



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXIV - N° 753

Bogotá, D. C., miércoles, 21 de mayo de 2025

EDICIÓN DE 26 PÁGINAS

DIRECTORES:

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariassenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

SENADO DE LA REPÚBLICA

PONENCIAS

INFORME DE PONENCIA POSITIVA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 363 DE 2024 SENADO, 383 DE 2024 CÁMARA

por medio de la cual se reconoce a la Universidad Tecnológica del Chocó como una institución de educación superior pública, interétnica, intercultural y biodiversa; y se destinan recursos adicionales del presupuesto general de la nación para fortalecer los programas académicos, docencia, investigación, extensión y el bienestar universitario.

Bogotá D.C., 20 de mayo de 2025

Senador

PEDRO FLÓREZ PORRAS

Presidente

Comisión Sexta Constitucional Permanente
Senado de la República

Asunto: Radicación informe de ponencia positiva para primer debate al Proyecto de Ley No. 363 de 2024 Senado, No. 383 de 2024 Cámara "por medio de la cual se reconoce a la universidad tecnológica del chocó como una institución de educación superior pública, interétnica, intercultural y biodiversa; y se destinan recursos adicionales del presupuesto general de la nación para fortalecer los programas académicos, docencia, investigación, extensión y el bienestar universitario"

Respetado presidente,

En uso de las facultades que me confiere la Constitución Política y la ley 5 de 1992, presenté a consideración de la Honorable Comisión Sexta Constitucional Permanente del Senado de la República el informe de ponencia para primer debate del Proyecto de Ley No. 363 de 2024 Senado, No. 383 de 2024 cámara "por medio de la cual se reconoce a la universidad tecnológica del chocó como una institución de educación superior pública, interétnica, intercultural y biodiversa; y se destinan recursos adicionales del presupuesto general de la nación para fortalecer los programas académicos, docencia, investigación, extensión y el bienestar universitario"

Cordialmente,

GUIDO ECHEVERRI PIEDRAHITA
Senador de la República

Informe de ponencia para primer debate del Proyecto de ley No. 363 de 2024 Senado, No. 383 de 2024 cámara

"por medio de la cual se reconoce a la universidad tecnológica del chocó como una institución de educación superior pública, interétnica, intercultural y biodiversa; y se destinan recursos adicionales del presupuesto general de la nación para fortalecer los programas académicos, docencia, investigación, extensión y el bienestar universitario"

1. Trámite del proyecto de ley

El proyecto de Ley N° 383 de 2024 Cámara fue radicado el 29 de febrero de 2024 en Secretaría General de la Cámara de Representantes. Siendo el autor del Proyecto el Representante a la Cámara Pedro Baracutao García Ospina y Coautores los senadores Omar de Jesús Restrepo Correa, Imelda Daza Cotes, Julián Gallo Cubillos, Sandra Ramírez Lobo y los representantes, Luis Alberto Albán Urbano, Carlos Alberto Carreño Marín, Jairo Reinaldo Cala Suárez, Germán José Gómez López, Jhoany Carlos Alberto Palacios Mosquera y Astrid Sánchez Montes De Oca, publicado en la gaceta N°159 de 2024.

La Comisión Sexta de Cámara de Representantes fue designada para el inicio de trámite legislativo y el 11 de marzo de 2024 la presidencia de la comisión designa como único ponente para primer debate al H.R Pedro Baracutao García Ospina.

La ponencia para primer debate fue publicada en la Gaceta del Congreso N° 520 de 2024. El Proyecto de Ley fue aprobado en primer debate en la Comisión Sexta de la Cámara de Representantes el 14 de mayo de 2024 con una proposición presentada por el autor y ponente de la iniciativa.

La Comisión Sexta de Cámara de Representantes por medio del oficio CSCP 3.6 -349/2024 del 22 de mayo de 2024; designa como único ponente para segundo debate al H.R Pedro Baracutao García Ospina. El 13 de diciembre de 2024 fue aprobado en segundo debate en la sesión plenaria de la Cámara.

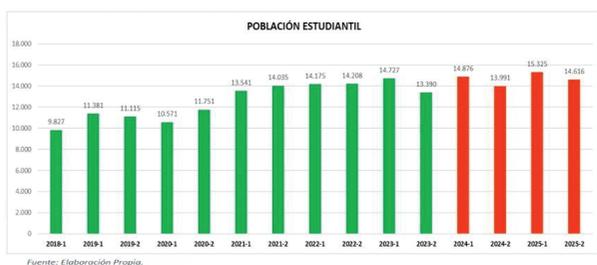
El 24 de abril de 2025 fui designado como ponente para dicho proyecto de ley en primer debate en el Senado de la República.

<p>2. CONTENIDO</p> <p>I. TRÁMITE DE LA INICIATIVA</p> <p>II. OBJETO Y ALCANCE DEL PROYECTO</p> <p>III. MARCO NORMATIVO</p> <p>IV. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO</p> <p>V. IMPACTO FISCAL</p> <p>VI. CONFLICTO DE INTERÉS</p> <p>VII. ARTICULADO APROBADO EN PRIMER DEBATE</p> <p>VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</p> <p>IX. PROPOSICIÓN</p> <p>X. TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE</p>	<p>I. OBJETO Y ALCANCE DEL PROYECTO</p> <p>Reconocer a la Universidad Tecnológica del Chocó como una Institución de Educación Superior Pública con enfoque interétnico, intercultural y biodiverso, y destinar los recursos adicionales del Presupuesto General de la Nación, sin perjuicio de la autonomía universitaria y los principios de respeto a los derechos humanos y las libertades fundamentales contemplados en la Convención de 2005 sobre la protección y la promoción de la diversidad de las expresiones culturales de la UNESCO, adoptada a través de Ley aprobatoria 1516 de 2012, así como de aquellos fijados en el Convenio 169 de 1989 de la OIT, adoptado por la Ley 21 de 1991, y demás instrumentos internacionales que le sean aplicables a los pueblos étnicos.</p> <p>El alcance del Proyecto de Ley es destinar recursos exclusivamente para financiar el fortalecimiento y mejoramiento integral de la calidad, así como condiciones de infraestructura física y tecnológica para programas académicos, de docencia, investigación, extensión y bienestar universitario de la Universidad Tecnológica del Chocó en aras de garantizar el disfrute y ejercicio de los derechos de grupos poblacionales desde el enfoque de formación interétnico, intercultural y biodiverso.</p> <p>II. MARCO NORMATIVO</p> <ul style="list-style-type: none"> La Ley 2294 de 2023 Plan Nacional de Desarrollo Colombia Potencia de la Vida, establece en el art. 290 del Plan nacional de desarrollo dar cumplimiento a los acuerdos del Paro Cívico consignados en el Decreto 776 de 2018, en este sentido el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso es una obligación normativa.
<ul style="list-style-type: none"> El Decreto N° 766 de 2018 Paro Cívico por la Salvación y Dignidad del Chocó. Se crea un espacio de interlocución, participación y seguimiento de los acuerdos suscritos entre el gobierno nacional y el Comité Cívico por la Salvación y la Dignidad del Chocó, en este diálogo también se solicita que se incorpore el enfoque interétnico. Acuerdo N° 0013 de 2023 del Consejo Superior Universitario -CSU- adoptó la ruta que determina la autodeclaración como interétnica, intercultural y biodiversa. Resolución 3274 de 1993 del Ministerio de Educación. Autonomía Universitaria. Ley 38 de 1968 que creó el Instituto Politécnico "Diego Luis Córdoba". Ley 7 de 1975 modificó la Ley 38 de 1968 y la renombra como Universidad Tecnológica del Chocó "Diego Luis Córdoba" -UTCH-. <p>III. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO</p> <p>El proyecto fue justificado por su autor y ponente en los siguientes términos.</p> <p>Caracterización de la Universidad Tecnológica del Chocó y su población</p> <p>Es una Institución de Educación Superior Pública -IESP- ubicada en el departamento del Chocó, región del Pacífico Colombiano con 52 años de funcionamiento; creada el 6 de marzo de 1972 en virtud de la Ley 38 de 1968 que creó el Instituto Politécnico "Diego Luis Córdoba" modificada por la Ley 7 de 1975 que la renombra como Universidad Tecnológica del Chocó "Diego Luis Córdoba". En el Plan estratégico 2022-2024 la Universidad adopta un modelo pedagógico y científico con enfoque interétnico, intercultural y biodiverso asociado al emprendimiento y la innovación como una respuesta y factor diferenciador a los problemas sociales, etnoeducativos y ambientales del Chocó Biogeográfico.</p>	<p>Adoptar un enfoque interétnico, intercultural y biodiverso implicará consolidar la formación integral e inclusiva en la Universidad, ya que se articulan procesos etnoeducativos, interculturales y ambientales. La UTCH forma estudiantes conforme a los siguientes criterios:</p> <ol style="list-style-type: none"> Formar en derechos humanos, tolerancia y paz, siendo la educación el punto central de los objetivos interdependientes para la paz, la democracia y el desarrollo. Asesorar en la prevención de conflictos y facilitar los procesos de paz y reconciliación en el territorio regional. Fomentar el respeto por la diversidad étnica y cultural para alcanzar sociedades armónicas. Promover una conciencia de cuidado y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, atendiendo a los principios de bioculturalidad y biocentrismo, entre otros. <p>La UTCH forma a sus estudiantes en carreras del nivel profesional, tecnológico y técnico. Actualmente, ofrece 22 pregrados, cinco posgrados, tres tecnologías y una técnica en la sede principal en Quibdó y en los Centros de Desarrollo Subregional Pacífico, San Juan y Darién, cuenta con aprobación de condiciones institucionales en tres sedes, Quibdó, Bahía Solano e Istmina (UTCH, 2023).</p> <p>La población estudiantil para el primer semestre de 2024 es de 14.876 estudiantes. Según la ficha de caracterización, la población estudiantil se encuentra conformada por una amplia variedad de perfiles, enriqueciendo así el ambiente educativo y fomentando la interacción entre diferentes culturas dentro de la institución. El 96 % hacen parte de comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras, el 2% son indígenas y 2% mestizos, adicionalmente el 5% hace parte de la población LGTBIQ+, un 3% se encuentra situación de discapacidad y el 26% han sido declaradas víctimas (Información primaria UTCH, 2024)</p>

Según la proyección histórica de la cobertura de estudiantes, hay una tendencia en aumento de la población estudiantil. Durante el periodo comprendido entre 2020 y 2023, la UTCH experimentó un notable incremento en su número de estudiantes, pasando de 11,751 a 14,727 personas matriculadas como se observa en la Figura 1. Estos estudiantes provienen de diversas regiones del Chocó, del Pacífico y de toda Colombia, ya que la universidad tiene presencia en varios municipios, incluyendo Istmina, Bojayá, Ungüía, Río Sucio, Carmen de Atrato, Atrato, Lloró, Bahía Solano, Nuquí, Juradó y Tumaco.

Figura 1

Proyección de la cobertura estudiantil de la Universidad Tecnológica del Chocó.



La expansión de la UTCH en diferentes municipios del Chocó, ha dado lugar a una comunidad estudiantil diversa, compuesta por individuos de diferentes culturas, tradiciones y creencias.

Enfoque interétnico, intercultural y biodiverso

El Plan Estratégico 2022 – 2024 plantea como objetivo que la UTCH busque consolidarse como una IESP interétnica e intercultural y biodiversa que integra el modelo pedagógico y científico. Su apuesta por la etnoeducación significa realizar esfuerzos por reconocer la diferencia para avanzar hacia el desarrollo regional económico, social, cultural, ambiental y espiritual deseados por la comunidad en general.

La etnoeducación es un enfoque educativo que reconoce y valora la diversidad cultural de los estudiantes. Busca conservar el acervo histórico cultural mediante el fortalecimiento de la identidad cultural de las comunidades y el diálogo intercultural en el aula. La riqueza en el Chocó está en sus tierras, cuya región es denominada como Chocó Biogeográfico, la cual tiene una extensión longitudinal de 1382 km y comprende el territorio entre las fronteras con Panamá y el Ecuador, y entre la cresta de la cordillera occidental, hasta el litoral pacífico (6.2% del territorio nacional) (Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico -IIAP-, 2005 citado por la Gobernación del Chocó y Alcaldía Municipal de Quibdó, 2021). Dicha riqueza también está en las habilidades y capacidades de los seres humanos que habitan este territorio.

Un rasgo distintivo de las sociedades actuales es su carácter multiétnico y multicultural dada la coexistencia en el espacio territorial de diferentes grupos étnicos con los repertorios culturales de referencia que dan origen a dos tipos de relaciones: las interétnicas y las interculturales. Ambas son tipos de relaciones con el otro en el que intervienen experiencias, representaciones y códigos valóricos, aunque dan cuenta de realidades específicas y diferenciadas (Quintriqueo y Cárdenas, 2005).

Las relaciones interétnicas denominan las relaciones entre grupos que se diferencian y reconocen en su identidad étnica, en sistemas simbólicos como la lengua y la religión, entre

otras; las interculturales involucran relaciones y encuentros entre grupos humanos diferentes, donde se entrecruzan sistemas simbólicos y generan transformaciones culturales entre los grupos que se relacionan (Loslier, 1997).

Por lo anterior es que la oferta educativa, la innovación tecnológica y la labor comunitaria que esta Universidad debe ofrecer a la región y al país, también debe atender a un diseño particular afincado en las condiciones y realidades antes descritas. Un modelo pertinente para la comunidad chochoana, diversa, cultural y étnica, debe partir de la comprensión precisamente de esa condición cultural.

Esta diversidad cultural presente en la comunidad estudiantil plantea la necesidad de que la universidad se adapte a las particularidades de cada estudiante al momento de impartir conocimientos, respetando y valorando sus diferencias. En ese orden de ideas, es preponderante que la institución considere las diversas formas de vida, costumbres y creencias de sus alumnos para poder impactar de manera positiva en su formación.

Deuda histórica con el departamento de Chocó

El Chocó enfrenta una serie de desafíos en el ámbito de la educación superior. A pesar de su riqueza cultural, biodiversidad y potencial humano, persisten brechas significativas en el acceso a la formación universitaria. En este contexto, la Universidad Tecnológica del Chocó Diego Luis Córdoba emerge como alternativa vital para la transformación social y el desarrollo sostenible de la región.

Teniendo en cuenta las realidades y los desafíos constantes que viven estos territorios en materia de educación superior, se presenta un déficit para el departamento en cuanto a las garantías de acceso a la educación superior para los jóvenes. Según datos del 2021, en

el Chocó 39 de cada 100 bachilleres accede a la educación superior (Ministerio de Educación, 2023).

Es importante resaltar el olvido histórico que ha padecido el departamento del Chocó, evidenciado en el balance negativo de generación de oportunidades para la juventud. Los siguientes son factores importantes a mejorar con esta iniciativa legislativa:

- Acceso limitado: el acceso a la educación superior en el Chocó es limitado debido a factores como la distancia geográfica, la falta de infraestructura adecuada y la escasez de recursos económicos.
- Tejido social vulnerable: la historia del Chocó está marcada por conflictos armados, desplazamientos forzados y desigualdades estructurales. Estos factores han afectado profundamente el tejido social de los territorios, dejando cicatrices que requieren una atención urgente.
- Necesidad de enfoque interétnico e intercultural: la diversidad étnica y cultural del Chocó es su mayor fortaleza. Sin embargo, para aprovecharla plenamente, es crucial implementar un enfoque interétnico, intercultural y biodiverso en la educación superior. Esto implica reconocer y valorar las tradiciones, conocimientos y cosmovisiones de las comunidades afrodescendientes e indígenas presentes en la región.

En el departamento del Chocó, existe una deuda histórica muy grande respecto a la implementación de estrategias que promuevan la garantía y la supervivencia de las comunidades negras que avalen el reconocimiento territorial a la propiedad colectiva y al desarrollo económico y social, traducidos en el acceso a los servicios de salud, educación, información, comunicaciones e infraestructura de calidad, y en el ejercicio de los derechos fundamentales que la Constitución Política establece y que propendan por el cierre de brechas y la superación del rezago histórico frente a otras regiones del país.

<p>La presencia de la Universidad Tecnológica del Chocó en territorios históricamente olvidados por el Estado ha sido crucial para brindar oportunidades educativas a comunidades que enfrentan condiciones de vida precarias. En ese sentido, y muy a pesar de los desafíos que los procesos de regionalización y de ampliación de cobertura implican, tales como vías de difícil acceso, altos costos y condiciones geográficas complicadas; la universidad no se ha detenido en su búsqueda de empoderamiento y alternativas de desarrollo en estas regiones a través de la formación de profesionales comprometidos con el cambio social.</p> <p>Sin embargo, la falta de financiamiento estatal limita su capacidad para expandir la labor y oferta en términos de igualdad de oportunidades educativas a todas las zonas necesitadas de formación. Por ello, resulta fundamental reconocer la importancia de invertir en la educación superior en estos lugares para impulsar el desarrollo local y mejorar la calidad de vida de quienes allí residen.</p> <p>Proyecciones de inversión en la Universidad Tecnológica del Chocó</p> <p>La inversión en infraestructura, tecnología, personal académico y servicios es crucial para mantener la calidad educativa y la excelencia institucional. Por lo tanto, es imperativo buscar alternativas y estrategias que permitan obtener los fondos requeridos para apoyar el progreso y la misión de la Universidad en beneficio de toda la comunidad universitaria y la sociedad en general.</p> <p>Además, no es un secreto que la Universidad pretende seguir expandiéndose a lo largo y ancho del Departamento Del Chocó y de la Región Del Pacífico, llegando a cada uno de los rincones de las diferentes comunidades que conforman estas zonas, esta ampliación de</p>	<p>cobertura se evidencia en la proyección de la población estudiantil que pretende alcanzar la institución en 2025 como se indicó en la Figura 1.</p> <p>Asimismo, en el ámbito de la investigación se pretende realizar las siguientes acciones con el ánimo de fortalecer esta área:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento del sistema de investigación en los CDS. • Financiamiento de proyectos o estrategias de investigación para el fortalecimiento de los grupos de investigación. • Fortalecimiento de laboratorios y colecciones científicas. • Fortalecimiento de centros de investigación, colecciones biológicas y realización de expediciones. <p>Por último, pero no por ello menos importante, la universidad requiere realizar una inversión que permita el fortalecimiento de toda la infraestructura tecnológica, desde su sede principal en Quibdó y que se extienda hasta cada uno de los diferentes Centros de Desarrollo Subregional, con miras a ofrecer un servicio óptimo a la comunidad universitaria. Por lo cual, dada la complejidad en conectividad y mantenimiento en la zona, es necesario seleccionar herramientas tecnológicas que sean adecuadas y duraderas para adaptarse a las condiciones geográficas específicas de la región.</p> <p>Desde diferentes perspectivas, académica, docente, de investigación, de bienestar universitario, de extensión y proyección social, hay necesidades de la Universidad, que justifican una adición presupuestal, las cuales se enuncian a continuación:</p>
<p>Programas académicos</p> <ul style="list-style-type: none"> • La revisión, adecuación e implementación del diseño curricular y procesos administrativos, de investigación, de extensión, proyección social y bienestar para adaptarlos al nuevo enfoque interétnico, intercultural y biodiverso de la UTCH. • La acreditación y reacreditación institucional de alta calidad. • La creación del programa de Medicina, Especializaciones, Maestrías y Doctorados. <p>Docencia</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ampliación y vinculación de nuevas plazas docentes para desarrollar el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso en las zonas rurales dispersas y subse-des de la Universidad. • Adelantar el programa de cualificación en Maestrías y Doctorados. • Actualización del Estatuto docente para el fomento de las actividades relacionadas con el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso en la UTCH. <p>Investigación</p> <ul style="list-style-type: none"> • Adecuar la política de investigación e innovación para adoptar enfoque interétnico, intercultural y biodiverso en la UTCH. • Estudio, diseño y construcción de laboratorios para el desarrollo de la biodiversidad. • Fomento y fortalecimiento para el desarrollo del Centro de Investigación Afro con líneas, grupos y semilleros de investigación. • Fomentar y fortalecer revistas existentes y nuevas para la publicación y divulgación de la investigación e innovación científica con el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso en la UTCH. 	<p>Extensión y proyección social</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pedagogía para la formación en la metodología del enfoque étnico (guías - protocolos) para consolidar la identidad institucional en el personal administrativo, estudiantes, egresados y sociedad civil con el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso. • Observatorios en materia de discriminación racial y derechos étnicos, entre otros, para adaptar el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso en la UTCH. • Escuela de formación para la promoción del enfoque interétnico, intercultural y biodiverso. • Desarrollo de convenios de cooperación con Consejos comunitarios y Resguardos Indígenas. • Desarrollo de Diplomados para fomentar el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso en forma interdisciplinar. • Ejecución de proyectos para fomentar el desarrollo regional y la garantía de derecho en el marco del enfoque interétnico, intercultural y biodiverso. • Formular la visión con enfoque interétnico, intercultural y biodiverso 2024-2024 para la UTCH en el territorio y sus comunidades. <p>Bienestar universitario</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rediseño de la política de Bienestar Universitario para implementar el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso. • Implementación de talleres, diplomados, muestras culturales, intercambios nacionales e internacionales, ferias culturales, gastronómicas, artísticas. • Fomentar la práctica del deporte y el rescate de los juegos tradicionales de la región. • Estudio, diseño, construcción y dotación de los escenarios deportivos para la preparación y práctica de los deportistas de alto rendimiento.

- Aumento de los apoyos para el sostenimiento y la prevención de la deserción académica.
- Estudio, diseño, construcción y dotación de residencias estudiantiles.
- Dotación de e instrumentos musicales para los ritmos y danzas autóctonas del pacífico.

En síntesis, es necesario financiar el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso, pues la institución está dispuesta a apoyar el desarrollo de acciones orientadas a: (i) gestionar la biodiversidad, (ii) atender el déficit de talento humano en salud, (iii) fortalecer las instituciones de la sociedad civil organizada, así como entidades étnico-territoriales afro e indígena, (iv) articular los procesos asociados y asistidos por la cooperación internacional, (v) atender la necesidad de incorporar la CT+I (Ciencia, Tecnología + Innovación) para el mejoramiento de la calidad de vida de chochoanos y chochoanos a través del aprovechamiento de tecnologías alternativas (ecotecnia), (vi) atender a la necesidad de desarrollar un modelo económico, social y ambiental orientado al crecimiento verde y la mitigación del cambio climático con diseños sustentados en el enfoque diferencial étnico, sobre la base de oferta natural y cultural del departamento, y en concordancia con los lineamientos de la gestión ambiental.

Estructura de ingresos y gastos de la Universidad Tecnológica del Chocó

En los últimos cinco años, la UTCH ha llevado a cabo importantes esfuerzos para aumentar su alcance e impacto mediante la ampliación de la cobertura y la oferta educativa, esto, a través de un ambicioso proyecto de descentralización de la educación superior en Quibdó para lograr la expansión de sus servicios a diversas subregiones del departamento del Chocó.

El objetivo principal de esta iniciativa es brindar educación superior a todos los habitantes del Chocó y, en última instancia, llegar a todos los rincones del Pacífico y Colombia en general. Este panorama es concordante con la apuesta de ampliación de cobertura de esta administración, a partir de la cual, desde el año 2019, se ha incrementado significativamente el número de estudiantes de pregrado, pasando de 9.827 estudiantes en el periodo 2018-1, a 11.379 en el 2019-1 (UTCH, 2023)

Lo anterior representa una variación relativa del 16% en tan solo un año, incremento que se considera directamente proporcional al crecimiento de los gastos de funcionamiento con respecto a ambas vigencias, los cuales sufrieron una variación del 20%, pasando de poco más de 65.348 millones en 2018 a cerca de 78.463 en 2019, como se muestra en la Tabla 1.

Tabla 1

Histórico de Gastos de funcionamiento 2018-2023.

HISTORICO GASTOS DE FUNCIONAMIENTO – UTCH											
CONCEPTOS	2018	%VAR	2019	%VAR	2020	%VAR	2021	%VAR	2022	%VAR	2023
FUNCIONAMIENTO	65.348	20%	78.463	-4%	75.496	21%	91.126	11%	102.246	14%	127.294
GASTOS DE PERSONAL	52.017	21%	62.974	0%	63.214	22%	76.909	14%	87.967	18%	106.997
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	8.734	25%	10.890	-19%	8.874	-3%	8.622	30%	11.216	32%	16.468
TRANSFERENCIAS	4.597	0%	4.598	-26%	3.408	9%	3.718	-21%	3.063	20%	3.829
DISMINUCIÓN DE PASIVOS	0		0		0		1.874	100%			

Fuente: Información primaria UTCH, 2024. Cifras expresadas en millones de pesos

Sin embargo, con respecto a los ingresos, el panorama es diametralmente opuesto, toda vez que para esas mismas vigencias los ingresos corrientes de la institución en lugar de

reportar crecimiento, por el contrario, sufrieron una disminución del 50%, pasando de 109.743 millones en 2018 a 55.242 millones en 2019, como se muestra en la Tabla 2, lo cual contrasta con la implementación de la iniciativa de ampliación de cobertura que emprendió la UTCH para asegurar un acceso fácil y cercano a la educación superior para todos los chochoanos en su propio territorio.

Tabla 2

Histórico de Ingresos UTCH - Transferencias corrientes de la nación 2018-2023.

HISTÓRICO INGRESOS CORRIENTES PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN											
	2018	%VAR	2019	%VAR	2020	%VAR	2021	%VAR	2022	%VAR	2023
Funcionamiento	109.743	-50%	55.242	8%	60.059	7%	64.610	10%	72.048	17%	86.970
Inversión	31.420	56%	7.206	-715%	884	3%	911	3%	939	12%	1.068

Fuente: Elaboración propia. Cifras expresadas en millones de pesos

Se entiende entonces que los ingentes esfuerzos realizados por la Universidad Tecnológica del Chocó para que la población del Chocó y la región del Pacífico en general, cuente con una educación de calidad que considere su contexto territorial y celebre la diversidad étnica, cultural y biológica presente en el territorio, no ha sido valorada y compensada de forma proporcional, sino que además sigue la línea de la invisibilización por cuenta de las connotadas fallas estructurales de las políticas gubernamentales en el respeto de la diversidad étnica y cultural reconocida constitucionalmente.

Los gastos de funcionamiento en una universidad abarcan una amplia gama de recursos destinados a garantizar su operatividad diaria. Estos gastos suelen incluir aspectos como el pago de salarios del personal docente y administrativo, el mantenimiento de las instalaciones, los servicios básicos, el material de oficina, entre otros.

Por ello, es fundamental reconocer que el aumento constante y generalizado de los gastos de funcionamiento puede tener un impacto significativo en la gestión financiera de la universidad. Así pues, resulta imperativo que la institución adopte medidas efectivas para optimizar el uso de estos recursos, buscando un equilibrio entre la calidad de los servicios ofrecidos y la sostenibilidad financiera a largo plazo. De esta manera, se puede garantizar una gestión eficiente que contribuya al adecuado funcionamiento de la universidad en beneficio de toda su comunidad educativa.

De otro lado, no se puede perder de vista que la Universidad Tecnológica del Chocó, ha dependido en gran porcentaje de las transferencias corrientes que se destinan desde el Presupuesto General de la Nación.

Por ejemplo, para la vigencia 2024 se proyectó un presupuesto en cuantía de \$150.444.255.567, donde el 78% son recursos provenientes de la nación y de estos el 98% son destinados para funcionamiento; sin embargo, los recursos asignados resultan insuficientes para cubrir con al menos el 90%, de la programación presupuestal de la vigencia 2024, por lo que se estima que cerca de \$116.834.959.078 de los gastos serían financiados con recursos de la nación, como se detalla a continuación en la Tabla 3:

Tabla 3

Programación presupuestal del gasto 2024.

PROGRAMACIÓN PRESUPUESTAL GASTOS VIGENCIA 2024				
DETALLE DE GASTOS	NACIÓN	RENTAS PROPIAS	ESTAMPILLA UTCH	TOTAL
FUNCIONAMIENTO	115.600	16.097	0	131.698
GASTOS DE PERSONAL	112.742	0		112.742
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS		15.454		15.454
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	2.857	517		3.375
GASTOS POR TRIBUTOS, MULTAS,		125		125
INVERSIÓN	1.234	5.555	11.956	18.745
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1.234	450	11.956	13.640
TRANSFERENCIAS CORRIENTES		5.105		5.105

TOTAL GASTOS	116.834	21.653	11.956	150.444
---------------------	---------	--------	--------	---------

Fuente: Información primaria UTCH, 2024. Cifras expresadas en millones de pesos

El aumento constante de los gastos operativos en comparación con los gastos de inversión en los últimos años ha llevado a una disminución de la proporción de recursos destinados a la inversión en el presupuesto total. En los últimos tres años, los recursos de inversión han representado el 12,5% en 2021, el 11,9% en 2022 y el 11,3% en 2023 (Información primaria UTCH, 2024).

La institución reconoce la importancia de los gastos para fortalecer y mejorar el claustro universitario, ya que estos contribuyen a la Acreditación Institucional de Alta Calidad, la creación de nuevos programas de pregrado y postgrado, el mantenimiento y la mejora de infraestructuras, la apertura y equipamiento de nuevos laboratorios, la capacitación y actualización del personal, la contratación de personal altamente calificado, y el bienestar universitario. Estas inversiones no solo mejoran la calidad de vida de la comunidad universitaria, sino que también buscan generar cambios positivos en la calidad de vida de todos los involucrados, incluida la creación de programas de extensión a la comunidad que son fundamentales en el proceso de descentralización que la universidad está llevando a cabo en los diferentes Centros de Desarrollo Subregional -CDS- donde se brindan servicios a la comunidad en general.

Todos los gastos de inversión mencionados se financian a través de diversas fuentes, incluyendo Recursos Propios, Recursos de Fomento a la Educación, la Estampilla de la Universidad Nacional e Ingresos Corrientes establecidos en el presupuesto general de la nación según el artículo 87 de la Ley 30. Es importante destacar que para el año 2024, los recursos destinados a través de este último concepto sufrieron una reducción del 28% en comparación con la asignación para el año 2023. Dicha situación es preocupante, especialmente considerando la importancia de la investigación en nuestro territorio, dada

su diversidad étnica, cultural y biodiversidad. Esta disminución impacta significativamente en los gastos planificados en el presupuesto de la institución y en los objetivos trazados para su fortalecimiento institucional. Es fundamental buscar estrategias y alternativas para mitigar este impacto y garantizar el desarrollo y la excelencia de la institución en el futuro.

Según información primaria de la vicerrectoría de planeación, si comparamos la inversión realizada en la vigencia 2023 y la proyectada para la vigencia 2024, no encontramos con un panorama desolador, con un total de compromisos para 2023 por valor de \$ 28.433.152.026 y un presupuesto inicial para 2024 de 18.745.976.068, representando una disminución del -52% (Información primaria UTCH, 2024), y la situación se complica aún más, si se observa los presupuestos allegados por las diferentes dependencias que requieren de una inyección importante de recursos, presupuesto que en conjunto asciende a \$41.454.755.271 como se puede observar en la Tabla 4.

Tabla 4

Necesidades de inversión 2024.

SOLICITUD NECESIDADES DE INVERSIÓN VIGENCIA 2024	
DEPENDENCIA	VALOR
Biblioteca	2.340
Bienestar	5.968
Vicerrectoría de Extensión	2.350
Internacionalización	1.233
Vicerrectoría de Investigación	5.723
Tecnología	4.000
Infraestructura	16.659
Vicerrectoría de Docencia	3.180
TOTAL APROX.	41.453

Fuente: Información primaria UTCH, 2024. Cifras expresadas en millones de pesos

Ante la situación planteada, frente a la realidad de las necesidades priorizadas por las áreas misionales de la institución fue necesario realizar una reducción en el presupuesto en un 55% aproximadamente, por lo cual es importante analizar cuidadosamente las diversas

variables que llevaron a esta decisión. Y es que, al proyectar el presupuesto para el año 2024, se ha considerado que la Universidad enfrenta limitaciones de recursos que dificultan cubrir todas las necesidades de las diferentes dependencias que demandan una inversión significativa. En este sentido, es evidente que la institución requiere una inyección de recursos para poder realizar inversiones acordes con su crecimiento, expansión y aumento en la cobertura de servicios que está experimentando.

La asignación presupuestal para la vigencia 2024 distribuida en el Presupuesto General de la Nación a través del decreto 0163 del 14 de febrero de 2024 se asignaron 95.767.944.931 Recursos que se distribuyeron el 99% para funcionamiento y 1% para inversión.

Es crucial destacar la importancia de evaluar detenidamente los recursos disponibles, ya que, de acuerdo con el presupuesto de ingresos de la vigencia 2024, la mayoría de los fondos provienen de ingresos corrientes, representando un 70% del total del presupuesto de la Universidad. Por otro lado, el 30% restante corresponde a recursos propios, de los cuales también el 30% se asigna a la estampilla Pro UTCH, con un propósito específico. Esta distribución de recursos limitados subraya la necesidad de considerar una Adición Presupuestal que refleje la realidad histórica, económica, estructural, social, académica y geográfica de la UTCH.

La solicitud de una Adición Presupuestal se fundamenta en la premisa de ajustar los recursos disponibles a las necesidades y particularidades de la institución. En este sentido, es fundamental realizar un análisis exhaustivo que permita identificar áreas prioritarias que requieran un mayor respaldo financiero. La Universidad Tecnológica del Chocó se enfrenta a desafíos diversos que demandan una asignación presupuestaria acorde para garantizar su funcionamiento óptimo y el cumplimiento de sus objetivos académicos y sociales en la región.

Hoy en día el costo per cápita por estudiante se encuentra ubicado en \$6.437.748, una cifra que está por debajo del promedio nacional de universidad públicas, situación que evidencia la inequidad en la que se encuentra la UTCH frente a otras universidades públicas del país. En el análisis comparativo con el resto de las 34 Universidades públicas del país, dicho costo per cápita está en el orden de los \$8.000.000 millones de pesos anuales por estudiante. Lo anterior representa una brecha de desigualdad entre las universidades públicas del país que ubican a la UTCH con mayores retos sociales, geográficos, ambientales, culturales, de conectividad, de infraestructura, lo cual demuestra la necesidad de corregir esta desigualdad.

IV. IMPACTO FISCAL

Costo fiscal de la iniciativa

La adición presupuestal en este Proyecto de ley se contempla en un monto de \$ 60.000.000.000 (sesenta mil millones de pesos) adicionales; provenientes del presupuesto asignado en el Presupuesto General de la Nación, girados hasta por 3 anualidades fiscales, lo cual para la fecha correspondería aproximadamente alrededor de \$ 20.000.000.000 (veinte mil millones de pesos) por año, lo cual se reflejaría en el aumento del costo per cápita por estudiante a \$7.725.298, un incremento que no logra la ecuación que evidencia la inequidad en la que se encuentra la UTCH frente a otras universidades públicas del país.

Si tenemos en cuenta todos los factores geográficos, de acceso y de conectividad que afectan la prestación del servicio de educación superior en los territorios donde esta hace presencia y que teniendo en cuenta estos mismos factores el costo per cápita por estudiante ideal sería de \$11.000.000 aproximadamente, para poder enfrentar todos los desafíos que se presentan en la zona al momento de brindar la educación de alta calidad.

Sin embargo, esta adición permitirá el desarrollo de las actividades que contempla la implementación del enfoque interétnico, intercultural y biodiverso en la Universidad Tecnológica del Chocó, lo cual permitirá la ampliación de cobertura, el mejoramiento de la calidad del servicio, acreditación de alta calidad de más programas de pregrado, creación de nuevos programas de pregrado postgrado, personal administrativo y docente calificado, mayor inversión en la infraestructura, fortalecimiento de la investigación y reforzar la extensión a todos los territorios.

Fuentes de financiación del costo fiscal de la iniciativa

Esta iniciativa legislativa tiene relación directa con lo expresado en el Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 Colombia Potencia de la Vida (Ley 2294 de 2023) en su artículo 290.

ARTÍCULO 290. POLÍTICA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DEL PACÍFICO. *En el marco del cierre de brechas territoriales de desarrollo económico y social y con el fin de dar prioridad al avance en el cumplimiento de los 176 acuerdos priorizados del Para Cívico de Buenaventura, el Plan Integral Especial de Desarrollo de Buenaventura según los términos del artículo 50, parágrafos 4o y 5o y del artículo 10 de la Ley 1872 de 2017; los acuerdos del Para Cívico del Chocó y de las comunidades del Norte del Cauca y de la costa pacífica Nariñense; los Planes de Acción Territorial (PATR) para la subregión del Pacífico Medio, del Pacífico y frontera Nariñense, Alta Patía y Norte del Cauca, Chocó y los planes definidos por las comunidades víctimas del conflicto armado, el Gobierno Nacional bajo la coordinación de la Vicepresidencia de la República y con el apoyo técnico del Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, diseñarán e implementarán una política pública integral que contenga una hoja de ruta que priorice proyectos estratégicos y las asianaciones presupuestales requeridas, dentro del Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Marco de Gasto de Mediano Plazo, para el desarrollo integral del Pacífico, conforme los criterios de priorización que defina el Gobierno.*

PARÁGRAFO. *Esta política se regirá por los principios de transparencia, equidad, meritocracia y contará con enfoque de género y diferencial. (texto sin negrillas ni subrayado)*

Aunado a lo anterior, el Plan Plurianual de Inversiones (Colombia Potencia de la Vida) expone dentro de sus líneas estratégicas de inversión a nivel nacional las siguientes; (3) Conectividad y transformación digital como motor de oportunidades, riqueza e igualdad. (5) Ciencia, tecnología e innovación para la transformación productiva y la resolución de desafíos sociales, económicos y ambientales del país; y la construcción de una sociedad del conocimiento. (11) Fortalecimiento y construcción de infraestructura física y tecnológica de la educación superior, media, básica y preescolar, urbana y rural. (13) Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones, con énfasis en la atención de los actores diferenciales (Pueblos y Comunidades étnicas; Mujeres; LGBTQI+; Niños, niñas y adolescentes; Jóvenes; personas con discapacidad población migrante, campesinos y campesinas, habitantes de calle, familias, adultos mayores). (17) Paz total y atención integral a las víctimas. Siendo las anteriores iniciativas de inversión que propone el gobierno nacional de acuerdo con las solicitudes y necesidades planteadas por los espacios permanentes de participación, por su parte, los proyectos estratégicos hacen referencia a aquellas intervenciones que tienen un enfoque territorial, que están categorizados como de impacto regional, tales como:

- El fortalecimiento de la conectividad digital regional.
- La transformación digital para la productividad.
- El fortalecimiento e impulso de los procesos de cultura de paz institucionales y comunitarios.
- El fortalecimiento de los programas de convivencia ciudadana.

Todas las líneas estratégicas de impacto regional guardan un estrecho relacionamiento con la línea de inversión número 11 denominada "Fortalecimiento y construcción de infraestructura física y tecnológica de la educación superior, media, básica y preescolar, urbana y rural".

Adicionalmente, el departamento del Chocó para la vigencia 2024 cuenta con \$1.9 billones de pesos, según la regionalización del componente de inversión realizada por el Departamento Nacional de Planeación, donde se priorizarán la implementación del plan decenal de lenguas nativas en Colombia, el compromiso de desarrollo en cuanto a la sociedad del conocimiento y la tecnología y la viabilidad de recursos para la construcción de las sedes subregionales de Medio Baudó, Darién, Riosucio y San Juan (DNP, 2024).

Ahora en materia de la región pacífico, la cual está conformada principalmente por los departamentos del Chocó, Cauca, Valle del Cauca y Nariño, también el Presupuesto General de la Nación destina fondos con el propósito de robustecer y mejorar las condiciones para la comunidad estudiantil de la educación superior con el fortalecimiento de las instituciones de educación superior públicas para el mejoramiento integral de la calidad nacional con un presupuesto de \$300 mil millones, además del anterior también se menciona que en relación con el mejoramiento de las condiciones de infraestructura de las instituciones de educación superior públicas nacional en la región pacífico, se cuenta con la suma de \$695 mil millones.

De acuerdo con la Ley 819 de 2003 en su artículo 7, el cual establece que en todo momento, el impacto fiscal de cualquier Proyecto de Ley, que ordene gasto, deberá hacerse explícito en la exposición de motivos y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, teniendo en cuenta lo expresado en este acápite, consideramos que se está haciendo la relación directa que existe del costo fiscal de esta iniciativa legislativa y las fuentes de ingresos determinadas por el plan nacional de desarrollo y sus herramientas como el plan plurianual de inversiones y el marco fiscal de mediano plazo.

De igual manera, téngase presente que las presentes adiciones presupuestales definidas por obligación legal dentro del Plan Nacional de desarrollo corresponden a la sección presupuestal de las universidades públicas dentro del Presupuesto General de la Nación.

Lo anterior, en virtud de la Sentencia C-346 de 2021 proferida por la Corte Constitucional Colombiana, en la que prevé:

(...) En síntesis, para la apropiación de los recursos que la Nación destina a las universidades oficiales en la Ley anual de presupuesto, el Legislador deberá aplicar analógicamente los artículos 11 (literal b) y 36 del EOP. Por ello, el presupuesto global de las universidades públicas deberá tener una sección independiente, en la que se determinen los gastos de funcionamiento y los gastos de inversión para todas ellas. El detalle del gasto para cada una de las 34 universidades oficiales del país deberá estar contenido en un anexo que formará parte de la Ley de apropiaciones. Este deberá ser presentado con el proyecto de Ley por el Gobierno nacional ante el Congreso de la República para su aprobación.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Gobernación del Chocó y Alcaldía Municipal de Quibdó. (2021). *Política pública etnoeducativa intercultural -PPEI- Base de la formulación del plan departamental de etnoeducación en el Chocó.* Quibdó.
- Departamento Nacional de Planeación. (2023). *Plan Plurianual de Inversiones.* <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/2023-05-04-plan-plurianual-de-inversiones-2023-2026.pdf>
- Departamento Nacional de Planeación. (2024). *Regionalización de la inversión 2024 segundo debate.* <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/Regionalizacion/2023-10-17%20Regionalizaci%C3%B3n%202024%20-%20Segundo%20Debate.pdf>
- Ley 2294 de 2023. Congreso de la República de Colombia. http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2294_2023.html

<ul style="list-style-type: none"> • Loslier, S. (1997). <i>Des relations interculturelles. Du roman à la réalité</i>. Editions Liber. https://repositoriointerculturalidad.ec/ispui/handle/123456789/33573 • Ministerio de Educación. (2023). <i>Tránsito de la Educación Media a la Educación Superior: análisis comparativo del periodo 2016-2021</i>. Boletín Educación Superior en Cifras. Edición No. 2 – II. Semestre de 2023. https://snies.mineduacion.gov.co/1778/articles-416753_boletin_jul_2023.pdf • Quilaqueo, D., Quintriqueo, S. y Torres, H. (2016). <i>Características epistémicas de los métodos educativos mapuches</i>. Revista Electrónica de Investigación Educativa, 18(1), 153-165. http://redie.uabc.mx/redie/article/view/673 • Universidad Tecnológica del Chocó (2023). <i>Informe de rendición de cuentas Vigencia 2023</i>. https://utch.edu.co/nueva/images/2022/rendiciond_de_cuenta_2023/RC2023_V_3.pdf • Universidad Tecnológica del Chocó (2024). <i>Información primaria Vicerrectoría de Planeación</i>. <p>V. CONFLICTO DE INTERÉS</p> <p>Dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, por la cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992, se hacen las siguientes consideraciones: se estima que, de la discusión y aprobación del presente proyecto de Ley, no hay lugar a generar un conflicto de intereses dado que lo que se busca en esta iniciativa es un beneficio de carácter general, sin intereses particulares, actuales o directos del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil.</p>	<p>6. Proposición</p> <p>Por las consideraciones anteriormente expuestas, solicito a los miembros de la Comisión Sexta Constitucional Permanente del Senado de la República aprobar el Proyecto de Ley No. 363 de 2024 Senado, No. 383 de 2024 Cámara “por medio de la cual se reconoce a la universidad tecnológica del chocó como una institución de educación superior pública, interétnica, intercultural y biodiversa; y se destinan recursos adicionales del presupuesto general de la nación para fortalecer los programas académicos, docencia, investigación, extensión y el bienestar universitario”. Sin modificaciones.</p> <p>Firma el Honorable Senador,</p>  <p>GUIDO ECHEVERRI PIEDRAHITA Ponente</p>
<p>Texto propuesto para primer debate al Proyecto de Ley No. 363 de 2024 Senado - No. 383 de 2024 Cámara “Por medio de la cual se reconoce a la universidad tecnológica del chocó como una institución de educación superior pública, interétnica, intercultural y biodiversa; y se destinan recursos adicionales del presupuesto general de la nación para fortalecer los programas académicos, docencia, investigación, extensión y el bienestar universitario”</p> <p>EL CONGRESO DE COLOMBIA</p> <p>DECRETA:</p> <p>Artículo 1°. Objeto. La presente Ley tiene por objeto, reconocer a la Universidad Tecnológica del Chocó como Institución de Educación Superior Pública con enfoque Interétnico, Intercultural y Biodiverso, y destinar recursos adicionales del presupuesto general de la Nación, sin perjuicio de la autonomía universitaria y los principios de respeto a los derechos humanos y las libertades fundamentales contemplados en la Convención de 2005 sobre la protección y la promoción de la diversidad de las expresiones culturales de la Unesco, adoptada a través de Ley aprobatoria 1516 de 2012, así como de aquellos fijados en el Convenio 169 de 1989 de la OIT, adoptado por la Ley 21 de 1991, y demás instrumentos internacionales que le sean aplicables a los pueblos étnicos.</p> <p>Artículo 2°. Financiación. Autorízase destinar \$60.000.000.000 millones (sesenta mil millones de pesos) adicionales sobre la base de los recursos que ordinariamente se gira del Presupuesto General de la Nación para la Universidad Tecnológica del Chocó, cuyo propósito es el de implementar el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso. La financiación será la establecida en las líneas de inversión y proyectos estratégicos para el departamento del Chocó definidos en el plan plurianual de inversiones, y el artículo 290 (Política para el desarrollo integral del Pacífico -Acuerdos del Paro Cívico del Chocó) del Plan Nacional de Desarrollo (Ley 2294 de 2023).</p> <p>Parágrafo 1º. La financiación a que refiere el presente artículo deberá destinarse a gastos de funcionamiento e inversión hasta el tope máximo adicional aprobado, en tres (3) transferencias sin superar tres (3) anualidades fiscales consecutivas posteriores a la entrada en vigor de la presente ley.</p> <p>Artículo 3°. Alcance. Los recursos adicionales que se autorizan por la presente Ley, se destinarán exclusivamente a financiar el desarrollo de los programas académicos, docencia, investigación, extensión y bienestar universitario buscando implementar acciones</p>	<p>afirmativas en relación con el enfoque interétnico, intercultural y biodiverso de los sectores de ciencia, tecnología e innovación para la transformación productiva y la resolución de desafíos sociales, económicos y ambientales del país, la construcción de una sociedad del conocimiento, así como el fortalecimiento y construcción de la infraestructura física y tecnológica para la educación superior cuya finalidad es la garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblacionales con énfasis en la atención de actores diferenciales (Pueblos Indígenas y Comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras, y Rrom; Mujeres; LGBTQ+; Jóvenes; personas con discapacidad, víctimas del conflicto, campesinas y campesinos, habitantes de calle, personas privadas de la libertad, personas en situación de reincorporación, adultos mayores y población migrante).</p> <p>Artículo 4°. Fondo para el desarrollo Interétnico, Intercultural y Biodiverso. Autorícese la creación del Fondo interétnico, intercultural y Biodiverso de la Universidad Tecnológica del Chocó como una entidad con personería jurídica, patrimonio autónomo y sin ánimo de lucro constituido con aportes del sector público y privado, especialmente los recursos financieros adicionales de que trata el artículo 2° de la presente Ley, además de aquellos recursos que llegaren a incorporarse por los siguientes conceptos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Recursos que las entidades estatales destinen para la financiación de actividades misionales de la universidad, y que respondan al enfoque interétnico, intercultural y biodiverso. 2) Recursos provenientes del sector privado y de cooperación internacional orientados al apoyo de actividades misionales de la universidad, y que respondan al enfoque interétnico, intercultural y biodiverso. 3) Donaciones o legados que realicen personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras de naturaleza pública o privada. 4) Venta de bienes y servicios a cargo de las unidades productivas y centros de producción de la Universidad Tecnológica del Chocó destinados a las actividades misionales de la institución. 5) Acuerdos para la creación y organización de las empresas de base tecnológica (Spin Off) para fomento de ciencia, tecnología e innovación biocultural en la Institución de Educación Superior Pública (IESP), en términos de la Ley 1838 de 2017. 6) Rendimientos financieros provenientes de inversión de recursos del patrimonio autónomo.

7) Recursos provenientes de la implementación del capítulo étnico de acuerdos de paz firmados en el teatro Colón entre el Estado colombiano y la guerrilla, así como los futuros acuerdos que se suscriban y de los cuales surjan compromisos para las personas víctimas pertenecientes a los grupos étnicos del departamento del Chocó o de la región del pacífico colombiano.

8) Recursos provenientes del programa de becas para formación de alto nivel, con el fin de apoyar a la comunidad universitaria en todas sus sedes. Las becas que producto de esta fuente se creen por parte de la Universidad Tecnológica del Chocó serán objeto de reglamentación por parte de la IESP.

9) Recursos provenientes de las bolsas concursables cuyas convocatorias del gobierno nacional o entidades de cooperación internacional aprueben proyectos de inversión para fortalecimiento de los sectores de Educación, CTI+, Ambiente, Cultura, Artes y Saberes, Paz, Tics, Deporte, SGR, Derechos humanos, Banco de proyectos para comunidades étnicas, Igualdad y Oportunidades.

10) Recursos del predial de las comunidades afrocolombianas, raizales y palenqueras y pueblos indígenas que reciban los municipios de la región pacífico, y que a través de los convenios o proyectos formulados entre las entidades territoriales y la Universidad se destinen al desarrollo de formación profesional, posgradual y bienestar universitario para las comunidades étnicas.

Artículo 5°. La presente Ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las Leyes que le sean contrarias.



GUIDO ECHEVERRI PIEDRAHITA

GUIDO ECHEVERRI PIEDRAHITA
Ponente

INFORME DE PONENCIA POSITIVA PARA SEGUNDO DEBATE EN EL SENADO DE LA REPÚBLICA DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 382 DE 2025 SENADO

por medio de la cual se dictan medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones.

<p>Bogotá, D. C., 21 de mayo de 2025</p> <p>Señor</p> <p>DAVID DE JESÚS BETTÍN GÓMEZ Secretario Comisión V Senado de la República Ciudad</p> <p>Asunto: Informe de ponencia para segundo debate Senado - PROYECTO DE LEY NÚMERO 382 DE 2025 SENADO</p> <p>Atendiendo la designación que la Mesa Directiva de la Comisión Quinta Constitucional Permanente del Senado de la República de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Política y en la Ley 5ª de 1992, me permito rendir Informe de Ponencia Positiva para segundo debate en el Senado de la República del Proyecto de Ley 382 de 2025 Senado "Por medio de la cual se dictan medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones"</p> <p>Cordial saludo,</p>  <p>H. S. Marcos Daniel Pineda García Senador de la República</p>	<p>INFORME DE PONENCIA POSITIVA PARA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE LEY NÚMERO 382 DE 2025 SENADO</p> <p>"Por medio de la cual se dictan medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones"</p> <p>I. INTRODUCCIÓN</p> <p>Colombia es un país costero un país privilegiado con 3.189 kilómetros de extensión de línea de costa sobre los dos océanos más grandes del mundo. Doce departamentos del país tienen límites con el mar; en la Costa Caribe continental se encuentran Antioquia, Atlántico, Bolívar, Córdoba, Chocó, La Guajira, Magdalena y Sucre; en la Costa Pacífica se encuentran Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca; y en el territorio insular se encuentran el Archipiélago de San Andrés Providencia y Santa Catalina. En estos departamentos hay 47 municipios costeros, 31 en el Caribe y en el Pacífico (INVEMAR, 2016) (Avella, F. et al. S.F.).</p> <p>Colombia tiene por lo menos 100 islas, 17 cayos, 42 bahías, 5 golfos, áreas coralinas, arrecifes coralinos y manglares (Comisión Colombiana del Océano, 2018). En la Región Caribe vive más de un 20% de la población del país con ciudades como Barranquilla, Cartagena y Santa Marta. El área insular de San Andrés, Providencia y Santa Catalina tiene la reserva de Biósfera de Seaflower. Por su parte en la región Pacífico vive un 17% de la población de Colombia con distintos niveles de desarrollo (Comisión Colombiana del Océano, 2018).</p> <p>Igualmente, ante la crisis climática es necesario reconocer y abordar la relación que existe entre el disfrute de los derechos humanos y la protección de las comunidades costeras e insulares (Red Global para el Estudio de los Derechos Humanos y el Ambiente - GNHRE - ct. al. 2019). Así como la profunda relación interdependiente e indivisible que existe entre esta protección, los derechos humanos y la justicia climática (Red Global para el Estudio de los Derechos Humanos y el Ambiente - GNHRE - , 2016)</p> <p>El INVEMAR ha estudiado la situación de deterioro de los ecosistemas marinos, costeros y las amenazas que enfrentan:</p> <p>"El deterioro de los ecosistemas marinos y, en especial, los costeros, se ha incrementado considerablemente en las últimas décadas (Kennedy et al., 2002; Rossi et al., 2017). Esto se ha evidenciado por los crecientes registros de enfermedades nuevas, mortalidad, degradación de hábitats y problemáticas asociadas a distintas actividades del hombre sobre los litorales costeros. Si se regulan correctamente, hay mayores posibilidades de mitigar estas actividades con mejores prácticas; sin embargo, el aumento en frecuencia de los disturbios climáticos como mares de leva, mareas bajas extremas, aumento en el nivel del mar, incremento en la frecuencia de huracanes, tormentas tropicales, fenómenos de El Niño y La Niña, incremento de la acidificación oceánica, cambios en la termoclina, entre otros, siguen abonándole terreno a las amenazas que ya se cernían sobre los hábitats y ecosistemas en zonas menores a 20 metros de profundidad hasta más allá de la línea de más alta marea." (Invemar, 2018, p 71)</p>
--	--



(Erosión Costera-Buenaventura¹)

Específicamente sobre la protección de arrecifes de coral la Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente -AIDA- (2015) recomendó: "Los Estados deben implementar las obligaciones internacionales de protección de los arrecifes de coral, mediante la adopción de leyes y reglamentos que aborden los desafíos únicos que los arrecifes de coral enfrentan en sus territorios." (P 10). Entre las principales amenazas a los ecosistemas de arrecifes de coral están la sedimentación, contaminación de origen terrestre, sobrepesca, cambio climático, acidificación de los océanos, turismo irresponsable, extracción de coral (AIDA, 2012).

Esta breve descripción del contexto lleva a la presentación de este proyecto de ley que busca ordenar la gestión del territorio marino costero. Teniendo en cuenta que los asuntos marino-costeros no sólo involucran temas ambientales, sino de soberanía y defensa del territorio. Así como factores de riesgos como el desplazamiento masivo de comunidades debido a la erosión costera, las inundaciones, la destrucción de los arrecifes de coral, la reducción de las especies marinas y el aumento del nivel del mar (Maya et al. 2018). Estas razones se amplían a continuación.

II. ANTECEDENTES DEL PROYECTO

El marco normativo e institucional relacionado con la gestión marítima y sus problemáticas debe ser organizado y fortalecido. Si bien existen esfuerzos desde el sector ambiental y del sector defensa en el llamado Manejo Integrado de Zonas Costeras, es el momento de avanzar a un marco regulatorio y la creación de entidades del orden nacional con autonomía y facultades para llenar los vacíos de competencias que existen en el país, así como coordinar con otras entidades.

- Política y planes en el territorio marino y costero

La ley de costas debe incluir la obligación del gobierno nacional, así como de los departamentos, distritos y municipios, de adoptar la política nacional y los planes para la sostenibilidad en el territorio marino costero para la organización de las acciones de política pública para la protección de los ecosistemas marinos y costeros desde diversos ámbitos. Esos planes deben ser construidos articulando las diversas entidades y dependencias que están involucradas en este manejo, así como facilitando la participación de las comunidades étnicas, comunidades locales, universidades y organizaciones de la sociedad civil.

Otros países en América Latina han adoptado planes y políticas para la gestión de las zonas costeras que han sido formadas o actualizadas, dependiendo de las dinámicas de cada país, pero que tienen como fin integrar y coordinar

¹ Foto: Alcaldía de Buenaventura(2024) - <https://www.buenaventura.gov.co/articulos/emergencia-por-erosion-costera-en-zona-maritima-de-buenaventura-la-administracion-distrital-actua-con-intervencion-y-ayudas-humanitarias>

la gestión de esas zonas. Como por ejemplo, el Plan de Gestión Integral de la Zona Costera (Belice, 2019) el Plan Nacional de Gestión Costera y el Plan Nacional de Administración Costera (Brasil, 1988); la Política para el Manejo Integral de las Zonas Marino Costeras de Guatemala (Guatemala, 2009); el Plan de Manejo Integrado de las Zonas Costeras de Guyana (Guyana, 2000); y los Lineamientos para el Manejo Integrado de las Zonas Marino Costeras de Perú (Perú, 2015).

Adicionalmente, dadas las obligaciones de Colombia para enfrentar el cambio climático, la política nacional y estos planes deben estar articulados con los planes de adaptación y mitigación frente al cambio climático. La formulación, implementación y evaluación de estos debe ser incluida como parte de la información que periódicamente deben presentar el Estado colombiano ante la Conferencia de las Partes (COP) del Acuerdo de París sobre cambio climático en diversos informes en las contribuciones nacionales determinadas (INDC). Estas contribuciones sirven para comunicar los esfuerzos que hacen los Estados para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y son publicadas en un registro público, que garantiza el acceso a la información a nivel mundial (Organización de Naciones Unidas, 2015 artículos 3 y 4).

A nivel internacional varios países han incluido esta información en sus contribuciones nacionales determinadas, México en su contribución nacional determinada estableció que el Estado tiene como meta aumentar la captura de carbono y fortalecer la protección de la costa con la implementación de un esquema de conservación y recuperación de los ecosistemas costeros y marino (arrecifes de coral, manglares, pastos marinos y dunas) (Gobierno de la República de México, 2015). Por su parte, Honduras en sus contribuciones señaló que la adaptación y la mitigación del cambio climático son prioritarios para reducir la vulnerabilidad del país, esto según la Ley General de Cambio Climático y la Estrategia Nacional sobre Cambio Climático que son planes para proteger los ecosistemas esteros marinos y terrestres y su biodiversidad (Gobierno de la República de Honduras. Contribución Nacional Prevista y Determinada, 2015).

Guatemala señaló que dada la vulnerabilidad del país al cambio climático, se deben fortalecer las medidas de adaptación es las zonas marinas y costeras y adoptar la Política para el Manejo Integral de las Zonas Costeras de Guatemala (Acuerdo Gubernativo 328-2009) para la protección de los ecosistemas marino-costeros, dentro del marco de la Política Nacional de Cambio Climático (República de Guatemala. Contribución prevista y determinada a nivel nacional, 2015)

Así mismo, estos planes deben hacer parte del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) incorporados en la Agenda 2030, particularmente los objetivos sobre acción climática (objetivo 13) y protección de la vida submarina (objetivo 14). En la Agenda 2030 se reconoce que el aumento del nivel del mar, el aumento de la temperatura y la acidificación de los océanos son un efecto del cambio climático, que afectan de manera más grave a los países menos desarrollados (Asamblea General de Naciones Unidas, 2015).

El ODS 13 establece que los Estados deben fijarse metas para la adopción de medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos, por su parte, el ODS 14 señala que los Estados deben "conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible" (Asamblea General de Naciones Unidas, 2015) estableciendo metas como: prevenir la contaminación marina; gestionar y proteger de manera sostenible los ecosistemas marinos y costeros, reducir al mínimo los efectos de la acidificación de los océanos; y mejorar la conservación y el uso sostenible de los océanos y sus recursos aplicando el derecho internacional, teniendo en cuenta la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho al mar. El logro de estos objetivos requiere de información actualizada que sirva de base para la toma de decisiones orientadas a lograr la protección de los ecosistemas marinos o costeros.

- Destinación del recaudo del impuesto nacional al consumo de bolsas plásticas para destinación específica a la erosión costera y restauración del territorio en el marco del Fondo para la Vida y la Biodiversidad

El artículo 512-15 del Estatuto Tributario instaura un tributo al consumo de cualquier título de bolsa plástica cuya finalidad sea crear o llevar productos enajenados por los establecimientos comerciales que las entreguen. Este artículo no especificó la destinación de dichos recursos debido a que existe suficiente información científica que demuestra el impacto de los plásticos en el medio ambiente, principalmente en costas y océanos, se proponer que un porcentaje del recaudo se destine al Fondo para la Restauración y Conservación del territorio marino costero.

Los estudios concluyen que los plásticos representan los desechos más frecuentes encontrados en el área oceánica (Barnes, Galgani, Richard, & Morton, 2009), y se estima que en un 50% y un 80% de los residuos encontrados en las costas, flotando en la superficie del océano y en el fondo marino están compuestos por plástico. Además, su contaminación es reconocida mundialmente por la afectación a la vida silvestre marina y sus hábitats: atascamiento, ingestión, bioacumulación y cambios a la integridad y funcionalidad de los hábitats (OCDE, 2015).

El plástico al no ser biodegradable, se descompone en miles de partículas que son consumidas por pequeñas especies residentes del entorno marino al ser confundidas con alimento. Estas partículas absorben metales y otros contaminantes ingresando así a la cadena alimenticia, y repercutiendo en la salud de otras especies y del ser humano (Hopewell, Robert, & Kosior, 2009).



(Erosión Costera²; Plásticos de un solo uso -Juanhaco Ladrieros³)

De esta forma cada año ingresan 8 millones de toneladas métricas de plástico al océano; para el 2032 se estima que la cifra se duplicaría y para el 2050 se cuadruplicaría, dando como resultado que la cantidad de plástico sería mayor a la cantidad de peces en los océanos (World Economic Forum, 2016)-

Desde la óptica técnica y en función del impacto del plástico en los territorios marinos y costeros, la destinación específica del impuesto nacional al consumo de bolsas plásticas se encuentra debidamente justificada. Por lo anterior, se considera necesario que el impuesto retribuya sus recursos a la mitigación de este impacto.

- Respuesta del Ministerio de Hacienda y la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN sobre el impuesto nacional al carbono

En el radicado de la DIAN con el número 100000202-00699 del 3 de abril de 2025, y en el marco de la Ley 2272 de 2022 en la cual se consultó a la DIAN sobre la cantidad en pesos colombianos recaudados por parte del impuesto nacional sobre productos plásticos de un solo uso, se informa que, para los años 2024 y lo que lleva de 2025 lo recaudado de manera mensual es:

² Sector Palmirito - Santa Verónica, Atlántico con restos de madera varada y plásticos en una playa erosionada. Foto: Cortesia Nelson Rangel Buitrago - <https://www.eltiempo.com/colombia/barranquilla/la-amenaza-que-ronda-a-los-paisajes-costeros-del-caribe-781382>
³ Juanhaco Ladrieros 2024-Limpieza de playa. Foto: Maira Alejandra Cespedes Cubides-Pasante UTL. Senador Angelica Lozano

RECAUDO DE IMPUESTOS A PRODUCTOS PLÁSTICOS DE UN SÓLO USO
cifra en millones de pesos corrientes

AÑO	MES	RECAUDO
2024 (P)	Enero	11
	Febrero	63524
	Marzo	284
	Abril	54
	Mayo	17
	Junio	86
	Julio	115
	Agosto	0
	Septiembre	191
	Octubre	120
	Noviembre	115
	Diciembre	54
2025 (P)	Enero	639
	Febrero	77524

Fuente: Subdirección de Estudios Económicos DIAN
(P) cifras preliminares

Con respecto a la destinación del recaudo del impuesto nacional sobre productos plásticos de un solo uso que fue remitido por la DIAN, mediante el radicado del Ministerio de Hacienda con el número 2-2025-020399 del 2 de abril de 2025, en el cual el ministerio informa que:

"este Ministerio, a través de la Subdirección de Tesorería de la Dirección General de Crédito Público y del Tesoro Nacional dispone de una cuenta en el Banco de la República para el recaudo del impuesto Nacional sobre Productos Plásticos de Un Solo Uso, con la que se realiza el seguimiento del recaudo conforme el calendario tributario y las metas fijadas por la DIAN.

Este impuesto hace parte de los ingresos corrientes de la Nación y su administración se rige por los principios de Universalidad y Unidad de Caja contenidos en los artículos 15 y 16 del Estatuto Orgánico de Presupuesto General de la Nación (EOP)5, el Sistema de Cuenta Única Nacional establecido en el EOP y el artículo 261 de la Ley 1450 de 2016 y la prohibición de rentas de destinación específica establecida en el artículo 359 de la Constitución Política de Colombia, como a continuación se expone.

El Principio de Universalidad prevé que "el presupuesto contendrá la totalidad de los gastos públicos que se espere realizar durante la vigencia fiscal respectiva. En consecuencia, ninguna autoridad podrá efectuar gastos públicos, erogaciones con cargo al tesoro o transferir crédito alguno, que no figuren en el presupuesto". Así mismo, el Principio

de Unidad de Caja dispone que "Con el recaudo de todas las rentas y recursos de capital se atenderá el pago oportuno de las apropiaciones autorizadas en el presupuesto general de la Nación".

Por su parte, en relación con el Sistema de Cuenta Única Nacional, el artículo 261 de la Ley 1450 de 2011 dispone que "(...) con el recaudo de todas las rentas y recursos de capital se atenderá el pago oportuno de las apropiaciones autorizadas en el Presupuesto General de la Nación a través del Sistema de Cuenta Única Nacional. Para tal efecto, los recaudos de recursos propios, administrados y de los fondos especiales de los órganos que forman parte del Presupuesto General de la Nación serán trasladados a la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público conforme los plazos y condiciones que determine la reglamentación que expida el Gobierno Nacional." Es importante resaltar que el Sistema de Cuenta Única es un modelo de administración eficiente de recursos públicos, consistente con las mejores prácticas nacionales e internacionales de hacienda pública.

Dicho lo anterior, y resaltando que el Impuesto Nacional Sobre Productos Plásticos de Un Solo Uso es una renta nacional sin destinación específica, los recursos recaudados forman parte de su portafolio de liquidez, destinados a financiar el Presupuesto General de la Nación (PGN), de acuerdo con las asignaciones autorizadas para tal fin por el Congreso de la República."

De acuerdo con lo anteriormente remitido por entidades del gobierno, el impuesto no tiene una destinación específica, se recaudaron entre 2024 y 2025 aproximadamente 142.734 millones de pesos, en definitiva contamos con un recurso económico para atender las zonas y ecosistemas con mayor impacto por la mala disposición de plásticos de un solo uso, como son las áreas costeras y marinas.

III. TRÁMITE DEL PROYECTO

Origen: Senado de la República

Tipo de Ley: Ordinaria

Fecha de Presentación: 26 de febrero de 2025

Comisión: Quinta

Autores de la iniciativa: HS Marcos Daniel Pineda, Angélica Lozano, Efrain José Cepeda Sarabia, Andrés Felipe Guerra Hoyos, Germán Alcides Blanco Álvarez, Diela Liliana Benavides Solarte, José David Name Cardozo, Nadia Georgette Blel Scaff, Soledad Tamayo Tamayo, Yenny Esperanza Roza Zambrano, Carlos Manuel Meisel Vergara, Óscar Barreto Quiroga, Miguel Ángel Barreto Castillo, Didier Lobo Chinchilla

HR Julia Miranda Londoño, Jorge Méndez Hernández, Elizabeth Jaypang Díaz, Fernando David Niño Mendoza, Julio Roberto Salazar Perdomo, Cristian Danilo Avendaño Fino, Carolina Giraldo Botero, Daniel Carvalho Mejía, Angela María Vergara González.

Proyecto Publicado en gaceta: Gaceta 235/25, 5 de marzo de 2025

Primera ponencia publicada en gaceta: Gaceta 235/25, 5 de marzo de 2025

Aprobado en primer debate: Gaceta 235/25, 258 de marzo de 2025

Es por ello que, en este proyecto de ley, se incluyen normas que regulan el uso de la playa, en diversos aspectos, incluyendo el de explotación y de desarrollo de infraestructura. Este proyecto de ley está orientado a proteger los espacios públicos litorales y a ayudar a la rehabilitación de las zonas que presentan procesos de degradación. Para ello, el proyecto se basa en las soluciones basadas en ecosistemas y la infraestructura verde, las cuales contribuyen a solucionar la pérdida de la funcionalidad de una playa, bajo un enfoque de restauración e integridad del ecosistema (Siva et al., 2016);

Adicionalmente, esto puede conllevar a la apropiación de los bienes de uso público y la afectación del patrimonio de la Nación. Al respecto cabe señalar que los terrenos de bajamar y las playas son de uso público, el Consejo de Estado en una decisión de 2012 dispuso la restitución de un terreno como bien de uso público, frente a las demandas de particulares que alegaban derechos privados. El Consejo de Estado señaló que la DIMAR no solo estaba declarando acertadamente el bien como de uso público, sino que estaba restituyendo la propiedad del Estado. El Consejo de Estado señaló lo siguiente:

"En el presente caso puede afirmarse que la entidad demandada más que declarar el bien de uso público lo que estaba era restituyendo el dominio del Estado frente al mismo, pues es una verdad irrefutable que hay bienes que pertenecen al Estado, tal y como acontece con las ríns las lagos, las aguas que corren por sus cauces naturales, las minas y en este caso, los terrenos de bajamar que se encuentran cubiertos por la máxima marea y quedan descubiertos cuando esta baja, tal y como ocurre con el terreno que reclaman los demandantes." (Consejo de Estado, 2012).

Con base en lo anterior, se establecieron normas que restringen la construcción de vivienda o uso habitacional en las zonas costeras. Ello para proteger a la población frente a los riesgos de desastres naturales, el aumento del nivel del mar, los efectos del cambio climático y la erosión costera. Así como para proteger los bienes de uso público de la Nación.

- Proceso de restauración e importancia de los corales y demás especies marino - costeros.

La restauración en zonas de erosión costera es fundamental para preservar la estabilidad de los ecosistemas marino-costeros, es una respuesta estratégica y necesaria ante la degradación ambiental causada por factores naturales y antrópicos, como el cambio climático, la contaminación y la sobreexplotación de recursos.

La erosión no solo altera la morfología del litoral, si no que también afecta directamente a los hábitats de especies claves como los corales, esenciales para el equilibrio ecológico. Estos organismos no solo sirven como barreras naturales que mitigan el impacto de las olas disipando hasta el 97% de la energía de estas antes de que lleguen a la orilla sino que también protegen las costas de la erosión, protege las infraestructuras cercanas y proporcionan un hábitat vital para una amplia diversidad de especies marinas (earth share, 2023)

La restauración de arrecifes de corales es esencial para mitigar los efectos de la erosión y preservar la biodiversidad marina, por esto, una estrategia clave es el establecimiento de viveros de corales, también conocidos como semilleros, los cuales juegan un papel crucial en los procesos de restauración permitiendo la propagación y crecimiento controlado de los fragmentos de coral antes de ser trasplantados en áreas degradadas.



IV. OBJETO

El objeto de la presente ley es establecer medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero, con el fin de garantizar la protección los ecosistemas marinos y costeros y de la sociedad civil, dar cumplimiento a los objetivos de desarrollo sostenible, como son: 13 sobre acción por el clima, el objetivo 14 sobre protección de la vida submarina, y el objetivo 16 sobre paz, justicia e instituciones sólidas, y a las metas y objetivos del plan de biodiversidad en el marco del Convenio de Diversidad Biológica.

V. JUSTIFICACIÓN

La erosión costera es uno de los problemas más comunes y más graves en las costas colombianas. Tal como se define en este proyecto de ley, la erosión implica un retroceso en la línea de las costas. Desafortunadamente, las actividades humanas agravan la erosión. En Colombia, las actividades no controladas han alterado los usos y servicios de las zonas costeras en términos ambientales, incluso a la hora de establecer obras de protección contra los procesos de erosión costera.

Por ejemplo, hay actividades humanas que contribuyen con la erosión, tales como la degradación de las zonas costeras, la urbanización excesiva, la apropiación indebida del espacio público e inexistencia de accesos públicos, que directa o indirectamente influyen sobre el estado de deterioro de las playas. Estas transformaciones afectan la calidad ambiental y ponen en riesgo a las personas que habitan las zonas costeras.

El INVEMAR (2018) ha documentado los riesgos, amenaza y vulnerabilidad que genera la erosión costera en Colombia, señalando que el aumento de la erosión pone en riesgo a la población que se asienta en la línea de costas, y afectaciones en las actividades económicas, y pérdida de ecosistemas estratégicos(manglares, lagunas costeras, playas, acantilados, entre otros). Según este instituto esto representa uno de los grandes retos en la gestión marino costera en el país.



Es de carácter prioritario proteger las zonas litorales de Colombia debido a los forzamientos a los que se ven sometidas, como las variaciones del clima de gran escala, fenómenos hidrometeorológicos extremos y el aumento del nivel del mar, estableciendo un mecanismo de protección a la población asentada allí y favoreciendo las zonas de anidación y tránsito de diversas especies que dependen de estos ecosistemas.

Esto lleva sin duda a la transformación en la manera como se llevan a cabo las actuaciones en la costa. Se deben habilitar zonas libres de edificaciones, instalación de servicios públicos adecuados para los usuarios de la costa, zonas de tránsito para no alterar la vegetación de las dunas y con ello el transporte de sedimentos. Elementos necesarios para mantener el equilibrio o para desarrollar un proceso de restauración de una playa.

* Foto: El Tiempo.com- <https://es.linkedin.com/pulse/erosi%C3%B3n-costera-un-problema-que-amenaza-la-vida->

(Viveros de corales⁵- San Andrés y Providencia)

Los viveros de corales son herramientas clave en los programas de restauración marina. Estas estructuras, que pueden ser flotantes, submarinas o modulares, están diseñadas para cultivar corales de forma eficiente y sostenible.

Estos viveros pueden ser in situ (en el mar) o (ex situ) en tierra y su implementación ha demostrado ser efectiva en la recuperación de poblaciones coralinas; este enfoque no sólo acelera la recuperación de arrecifes dañados por fenómenos como el blanqueamiento masivo sino que también fomenta la biodiversidad y garantiza la conectividad entre los ecosistemas marino-costeros (reef resilience Network, 2024)

La conservación de estas áreas no solo beneficia a la vida marina sino también a las comunidades humanas que dependen de ellas para actividades económicas como la pesca, el turismo y la protección frente a desastres naturales. De esta manera, los procesos de restauración en zonas de erosión y la implementación de viveros de corales representan una inversión en el equilibrio entre los ecosistemas y el bienestar humano.

Ventajas de los viveros de corales:

- 1. **Aceleración del crecimiento:** Los corales cultivados en viveros crecen más rápido gracias a las condiciones controladas, como la disponibilidad constante de luz, nutrientes y flujo de agua.
2. **Resiliencia genética:** Los viveros permiten la propagación de diversas especies y genotipos, fortaleciendo la capacidad de los arrecifes para resistir enfermedades y cambios ambientales.
3. **Efecto multiplicador:** Una vez trasplantados, los corales restaurados fomentan la recuperación de otras especies marinas, promoviendo la biodiversidad local.

En Colombia ya existen diversos proyectos en marcha que ejemplifican la eficacia de esta iniciativa, por ejemplo el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, junto con Coralina, ha socializado proyectos de viveros de coral en el archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, con el objetivo de restaurar y conservar estos ecosistemas vitales. (Ministerio de Ambiente & Coralina, 2023)

Estos proyectos destacan la importancia de la restauración de corales no sólo para la protección de las costas sino también para la recuperación de la biodiversidad marina y el sustento de las comunidades locales. La implementación de viveros de coral y otras técnicas innovadoras son pasos fundamentales hacia la resiliencia de los ecosistemas marino-costeros frente a las amenazas actuales.

VI. ALCANCE DEL PROYECTO DE LEY

Colombia está en mora de regular legalmente la planificación, implementación y evaluación de acciones que permitan la protección del territorio marino costero, y los ecosistemas marinos y costeros. Estas acciones requieren una visión integradora que permita alcanzar la sostenibilidad ambiental. Por ello, se presenta este proyecto de ley que incluye una serie de medidas institucionales para alcanzar esa sostenibilidad.

La protección del territorio marino costero, y los ecosistemas marinos y costeros, cumple un papel fundamental, entre otros para: prevenir los riesgos por desastres naturales o de origen antropogénico, enfrentar el cambio climático y permitir el acceso a fuentes de trabajo. Así mismo, se hace énfasis en que dicha protección es un asunto socio-ambiental, dado que las comunidades locales y las personas tienen relaciones de interdependencia con el territorio y pueden acceder a un trabajo por actividades como la pesca y el turismo sostenible. De ahí la necesidad de integrar la gestión institucional con la participación de la sociedad civil.

⁵ Carolay Morales- <https://www.rcnradio.com/colombia/caribe/siembran-el-fragmento-de-coral-numero-400000-en-la-ista-de-providencia>

En el marco de la sostenibilidad ambiental, las decisiones del Estado deben tener en cuenta de manera racional los límites del planeta e incorporar la sostenibilidad ecológica y social, la protección de la biodiversidad y la cultura en el proceso de toma de decisiones (Corte Constitucional de Colombia, 2016). La sostenibilidad ambiental es la condición de equilibrio e interconexión que permite a los seres humanos satisfacer sus necesidades sin afectar la capacidad de regeneración de los ecosistemas (Repar et al., 2017). La sostenibilidad busca mejorar el bienestar humano protegiendo los ecosistemas al mismo tiempo (García Mireles et al, 2018).

Particularmente, la protección de los ecosistemas marinos y costeros es fundamental para lograr la sostenibilidad ambiental. Al estar en la zona de interacción entre la tierra y el océano, los sistemas costeros están sometidos a dinámicas muy activas. Las playas, manglares, arrecifes de coral, acantilados y demás elementos del paisaje y la biodiversidad costera son la primera línea de defensa frente al oleaje y los eventos extremos marítimos. La protección que ofrecen estos sistemas garantiza que las personas, la infraestructura y demás bienes que están a su resguardo tienen una menor vulnerabilidad que en los casos en que estos sistemas naturales se encuentran degradados. Además de brindar protección, los ecosistemas marino-costeros alojan una gran biodiversidad que aporta servicios como la seguridad pesquera y la actividad turística (Gracia, 2018 et al; Xavier et al. 2018).

En cuanto al cambio climático, la comunidad científica concuerda en que el clima de La Tierra está cambiando rápidamente y seguirá con esta tendencia en las próximas décadas (IPCC, 2013). Esto debido al efecto invernadero producido por el incremento de la concentración de dióxido de carbono en la atmósfera por efecto de la actividad humana (Vitousek, P., et al, 1997). Los efectos del cambio climático en el planeta son múltiples y muy variados, pero sin duda los más relevantes están relacionados con cambios en los sistemas marinos y costeros, como lo son: i) aumento del nivel del mar (O'Neill, 2002), que causa erosión costera, pérdida de territorio y aumento de la amenaza a las poblaciones e infraestructura costera; ii) acidificación del océano (Ocean acidification, 2009), que causa pérdidas masivas de biodiversidad y pone en riesgo las actividades pesqueras y turísticas; y iii) aumento de la intensidad de tormentas tropicales (Geophysical Fluid Dynamics Laboratory, 2018), que incrementa el nivel de amenaza de todas las actividades realizadas en zonas marinas y costeras.

Los ecosistemas costeros, especialmente los bosques de manglar y el phytoplankton tienen la habilidad natural de capturar grandes cantidades de carbono, lo cual es fundamental para mitigar el cambio climático.

Las costas también son una fuente de trabajo para las personas dedicadas a actividades como la pesca o el turismo sostenible. La ley de costas debe armonizar la protección de la naturaleza con los intereses sociales y económicos. Una buena gestión puede mejorar el valor económico, ambiental y social de las playas (Williams et al, 2018). Se puede lograr un equilibrio entre las actividades de preservación y el turismo sostenible en pro del aumento de la economía local y la preservación de las costas (Pueyo-Ros et al, 2018).

Las dinámicas sociales en el territorio costero implican la necesidad de integrar la gestión institucional con la participación de las comunidades para lograr la protección, no sólo en términos físicos, sino también socio-políticos, integrando las racionalidades, preocupaciones e intereses de las diversas instituciones y el público en general. De ahí la importancia de la participación y comunicación entre los actores interesados (Gerkensmeier et al, 2018, 145), especialmente con las comunidades para incrementar el mantenimiento de las costas (Xavier et al, 2018). Por ejemplo, los procesos participativos con las comunidades son la base para la búsqueda de soluciones ambientales, teniendo en cuenta los aprendizajes sociales y la integración del conocimiento en el manejo de zonas marinas.

Principio de responsabilidad en el aprovechamiento de recursos fronterizo

El principio contenido en el artículo 3° del presente proyecto de ley denominado "Principio de responsabilidad en el aprovechamiento de recursos fronterizos" tiene dos enunciados normativos. En primer lugar, indica que el Estado colombiano tiene el derecho, derivado de su soberanía nacional, de aprovechar sus propios recursos. En segundo lugar, contempla la responsabilidad de velar porque las actividades realizadas dentro de su jurisdicción, pero también

bajo su control en el mar territorial, la zona contigua y la zona económica exclusiva no causen daños al ambiente de otros Estados o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.

Este principio, toma su contenido del artículo 194 relativo a Medidas para prevenir, reducir y controlar la contaminación del medio marino de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CONVEMAR).

"Artículo 194 Medidas para prevenir, reducir y controlar la contaminación del medio marino"

1. Los Estados tomarán, individual o conjuntamente según proceda, todas las medidas compatibles con esta Convención que sean necesarias para prevenir, reducir y controlar la contaminación del medio marino procedente de cualquier fuente, utilizando a estos efectos los medios más viables de que dispongan y en la medida de sus posibilidades, y se esforzará por armonizar sus políticas al respecto.

2. Los Estados tomarán todas las medidas necesarias para garantizar que las actividades bajo su jurisdicción o control se realicen de forma tal que no causen perjuicios por contaminación a otros Estados y su medio ambiente, y que la contaminación causada por incidentes o actividades bajo su jurisdicción o control no se extienda más allá de las zonas donde ejercen derechos de soberanía de conformidad con esta Convención. (...)"

Principio in dubio pro ambiente

De acuerdo, con la sentencia C-449/15 de la Corte Constitucional en el caso Gabricovko-Nagymaros, que involucró a Eslovaquia y Hungría debido al incumplimiento por parte de este último del tratado para la construcción de una represa en su frontera común, Hungría argumentó incertidumbre sobre los efectos ambientales de la obra. La Corte Internacional de Justicia determinó que ambas partes estaban obligadas a implementar todas las acciones necesarias para proteger el medio ambiente, especialmente en lo relativo a la calidad del agua, la biodiversidad y la pesca. En su fallo, la Corte abordó el concepto de "estado de necesidad" como base para justificar la terminación del tratado de 1977. De manera similar, la Sentencia T-672 de 2014 de la Corte Constitucional colombiana aplicó este principio al ordenar medidas preventivas frente a posibles daños ambientales y a la salud. En este caso, se instruyó a Fenoco S.A. a suspender el transporte nocturno de carbón en zonas cercanas a comunidades del municipio de Bosconia y a incluir nuevas medidas de manejo ambiental. Además, se ordenó a la Agencia Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) supervisar estrictamente estas decisiones y realizar mediciones para verificar la existencia de contaminación por polvo de carbón.

En síntesis, la Corte ha reconocido un cambio de paradigma hacia una protección ambiental más robusta y rigurosa, guiada por el principio in dubio pro ambiente o in dubio pro natura. Este enfoque establece que, ante conflictos entre principios o derechos, debe prevalecer la interpretación que favorezca la preservación y el disfrute de un ambiente sano. Frente al grave deterioro ambiental que enfrenta el planeta, es necesario adoptar regulaciones y políticas públicas más estrictas, que promuevan un compromiso colectivo y real hacia la sostenibilidad, fomentando una sociedad más respetuosa con el entorno natural.

Además, es crucial desarrollar instrumentos jurídicos que reconozcan la progresividad de los derechos y el principio de interdependencia entre los seres humanos y el resto de las especies. Esto implica trascender una visión antropocéntrica, otorgando valor intrínseco a la naturaleza. En este sentido, el Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea (art. 174) introduce principios como la "corrección en la fuente de los daños ambientales", enfatizando que las políticas deben enfocarse en prevenir el daño antes de que ocurra.

VII. CONFLICTO DE INTERÉS

Se considera que, para la discusión y aprobación de esta iniciativa legislativa, no existen circunstancias que pudieran dar lugar a un eventual conflicto de interés por parte de los Honorables Congresistas, pues es una iniciativa de carácter general, impersonal y abstracta, con lo cual no se materializa una situación concreta que permita enmarcar

un beneficio particular, directo ni actual. En todo caso, es pertinente aclarar que los conflictos de interés son personales y corresponde a cada Congresista evaluarlos.

VIII. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 "Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones", establece, en su artículo 7 que:

"El impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo".

El presente proyecto de ley no ordena a las entidades públicas erogaciones presupuestales. Por lo anterior, la iniciativa no acarrea la necesidad de presentar un análisis de impacto fiscal por parte de los autores, ni del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

IX. PLIEGO DE MODIFICACIONES

Texto aprobado en primer debate de Senado	Texto propuesto para el segundo debate de Senado	Justificación de las modificaciones
"Por medio de la cual se dictan medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones"	"Por medio de la cual se dictan medidas para la <u>mitigación de la erosión marino costera y la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones</u> "	Considerando la problemática ecosistémica en el territorio marino costero se agrega al título la crisis de erosión que afecta los ecosistemas y la población
Artículo 1°. Objeto. El objeto de la presente ley es establecer medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero, con el fin de garantizar la protección de los ecosistemas marinos y costeros, dar cumplimiento a los objetivos de desarrollo sostenible y a las metas y objetivos enmarcados en el Convenio sobre la Diversidad Biológica.	Artículo 1°. Objeto. El objeto de la presente ley es establecer medidas para la <u>mitigación de la erosión marino costera y la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero</u> , con el fin de garantizar la protección de los ecosistemas marinos y costeros, dar cumplimiento a los objetivos de desarrollo sostenible y a las metas y objetivos enmarcados en el	Considerando la problemática ecosistémica en el territorio marino costero se agrega el objeto de la mención de la crisis de erosión que afecta los ecosistemas y la población

Artículo 2°. Definiciones. Para efectos de la presente Ley se establecen las siguientes definiciones:	Artículo 2°. Definiciones. Para efectos de la presente Ley se establecen las siguientes definiciones:	Partiendo que las definiciones aportan a la comprensión integral del proyecto de ley para su implementación y que los conceptos deben priorizarse en el marco del objeto y el título del proyecto de ley, se dejan definiciones más generales que cumplan con el objetivo del artículo.
Aguas profundas (offshore): Zona donde el oleaje no tiene interacción con el fondo del mar. Se extiende desde el límite de la costa hacia mar adentro e incluye la mayor parte del área marina.	Aguas profundas (offshore): Zona donde el oleaje no tiene interacción con el fondo del mar. Se extiende desde el límite de la costa hacia mar adentro e incluye la mayor parte del área marina.	
Aguas someras (onshore): Parte de la costa que se encuentra sumergida. Va de la línea de costa hasta donde el oleaje mueve los sedimentos del fondo, más allá de la zona donde el oleaje rompe.	Aguas someras (onshore): Parte de la costa que se encuentra sumergida. Va de la línea de costa hasta donde el oleaje mueve los sedimentos del fondo, más allá de la zona donde el oleaje rompe.	Manteniendo y ajustando definiciones sobre ecosistemas estratégicos que se encuentran en la zona marino costera, e infraestructura que se debe considerar, con el objetivo de aportar a la reducción de la erosión costera y restaurar los ecosistemas.
Arrecife de coral: Estructuras rocosas de origen biológico formada por esqueletos de corales y otros organismos marinos en los mares tropicales. Junto con las selvas tropicales son el ecosistema más diverso y productivo de la tierra ya que sirven de hogar y refugio de miles de especies marinas. Prestan servicios ecosistémicos en pesquerías, turismo y protección costera. Se ven fuertemente afectados por el cambio climático, la acidificación del océano, la contaminación del mar y la sobreexplotación turística y pesquera.	Arrecife de coral: Estructuras rocosas de origen biológico formada por esqueletos de corales y otros organismos marinos en los mares tropicales. Junto con las selvas tropicales son el ecosistema más diverso y productivo de la tierra ya que sirven de hogar y refugio de miles de especies marinas. Prestan servicios ecosistémicos en pesquerías, turismo y protección costera. Se ven fuertemente afectados por el cambio climático, la acidificación del océano, la contaminación del mar y la sobreexplotación turística y pesquera.	Así mismo, se consideraron dentro de las definiciones las proposiciones aprobadas y las que se dejaron con constancia en la comisión V del Senado de la República de los senadores Didier Lobo, Esmeralda Hernández e Isabel Zuleta.
Características geológicas: Se refiere a las características de las	Características geológicas: Se refiere a las características de las	

<p>rocas (tipo y estructura) y los sedimentos (tipo y procedencia) que se encuentran en este caso en las zonas costeras.</p> <p>Características geomorfológicas: Se refiere a las características de tamaño, extensión y evolución de todas las partes que componen el paisaje. Acantilados, playas, estuarios, dunas, lagunas costeras, pantanos costeros, zonas inundables, bosque de manglar, bahías, cabos, etc., son formas que componen este paisaje costero.</p> <p>Costa: Zona de transición entre la tierra y el mar de ancho variable que se extiende en dirección a la tierra hasta el límite de penetración de las influencias marinas o hasta que haya un cambio importante en la topografía (acantilados, playas, estuarios, campos de dunas, lagunas y pantanos costeros, zonas inundables, entre otros, hacen parte de la costa); y se extiende en dirección al mar hasta donde el oleaje mueve los sedimentos del fondo, más allá de la zona donde el oleaje rompe.</p> <p>Demolición /desmantelamiento: Las estructuras costeras rígidas y/o blandas se eliminan para recuperar el sistema y avanzar hacia un funcionamiento más natural.</p> <p>Ecosistemas sensibles: Son ecosistemas altamente biodiversos y</p>	<p>sedimentos (tipo y procedencia) que se encuentran en este caso en las zonas costeras.</p> <p>Características geomorfológicas: Se refiere a las características de tamaño, extensión y evolución de todas las partes que componen el paisaje. Acantilados, playas, estuarios, dunas, lagunas costeras, pantanos costeros, zonas inundables, bosque de manglar, bahías, cabos, etc., son formas que componen este paisaje costero.</p> <p>Costa: Zona de transición entre la tierra y el mar de ancho variable que se extiende en dirección a la tierra hasta el límite de penetración de las influencias marinas o hasta que haya un cambio importante en la topografía (acantilados, playas, estuarios, campos de dunas, lagunas y pantanos costeros, zonas inundables, entre otros, hacen parte de la costa); y se extiende en dirección al mar hasta donde el oleaje mueve los sedimentos del fondo, más allá de la zona donde el oleaje rompe.</p> <p>Deconstrucción/ desmantelamiento: Es un proceso técnico y planificado mediante el cual se desmantela la infraestructura gris presente en los ecosistemas marino-costeros. Este proceso permite recuperar y reutilizar materiales, garantizando su cierre de ciclo de vida, evitando la generación de</p>	<p>susceptibles al deterioro por la introducción de factores extremos como el cambio climático o la acción del hombre. Entre los ecosistemas sensibles marinos y costeros se encuentran los arrecifes de coral, los manglares, las lagunas costeras y los pastos marinos, entre otros.</p> <p>Ecosistemas aislados: son aquellos que rehabilitan los ecosistemas y tienen un nivel similar de complejidad natural. Las características naturales pueden modificar los ecosistemas hasta cierto punto, como un medio para devolver los sistemas a una forma más natural.</p> <p>Erosión costera: Proceso de degradación y pérdida de sedimento en la costa que produce retroceso de la línea de costa. Es producida principalmente por la acción mecánica del oleaje pero también puede ser causada por corrosión de las rocas por la sal del mar y por organismos costeros (bio-erosión). Las tasas de erosión dependen de la fuerza del oleaje, la exposición y resistencia del material de la costa</p> <p>Infraestructura: Todas las obras fundamentales no sometidas al desgaste del uso periódico</p> <p>Infraestructura rígida: Extensa infraestructura civil tradicional está involucrada, aunque Su discilo incluye adaptaciones para imitar el</p>	<p>residuos de construcción y demolición (RCD) y recuperando el paisaje natural.</p> <p>Demolición /desmantelamiento: Las estructuras costeras rígidas y/o blandas se eliminan para recuperar el sistema y avanzar hacia un funcionamiento más natural.</p> <p>Ecosistemas sensibles: Son ecosistemas altamente biodiversos y susceptibles al deterioro por la introducción de factores extremos como el cambio climático o la acción del hombre. Entre los ecosistemas sensibles marinos y costeros se encuentran los arrecifes de coral, los manglares, las lagunas costeras y los pastos marinos, entre otros.</p> <p>Ecosistemas aislados: son aquellos que rehabilitan los ecosistemas y tienen un nivel similar de complejidad natural. Las características naturales pueden modificar los ecosistemas hasta cierto punto, como un medio para devolver los sistemas a una forma más natural.</p> <p>Erosión costera: Proceso de degradación y pérdida de sedimento en la costa que produce retroceso de la línea de costa. Es producida principalmente por la acción mecánica del oleaje pero también puede ser causada por corrosión de las rocas por la sal del mar y por organismos costeros (bio-erosión).</p>
<p>funcionamiento natural del ecosistema.</p> <p>Ingeniería blanda: Las medidas de ingenierías tradicionales se modifican para cambiar los procesos físicos y ciertos beneficios pueden obtenerse indirectamente de procesos naturales que se mantienen</p> <p>Infraestructura verde: el diseño e implementación de infraestructura para protección y restauración de ambientes naturales.</p> <p>Línea de costa: Estrecha franja que marca la frontera entre el mar y la tierra seca. El término se refiere a la frontera media en escalas espaciales relativamente grandes.</p> <p>Manglar: Son ensamblajes de árboles que crecen en zonas costeras tropicales y subtropicales con disponibilidad de aguas salobres. Albergan una alta biodiversidad de especies terrestres y acuáticas, considerándose como una de las cinco unidades ecológicas más productivas del mundo. Prestan servicios ecosistémicos como: hogar y protección de centenares de especies de peces en estados juveniles, protección costera, protección costera frente a la erosión e inundaciones, fijación de suelo, fijación de carbono azul, y filtración de contaminantes.</p>	<p>Las tasas de erosión dependen de la fuerza del oleaje, la exposición y resistencia del material de la costa</p> <p>Infraestructura: Todas las obras fundamentales no sometidas al desgaste del uso periódico</p> <p>Infraestructura gris: se refiere a la infraestructura artificial o construida, como carreteras, puentes, tuberías, presas y sistemas de tratamiento de agua.</p> <p>Extensa infraestructura civil tradicional está involucrada, aunque Su discilo incluye adaptaciones para imitar el funcionamiento natural del ecosistema.</p> <p>Ingeniería blanda: Las medidas de ingenierías tradicionales se modifican para cambiar los procesos físicos y ciertos beneficios pueden obtenerse indirectamente de procesos naturales que se mantienen</p> <p>Infraestructura verde o azul: Es una red multifuncional estratégicamente planificada de zonas naturales y seminaturales de alta calidad con otros elementos medioambientales, diseñada y gestionada para proporcionar un amplio abanico de servicios ecosistémicos y proteger la biodiversidad tanto de los asentamientos rurales como urbanos. La infraestructura verde o azul complementa la Estructura</p>	<p>Marea: Ascenso y descenso periódico del mar debido a la atracción gravitacional de la luna y el sol ya la rotación de la tierra. El nivel de mayor descenso de la marea se llama bajamar y el de maser ascenso se llama pleamar. Un ciclo de ascenso y descenso de las mareas ocurre en las costas colombianas cada 12 horas y 30 min aproximadamente. La diferencia de altura entre bajamar y pleamar en el Caribe colombiano es de menos de un metro, por lo que se dice que esta es una zona micro marcal. Por el contrario, en el Pacifico Colombiano la diferencia de nivel entre bajamar y pleamar es de 3 m a 4 m, por lo que se dice que esta es una zona macro marea.</p> <p>Oleaje: Las olas son perturbaciones de la superficie del mar generadas por el viento que viajan hasta las costas donde rompen. Las olas llegan a la costa periódicamente en intervalos entre uno y treinta segundos. Entre todas las ondas marinas estas son las que contienen mayor energía y por tanto las que producen más cambios en la costa,</p> <p>Pastos marinos: Plantas tipo pasto, que viven en zonas costeras poco profundas permanentemente sumergidas. Prestan servicios ecosistémicos como: indicadores de calidad del agua, protección ante la erosión costera, retención de material de fondo, alimento y hogar de especies marinas, secuestro de carbono e incremento del oxígeno del agua.</p>	<p>Ecológica (redes ecológicas) y responde a diferentes escalas de planificación, diseño y gestión en atención a la transformación y degradación del paisaje y mejorar las condiciones ambientales para brindar beneficios a las comunidades en materia de salud y bienestar.</p> <p>Línea de costa: Estrecha franja que marca la frontera entre el mar y la tierra seca. El término se refiere a la frontera media en escalas espaciales relativamente grandes.</p> <p>Manglar: Son ensamblajes de árboles que crecen en zonas costeras tropicales y subtropicales con disponibilidad de aguas salobres. Albergan una alta biodiversidad de especies terrestres y acuáticas, considerándose como una de las cinco unidades ecológicas más productivas del mundo. Prestan servicios ecosistémicos como: hogar y protección de centenares de especies de peces en estados juveniles, protección costera, protección costera frente a la erosión e inundaciones, fijación de suelo, fijación de carbono azul, y filtración de contaminantes.</p> <p>Marea: Ascenso y descenso periódico del mar debido a la atracción gravitacional de la luna y el sol ya la rotación de la tierra. El nivel de mayor descenso de la marea se llama bajamar y el de</p>

<p>Playa: Acumulación de arenas o gravas en la interface entre el mar y la tierra. Se extiende hacia tierra hasta el inicio de la primera vegetación permanente y hacia el mar hasta donde se rompen las olas</p> <p>Zonas de bajamar: También conocidas como zonas inter-mareales. Son las franjas de tierra en el límite entre la tierra y el mar que quedan sumergidas durante la pleamar (nivel de marea más alto) y emergidas durante bajamar (nivel de marea más baja). Ver definición de "marea" para mayor información</p> <p>Zonas de pleamar: También conocidas como playa seca. Se refiere a las zonas de playa que están más altas que el nivel del pleamar y por tanto permanecen secas en condiciones climáticas normales (cuando no hay tormentas marinas).</p>	<p>maser ascenso se llama pleamar. Un ciclo de ascenso y descenso de las marcas ocurre en las costas colombianas cada 12 horas y 30 min aproximadamente. La diferencia de altura entre bajamar y pleamar en el Caribe colombiano es de menos de un metro, por lo que se dice que esta es una zona micro-mareal. Por el contrario, en el Pacífico Colombiano la diferencia de nivel entre bajamar y pleamar es de 3 m a 4 m, por lo que se dice que esta es una zona macro-mareal.</p> <p>Oleaje: Las olas son perturbaciones de la superficie del mar generadas por el viento que viajan hasta las costas donde rompen. Las olas llegan a la costa periódicamente en intervalos entre uno y treinta segundos. Entre todas las ondas marinas estas son las que contienen mayor energía y por tanto las que producen más cambios en la costa.</p> <p>Pastos marinos: Plantas vasculares (angiospermas) que crecen y completan su ciclo de vida totalmente sumergidas en medios salinos o salobres. Su clasificación es estrictamente ecológica, en el País se registra la presencia de pastos marinos exclusivamente en el Mar Caribe. Prestan servicios ecosistémicos como: indicadores de calidad del agua, protección ante la erosión costera, retención de material de</p>			<p>fondo, alimento y hogar de especies marinas, secuestro de carbono e incremento del oxígeno del agua.</p> <p>Restauración: Es el proceso que busca restablecer, rehabilitar y recuperar el ecosistema que fue degradado, dañado o destruido a una condición similar o cercano al ecosistema de referencia, respecto a su composición, estructura y funcionamiento. Para ello, debe considerarse el análisis del ecosistema de referencia o previo al disturbio, y así generar las estrategias adecuadas para retornar al estado previo, garantizando la conservación de especies y la prestación de servicios ecosistémicos. La restauración puede ser de dos tipos: asistida (activa) o espontánea (pasiva).</p> <p>Vulnerabilidad ecológica: se refiere al grado de susceptibilidad de una especie o ecosistema por una amenaza, considerando la sensibilidad, exposición, y la capacidad de adaptación o recuperación.</p> <p>Playa: Acumulación de arenas o gravas en la interface entre el mar y la tierra. Se extiende hacia tierra hasta el inicio de la primera vegetación permanente y hacia el mar hasta donde se rompen las olas</p>	
<p>Zonas de bajamar: También conocidas como zonas inter-mareales. Son las franjas de tierra en el límite entre la tierra y el mar que quedan sumergidas durante la pleamar (nivel de marea más alto) y emergidas durante bajamar (nivel de marea más baja). Ver definición de "marea" para mayor información</p> <p>Zonas de pleamar: También conocidas como playa seca. Se refiere a las zonas de playa que están más altas que el nivel del pleamar y por tanto permanecen secas en condiciones climáticas normales (cuando no hay tormentas marinas).</p> <p>Artículo 3°. Principios Ambientales. Para los fines de la presente ley deberán aplicarse los principios contenidos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993, el artículo 3 de la Ley 1523 de 2012, la Declaración de Río de 1992 y los tratados, convenios y protocolos internacionales sobre medio ambiente y derechos humanos, en especial los siguientes:</p> <p>1. Principio de precaución. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente y la salud pública.</p> <p>2. Principio de prevención del riesgo. El Estado y los particulares actuarán de manera compartida, a fin de evitar las amenazas, la generación de riesgo y de pasivos ambientales ante el</p>	<p>Zonas de bajamar: También conocidas como zonas inter-mareales. Son las franjas de tierra en el límite entre la tierra y el mar que quedan sumergidas durante la pleamar (nivel de marea más alto) y emergidas durante bajamar (nivel de marea más baja). Ver definición de "marea" para mayor información</p> <p>Zonas de pleamar: También conocidas como playa seca. Se refiere a las zonas de playa que están más altas que el nivel del pleamar y por tanto permanecen secas en condiciones climáticas normales (cuando no hay tormentas marinas).</p> <p>Artículo 3°. Principios Ambientales. Para los fines de la presente ley deberán aplicarse los principios contenidos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993, el artículo 3 de la Ley 1523 de 2012, la Declaración de Río de 1992 y los tratados, convenios y protocolos internacionales sobre medio ambiente y derechos humanos, en especial los siguientes: <u>principio de precaución, principio de prevención del riesgo, principio de responsabilidad en el aprovechamiento de recursos fronterizos y principio in dubio pro ambiente.</u></p> <p>1. Principio de precaución. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para</p>	<p>Se ajusta la redacción con el fin de dejar mención a los principios para su aplicación, pero se elimina la definición de los principios, además que se dejan los principios que no se repiten y que se han mencionado en sentencias del Consejo de Estado.</p>	<p>desarrollo de actividades antrópicas, de manera que se disminuya la vulnerabilidad de las personas, los medios de subsistencia y los recursos naturales.</p> <p>3. Principio de responsabilidad en el aprovechamiento de recursos fronterizos. El Estado colombiano tiene derecho soberano de aprovechar sus propios recursos y la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control en el mar territorial, la zona contigua y la zona económica exclusiva no causen daños al ambiente de otros Estados o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.</p> <p>4. Principio in dubio pro ambiente. La duda se resuelve en favor de la protección del ambiente en caso de incertidumbre jurídica, cuando exista una tensión entre principios, o cuando exista una tensión entre derechos, la autoridad debe propender por la interpretación que resulte más acorde con la garantía y disfrute de un ambiente sano, respecto de aquella que lo suspenda, limite o restrinja.</p>	<p>postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente y la salud pública.</p> <p>2. Principio de prevención del riesgo. El Estado y los particulares actuarán de manera compartida, pero diferenciada, a fin de evitar las amenazas, la generación de riesgo y de pasivos ambientales ante el desarrollo de actividades antrópicas, de manera que se disminuya la vulnerabilidad de las personas, los medios de subsistencia y los recursos naturales.</p> <p>3. Principio de responsabilidad en el aprovechamiento de recursos fronterizos. El Estado colombiano tiene derecho soberano de aprovechar sus propios recursos y la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control en el mar territorial, la zona contigua y la zona económica exclusiva no causen daños al ambiente de otros Estados o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.</p> <p>4. Principio in dubio pro ambiente. La duda se resuelve en favor de la protección del ambiente en caso de incertidumbre jurídica, cuando exista una tensión entre principios, o cuando exista una tensión entre derechos, la autoridad debe propender por la interpretación que resulte más</p>	

<p>acorde con la garantía y disfrute de un ambiente sano, respecto de aquella que lo suspenda, limite o restrinja.</p> <p>Artículo 4°. Sistema Bioceánico Nacional. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, es el conjunto de coordinación interinstitucional que integra políticas, orientaciones, normas, actividades, programas, instituciones y actores que permitan la administración, desarrollo sostenible, la gobernanza, el uso y estudio de los territorios marinos y costeros, así como la soberanía, defensa, y seguridad integral por los territorios marinos y costeros.</p> <p>El Sistema Bioceánico Nacional estará integrado por Agencia Nacional de Hidrocarburos,</p> <p>Armada República de Colombia, AUNAP, Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, Dimar, DNP, ICANH, IDEAM, IGAC, Invermar, Instituto de Planificación y Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio del Interior, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Defensa, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Parques Nacionales Naturales de Colombia, Unidad Nacional de Gestión del</p>	<p>Artículo 4°. Sistema Bioceánico Nacional. Créase el Sistema Bioceánico Nacional - SBN, como el conjunto de instituciones y directrices alineadas con políticas e instrumentos nacionales e internacionales, que tienen como fin potencializar la institucionalidad bioceánica a través del trabajo coordinado y articulado de carácter interinstitucional e intersectorial y con alcance nacional, regional y local, para el mejoramiento de la calidad de vida de la población y el crecimiento económico basado en la salud de ecosistemas marinos y la sostenibilidad del territorio marino-costero colombiano.</p> <p>es el conjunto y mecanismo de coordinación interinstitucional que integra políticas, orientaciones, normas, actividades, programas, instituciones y actores que permitan la administración, desarrollo sostenible, la gobernanza, el uso y estudio de los territorios marinos y costeros, así como la soberanía, defensa, y seguridad integral por los territorios marinos y costeros.</p> <p>El Sistema Bioceánico Nacional estará integrado por Agencia Nacional de Hidrocarburos, Armada República de Colombia, AUNAP, Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, Dimar, DNP, ICANH, IDEAM, IGAC, Invermar, Instituto de Planificación y Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio del Interior, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Defensa, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Parques Nacionales Naturales de Colombia, Unidad Nacional de Gestión del</p>	<p>El ajuste al sistema bioceánico nacional se ajusta en consideración con lo definido por el CONPES 3990 de 2020 denominado COLOMBIA POTENCIA BIOCEÁNICA SOSTENIBLE 2030, en el cual hace mención al Sistema y faltando 5 años aún no ha sido reglamentado dicho espacio de gobernanza para la gestión del territorio marino costero.</p> <p>Además, se hace el ajuste considerando que ya hay un trabajo adelantado por la Comisión Colombiana del Océano respecto a la Política y el Sistema.</p>	<p>Riesgo de Desastres, UPME, y las demás entidades u organizaciones que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible decida incluir.</p> <p>Además, la Comisión Colombiana del Océano prestará la asesoría y consultoría a las políticas, orientaciones, normas, actividades, programas, entre otros temas relacionados con las funciones sobre los territorios marinos y costeros del Sistema Bioceánico Nacional</p> <p>Parágrafo 1°. El Gobierno nacional definirá la organización y el funcionamiento del Sistema Bioceánico Nacional en un término de un (1) año contado a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, bajo el liderazgo del Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Defensa, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Relaciones Exteriores, y con la asesoría de la Comisión Colombiana del Océano.</p> <p>Parágrafo 2°. El Ministerio de Defensa liderará en articulación con dependencias adscritas y establecerá las disposiciones sobre defensa y seguridad de los territorios marinos y costeros. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible liderará las acciones de administración, desarrollo sostenible, uso y estudio de los territorios marinos y costeros, en articulación con dependencias adscritas. El Ministerio de Relaciones Exteriores liderará las acciones de</p>	<p>Tecnología e Innovación, Dimar, DNP, ICANH, IDEAM, IGAC, Invermar, Instituto de Planificación y Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio del Interior, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Defensa, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Parques Nacionales Naturales de Colombia, Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, UPME, y las demás entidades u organizaciones que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible decida incluir.</p> <p>Además, la Comisión Colombiana del Océano prestará la asesoría y consultoría a las políticas, orientaciones, normas, actividades, programas, entre otros temas relacionados con las funciones sobre los territorios marinos y costeros del Sistema Bioceánico Nacional</p> <p>Parágrafo 1°. El Departamento Nacional de Planeación y la Comisión Colombiana del Océano Gobierno nacional definirán la conformación organización y el funcionamiento del Sistema Bioceánico Nacional en un término</p>	
<p>soberanía y gobernanza de los territorios marinos y costeros.</p>	<p>de un (1) año contado a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, bajo el liderazgo del Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Defensa, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Relaciones Exteriores, y con la participación asesora de la Comisión Colombiana del Océano. La coordinación del Sistema estará a cargo de la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Colombiana del Océano, y se garantizará la participación activa de la academia y la sociedad civil, como también de las instancias de gobernanza territorial definida en el artículo 5.</p> <p>Parágrafo 2°. El Ministerio de Defensa liderará en articulación con dependencias adscritas y establecerá las disposiciones sobre defensa y seguridad de los territorios marinos y costeros. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible liderará las acciones de administración, desarrollo sostenible, uso y estudio de los territorios marinos y costeros, en articulación con dependencias adscritas. El Ministerio de Relaciones Exteriores liderará las acciones de soberanía y gobernanza de los territorios marinos y costeros.</p> <p>Parágrafo 2°. El Gobierno Nacional ajustándose a las disposiciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo, definirá y garantizará</p>		<p>Artículo 5°. Gobernanza en los territorios marinos y costeros. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN posterior a la definición de organización y funcionamiento establecida en el artículo 4, en un término de seis (6) meses, garantizando la participación efectiva de las comunidades locales y étnicas presentes en el territorio, deberá definir instancias de gobernanza territorial en el cual se incluya un trabajo articulado entre las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales Costeras, los departamentos, los municipios o distritos, las organizaciones de pescadores de las áreas de influencia, y las autoridades regionales en caso que apliquen.</p> <p>La Comisión Colombiana del Océano podrá prestar asesoría y consultoría a las instancias de gobernanza territorial que sean creadas de acuerdo con lo definido en el presente artículo.</p>	<p>las fuentes presupuestales y recursos necesarios para el funcionamiento del SBBN y de la CCO.</p> <p>Artículo 5°. Gobernanza en los territorios marinos y costeros. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN posterior a la definición de su organización y funcionamiento establecida en el artículo 4, en un término de seis (6) meses, deberá definir instancias de gobernanza territorial con su composición, estructura y reglamento, a partir de las áreas geográficamente definidas por las Unidades Ambientales Costeras establecidas en el artículo 4 del Decreto 1120 de 2013, o aquel que lo modifique.</p> <p>Las instancias de gobernanza territorial deberá garantizar la participación efectiva de las comunidades locales y étnicas presentes en cada territorio, en el cual se incluya un trabajo articulado entre: las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, las autoridades ambientales de grandes centros urbanos, las Unidades Ambientales Costeras, los departamentos, los municipios o distritos, las organizaciones de pescadores de las áreas de influencia, y las autoridades regionales en caso que apliquen.</p> <p>La Comisión Colombiana del Océano podrá prestar asesoría y consultoría a las instancias de gobernanza territorial que sean</p>	<p>Se incluye en el artículo que se debe reglamentar la composición y estructura de los espacios de gobernanza en los territorios marinos costeros.</p> <p>Además que dichos espacios de gobernanza deben contar con participación ciudadana, entidades territoriales y ambientales. Y se debe articular con las unidades ambientales costeras considerando que son áreas ambientales definidas geográficamente y ambientalmente en el territorio marino costero.</p>

<p>Artículo 6°. Sobre licenciamientos o permisos ambientales. Las Autoridades Ambientales según su competencia y jurisdicción en los términos de referencia de los proyectos, obras o actividades de infraestructura con viabilidad técnica y operativa, exigirá que por lo menos una de las alternativas del Diagnóstico Ambiental de Alternativas no sea un desarrollo de infraestructura rígida totalmente. Esta alternativa debe considerar medidas de infraestructura verde total o parcial y debe estar basada en una solución basada en los ecosistemas.</p> <p>Parágrafo. Compensaciones Ambientales Específicas. Todos los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento o permiso ambiental deberán realizar compensaciones ambientales en caso de que afecten ecosistemas marinos-costeros, mediante acciones de restauración ecológica directa en áreas afectadas incluyendo un componente de mantenimiento y monitoreo de las mismas asegurando su sostenibilidad, siguiendo los lineamientos de la norma que lo reemplace o modifique, y los lineamientos estipulados en esta ley. Las compensaciones deberán garantizar la restauración de los ecosistemas afectados en un plazo definido y ser supervisadas por autoridades ambientales competentes.</p>	<p>ereadas de acuerdo con lo definido en el presente artículo.</p> <p>Artículo 6°. Sobre licenciamientos o permisos ambientales. Las Autoridades Ambientales según su competencia y jurisdicción en los términos de referencia de los proyectos, obras o actividades de infraestructura con viabilidad técnica y operativa, exigirá que por lo menos una de las alternativas del Diagnóstico Ambiental de Alternativas no sea un desarrollo de infraestructura <u>gris</u> totalmente. Esta alternativa debe considerar medidas de infraestructura verde o <u>azul</u> total o parcial y debe estar basada en una solución basada en los ecosistemas.</p> <p><u>Los permisos o licencias ambientales para vertimiento de aguas, y explotación de recursos hidrobiológicos, se otorgarán, negarán o condicionarán, por parte de la autoridad competente, con base en criterios técnicos que consideren la vulnerabilidad a la erosión costera, el cambio climático y la importancia ecológica de la zona.</u></p> <p>Parágrafo. Compensaciones Ambientales Específicas. Todos los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento o permiso ambiental deberán realizar compensaciones ambientales en caso de que afecten ecosistemas marinos-costeros, mediante acciones de restauración ecológica directa en áreas afectadas incluyendo un componente de</p>	<p>De acuerdo con la proposición dejada como constancia por la senadora Isabel Zuleta en la comisión 5, se agrega la proposición y se hacen ajustes de redacción y forma, además de integrar ese párrafo nuevo con las disposiciones planteadas en otros artículos del proyecto de ley.</p>
<p>Artículo nuevo</p>	<p>coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales de su jurisdicción y competencia, definirán acciones de compensación de restauración ecosistémica en el marco de las licencias urbanísticas en los territorios con zona costera.</p> <p>Artículo 8°. Licencias urbanísticas en los territorios marinos costeros. Las entidades territoriales en el marco de su competencia, en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales de su jurisdicción, observando en todo caso el cumplimiento de los principios de no regresividad y de progresividad en materia de protección ambiental y de la fauna, definirán acciones de compensación de restauración ecosistémica en el marco de las licencias urbanísticas en los territorios con zona costera.</p> <p><u>Así mismo, las licencias urbanísticas se otorgarán, negarán o condicionarán, por parte de la autoridad competente, con base en criterios técnicos que consideren la vulnerabilidad a la erosión costera, el cambio climático y la importancia ecológica de la zona.</u></p> <p>Parágrafo. La infraestructura urbanística en zonas marino costeras con nivel de riesgo de erosión deberán modificar su licencia o permiso e incluir, en caso que no existan, medidas para la mitigación y</p>	<p>Artículo nuevo en el marco de las proposiciones presentadas para el artículo anterior (7) y consideraciones del ponente con el objetivo de diferenciar que las licencias urbanísticas que se realicen en el territorio marino costero deben realizar acciones de compensación tipo de restauración ecosistémica.</p>
<p>Artículo 7°. Compensación de restauración ecosistémica por actividades de pesca y de licencias urbanísticas. La Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, implementará proyectos de restauración ecosistémica en manglares y arrecifes donde se realicen actividades de pesca autorizada de cualquier por parte de las comunidades de la zona.</p> <p>Las entidades territoriales en el marco de su competencia, en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales de su jurisdicción y competencia, definirán acciones de compensación de restauración ecosistémica en el marco de las licencias urbanísticas en los territorios con zona costera.</p>	<p>mantenimiento y monitoreo de las mismas asegurando su sostenibilidad, siguiendo los lineamientos de la norma que lo reemplace o modifique, y los lineamientos estipulados en esta ley. Las compensaciones deberán garantizar la restauración de los ecosistemas afectados en un plazo definido y ser supervisadas por autoridades ambientales competentes.</p> <p>Artículo 7°. Compensación de restauración ecosistémica por actividades de pesca y de licencias urbanísticas. <u>Vinculación del sector pesquero en la lucha contra la erosión costera.</u> La Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, implementará proyectos de restauración ecosistémica en manglares y arrecifes donde se realicen actividades de pesca autorizada <u>de subsistencia, turística y/o artesanal de cualquier por parte de las donde se vinculen a las comunidades de la zona.</u> <u>La AUNAP con el apoyo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, impondrá proyectos y programas de restauración ecosistémica como compensaciones ambientales dentro de los permisos de pesca industrial que autorice.</u></p> <p>Las entidades territoriales en el marco de su competencia, en</p>	<p>De acuerdo con las proposiciones presentadas por los Senadores Didier Lobo, Yenny Rozo, Isabel Zuleta, Andrea Padilla de la Comisión V, se ajusta la redacción del artículo 7 y se agrega el artículo 8 como un nuevo artículo para diferenciar la vinculación del sector pesquero en la mitigación de la erosión costera.</p> <p>Además de diferenciar qué tipo de actividades de pesca van a vincular con proyectos de restauración ecosistémica y que la AUNAP como autoridad ambiental de pesca en el territorio nacional debe hacer seguimiento a ese tipo de proyectos y actividades.</p>
<p>Artículo 8°. Informe de las autoridades ambientales competentes al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica. Las autoridades ambientales competentes según corresponda, o cualquier otra autoridad competente para el otorgamiento de la licencia ambiental, deberán rendir informe al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica por lo menos una vez al año sobre los proyectos, obras o actividades que se encuentran sujetos a procesos de licenciamiento ambiental en el territorio marino y costero, con el objetivo de fortalecer el proceso de información e insumo correspondiente.</p>	<p>compensación a la erosión, considerando lo aprobado por la autoridad ambiental competente. Lo anterior sin perjuicio de las decisiones contenidas en el presente artículo.</p> <p>Artículo 9 8°. Articulación de información entre informe de las autoridades ambientales competentes y el Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica. Las autoridades ambientales competentes según corresponda, o cualquier otra autoridad competente para el otorgamiento de la licencia o permiso ambiental, <u>deberán rendir informe al deberán solicitar información o datos al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica por lo menos una vez al año relacionados con el objeto de sobre</u> los proyectos, obras o actividades que se encuentran sujetos a procesos de licenciamiento o permiso ambiental en el territorio marino y costero, con el objetivo de fortalecer el proceso de información e insumo correspondiente.</p> <p><u>Asimismo, las autoridades ambientales según corresponda, retroalimentarán con información de los permisos o licencias ambientales que se encuentran en el territorio marino costero para que haga parte de la base de datos del Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica.</u></p>	<p>Se ajusta el número del artículo y también el nombre del mismo para hacer referencia a que las autoridades ambientales y las acciones que realicen en el territorio marino costero deben articularse con la información del comité de datos y demás información que se establezca en el marco del mismo proyecto de ley. Además, en ese mismo repositorio de información deben integrar la información de las licencias y permisos ambientales que se otorguen en el territorio marino costero respectivo.</p>

<p>Artículo 9°. Plan de sostenibilidad del territorio marino y costero. En un lapso no mayor a dos (2) años contados a partir de la expedición de esta ley, el Departamento Nacional de Planeación incluirá en la Política Bioceánica Sostenible, el plan que trata el presente artículo y deberá fortalecer o incluir como mínimo actividades de investigación científica o generación de información sobre el territorio marino y costero en articulación con países que se comparte la soberanía del territorio respectivo. Así mismo, el plan deberá incluir actividades frente a la erosión costera y la articulación con sectores y sociedad civil, y las actividades que den cumplimiento a lo dispuesto en la presente Ley.</p> <p>Parágrafo 1°. El plan de sostenibilidad del territorio marino y costero deberá ser revisado y actualizado como mínimo cada 4 años.</p> <p>Parágrafo 2°. Planes para la sostenibilidad en los territorios marinos y costeros departamentales, distritales y municipales. En un lapso no mayor a dos (2) años contados a partir de la definición de instancias de gobernanza territorial, los departamentos, distritos y municipios con jurisdicción en zonas costeras deberán adoptar un plan para la Sostenibilidad en el Territorio Marino costero. Dicho plan deberá ser articulado con los planes departamentales y/o locales de gestión del riesgo de desastre, y deberá incorporar dentro de sus estrategias y acciones el manejo, conservación y restauración de los ecosistemas de manglar como medida</p>	<p>Artículo 10 9°. Plan de sostenibilidad del territorio marino y costero. En un lapso no mayor a dos (2) años contados a partir de la expedición de esta ley, el Departamento Nacional de Planeación incluirá en la Política Bioceánica Sostenible, el plan que trata el presente artículo y deberá fortalecer o incluir como mínimo actividades de investigación científica o generación de información sobre el territorio marino y costero en articulación con países que se comparte la soberanía del territorio respectivo. Así mismo, el plan deberá incluir actividades frente a la erosión costera y la articulación con sectores y sociedad civil, y las actividades que den cumplimiento a lo dispuesto en la presente Ley.</p> <p>Parágrafo 1°. El plan de sostenibilidad del territorio marino y costero deberá ser revisado y actualizado como mínimo cada 4 años.</p> <p>Parágrafo 2°. Planes para la sostenibilidad en los territorios marinos y costeros departamentales, distritales y municipales. En un lapso no mayor a dos (2) años contados a partir de la definición de instancias de gobernanza territorial, los departamentos, distritos y municipios con jurisdicción en zonas costeras deberán adoptar un plan para la Sostenibilidad en el Territorio Marino costero. Dicho plan deberá ser articulado con los planes departamentales y/o locales de</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo</p>	<p>fundamental para la reducción de la vulnerabilidad y el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades costeras frente a eventos climáticos extremos.</p> <p>Así mismo, se deberá promover la integración del manejo de los manglares en los instrumentos de ordenamiento territorial, fomentando que su conservación y restauración sean consideradas dentro de los planes de uso del suelo, la planificación costera y las estrategias de adaptación al cambio climático.</p>	<p>gestión del riesgo de desastre, y deberá incorporar dentro de sus estrategias y acciones el manejo, conservación y restauración de los ecosistemas de manglar como medida fundamental para la reducción de la vulnerabilidad y el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades costeras frente a eventos climáticos extremos.</p> <p>Así mismo, se deberá promover la integración del manejo de los manglares en los instrumentos de ordenamiento territorial, fomentando que su conservación y restauración sean consideradas dentro de los planes de uso del suelo, la planificación costera y las estrategias de adaptación al cambio climático.</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo y se hace referencia a que la articulación con los planes de acción de las autoridades ambientales debe realizarse con el plan de sostenibilidad definido en el artículo 10 previamente expuesto.</p>
<p>Artículo 11°. Restauración, Conservación y Monitoreo de ecosistemas marino-costeros. El Sistema Bioceánico Nacional en coordinación con los entes territoriales, la Corporaciones Autónomas Regionales, la Unidad Ambiental Costera, la ciudadanía y entidades de otros sectores, coordinarán las acciones que permitan prevenir y reducir de manera significativa los diferentes tipos de contaminación, sobre todo, las relacionadas con vertimientos, directos e indirectos, de aguas residuales domésticas industriales sobre los ecosistemas marino-costeros.</p> <p>También coordinarán las actividades que permitan la restauración, conservación y monitoreo de los ecosistemas marino-costeros, especialmente, aquellos con un alto grado de vulnerabilidad, implementando estrategias sobre la base de la mejor información científica disponible.</p> <p>Artículo 12°. Estrategia de conservación y aumento de áreas marinas protegidas y principios de rigor subsidiarios. La Política Bioceánica Sostenible deberá incluir estrategias de cumplimiento a la conservación y metas progresivas de las áreas marinas protegidas en los territorios marinos y costeros, priorizando las zonas críticas de corales y manglares no cubiertas actualmente, aquellas más</p>	<p>jurisdicción en zonas con territorios marino costeros.</p> <p>Artículo 124°. Restauración, Conservación y Monitoreo de ecosistemas marino-costeros. El Sistema Bioceánico Nacional en coordinación con los entes territoriales, la Corporaciones Autónomas Regionales, la Unidad Ambiental Costera, la ciudadanía y entidades de otros sectores, coordinarán las acciones que permitan prevenir y reducir de manera significativa los diferentes tipos de contaminación, sobre todo, las relacionadas con vertimientos, directos e indirectos, de aguas residuales domésticas industriales sobre los ecosistemas marino-costeros.</p> <p>También coordinarán las actividades que permitan la restauración, conservación y monitoreo de los ecosistemas marino-costeros, especialmente, aquellos con un alto grado de vulnerabilidad, implementando estrategias sobre la base de la mejor información científica disponible.</p> <p>Artículo 132°. Estrategia de conservación y aumento de áreas marinas protegidas y principios de rigor subsidiarios. La Política Bioceánica Sostenible o el instrumento que haga sus veces, deberá incluir estrategias de cumplimiento a la conservación y metas progresivas de las áreas marinas protegidas en los territorios marinos y costeros, priorizando las zonas críticas de corales y</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo.</p> <p>Se ajusta la numeración del artículo.</p>	<p>vulnerables al cambio climático, la actividad humana y la pérdida de biodiversidad.</p> <p>Se fomentará en primer lugar que se esté dando cumplimiento a la conservación y protección de las actuales áreas protegidas en los territorios marinos y costeros, seguidamente se promoverán para que las normas que se expidan para declarar y gestionar las áreas marinas protegidas, los parques naturales, las reservas naturales, los santuarios de flora y fauna, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, sean más rigurosas.</p> <p>Artículo 13°. Adopción e implementación de medidas para evitar y mitigar la erosión costera. El Plan de sostenibilidad del territorio marino y costero establecerá los parámetros para la adopción e implementación de las medidas necesarias para evitar y mitigar la erosión costera</p> <p>El Sistema Bioceánico Nacional, en coordinación con los Comités Interinstitucionales de los que trata la presente ley, coordinará, adoptará e implementará las medidas para evitar y mitigar la erosión costera, para ello se priorizarán las soluciones basadas en la naturaleza y aquellas acciones que puedan vincular a las comunidades locales.</p> <p>Parágrafo. Para reducir las causas de la erosión costera, el gobierno</p>	<p>manglares no cubiertas actualmente, aquellas más vulnerables al cambio climático, la actividad humana y la pérdida de biodiversidad.</p> <p>Se fomentará en primer lugar que se esté dando cumplimiento a la conservación y protección de las actuales áreas protegidas en los territorios marinos y costeros, seguidamente se promoverán para que las normas que se expidan para declarar y gestionar las áreas marinas protegidas, los parques naturales, las reservas naturales, los santuarios de flora y fauna, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, sean más rigurosas.</p> <p>Artículo 143°. Adopción e implementación de medidas para evitar y mitigar la erosión costera. El Plan de sostenibilidad del territorio marino y costero establecerá los parámetros para la adopción e implementación de las medidas necesarias para evitar y mitigar la erosión costera, el cual deberá incluir lineamientos de la UNGRD.</p> <p>El Sistema Bioceánico Nacional, en coordinación con los Comités Interinstitucionales de los que trata la presente ley, coordinará, adoptará e implementará las medidas para evitar y mitigar la erosión costera, para ello se priorizarán las soluciones basadas en la naturaleza y aquellas acciones que puedan vincular a las comunidades locales.</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo, y se hace mención a la entidad encargada de la atención y gestión de riesgos y desastres para el cumplimiento del artículo respectivo, ya que la erosión costera hace parte de esta clasificación.</p>

<p>nacional deberá tomar medidas para evitar la limpieza de playas con maquinaria pesada que afecten los ecosistemas sensibles. Como alternativa desde el Sistema Bioceánico Nacional se deberán definir alternativas de medidas para la limpieza de playas que no genere erosión costera.</p>	<p>Parágrafo. Para reducir las causas de la erosión costera, el gobierno nacional deberá tomar medidas para evitar la limpieza de playas con maquinaria pesada que afecten los ecosistemas sensibles. Como alternativa desde el Sistema Bioceánico Nacional se deberán definir alternativas de medidas para la limpieza de playas que no genere erosión costera.</p>	
<p>Artículo 14°. Prohibición de actividades que causan erosión costera. A partir de la entrada en vigencia de la presente ley, se prohíben las siguientes actividades: la extracción de arena y otros minerales de las playas y dunas para actividades productivas de gran impacto, la siembra de especies no nativas en las zonas costeras, la pesca con dinamita, y las concesiones para construcción de vivienda o uso habitacional en zonas costeras dentro del área definida con uso restrictivo por la autoridad competente.</p> <p>Parágrafo. Régimen de transición. Para las concesiones de construcción de vivienda o uso habitacional en zonas costeras que según el área de uso esté prohibida y hubiesen consolidado su situación jurídica antes de la Ley, podrán continuar, sin perjuicio de las acciones que, en virtud de la legislación ambiental, pueden adoptar las autoridades competentes para proteger los ecosistemas en mención.</p>	<p>Artículo 154°. Prohibición de actividades que causan erosión costera. A partir de la entrada en vigencia de la presente ley se prohíben, en zonas definidas como de uso restrictivo por la autoridad competente, con base en criterios técnicos y científicos que consideren la vulnerabilidad a la erosión costera y la importancia ecológica de la zona, las siguientes actividades: la extracción de arena y otros minerales de las playas y dunas para actividades productivas de gran impacto, la introducción siembra de especies con potencial invasor en no-nativas en las zonas costeras y la pesca con dinamita; y las concesiones para construcción de vivienda o uso habitacional en zonas costeras dentro del área definida con uso restrictivo por la autoridad competente, que sean definidas como de uso restrictivo por la autoridad competente, con base en criterios técnicos y científicos que consideren la vulnerabilidad a la erosión costera y la importancia ecológica de la zona.</p> <p>Parágrafo. Régimen de transición. Para las concesiones de</p>	<p>Se hace un ajuste a la numeración del artículo y al contenido del mismo considerando las constancias presentadas por los Senadores que hacen parte de la Comisión V.</p>
<p>serán incluidas en los planes de acción de las autoridades ambientales regionales, o quien haga sus veces en lo relacionado con el gestión del riesgo de desastres con jurisdicción en zonas costeras.</p>	<p>Bioceánico Nacional y el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Las medidas definidas en el presente parágrafo serán incluidas en los planes de acción de las autoridades ambientales regionales, o quien haga sus veces en lo relacionado con el gestión del riesgo de desastres con jurisdicción en zonas costeras.</p> <p>Parágrafo 2. La infraestructura existente en zonas marino costeras con nivel de riesgo de erosión deberán modificar su licencia o permiso ambiental e incluir, en caso que no existan, medidas para la mitigación y compensación a la erosión, considerando lo aprobado por la autoridad ambiental competente. Lo anterior sin perjuicio de las decisiones contenidas en el presente artículo.</p>	
<p>Artículo 16°. Protección de la población en situación de vulnerabilidad. El Gobierno nacional debe garantizar que las medidas adoptadas para prevenir y mitigar la erosión costera no podrán ir en detrimento del bienestar de la población en situación de vulnerabilidad que habita las zonas costeras.</p> <p>Parágrafo. En caso de ser necesaria la reubicación de personas en condición de vulnerabilidad que se encuentren asentadas en las zonas de erosión costera, el Gobierno Nacional debería garantizar una reubicación en condiciones dignas.</p>	<p>Artículo 176°. Protección de la población en situación de vulnerabilidad. El Gobierno nacional debe garantizar que las medidas adoptadas para prevenir y mitigar la erosión costera no podrán ir en detrimento del bienestar de la población en situación de vulnerabilidad que habita las zonas costeras.</p> <p>Parágrafo. En caso de ser necesaria la reubicación de personas en condición de vulnerabilidad que se encuentren asentadas en las zonas de erosión costera, el Gobierno Nacional debería garantizar una reubicación en condiciones dignas,</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo</p>
	<p>construcción de vivienda o uso habitacional en zonas costeras que según el área de uso esté prohibida y hubiesen consolidado su situación jurídica antes de la Ley, podrán continuar, sin perjuicio de las acciones que, en virtud de la legislación ambiental, pueden adoptar las autoridades competentes para proteger los ecosistemas en mención.</p>	
<p>Artículo 15°. Restablecimiento de las zonas costeras. El Sistema Bioceánico Nacional, en coordinación con los comités interinstitucionales, los entes territoriales, las autoridades ambientales, y las autoridades de otros sectores, evaluará los casos en los cuales sea posible implementar acciones que ayuden a la recuperación de un sitio en el cual se hayan construido obras públicas o privadas de infraestructura rígida que haya causado o pueda causar erosión costera. Esto sin necesidad de su desmantelamiento.</p> <p>Agotadas estas acciones, el Sistema Bioceánico Nacional podrá evaluar si es necesario el desmantelamiento, demolición o retirada de una obra pública, y recomendará las acciones pertinentes a las autoridades competentes.</p> <p>Parágrafo. Las medidas destinadas a prevenir y mitigar la erosión costera serán diseñadas e implementadas en coordinación con las entidades del Sistema Bioceánico Nacional y el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Las medidas definidas en el presente parágrafo</p>	<p>Artículo 165°. Restablecimiento de las zonas costeras. El Sistema Bioceánico Nacional, en coordinación con los comités interinstitucionales, los entes territoriales, las autoridades ambientales, y las autoridades de otros sectores de las zonas costeras, evaluarán los casos en los cuales sea posible implementar acciones que ayuden a la recuperación de un sitio en el cual se hayan construido obras públicas o privadas de infraestructura gris rígida que haya causado o pueda causar erosión costera. Esto sin necesidad de su desmantelamiento.</p> <p>Agotadas estas acciones, el Sistema Bioceánico Nacional podrá evaluar si es necesario el desmantelamiento, demolición o retirada de una obra pública, y recomendará las acciones pertinentes a las autoridades competentes.</p> <p>Parágrafo 1. Las medidas destinadas a prevenir y mitigar la erosión costera serán diseñadas e implementadas en coordinación con las entidades del Sistema</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo y también algunas palabras sobre el contenido del artículo para que esté relacionada con el artículo de definición del presente proyecto de ley.</p>
<p>Artículo 17°. Fortalecimiento de los sistemas de información del territorio marino y costero. Los Sistemas de Información e indicadores para la gestión y toma de decisiones sobre actividades a realizar en el territorio marino y costero deberá tener un proceso de actualización por parte de las entidades competentes, considerando las actividades que se van a realizar en dicho territorio. Los Sistemas a actualizarse serán el Sistema Nacional de Información Ambiental Marina (SIAM), el Servicio Estadístico Pesquero Colombiano (Sepec), el Sistema de Información Nacional Oceánica y Costera (SINOC) y el Sistema de Medición de Parámetros Oceanográficos y de Meteorología Marina (SMPOM).</p> <p>El fortalecimiento de los sistemas de información anteriormente mencionados deberá estar encaminado a contener los datos primarios e información estadística, entre otros, sobre:</p> <p>A) Características físicas y fisicoquímicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Viento, oleaje, mareas, corrientes. • Temperatura, salinidad. phi del agua. • Todas las referentes a calidad del agua. • Inventario de los ecosistemas sensibles. 	<p>para esto se deberá presentar un plan de acción de reubicación.</p> <p>Artículo 187°. Fortalecimiento de los sistemas de información del territorio marino y costero. Los Sistemas de Información e indicadores para la gestión y toma de decisiones sobre actividades a realizar en el territorio marino y costero deberá tener un proceso de actualización por parte de las entidades competentes, considerando las actividades que se van a realizar en dicho territorio. Los Sistemas a actualizarse serán el Sistema Nacional de Información Ambiental Marina (SIAM), el Servicio Estadístico Pesquero Colombiano (Sepec), el Sistema de Información Nacional Oceánica y Costera (SINOC) y el Sistema de Medición de Parámetros Oceanográficos y de Meteorología Marina (SMPOM).</p> <p>El fortalecimiento de los sistemas de información anteriormente mencionados deberá estar encaminado a contener los datos primarios e información estadística, entre otros, sobre:</p> <p>A) Características físicas y fisicoquímicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Viento, oleaje, mareas, corrientes. • Temperatura, salinidad. phi del agua. • Todas las referentes a calidad del agua. 	<p>Se ajusta la numeración del artículo y se añade la accesibilidad y disponibilidad de los datos como parte del fortalecimiento de los sistemas de información.</p>

<ul style="list-style-type: none"> Mapas con zonas de riesgo potencial de inundación. Mapas con zonas de extracción de hidrocarburos en aguas intermedias y aguas profundas. Mapas con caracterización de estructuras costeras. Series históricas de las variables meteorológicas que son recolectadas por la red instrumental de las instituciones públicas de Colombia: red marina del IDEAM, red meteorológica del IDEAM en las costas, red de mediciones de la DIMAR y del INVEMAR entre otras. <p>B) Características geológicas y geomorfológicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> Batimetrías existentes de las costas y aguas profundas colombianas. La delimitación de las costas en los litorales colombianos. Constitución y características de los suelos. Información sobre geología y geomorfología de las zonas costeras emergidas y sumergidas, así como de la plataforma continental y del territorio marítimo colombiano. Estado actual de las obras de infraestructura costera de relevancia para el país <p>C) Amenazas, vulnerabilidad y uso de las zonas costeras:</p>	<ul style="list-style-type: none"> Inventario de los ecosistemas sensibles. Mapas con zonas de riesgo potencial de inundación. Mapas con zonas de extracción de hidrocarburos en aguas intermedias y aguas profundas. Mapas con caracterización de estructuras costeras. Series históricas de las variables meteorológicas que son recolectadas por la red instrumental de las instituciones públicas de Colombia: red marina del IDEAM, red meteorológica del IDEAM en las costas, red de mediciones de la DIMAR y del INVEMAR entre otras. <p>B) Características geológicas y geomorfológicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> Batimetrías existentes de las costas y aguas profundas colombianas. La delimitación de las costas en los litorales colombianos. Constitución y características de los suelos. Información sobre geología y geomorfología de las zonas costeras emergidas y sumergidas, así como de la plataforma continental y del territorio marítimo colombiano. Estado actual de las obras de infraestructura costera de relevancia para el país <p>C) Amenazas, vulnerabilidad y uso de las zonas costeras:</p>	
<p>realizar cualquier proyecto, obra o actividad en el territorio respectivo.</p> <p>El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica podrá generar sugerencias y recomendaciones a las autoridades ambientales sobre los impactos y las medidas a tener en cuenta para los proyectos, obras o actividades en las zonas marino y costeras sujetos a procesos de licenciamiento o permiso ambiental.</p>	<p>Parágrafo 4°. El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica deberá reportar información relacionada con el territorio marino y costero a las autoridades ambientales que otorgan licencias o permisos ambientales para realizar cualquier proyecto, obra o actividad en el territorio respectivo.</p> <p>El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica podrá generar sugerencias y recomendaciones a las autoridades ambientales sobre los impactos y las medidas a tener en cuenta para los proyectos, obras o actividades en las zonas marino y costeras sujetos a procesos de licenciamiento o permiso ambiental.</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo, y se articula con el artículo que hace mención al plan de sostenibilidad del territorio marino costero</p>
<p>Artículo 18°. Educación y cultura ambiental para la protección de los ecosistemas marinos costeros. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con las instancias de gobernanza territorial de los que trata la presente Ley, adoptarán e implementarán programas, planes y campañas, para concientizar a la población sobre la importancia de proteger los ecosistemas marinos costeros, en especial los ecosistemas sensibles.</p>	<p>Artículo 198°. Educación y cultura ambiental para la protección de los ecosistemas marinos costeros. Como parte del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero, El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con las instancias de gobernanza territorial de los que trata la presente Ley, adoptarán e implementarán programas, planes y campañas, para concientizar a la población sobre la importancia de proteger los ecosistemas marinos costeros, en especial los ecosistemas sensibles.</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo, y se articula con el artículo que hace mención al plan de sostenibilidad del territorio marino costero</p>
<ul style="list-style-type: none"> Estado de las playas, problemas de erosión, tendencias del clima. Cartografía de las licencias ambientales, permisos y concesiones en las zonas marinas y costeras. <p>Parágrafo 1°. El proceso de fortalecimiento de los sistemas de información deberá ser reglamentado por el Sistema Bioceánico Nacional incluyendo los protocolos de manejo de información.</p> <p>Parágrafo 2°. Las universidades y las organizaciones de carácter civil podrán aportar información derivada de sus actividades de investigación, que será entregada al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica, quienes harán entrega a las autoridades competentes de los sistemas de información mencionados en el presente artículo.</p> <p>Parágrafo 3°. El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica deberá reportar la información relacionada con el territorio marino y costero al Sistema Bioceánico Nacional, generando indicadores de riesgos, alertas, necesidades de actualización, ejecución, entre otras que el Comité Técnico considere necesario.</p> <p>Parágrafo 4°. El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica deberá reportar información relacionada con el territorio marino y costero a las autoridades ambientales que otorgan licencias o permisos ambientales para</p>	<ul style="list-style-type: none"> Estado de las playas, problemas de erosión, tendencias del clima. Cartografía de las licencias ambientales, permisos y concesiones en las zonas marinas y costeras. <p>Parágrafo 1°. El proceso de fortalecimiento de los sistemas de información deberá ser reglamentado por el Sistema Bioceánico Nacional incluyendo los protocolos de manejo de información, accesibilidad y disponibilidad de los datos.</p> <p>Parágrafo 2°. Las universidades y las organizaciones de carácter civil podrán aportar información derivada de sus actividades de investigación, que será entregada al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica, quienes harán entrega a las autoridades competentes de los sistemas de información mencionados en el presente artículo.</p> <p>Parágrafo 3°. El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica deberá reportar la información relacionada con el territorio marino y costero al Sistema Bioceánico Nacional, generando indicadores de riesgos, alertas, necesidades de actualización, ejecución, entre otras que el Comité Técnico considere necesario.</p>	
<p>Artículo 19°. Educación para prevenir y mitigar la erosión costera. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con las instancias de gobernanza territorial de los que trata la presente Ley, adoptarán e implementarán programas, planes y campañas para concientizar sobre los impactos negativos de las actividades de origen antropogénico que contribuyen con la erosión costera, como la deforestación, la pesca excesiva y la contaminación.</p>	<p>Artículo 2049°. Educación para prevenir y mitigar la erosión costera. Como parte del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero que trata la presente Ley, El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con las instancias de gobernanza territorial de los que trata la presente Ley, adoptarán e implementarán programas, planes y campañas para concientizar sobre los impactos negativos de las actividades de origen antropogénico que contribuyen con la erosión costera, como la deforestación, la pesca excesiva y la contaminación.</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo, y se articula con el artículo que hace mención al plan de sostenibilidad del territorio marino costero</p>
<p>Artículo 20°. Fomento de la investigación científica y social en asuntos marinos costeros. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (MinCiencias), las asociaciones de profesionales de las distintas disciplinas científicas y sociales, y las instancias de participación del sector educativo, promoverán la educación, y la investigación científica y social en las instituciones educativas en asuntos marino y costeros, entre otras formas a través de la creación de una convocatoria especial a fundaciones, universidades y centros de investigación que desarrollen proyectos relacionados con la restauración y conservación de arrecifes de coral y manglares. Estos proyectos incluirán el estudio de nuevas tecnologías, técnicas de restauración, así como la elaboración de nuevas metodologías para la protección de estos ecosistemas.</p>	<p>Artículo 210°. Fomento de la investigación científica y social en asuntos marinos costeros. Como parte del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero que trata la presente Ley, El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (MinCiencias), las asociaciones de profesionales de las distintas disciplinas científicas y sociales, y las instancias de participación del sector educativo, promoverán la educación, y la investigación científica y social en las instituciones educativas en asuntos marino y costeros, entre otras formas a través de la creación de una convocatoria especial a fundaciones, universidades y centros de investigación que desarrollen proyectos relacionados con la restauración y conservación de arrecifes de coral y manglares. Estos</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo, y se articula con el artículo que hace mención al plan de sostenibilidad del territorio marino costero</p>

<p>Así mismo, se fortalecerán los institutos técnicos de investigación especializados del estado en materia ambiental, como el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (LAVH), el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR), el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (ILAP) y los demás que lleguen a crearse.</p> <p>Dicha educación e investigación tendrá en cuenta la importancia de proteger las comunidades costeras, la importancia de proteger los ecosistemas marinos costeros y los principios incluidos en esta ley.</p>	<p>proyectos incluirán el estudio de nuevas tecnologías, técnicas de restauración, así como la elaboración de nuevas metodologías para la protección de estos ecosistemas.</p> <p>Así mismo, se fortalecerán los institutos técnicos de investigación especializados del estado en materia ambiental, como el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (LAVH), el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR), el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (ILAP) y los demás que lleguen a crearse.</p> <p>Dicha educación e investigación tendrá en cuenta la importancia de proteger las comunidades costeras, la importancia de proteger los ecosistemas marinos costeros y los principios incluidos en esta ley.</p>	<p>Se ajusta la numeración del artículo, y con el objetivo de no crear más fondos, se hace ajuste al mecanismo de financiamiento y se deja establecido una destinación específica para el objeto del presente proyecto de ley en el marco del fondo para la vida y la biodiversidad.</p>
<p>Artículo 21°. Mecanismos de financiamiento enfocados en la protección de los territorios marinos, costeros y la mitigación de la erosión costera. El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, seis (6) meses después de la entrada en vigencia de la presente Ley, creará y administrará el Fondo Nacional para la Restauración Marina y Costera, el cual contará con aportes del ochenta por ciento (80%) del recaudo del Impuesto Nacional de Bolsas Plásticas para el manejo de la erosión</p>	<p>Artículo 224°. Mecanismos de financiamiento enfocados en la protección de los territorios marinos, costeros y la mitigación de la erosión costera. El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, seis (6) meses después de la entrada en vigencia de la presente Ley, creará y administrará en el Fondo <u>para la Vida y la Biodiversidad o el cual haga sus veces, una destinación específica de gasto e inversión, el cual que</u></p>	<p>Sin modificaciones.</p>

<p>costera; la investigación científica y generación de información, la conservación de los territorios marinos y costeros en el territorio nacional, la restauración de arrecifes de coral y manglares y soluciones basadas en la naturaleza y esquemas de Pago por Servicios Ambientales (PSA), priorizando los municipios que tienen jurisdicción en territorios marinos y costeros, que presenten mayor vulnerabilidad a la erosión costera, mayor degradación de sus ecosistemas marinos y costeros, y mayores necesidades de restauración, de acuerdo con criterios técnicos definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como el financiamiento de las metas y actividades del plan de biodiversidad presentada ante la Convención Marco de Diversidad Biológica, o cualquiera que la actualice o sustituya.</p> <p>El Fondo también contará con aportes de donaciones internacionales, contribuciones del sector privado y recursos de compensaciones ambientales. El veinte por ciento (20%) restante se destinará al Presupuesto General de la Nación.</p>	<p>contará con aportes del ochenta por ciento (80%) del recaudo del Impuesto Nacional de Bolsas Plásticas, <u>denominado Restauración de ecosistemas y mitigación de la erosión en el territorio marino costero en el cual se podrán realizar acciones de: Nacional para la Restauración Marina y Costera, para el manejo de la erosión costera; la investigación científica y generación de información, la conservación de los territorios marinos y costeros en el territorio nacional, la restauración de arrecifes de coral y manglares y soluciones basadas en la naturaleza y esquemas de Pago por Servicios Ambientales (PSA).</u></p>	<p>Sin modificaciones.</p>
<p>Artículo 22°. Vigencia y derogación. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las normas que le sean contrarias.</p>	<p>Artículo 232°. Vigencia y derogación. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las normas que le sean contrarias.</p>	<p>Sin modificaciones.</p>

X. PROPOSICIÓN CON LA QUE TERMINA EL INFORME DE PONENCIA

Por las anteriores consideraciones, solicito a los honorables Senadores dar segundo debate al Proyecto de Ley 382 de 2025 Senado "Por medio de la cual se dictan medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones"

Cordial saludo,

 <p>H. S. Marcos Daniel Pineda García Senador de la República</p>	<p>XI. TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE EN LA COMISIÓN QUINTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE DEL SENADO DE LA REPÚBLICA AL PROYECTO DE LEY No.382 DE 2025 SENADO</p> <p>"Por medio de la cual se dictan medidas para la mitigación de la erosión marino costera y la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones"</p> <p>El Congreso de Colombia</p> <p>Decreta</p> <p>CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES</p> <p>Artículo 1°. Objeto. El objeto de la presente ley es establecer medidas para la mitigación de la erosión marino costera y la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero, con el fin de garantizar la protección de los ecosistemas marinos y costeros, dar cumplimiento a los objetivos de desarrollo sostenible y a las metas y objetivos enmarcados en el Convenio sobre la Diversidad Biológica.</p> <p>Artículo 2°. Definiciones. Para efectos de la presente Ley se establecen las siguientes definiciones:</p> <p>Arrecife de coral: Estructuras rocosas de origen biológico formada por esqueletos de corales y otros organismos marinos en los mares tropicales. Junto con las selvas tropicales son el ecosistema más diverso y productivo de la tierra ya que sirven de hogar y refugio de miles de especies marinas. Prestan servicios ecosistémicos en pesquerías, turismo y protección costera. Se ven fuertemente afectados por el cambio climático, la acidificación del océano, la contaminación del mar y la sobreexplotación turística y pesquera.</p> <p>Costa: Zona de transición entre la tierra y el mar de ancho variable que se extiende en dirección a la tierra hasta el límite de penetración de las influencias marinas o hasta que haya un cambio importante en la topografía (acantilados, playas, estuarios, campos de dunas, lagunas y pantanos costeros, zonas inundables, entre otros, hacen parte de la costa); y se extiende en dirección al mar hasta donde el oleaje mueve los sedimentos del fondo, más allá de la zona donde el oleaje rompe.</p> <p>Deconstrucción/ desmantelamiento: Es un proceso técnico y planificado mediante el cual se desmantela la infraestructura gris presente en los ecosistemas marino-costeros. Este proceso permite recuperar y reutilizar materiales, garantizando su cierre de ciclo de vida, evitando la generación de residuos de construcción y demolición (RCD) y recuperando el paisaje natural.</p>
---	--

<p>Erosión costera: Proceso de degradación y pérdida de sedimento en la costa que produce retroceso de la línea de costa. Es producida principalmente por la acción mecánica del oleaje pero también puede ser causada por corrosión de las rocas por la sal del mar y por organismos costeros (bio-erosión). Las tasas de erosión dependen de la fuerza del oleaje, la exposición y resistencia del material del costa</p> <p>Infraestructura gris: se refiere a la infraestructura artificial o construida, como carreteras, puentes, tuberías, presas y sistemas de tratamiento de agua.</p> <p>Infraestructura verde o azul: Es una red multifuncional estratégicamente planificada de zonas naturales y seminaturales de alta calidad con otros elementos medioambientales, diseñada y gestionada para proporcionar un amplio abanico de servicios ecosistémicos y proteger la biodiversidad tanto de los asentamientos rurales como urbanos. La infraestructura verde o azul complementa la Estructura Ecológica (redes ecológicas) y responde a diferentes escalas de planificación, diseño y gestión, en atención a la transformación y degradación del paisaje y mejorar las condiciones ambientales para brindar beneficios a las comunidades en materia de salud y bienestar.</p> <p>Manglar: Son ensamblajes de árboles que crecen en zonas costeras tropicales y subtropicales con disponibilidad de aguas salobres. Albergan una alta biodiversidad de especies terrestres y acuáticas, considerándose como una de las cinco unidades ecológicas más productivas del mundo. Prestan servicios ecosistémicos como: hogar y protección de centenares de especies de peces en estados juveniles, protección costera frente a la erosión e inundaciones, fijación de suelo, fijación de carbono azul, y filtración de contaminantes.</p> <p>Pastos marinos: Plantas vasculares (angiospermas) que crecen y completan su ciclo de vida totalmente sumergidas en medios salinos o salobres. Su clasificación es estrictamente ecológica, en el País se registra la presencia de pastos marinos exclusivamente en el Mar Caribe. Prestan servicios ecosistémicos como: indicadores de calidad del agua, protección ante la erosión costera, retención de material de fondo, alimento y hogar de especies marinas, secuestro de carbono e incremento del oxígeno del agua.</p> <p>Restauración: Es el proceso que busca restablecer, rehabilitar y recuperar el ecosistema que fue degradado, dañado o destruido a una condición similar o cercano al ecosistema de referencia, respecto a su composición, estructura y funcionamiento. Para ello, debe considerarse el análisis del ecosistema de referencia o previo al disturbio, y así generar las estrategias adecuadas para retornar al estado previo, garantizando la conservación de especies y la prestación de servicios ecosistémicos. La restauración puede ser de dos tipos: asistida (activa) o espontánea (pasiva).</p> <p>Vulnerabilidad ecológica: se refiere al grado de susceptibilidad de una especie o ecosistema por una amenaza, considerando la sensibilidad, exposición, y la capacidad de adaptación o recuperación.</p> <p>Artículo 3°. Principios Ambientales. Para los fines de la presente ley deberán aplicarse los principios contenidos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993, el artículo 3 de la Ley 1523 de 2012, la Declaración de Río de 1992 y los tratados, convenios y protocolos internacionales sobre medio ambiente y derechos</p>	<p>humanos, en especial los siguientes: principio de precaución, principio de prevención del riesgo, principio de responsabilidad en el aprovechamiento de recursos fronterizos y principio in dubio pro ambiente.</p> <p>Artículo 4°. Sistema Bioceánico Nacional. Créase el Sistema Bioceánico Nacional -SBBN-, como el conjunto de instituciones y directrices alineadas con políticas e instrumentos nacionales e internacionales, que tienen como fin potencializar la institucionalidad bioceánica a través del trabajo coordinado y articulado de carácter interinstitucional e intersectorial y con alcance nacional, regional y local, para el mejoramiento de la calidad de vida de la población y el crecimiento económico basado en la salud de ecosistemas marinos y la sostenibilidad del territorio marino-costero colombiano.</p> <p>Parágrafo 1°. El Departamento Nacional de Planeación y la Comisión Colombiana del Océano definirán la conformación y el funcionamiento del Sistema Bioceánico Nacional en un término de un (1) año contado a partir de la entrada en vigencia de la presente ley. La coordinación del Sistema estará a cargo de la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Colombiana del Océano, y se garantizará la participación activa de la academia y la sociedad civil, como también de las instancias de gobernanza territorial definida en el artículo 5.</p> <p>Parágrafo 2°. El Gobierno Nacional, ajustándose a las disposiciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo, definirá y garantizará las fuentes presupuestales y recursos necesarios para el funcionamiento del SBBN y de la CCC.</p> <p>Artículo 5°. Gobernanza en los territorios marinos y costeros. El Sistema Bioceánico Nacional -SBN posterior a la definición de su organización y funcionamiento establecida en el artículo 4, en un término de seis (6) meses, deberá definir instancias de gobernanza territorial con su composición, estructura y reglamento, a partir de las áreas geográficamente definidas por las Unidades Ambientales Costeras establecidas en el artículo 4 del Decreto 1120 de 2013, o aquel que lo modifique.</p> <p>Las instancias de gobernanza territorial deberá garantizar la participación efectiva de las comunidades locales y étnicas presentes en cada territorio, en el cual se incluya un trabajo articulado entre: las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, las autoridades ambientales de grandes centros urbanos, los departamentos, los municipios o distritos, las organizaciones de pescadores de las áreas de influencia, y las autoridades regionales en caso que apliquen.</p> <p>Artículo 6°. Sobre licenciamientos o permisos ambientales. Las Autoridades Ambientales según su competencia y jurisdicción en los términos de referencia de los proyectos, obras o actividades de infraestructura con viabilidad técnica y operativa, exigirá que por lo menos una de las alternativas del Diagnóstico Ambiental de Alternativas no sea un desarrollo de infraestructura gris totalmente. Esta alternativa debe considerar medidas de infraestructura verde o azul total o parcial y debe estar basada en una solución basada en los ecosistemas.</p> <p>Los permisos o licencias ambientales para vertimiento de aguas, y explotación de recursos hidrobiológicos, se otorgarán, negarán o condicionarán, por parte de la autoridad competente, con base en criterios</p>
<p>técnicos que consideren la vulnerabilidad a la erosión costera, el cambio climático y la importancia ecológica de la zona.</p> <p>Parágrafo. Compensaciones Ambientales Específicas. Todos los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento o permiso ambiental deberán realizar compensaciones ambientales en caso de que afecten ecosistemas marinos-costeros, mediante acciones de restauración ecológica directa en áreas afectadas incluyendo un componente de mantenimiento y monitoreo de las mismas asegurando su sostenibilidad, siguiendo los lineamientos de la norma que lo reemplace o modifique, y los lineamientos estipulados en esta ley. Las compensaciones deberán garantizar la restauración de los ecosistemas afectados en un plazo definido y ser supervisadas por autoridades ambientales competentes.</p> <p>Artículo 7°. Vinculación del sector pesquero en la lucha contra la erosión costera. La Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, implementará proyectos de restauración ecosistémica en manglares y arrecifes donde se realicen actividades de pesca autorizada de subsistencia, turística y/o artesanal donde se vinculen a las comunidades de la zona.</p> <p>La AUNAP con el apoyo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, impondrá proyectos y programas de restauración ecosistémica como compensaciones ambientales dentro de los permisos de pesca industrial que autorice.</p> <p>Artículo 8°. Licencias urbanísticas en los territorios marinos costeros. Las entidades territoriales en el marco de su competencia, en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales de su jurisdicción, observando en todo caso el cumplimiento de los principios de no regresividad y de progresividad en materia de protección ambiental y de la fauna, definirán acciones de compensación de restauración ecosistémica en el marco de las licencias urbanísticas en los territorios con zona costera.</p> <p>Así mismo, las licencias urbanísticas se otorgarán, negarán o condicionarán, por parte de la autoridad competente, con base en criterios técnicos que consideren la vulnerabilidad a la erosión costera, el cambio climático y la importancia ecológica de la zona.</p> <p>Parágrafo. La infraestructura urbanística en zonas marino costeras con nivel de riesgo de erosión deberán modificar su licencia o permiso e incluir, en caso que no existan, medidas para la mitigación y compensación a la erosión, considerando lo aprobado por la autoridad ambiental competente. Lo anterior sin perjuicio de las decisiones contenidas en el presente artículo.</p> <p>Artículo 9°. Articulación de información entre las autoridades ambientales competentes y el Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Océánica. Las autoridades ambientales competentes según corresponda, o cualquier otra autoridad competente para el otorgamiento de la licencia o permiso ambiental, deberán solicitar información o datos al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Océánica-relacionados con el objeto de los proyectos, obras o actividades que se encuentran sujetos a procesos de licenciamiento o permiso ambiental en el territorio marino y costero, con el objetivo de fortalecer el proceso de información e insumo correspondiente.</p>	<p>Asimismo, las autoridades ambientales según corresponda, retroalimentarán con información de los permisos o licencias ambientales que se encuentran en el territorio marino costero para que haga parte de la base de datos del Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Océánica.</p> <p>Artículo 10°. Plan de sostenibilidad del territorio marino y costero. En un lapso no mayor a dos (2) años contados a partir de la expedición de esta ley, el Departamento Nacional de Planeación incluirá en la Política Bioceánica Sostenible o el instrumento que haga sus veces, el plan que trata el presente artículo deberá fortalecer o incluir como mínimo actividades de investigación científica o generación de información sobre el territorio marino y costero en articulación con países que se comparte la soberanía del territorio respectivo. Así mismo, el plan deberá incluir actividades frente a la erosión costera y la articulación con sectores y sociedad civil, y las actividades que den cumplimiento a lo dispuesto en la presente Ley.</p> <p>Parágrafo 1°. El plan de sostenibilidad del territorio marino y costero deberá ser revisado y actualizado como mínimo cada 4 años.</p> <p>Parágrafo 2°. Planes para la sostenibilidad en los territorios marinos y costeros departamentales, distritales y municipales. En un lapso no mayor a dos (2) años contados a partir de la definición de instancias de gobernanza territorial, los departamentos, distritos y municipios con jurisdicción en zonas costeras deberán adoptar un plan para la Sostenibilidad en el Territorio Marino costero. Dicho plan deberá ser articulado con los planes departamentales y/o locales de gestión del riesgo de desastre, y deberá incorporar dentro de sus estrategias y acciones el manejo, conservación y restauración de los ecosistemas de manglar como medida fundamental para la reducción de la vulnerabilidad y el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades costeras frente a eventos climáticos extremos.</p> <p>Así mismo, se deberá promover la integración del manejo de los manglares en los instrumentos de ordenamiento territorial, fomentando que su conservación y restauración sean consideradas dentro de los planes de uso del suelo, la planificación costera y las estrategias de adaptación al cambio climático.</p> <p>Artículo 11°. Inclusión de las disposiciones del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero en los planes de acción de las autoridades ambientales con jurisdicción del territorio marino costero. Las disposiciones del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero o el instrumento que haga sus veces en las áreas respectivas, priorizará lo que tenga ver con erosión marino costera, y serán incluidas en los planes de acción de las autoridades ambientales regionales y de desarrollo territorial, o la autoridad ambiental correspondiente, con jurisdicción en zonas con territorios marino costeras.</p> <p>Artículo 12°. Restauración, Conservación y Monitoreo de ecosistemas marino-costeros. El Sistema Bioceánico Nacional en coordinación con los entes territoriales, las Corporaciones Autónomas Regionales, la Unidad Ambiental Costera, la ciudadanía y entidades de otros sectores, coordinarán las acciones que permitan prevenir y reducir de manera significativa los diferentes tipos de contaminación, sobre todo, las relacionadas con vertimientos, directos e indirectos, de aguas residuales domésticas industriales sobre los ecosistemas marino-costeros.</p>

<p>También coordinarán las actividades que permitan la restauración, conservación y monitoreo de los ecosistemas marino-costeros, especialmente, aquellos con un alto grado de vulnerabilidad, implementando estrategias sobre la base de la mejor información científica disponible.</p> <p>Artículo 13°. Estrategia de conservación y aumento de áreas marinas protegidas y principios de rigor subsidiarios. La Política Bioceánica Sostenible o el instrumento que haga sus veces, deberá incluir estrategias de cumplimiento a la conservación y metas progresivas de las áreas marinas protegidas en los territorios marinos y costeros, priorizando las zonas críticas de corales y manglares no cubiertas actualmente, aquellas más vulnerables al cambio climático, la actividad humana y la pérdida de biodiversidad.</p> <p>Se fomentará en primer lugar que se esté dando cumplimiento a la conservación y protección de las actuales áreas protegidas en los territorios marinos y costeros, seguidamente se promoverán para que las normas que se expidan para declarar y gestionar las áreas marinas protegidas, los parques naturales, las reservas naturales, los santuarios de flora y fauna, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, sean más rigurosas.</p> <p>Artículo 14°. Adopción e implementación de medidas para evitar y mitigar la erosión costera. El Plan de sostenibilidad del territorio marino y costero establecerá los parámetros para la adopción e implementación de las medidas necesarias para evitar y mitigar la erosión costera, el cual deberá incluir lineamientos de la UNGRD.</p> <p>El Sistema Bioceánico Nacional, en coordinación con los Comités Interinstitucionales de los que trata la presente ley, coordinará, adoptará e implementará las medidas para evitar y mitigar la erosión costera, para ello se priorizarán las soluciones basadas en la naturaleza y aquellas acciones que puedan vincular a las comunidades locales.</p> <p>Parágrafo. Para reducir las causas de la erosión costera, el gobierno nacional deberá tomar medidas para evitar la limpieza de playas con maquinaria pesada que afecten los ecosistemas sensibles. Como alternativa desde el Sistema Bioceánico Nacional se deberán definir alternativas de medidas para la limpieza de playas que no genere erosión costera.</p> <p>Artículo 15°. Prohibición de actividades que causan erosión costera. A partir de la entrada en vigencia de la presente ley se prohíben, en zonas definidas como de uso restrictivo por la autoridad competente, con base en criterios técnicos y científicos que consideren la vulnerabilidad a la erosión costera y la importancia ecológica de la zona, las siguientes actividades: la extracción de arena y otros minerales de las playas y dunas para actividades productivas de gran impacto, la introducción de especies con potencial invasor en las zonas costeras y la pesca con dinamita.</p> <p>Artículo 16°. Restablecimiento de las zonas costeras. El Sistema Bioceánico Nacional, en coordinación con los comités interinstitucionales, los entes territoriales, las autoridades ambientales, y las autoridades de otros sectores de las zonas costeras, evaluarán los casos en los cuales sea posible implementar acciones</p>	<p>que ayuden a la recuperación de un sitio en el cual se hayan construido obras públicas o privadas de infraestructura gris que haya causado o pueda causar erosión costera.</p> <p>Agotadas estas acciones, el Sistema Bioceánico Nacional podrá evaluar si es necesario el desmantelamiento, demolición o retirada de una obra pública, y recomendará las acciones pertinentes a las autoridades competentes.</p> <p>Parágrafo 1. Las medidas destinadas a prevenir y mitigar la erosión costera serán diseñadas e implementadas en coordinación con las entidades del Sistema Bioceánico Nacional y el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Las medidas definidas en el presente parágrafo serán incluidas en los planes de acción de las autoridades ambientales regionales, o quien haga sus veces en lo relacionado con el gestión del riesgo de desastres con jurisdicción en zonas costeras.</p> <p>Parágrafo 2. La infraestructura existente en zonas marino costeras con nivel de riesgo de erosión deberán modificar su licencia o permiso ambiental e incluir, en caso que no existan, medidas para la mitigación y compensación a la erosión, considerando lo aprobado por la autoridad ambiental competente. Lo anterior sin perjuicio de las decisiones contenidas en el presente artículo.</p> <p>Artículo 17°. Protección de la población en situación de vulnerabilidad. El Gobierno nacional debe garantizar que las medidas adoptadas para prevenir y mitigar la erosión costera no podrán ir en detrimento del bienestar de la población en situación de vulnerabilidad que habita las zonas costeras.</p> <p>Parágrafo. En caso de ser necesaria la reubicación de personas en condición de vulnerabilidad que se encuentren asentadas en las zonas de erosión costera, el Gobierno Nacional debería garantizar una reubicación en condiciones dignas, para esto se deberá presentar un plan de acción de reubicación.</p> <p>Artículo 18°. Fortalecimiento de los sistemas de información del territorio marino y costero. Los Sistemas de Información e indicadores para la gestión y toma de decisiones sobre actividades a realizar en el territorio marino y costero deberá tener un proceso de actualización por parte de las entidades competentes, considerando las actividades que se van a realizar en dicho territorio. Los Sistemas a actualizarse serán el Sistema Nacional de Información Ambiental Marina (SIAM), el Servicio Estadístico Pesquero Colombiano (Sepec), el Sistema de Información Nacional Oceánica y Costera (SINOC) y el Sistema de Medición de Parámetros Oceanográficos y de Meteorología Marina (SMPOM).</p> <p>El fortalecimiento de los sistemas de información anteriormente mencionados deberá estar encaminado a contener los datos primarios e información estadística, entre otros, sobre:</p> <p>A) Características físicas y fisicoquímicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Viento, oleaje, mareas, corrientes. • Temperatura, salinidad, pH del agua. • Todas las referentes a calidad del agua. • Inventario de los ecosistemas sensibles.
<ul style="list-style-type: none"> • Mapas con zonas de riesgo potencial de inundación. • Mapas con zonas de extracción de hidrocarburos en aguas intermedias y aguas profundas. • Mapas con caracterización de estructuras costeras. • Series históricas de las variables meteorológicas que son recolectadas por la red instrumental de las instituciones públicas de Colombia: red marina del IDEAM, red meteorológica del IDEAM en las costas, red de mediciones de la DIMAR y del INVEMAR entre otras. <p>B) Características geológicas y geomorfológicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Batimetrías existentes de las costas y aguas profundas colombianas. • La delimitación de las costas en los litorales colombianos. • Constitución y características de los suelos. • Información sobre geología y geomorfología de las zonas costeras emergidas y sumergidas, así como de la plataforma continental y del territorio marítimo colombiano. • Estado actual de las obras de infraestructura costera de relevancia para el país <p>C) Amenazas, vulnerabilidad y uso de las zonas costeras:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estado de las playas, problemas de erosión, tendencias del clima. • Cartografía de las licencias ambientales, permisos y concesiones en las zonas marinas y costeras. <p>Parágrafo 1°. El proceso de fortalecimiento de los sistemas de información deberá ser reglamentado por el Sistema Bioceánico Nacional incluyendo los protocolos de manejo de información, accesibilidad y disponibilidad de los datos.</p> <p>Parágrafo 2°. Las universidades y las organizaciones de carácter civil podrán aportar información derivada de sus actividades de investigación, que será entregada al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica, quienes harán entrega a las autoridades competentes de los sistemas de información mencionados en el presente artículo.</p> <p>Parágrafo 3°. El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica deberá reportar la información relacionada con el territorio marino y costero al Sistema Bioceánico Nacional, generando indicadores de riesgos, alertas, necesidades de actualización, ejecución, entre otras que el Comité Técnico considere necesario.</p> <p>Parágrafo 4°. El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica deberá reportar información relacionada con el territorio marino y costero a las autoridades ambientales que otorgan licencias o permisos ambientales para realizar cualquier proyecto, obra o actividad en el territorio respectivo.</p> <p>El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica podrá generar sugerencias y recomendaciones a las autoridades ambientales sobre los impactos y las medidas a tener en cuenta para</p>	<p>los proyectos, obras o actividades en las zonas marino y costeras sujetos a procesos de licenciamiento o permiso ambiental.</p> <p>Artículo 19°. Educación y cultura ambiental para la protección de los ecosistemas marinos costeros. Como parte del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero, el Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con las instancias de gobernanza territorial de los que trata la presente Ley, adoptarán e implementarán programas, planes y campañas, para concientizar a la población sobre la importancia de proteger los ecosistemas marinos costeros, en especial los ecosistemas sensibles.</p> <p>Artículo 20°. Educación para prevenir y mitigar la erosión costera. Como parte del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero que trata la presente ley, el Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con las instancias de gobernanza territorial de los que trata la presente Ley, adoptarán e implementarán programas, planes y campañas para concientizar sobre los impactos negativos de las actividades de origen antropogénico que contribuyen con la erosión costera, como la deforestación, la pesca excesiva y la contaminación.</p> <p>Artículo 21°. Fomento de la investigación científica y social en asuntos marinos costeros. Como parte del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero que trata la presente ley, el Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (MinCiencias), las asociaciones de profesionales de las distintas disciplinas científicas y sociales, y las instancias de participación del sector educativo, promoverán la educación, y la investigación científica y social en las instituciones educativas en asuntos marino y costeros, entre otras formas a través de la creación de una convocatoria especial a fundaciones, universidades y centros de investigación que desarrollen proyectos relacionados con la restauración y conservación de arrecifes de coral y manglares. Estos proyectos incluirán el estudio de nuevas tecnologías, técnicas de restauración, así como la elaboración de nuevas metodologías para la protección de estos ecosistemas.</p> <p>Así mismo, se fortalecerán los institutos técnicos de investigación especializados del estado en materia ambiental, como el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (LAVH), el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR), el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (ILAP) y los demás que lleguen a crearse.</p> <p>Dicha educación e investigación tendrá en cuenta la importancia de proteger las comunidades costeras, la importancia de proteger los ecosistemas marinos costeros y los principios incluidos en esta ley.</p> <p>Artículo 22°. Mecanismos de financiamiento enfocados en la protección de los territorios marinos, costeros y la mitigación de la erosión costera. El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, seis (6) meses después de la entrada en vigencia de la presente Ley, creará en el Fondo para la Vida y la Biodiversidad o el cual haga sus veces, una destinación específica de gasto e inversión, que contará con aportes del ochenta por ciento (80%) del recaudo del Impuesto Nacional de Bolsas Plásticas, denominado Restauración de ecosistemas y mitigación de la erosión en el territorio marino costero en el cual se podrán realizar acciones de: investigación científica y generación de</p>

<p>información, conservación de los territorios marinos y costeros en el territorio nacional, soluciones basadas en la naturaleza y esquemas de Pago por Servicios Ambientales (PSA).</p> <p>Para lo anterior, la destinación específica se priorizará en los municipios que tienen jurisdicción en territorios marinos y costeros, que presenten mayor vulnerabilidad a la erosión costera, vulnerabilidad ecológica, mayor degradación de sus ecosistemas marinos y costeros, y mayores necesidades de restauración, de acuerdo con criterios técnicos definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como el financiamiento de las metas y actividades del plan de biodiversidad presentada ante la Convención Marco de Diversidad Biológica, o cualquiera que la actualice o sustituya.</p> <p>El Fondo también contará con aportes de donaciones internacionales, contribuciones del sector privado y recursos de compensaciones ambientales.</p> <p>El veinte por ciento (20%) restante se destinará al Presupuesto General de la Nación.</p> <p>Artículo 23°. Vigencia y derogación. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las normas que le sean contrarias.</p> <p>Del honorable congresista,</p>  <p>H. S. Marcos Daniel Pineda García Senador de la República</p>	<p style="text-align: center;">TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE EN LA COMISIÓN QUINTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE DEL SENADO DE LA REPÚBLICA AL PROYECTO DE LEY No.382 DE 2025 SENADO</p> <p style="text-align: center;">"Por medio de la cual se dictan medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones"</p> <p style="text-align: center;">El Congreso de Colombia</p> <p style="text-align: center;">Decreta</p> <p style="text-align: center;">CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES</p> <p>Artículo 1°. Objeto. El objeto de la presente ley es establecer medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero, con el fin de garantizar la protección de los ecosistemas marinos y costeros, dar cumplimiento a los objetivos de desarrollo sostenible y a las metas y objetivos enmarcados en el Convenio sobre la Diversidad Biológica.</p> <p>Artículo 2°. Definiciones. Para efectos de la presente Ley se establecen las siguientes definiciones:</p> <p>Aguas profundas (offshore): Zona donde el oleaje no tiene interacción con el fondo del mar. Se extiende desde el límite de la costa hacia mar adentro e incluye la mayor parte del área marina.</p> <p>Aguas someras (onshore): Parte de la costa que se encuentra sumergida. Va de la línea de costa hasta donde el oleaje mueve los sedimentos del fondo, más allá de la zona donde el oleaje rompe.</p> <p>Arrecife de coral: Estructuras rocosas de origen biológico formada por esqueletos de corales y otros organismos marinos en los mares tropicales. Junto con las selvas tropicales son el ecosistema más diverso y productivo de la tierra ya que sirven de hogar y refugio de miles de especies marinas. Prestan servicios ecosistémicos en pesquerías, turismo y protección costera. Se ven fuertemente afectados por el cambio climático, la acidificación del océano, la contaminación del mar y la sobreexplotación turística y pesquera.</p> <p>Características geológicas: Se refiere a las características de las rocas (tipo y estructura) y los sedimentos (tipo y procedencia) que se encuentran en este caso en las zonas costeras.</p> <p>Características geomorfológicas: Se refiere a las características de tamaño, extensión y evolución de todas las partes que componen el paisaje. Acantilados, playas, estuarios, dunas, lagunas costeras,</p>
<p> pantanos costeros, zonas inundables, bosque de manglar, bahías, cabos, etc., son formas que componen este paisaje costero.</p> <p>Costa: Zona de transición entre la tierra y el mar de ancho variable que se extiende en dirección a la tierra hasta el límite de penetración de las influencias marinas o hasta que haya un cambio importante en la topografía (acantilados, playas, estuarios, campos de dunas, lagunas y pantanos costeros, zonas inundables, entre otros, hacen parte de la costa); y se extiende en dirección al mar hasta donde el oleaje mueve los sedimentos del fondo, más allá de la zona donde el oleaje rompe.</p> <p>Demolición/desmantelamiento: Las estructuras costeras rígidas y/o blandas se eliminan para recuperar el sistema y avanzar hacia un funcionamiento más natural.</p> <p>Ecosistemas sensibles: Son ecosistemas altamente biodiversos y susceptibles al deterioro por la introducción de factores extremos como el cambio climático o la acción del hombre. Entre los ecosistemas sensibles marinos y costeros se encuentran los arrecifes de coral, los manglares, las lagunas costeras y los pastos marinos, entre otros.</p> <p>Ecosistemas aislados: son aquellos que rehabilitan los ecosistemas y tienen un nivel similar de complejidad natural. Las características naturales pueden modificar los ecosistemas hasta cierto punto, como un medio para devolver los sistemas a una forma más natural.</p> <p>Erosión costera: Proceso de degradación y pérdida de sedimento en la costa que produce retroceso de la línea de costa. Es producida principalmente por la acción mecánica del oleaje pero también puede ser causada por corrosión de las rocas por la sal del mar y por organismos costeros (bio-erosión). Las tasas de erosión dependen de la fuerza del oleaje, la exposición y resistencia del material del costa</p> <p>Infraestructura: Todas las obras fundamentales no sometidas al desgaste del uso periódico</p> <p>Infraestructura rígida: Extensa infraestructura civil tradicional está involucrada, aunque Su discoito incluye adaptaciones para imitar el funcionamiento natural del ecosistema.</p> <p>Ingeniería blanda: Las medidas de ingenierías tradicionales se modifican para cambiar los procesos físicos y ciertos beneficios pueden obtenerse indirectamente de procesos naturales que se mantienen</p> <p>Infraestructura verde: el diseño e implementación de infraestructura para protección y restauración de ambientes naturales.</p> <p>Línea de costa: Estrecha franja que marca la frontera entre el mar y la tierra seca. El término se refiere a la frontera media en escalas espaciales relativamente grandes.</p>	<p>Manglar: Son ensamblajes de árboles que crecen en zonas costeras tropicales y subtropicales con disponibilidad de aguas salobres. Albergan una alta biodiversidad de especies terrestres y acuáticas, considerándose como una de las cinco unidades ecológicas más productivas del mundo. Prestan servicios ecosistémicos como: hogar y protección de centenares de especies de peces en estados juveniles, protección costera frente a la erosión e inundaciones, fijación de suelo, fijación de carbono azul, y filtración de contaminantes.</p> <p>Marea: Ascenso y descenso periódico del mar debido a la atracción gravitacional de la luna y el sol ya la rotación de la tierra. El nivel de mayor descenso de la marea se llama bajamar y el de maser ascenso se llama pleamar. Un ciclo de ascenso y descenso de las mareas ocurre en las costas colombianas cada 12 horas y 30 min aproximadamente. La diferencia de altura entre bajamar y pleamar en el Caribe colombiano es de menos de un metro, por lo que se dice que esta es una zona micro marcal. Por el contrario, en el Pacifico Colombiano la diferencia de nivel entre bajamar y pleamar es de 3 m a 4 m. por lo que se dice que esta es una zona macro mareal.</p> <p>Oleaje: Las olas son perturbaciones de la superficie del mar generadas por el viento que viajan hasta las costas donde rompen. Las olas llegan a la costa periódicamente en intervalos entre uno y treinta segundos. Entre todas las ondas marinas estas son las que contienen mayor energía y por tanto las que producen más cambios en la costa, Pastos marinos: Plantas tipo pasto, que viven en zonas costeras poco profundas permanentemente sumergidas. Prestan servicios ecosistémicos como: indicadores de calidad del agua, protección ante la erosión costera, retención de material de fondo, alimento y hogar de especies marinas, secuestro de carbono e incremento del oxígeno del agua.</p> <p>Playa: Acumulación de arenas o gravas en la interface entre el mar y la tierra. Se extiende hacia tierra hasta el inicio de la primera vegetación permanente y hacia el mar hasta donde se rompen las olas</p> <p>Zonas de bajamar: También conocidas como zonas inter-mareales. Son las franjas de tierra en el límite entre la tierra y el mar que quedan sumergidas durante la pleamar (nivel de marea más alto) y emergidas durante bajamar (nivel de marea más baja). Ver definición de "marea" para mayor información</p> <p>Zonas de pleamar: También conocidas como playa seca. Se refiere a las zonas de playa que están más altas que el nivel del pleamar y por tanto permanecen secas en condiciones climáticas normales (cuando no hay tormentas marinas).</p> <p>Artículo 3°. Principios Ambientales. Para los fines de la presente ley deberán aplicarse los principios contenidos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993, el artículo 3 de la Ley 1523 de 2012, la Declaración de Río de 1992 y los tratados, convenios y protocolos internacionales sobre medio ambiente y derechos humanos, en especial los siguientes:</p>

<p>1. Principio de precaución. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente y la salud pública.</p> <p>2. Principio de prevención del riesgo. El Estado y los particulares actuarán de manera compartida, pero diferenciada, a fin de evitar las amenazas, la generación de riesgo y de pasivos ambientales ante el desarrollo de actividades antrópicas, de manera que se disminuya la vulnerabilidad de las personas, los medios de subsistencia y los recursos naturales.</p> <p>3. Principio de responsabilidad en el aprovechamiento de recursos fronterizos. El Estado colombiano tiene derecho soberano de aprovechar sus propios recursos y la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control en el mar territorial, la zona contigua y la zona económica exclusiva no causen daños al ambiente de otros Estados o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.</p> <p>4. Principio in dubio pro ambiente. La duda se resuelve en favor de la protección del ambiente en caso de incertidumbre jurídica, cuando exista una tensión entre principios, o cuando exista una tensión entre derechos, la autoridad debe propender por la interpretación que resulte más acorde con la garantía y disfrute de un ambiente sano, respecto de aquella que lo suspenda, limite o restrinja.</p> <p>Artículo 4°. Sistema Bioceánico Nacional. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, es el conjunto y mecanismo de coordinación interinstitucional que integra políticas, orientaciones, normas, actividades, programas, instituciones y actores que permitan la administración, desarrollo sostenible, la gobernanza, el uso y estudio de los territorios marinos y costeros, así como la soberanía, defensa, y seguridad integral por los territorios marinos y costeros.</p> <p>El Sistema Bioceánico Nacional estará integrado por Agencia Nacional de Hidrocarburos, Armada República de Colombia, AUNAP, Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, Dimar, DNP, ICANH, IDEAM, IGAC, Invenmar, Instituto de Planificación y Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio del Interior, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Defensa, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Parques Nacionales Naturales de Colombia, Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, UPME, y las demás entidades u organizaciones que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible decida incluir.</p> <p>Además, la Comisión Colombiana del Océano prestará la asesoría y consultoría a las políticas, orientaciones, normas, actividades, programas, entre otros temas relacionados con las funciones sobre los territorios marinos y costeros del Sistema Bioceánico Nacional</p> <p>Parágrafo 1°. El Gobierno nacional definirá la organización y el funcionamiento del Sistema Bioceánico Nacional en un término de un (1) año contado a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, bajo el</p>	<p>liderazgo del Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Defensa, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Relaciones Exteriores, y con la asesoría de la Comisión Colombiana del Océano.</p> <p>Parágrafo 2°. El Ministerio de Defensa liderará en articulación con dependencias adscritas y establecerá las disposiciones sobre defensa y seguridad de los territorios marinos y costeros. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible liderará las acciones de administración, desarrollo sostenible, uso y estudio de los territorios marinos y costeros, en articulación con dependencias adscritas. El Ministerio de Relaciones Exteriores liderará las acciones de soberanía y gobernanza de los territorios marinos y costeros.</p> <p>Artículo 5°. Gobernanza en los territorios marinos y costeros. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN posterior a la definición de organización y funcionamiento establecida en el artículo 4, en un término de seis (6) meses, garantizando la participación efectiva de las comunidades locales y étnicas presentes en el territorio, deberá definir instancias de gobernanza territorial en el cual se incluya un trabajo articulado entre las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales Costeras, los departamentos, los municipios o distritos, las organizaciones de pescadores de las áreas de influencia, y las autoridades regionales en caso que apliquen.</p> <p>La Comisión Colombiana del Océano podrá prestar asesoría y consultoría a las instancias de gobernanza territorial que sean creadas de acuerdo con lo definido en el presente artículo.</p> <p>Artículo 6°. Sobre licenciamientos o permisos ambientales. Las Autoridades Ambientales según su competencia y jurisdicción en los términos de referencia de los proyectos, obras o actividades de infraestructura con viabilidad técnica y operativa, exigirá que por lo menos una de las alternativas del Diagnóstico Ambiental de Alternativas no sea un desarrollo de infraestructura rígida totalmente. Esta alternativa debe considerar medidas de infraestructura verde total o parcial y debe estar basada en una solución basada en los ecosistemas.</p> <p>Parágrafo. Compensaciones Ambientales Específicas. Todos los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento o permiso ambiental deberán realizar compensaciones ambientales en caso de que afecten ecosistemas marinos-costeros, mediante acciones de restauración ecológica directa en áreas afectadas incluyendo un componente de mantenimiento y monitoreo de las mismas asegurando su sostenibilidad, siguiendo los lineamientos de la norma que lo reemplace o modifique, y los lineamientos estipulados en esta ley. Las compensaciones deberán garantizar la restauración de los ecosistemas afectados en un plazo definido y ser supervisadas por autoridades ambientales competentes.</p> <p>Artículo 7°. Compensación de restauración ecosistémica por actividades de pesca y de licencias urbanísticas. La Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, implementará proyectos de</p>
<p>restauración ecosistémica en manglares y arrecifes dónde se realicen actividades de pesca autorizada de cualquier por parte de las comunidades de la zona.</p> <p>Las entidades territoriales en el marco de su competencia, en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales de su jurisdicción y competencia, definirán acciones de compensación de restauración ecosistémica en el marco de las licencias urbanísticas en los territorios con zona costera.</p> <p>Artículo 8°. Informe de las autoridades ambientales competentes al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica. Las autoridades ambientales competentes según corresponda, o cualquier otra autoridad competente para el otorgamiento de la licencia ambiental, deberán rendir informe al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica por lo menos una vez al año sobre los proyectos, obras o actividades que se encuentran sujetos a procesos de licenciamiento ambiental en el territorio marino y costero, con el objetivo de fortalecer el proceso de información e insumo correspondiente.</p> <p>Artículo 9°. Plan de sostenibilidad del territorio marino y costero. En un lapso no mayor a dos (2) años contados a partir de la expedición de esta ley, el Departamento Nacional de Planeación incluirá en la Política Bioceánica Sostenible, el plan que trata el presente artículo y deberá fortalecer o incluir como mínimo actividades de investigación científica o generación de información sobre el territorio marino y costero en articulación con países que se comparte la soberanía del territorio respectivo. Así mismo, el plan deberá incluir actividades frente a la erosión costera y la articulación con sectores y sociedad civil, y las actividades que den cumplimiento a lo dispuesto en la presente Ley.</p> <p>Parágrafo 1°. El plan de sostenibilidad del territorio marino y costero deberá ser revisado y actualizado como mínimo cada 4 años.</p> <p>Parágrafo 2°. Planes para la sostenibilidad en los territorios marinos y costeros departamentales, distritales y municipales. En un lapso no mayor a dos (2) años contados a partir de la definición de instancias de gobernanza territorial, los departamentos, distritos y municipios con jurisdicción en zonas costeras deberán adoptar un plan para la Sostenibilidad en el Territorio Marino costero. Dicho plan deberá ser articulado con los planes departamentales y/o locales de gestión del riesgo de desastre, y deberá incorporar dentro de sus estrategias y acciones el manejo, conservación y restauración de los ecosistemas de manglar como medida fundamental para la reducción de la vulnerabilidad y el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades costeras frente a eventos climáticos extremos.</p> <p>Así mismo, se deberá promover la integración del manejo de los manglares en los instrumentos de ordenamiento territorial, fomentando que su conservación y restauración sean consideradas dentro de los planes de uso del suelo, la planificación costera y las estrategias de adaptación al cambio climático.</p>	<p>Artículo 10°. Inclusión de las disposiciones de la política bioceánica sostenible en los planes de acción de las Corporaciones Autónomas Regionales. Las disposiciones de la política bioceánica sostenible serán incluidas en los planes de acción de las autoridades ambientales regionales, o la autoridad ambiental correspondiente, con jurisdicción en zonas costeras.</p> <p>Artículo 11°. Restauración, Conservación y Monitoreo de ecosistemas marino-costeros. El Sistema Bioceánico Nacional en coordinación con los entes territoriales, las Corporaciones Autónomas Regionales, la Unidad Ambiental Costera, la ciudadanía y entidades de otros sectores, coordinarán las acciones que permitan prevenir y reducir de manera significativa los diferentes tipos de contaminación, sobre todo, las relacionadas con vertimientos, directos e indirectos, de aguas residuales domésticas industriales sobre los ecosistemas marino-costeros.</p> <p>También coordinarán las actividades que permitan la restauración, conservación y monitoreo de los ecosistemas marino-costeros, e especialmente, aquellos con un alto grado de vulnerabilidad, implementando estrategias sobre la base de la mejor información científica disponible.</p> <p>Artículo 12°. Estrategia de conservación y aumento de áreas marinas protegidas y principios de rigor subsidiarios. La Política Bioceánica Sostenible deberá incluir estrategias de cumplimiento a la conservación y metas progresivas de las áreas marinas protegidas en los territorios marinos y costeros, priorizando las zonas críticas de corales y manglares no cubiertas actualmente, aquellas más vulnerables al cambio climático, la actividad humana y la pérdida de biodiversidad.</p> <p>Se fomentará en primer lugar que se esté dando cumplimiento a la conservación y protección de las actuales áreas protegidas en los territorios marinos y costeros, seguidamente se promoverán para que las normas que se expidan para declarar y gestionar las áreas marinas protegidas, los parques naturales, las reservas naturales, los santuarios de flora y fauna, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, sean más rigurosas.</p> <p>Artículo 13°. Adopción e implementación de medidas para evitar y mitigar la erosión costera. El Plan de sostenibilidad del territorio marino y costero establecerá los parámetros para la adopción e implementación de las medidas necesarias para evitar y mitigar la erosión costera</p> <p>El Sistema Bioceánico Nacional, en coordinación con los Comités Interinstitucionales de los que trata la presente ley, coordinará, adoptará e implementará las medidas para evitar y mitigar la erosión costera, para ello se priorizarán las soluciones basadas en la naturaleza y aquellas acciones que puedan vincular a las comunidades locales.</p> <p>Parágrafo. Para reducir las causas de la erosión costera, el gobierno nacional deberá tomar medidas para evitar la limpieza de playas con maquinaria pesada que afecten los ecosistemas sensibles. Como</p>

alternativa desde el Sistema Bioceánico Nacional se deberán definir alternativas de medidas para la limpieza de playas que no genere erosión costera.

Artículo 14°. Prohibición de actividades que causan erosión costera. A partir de la entrada en vigencia de la presente ley, se prohíben las siguientes actividades: la extracción de arena y otros minerales de las playas y dunas para actividades productivas de gran impacto, la siembra de especies no nativas en las zonas costeras, la pesca con dinamita, y las concesiones para construcción de vivienda o uso habitacional en zonas costeras dentro del área definida con uso restrictivo por la autoridad competente.

Parágrafo. Régimen de transición. Para las concesiones de construcción de vivienda o uso habitacional en zonas costeras que según el área de uso esté prohibida y hubiesen consolidado su situación jurídica antes de la Ley, podrán continuar, sin perjuicio de las acciones que, en virtud de la legislación ambiental, pueden adoptar las autoridades competentes para proteger los ecosistemas en mención.

Artículo 15°. Restablecimiento de las zonas costeras. El Sistema Bioceánico Nacional, en coordinación con los comités interinstitucionales, los entes territoriales, las autoridades ambientales, y las autoridades de otros sectores, evaluará los casos en los cuales sea posible implementar acciones que ayuden a la recuperación de un sitio en el cual se hayan construido obras públicas o privadas de infraestructura rígida que haya causado o pueda causar erosión costera. Esto sin necesidad de su desmantelamiento.

Agoladas estas acciones, el Sistema Bioceánico Nacional podrá evaluar si es necesario el desmantelamiento, demolición o retirada de una obra pública, y recomendará las acciones pertinentes a las autoridades competentes.

Parágrafo. Las medidas destinadas a prevenir y mitigar la erosión costera serán diseñadas e implementadas en coordinación con las entidades del Sistema Bioceánico Nacional y el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Las medidas definidas en el presente parágrafo serán incluidas en los planes de acción de las autoridades ambientales regionales, o quien haga sus veces en lo relacionado con el gestión del riesgo de desastres con jurisdicción en zonas costeras.

Artículo 16°. Protección de la población en situación de vulnerabilidad. El Gobierno nacional debe garantizar que las medidas adoptadas para prevenir y mitigar la erosión costera no podrán ir en detrimento del bienestar de la población en situación de vulnerabilidad que habita las zonas costeras.

Parágrafo. En caso de ser necesaria la reubicación de personas en condición de vulnerabilidad que se encuentren asentadas en las zonas de erosión costera, el Gobierno Nacional deberá garantizar una reubicación en condiciones dignas.

Artículo 17°. Fortalecimiento de los sistemas de información del territorio marino y costero. Los Sistemas de Información e indicadores para la gestión y toma de decisiones sobre actividades a realizar

Parágrafo 2°. Las universidades y las organizaciones de carácter civil podrán aportar información derivada de sus actividades de investigación, que será entregada al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica, quienes harán entregada a las autoridades competentes de los sistemas de información mencionados en el presente artículo.

Parágrafo 3°. El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica deberá reportar la información relacionada con el territorio marino y costero al Sistema Bioceánico Nacional, generando indicadores de riesgos, alertas, necesidades de actualización, ejecución, entre otras que el Comité Técnico considere necesario.

Parágrafo 4°. El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica deberá reportar información relacionada con el territorio marino y costero a las autoridades ambientales que otorgan licencias o permisos ambientales para realizar cualquier proyecto, obra o actividad en el territorio respectivo.

El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica podrá generar sugerencias y recomendaciones a las autoridades ambientales sobre los impactos y las medidas a tener en cuenta para los proyectos, obras o actividades en las zonas marino y costeras sujetos a procesos de licenciamiento o permiso ambiental.

Artículo 18°. Educación y cultura ambiental para la protección de los ecosistemas marinos costeros. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con las instancias de gobernanza territorial de los que trata la presente Ley, adoptarán e implementarán programas, planes y campañas, para concientizar a la población sobre la importancia de proteger los ecosistemas marinos costeros, en especial los ecosistemas sensibles.

Artículo 19°. Educación para prevenir y mitigar la erosión costera. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con las instancias de gobernanza territorial de los que trata la presente Ley, adoptarán e implementarán programas, planes y campañas para concientizar sobre los impactos negativos de las actividades de origen antropogénico que contribuyen con la erosión costera, como la deforestación, la pesca excesiva y la contaminación.

Artículo 20°. Fomento de la investigación científica y social en asuntos marinos costeros. El Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (MinCiencias), las asociaciones de profesionales de las distintas disciplinas científicas y sociales, y las instancias de participación del sector educativo, promoverán la educación, y la investigación científica y social en las instituciones educativas en asuntos marino y costeros, entre otras formas a través de la creación de una convocatoria especial a fundaciones, universidades y centros de investigación que desarrollen proyectos relacionados con la restauración y conservación de arrecifes de coral y manglares.

en el territorio marino y costero deberá tener un proceso de actualización por parte de las entidades competentes, considerando las actividades que se van a realizar en dicho territorio. Los Sistemas a actualizarse serán el Sistema Nacional de Información Ambiental Marina (SIAM), el Servicio Estadístico Pesquero Colombiano (Sepec), el Sistema de Información Nacional Oceánica y Costera (SINOC) y el Sistema de Medición de Parámetros Oceanográficos y de Meteorología Marina (SMPOM).

El fortalecimiento de los sistemas de información anteriormente mencionados deberá estar encaminado a contener los datos primarios e información estadística, entre otros, sobre:

A) Características físicas y fisicoquímicas:

- Viento, oleaje, mareas, corrientes.
- Temperatura, salinidad, pH del agua.
- Todas las referentes a calidad del agua.
- Inventario de los ecosistemas sensibles.
- Mapas con zonas de riesgo potencial de inundación.
- Mapas con zonas de extracción de hidrocarburos en aguas intermedias y aguas profundas.
- Mapas con caracterización de estructuras costeras.
- Series históricas de las variables meteorológicas que son recolectadas por la red instrumental de las instituciones públicas de Colombia: red marina del IDEAM, red meteorológica del IDEAM en las costas, red de mediciones de la DIMAR y del INVEMAR entre otras.

B) Características geológicas y geomorfológicas:

- Batimetrías existentes de las costas y aguas profundas colombianas.
- La delimitación de las costas en los litorales colombianos.
- Constitución y características de los suelos.
- Información sobre geología y geomorfología de las zonas costeras emergidas y sumergidas, así como de la plataforma continental y del territorio marítimo colombiano. o Estado actual de las obras de infraestructura costera de relevancia para el país

C) Amenazas, vulnerabilidad y uso de las zonas costeras:

- Estado de las playas, problemas de erosión, tendencias del clima.
- Cartografía de las licencias ambientales, permisos y concesiones en las zonas marinas y costeras.

Parágrafo 1°. El proceso de fortalecimiento de los sistemas de información deberá ser reglamentado por el Sistema Bioceánico Nacional incluyendo los protocolos de manejo de información.

Estos proyectos incluirán el estudio de nuevas tecnologías, técnicas de restauración, así como la elaboración de nuevas metodologías para la protección de estos ecosistemas.

Así mismo, se fortalecerán los institutos técnicos de investigación especializados del estado en materia ambiental, como el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (LAVH), el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR), el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (ILAP) y los demás que lleguen a crearse.

Dicha educación e investigación tendrá en cuenta la importancia de proteger las comunidades costeras, la importancia de proteger los ecosistemas marinos costeros y los principios incluidos en esta ley.

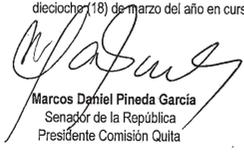
Artículo 21°. Mecanismos de financiamiento enfocados en la protección de los territorios marinos, costeros y la mitigación de la erosión costera. El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, seis (6) meses después de la entrada en vigencia de la presente Ley, creará y administrará el Fondo Nacional para la Restauración Marina y Costera, el cual contará con aportes del ochenta por ciento (80%) del recaudo del Impuesto Nacional de Bolsas Plásticas para el manejo de la erosión costera; la investigación científica y generación de información, la conservación de los territorios marinos y costeros en el territorio nacional, la restauración de arrecifes de coral y manglares y soluciones basadas en la naturaleza y esquemas de Pago por Servicios Ambientales (PSA), priorizando los municipios que tienen jurisdicción en territorios marinos y costeros, que presenten mayor vulnerabilidad a la erosión costera, mayor degradación de sus ecosistemas marinos y costeros, y mayores necesidades de restauración, de acuerdo con criterios técnicos definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como el financiamiento de las metas y actividades del plan de biodiversidad presentada ante la Convención Marco de Diversidad Biológica, o cualquiera que la actualice o sustituya.

El Fondo también contará con aportes de donaciones internacionales, contribuciones del sector privado y recursos de compensaciones ambientales.

El veinte por ciento (20%) restante se destinará al Presupuesto General de la Nación.

Artículo 22°. Vigencia y derogación. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las normas que le sean contrarias.


Marcos Daniel Pineda Garcia
 Senador de la República
 Ponente

<p>En los anteriores términos fue aprobado, con modificaciones, en primer debate el Proyecto de Ley No.382 de 2025 Senado "Por medio de la cual se dictan medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones", en sesión de la Comisión Quinta Constitucional Permanente del Senado de la República el día uno (1) de abril de 2025, de acuerdo con el Acta No.099 de la misma fecha. El anuncio del presente proyecto fue hecho el día dieciocho (18) de marzo del año en curso, de acuerdo con el acta No.098 de 2025.</p> <p> Marcos Daniel Pineda García Senador de la República Presidente Comisión Quinta</p> <p> David de Jesús Bettín Gómez Secretario Comisión Quinta</p>	<p style="text-align: center;">COMISIÓN QUINTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE SECRETARÍA GENERAL</p> <p>Bogotá D.C., 21 de mayo de 2025</p> <p>Se envía el presente informe de ponencia para SEGUNDO DEBATE del Proyecto de Ley No.382 de 2025 Senado "Por medio de la cual se dictan medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones".</p> <p> Marcos Daniel Pineda García Presidente</p> <p> David Bettín Gómez Secretario General</p>
--	--

CONTENIDO

Gaceta número 753 - Miércoles, 21 de mayo de 2025

SENADO DE LA REPÚBLICA

PONENCIAS

Págs.

<p>Informe de ponencia positiva para primer debate y texto propuesto al Proyecto de Ley número 363 de 2024 Senado, 383 de 2024 Cámara, por medio de la cual se reconoce a la Universidad Tecnológica del Chocó como una institución de educación superior pública, interétnica, intercultural y biodiversa; y se destinan recursos adicionales del presupuesto general de la nación para fortalecer los programas académicos, docencia, investigación, extensión y el bienestar universitario.</p> <p>Informe de Ponencia Positiva para segundo debate, pliego de modificaciones, texto propuesto y texto aprobado en primer debate por la Comisión Quinta en el Senado de la República del Proyecto de Ley número 382 de 2025 Senado, por medio de la cual se dictan medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones.</p>	<p>1</p> <p>9</p>
--	-------------------