección Social con cargo a los recursos al Fondo de Solidaridad y Garantía del Sistema General de Seguridad Social en Salud (Fosyga), subcuenta de eventos catastróficos y accidentes de tránsito, salvo que estén cubiertos por otro ente asegurador en salud y dando cabal cumplimiento y desarrollo al Título III de la Ley 1438 de 2011.

**Artículo 44.** Modifíquese el artículo 192 de la Ley 1448 de 2011, el cual quedará así:

**Artículo 192.** Es deber del Estado garantizar la participación efectiva de las víctimas en la implementación, ejecución, **seguimiento** y vigilancia al cumplimiento de la ley, los planes, proyectos y programas que se creen con ocasión de la misma. Para esto se deberá hacer uso de los mecanismos democráticos y **tecnológicos** previstos en la Constitución y las leyes, para lo cual deberá, entre otros:

Garantizar la disposición de los medios e instrumentos necesarios para la elección de sus representantes en las instancias de decisión y seguimiento previstas en esta ley, el acceso a la información, el diseño de espacios de participación adecuados para la efectiva participación de las víctimas en los niveles nacional, departamental y municipal.

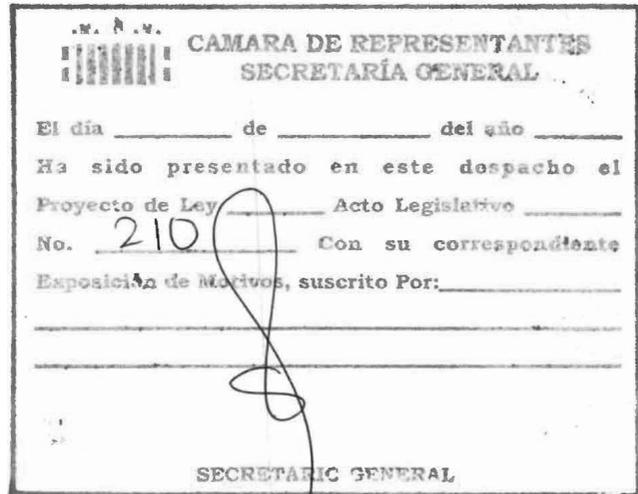
Llevar a cabo ejercicios de rendición de cuentas sobre el cumplimiento de los planes, proyectos y programas que se diseñen y ejecuten en el marco de esta ley y en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 209 de la Constitución Política. Estos ejercicios deberán contar con la participación de las organizaciones de víctimas.

**Artículo 45.** Adiciónese el siguiente artículo a la Ley 1448 del 011, el cual quedará así

**Artículo 8A. Justicia Restaurativa.** Entiéndase por justicia restaurativa los programas, procesos y prácticas de carácter judicial que buscan la reparación integral del daño ocasionado a las víctimas, el reconocimiento de la responsabilidad y el restablecimiento de los lazos sociales lesionados por los hechos victimizantes cometidos en el marco del conflicto armado.

**Artículo 46. Vigencia y derogatoria.** La presente ley regirá a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

De los honorables Representantes,



**CONTENIDO**

Gaceta número 1294 - Martes, 19 de septiembre de 2023  
 CÁMARA DE REPRESENTANTES  
 PROYECTOS DE LEY

	Págs.
Proyecto de Ley número 208 de 2023 Cámara, por medio del cual se dictan lineamientos para la articulación de la estrategia de sostenibilidad social empresarial y el logro de la agenda 2030 desde los entes territoriales.....	1
Proyecto de Ley número 210 de 2023 Cámara, por medio de la cual se modifica, adiciona la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones.....	8