



# GACETA DEL CONGRESO

## SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXIV - N° 17

Bogotá, D. C., miércoles, 29 de enero de 2025

EDICIÓN DE 15 PÁGINAS

DIRECTORES:

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
www.secretariassenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA  
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA  
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

# SENADO DE LA REPÚBLICA

## PROYECTOS DE ACTO LEGISLATIVO

### PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 27 DE 2025 SENADO

por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.

Bogotá D.C., 15 de enero de 2025

Senador  
Efraín José Cepeda Sanabria  
Presidente  
Senado de la República  
Ciudad

Asunto: Radicación Proyecto de Acto Legislativo No. 27 de 2025 "Por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones".

Respetado presidente,

Cordial saludo. En nuestra condición de senadores de la República y representantes a la Cámara, nos permitimos respetuosamente radicar ante el Senado de la República, el proyecto de Acto Legislativo "Por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones".

Conforme a lo anterior, ponemos este proyecto de reforma constitucional a consideración del Senado de la República, para que se dé inicio al trámite legislativo, según las reglas contenidas en la Constitución Política y en la Ley.

Atentamente,

Iván Cepeda Castro  
Senador de la República

Humberto De La Calle Lombana  
Senador de la República

Mauricio Gómez Amín  
Senador de la República

Gabriel Becerra Yáñez  
Representante a la Cámara

Esmeralda Hernández Silva  
Senadora de la República

Gloria Florez Schneider  
Senadora de la República

Aida Avella Esquivel  
Senadora de la República

Mariha Peralta Epieyú  
Senadora de la República

María José Pizarro Rodríguez  
Senadora de la República

Sandra Ramírez Lobo Silva  
Senadora de la República

Hericito Landinez Suárez  
Representante a la Cámara

Carolina Giraldo Botero  
Representante a la Cámara

María Fernanda Carrascal  
Representante a la Cámara

Cámara Abate Calderón  
Representante a la Cámara

Alejandro Toro Ramirez  
Representante a la Cámara

Juan Pablo Salazar Rivera  
Representante a la Cámara

 Robert Daza Guevara Senador de la República	 David Racero Mayorca Representante a la Cámara
 Jahel Quiroga Carrillo Senadora de la República	 Jennifer Pedraza Sandoval Representante a la Cámara
 Isabel Cristina Zuleta Senadora de la República	 Alirio Uribe Muñoz Representante a la Cámara
 Antonio José Correa Jiménez Senador de la República	 Gildardo Silva Molina Representante a la Cámara
 Fabian Díaz Plata Senador de la República	 Ingrid Johana Aguirre Juvinao Representante a la Cámara
 Ariel Ávila Martínez Senador de la República	 Norman David Bañol Álvarez Representante a la Cámara

 María Del Mar Pizarro Representante a la Cámara	 Pedro Baracutao García Ospina Representante a la Cámara
 Julián Gallo Cubillos Senador	 Carlos Alberto Carreño Marín Representante a la Cámara
 Pablo Catatumbo Torres Victoria Senador	 Jairo Reinaldo Cala Suárez Representante a la Cámara
 Imelda Daza Cotes Senador	 Luis Alberto Albán Urbano Representante a la Cámara
 Omar De Jesús Restrepo Correa Senador	 Germán José Gómez López Representante a la Cámara
 Wilson Arias Castillo Senador de la República	 Dorina Hernández Palomino Representante a la Cámara

 Alfredo Mondragón Garzón Representante a la Cámara	 Gloria Arizabaleta Corral Representante a la Cámara
 Andrés Cancimance López Representante a la Cámara	 Ermes Evelio Pete Vivas Representante a la Cámara
 Julio César Estrada Cordero Senador de la República	 Pedro José Suárez Vacca Representante a la Cámara
 Clara Eugenia López Obregón Senadora de la República	 Alejandro Ocampo Giraldo Representante a la Cámara
 Carmen Elisa Ramírez Boscón Representante a la Cámara	 Inti Aspilla Reyes Senador de la República
 Agmeth Escaf Tijerino Representante a la Cámara	 Carlos A. Benavides Mora Senador de la República

 Martha Lisbeth Alfonso Jurado Representante a la Cámara	 Alex Xavier Flórez Hernández Representante a la Cámara
 Sonia Shirley Bernal Sánchez Senadora de la República	 Sandra Jaimes Cruz Senadora de la República
 David Luna Sánchez Senador de la República	

PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 27 DE 2025  
"Por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"

El Congreso de Colombia

DECRETA:

ARTÍCULO 1. Modifíquese el artículo 187 de la Constitución Política, el cual quedará así:

"ARTÍCULO 187. La remuneración mensual de los congresistas de la República, que incluye factores salariales y no salariales, no podrá exceder de veinte (20) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV).

Esta remuneración se reajustará anualmente en proporción igual al aumento del Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV), y no será criterio para fijar el régimen salarial y prestacional de los demás funcionarios públicos, para quienes el monto salarial se fijará teniendo como base lo devengado por el Presidente de la República".

ARTÍCULO 2. VIGENCIA. Este Acto Legislativo entra en vigencia a partir del 20 de julio de 2026 y deroga todas las normas que le sean contrarias.

PARÁGRAFO TRANSITORIO. A Los congresistas que lo declaren expresamente les será aplicada la disposición contenida en el artículo 1, a partir de la promulgación de este Acto Legislativo y hasta la terminación del periodo constitucional 2022-2026.

De las y los congresistas,

  
Iván Cepeda Castro  
Senador de la República

  
Humberto De La Calle Lombana  
Senador de la República

  
Mauricio Gómez Amín  
Senador de la República

  
Gabriel Becerra Yáñez  
Representante a la Cámara

  
Esmeralda Hernández Silva  
Senadora de la República

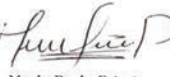
  
Heráclito Landínez Suárez  
Representante a la Cámara

  
Gloria Flórez Schneider  
Senadora de la República

  
Carolina Giraldo Botero  
Representante a la Cámara

  
Aida Avella Esquivel  
Senadora de la República

  
María Fernanda Carrascal  
Representante a la Cámara

  
Martha Peralta Epieyú  
Senadora de la República

  
Támara Argote Calderón  
Representante a la Cámara

  
María José Pizarro Rodríguez  
Senadora de la República

  
Alejandro Toro Ramírez  
Representante a la Cámara

  
Sandra Ramírez Lobo Silva  
Senadora de la República

  
Juan Pablo Salazar  
Representante a la Cámara


  
Robert Daza Guevara  
Senador de la República

  
David Racero Mayorca  
Representante a la Cámara

  
Jahel Quiroga Carrillo  
Senadora de la República

  
Jennifer Pedraza Sandoval  
Representante a la Cámara

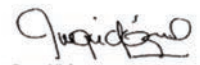
  
Isabel Cristina Zuleta  
Senadora de la República

  
Alirio Uribe Muñoz  
Representante a la Cámara

  
Antonio José Correa Jiménez  
Senador de la República

  
Gildardo Silva Molina  
Representante a la Cámara

  
Fabian Díaz Plata  
Senador de la República

  
Ingrid Johana Aguirre Juvinao  
Representante a la Cámara

  
Ariel Ávila Martínez  
Senador de la República

  
Norman David Bañol Álvarez  
Representante a la Cámara

  
María Del Mar Pizarro  
Representante a la Cámara

  
Pedro Baracuto García Ospina  
Representante a la Cámara

  
Julián Gallo Cubillos  
Senador

  
Carlos Alberto Carreño Marín  
Representante a la Cámara


  
Pablo Catatumbo Torres Victoria  
Senador

  
Lairo Reinaldo Cala Suárez  
Representante a la Cámara

  
Imelda Daza Cotes  
Senador

  
Luis Alberto Albán Urbano  
Representante a la Cámara

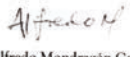
  
Omar De Jesús Restrepo Correa  
Senador

  
Germán José Gómez López  
Representante a la Cámara

  
Wilson Arias Castillo  
Senador de la República

  
Dorina Hernández Palomino  
Representante a la Cámara



  
Alfredo Mondragón Garzón  
Representante a la Cámara

  
Andrés Cancimance López  
Representante a la Cámara

  
Julio César Estrada Cordero  
Senador de la República


  
Clara Eugenia López Obregón  
Senadora de la República


  
Carmen Elisa Ramírez Boscón  
Representante a la Cámara

  
Ameth Escaf Tijerino  
Representante a la Cámara

  
Martha Lisbeth Alfonso Jurado  
Representante a la Cámara


  
Gloria Arizabaleta Corral  
Representante a la Cámara

  
Ermes Evelio Pete Vivas  
Representante a la Cámara

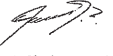
  
Pedro José Suárez Vacca  
Representante a la Cámara

  
Alejandro Ocampo Giraldo  
Representante a la Cámara

  
Inti Aspilla Reyes  
Senador de la República

  
Carlos Alberto Benavides Mora  
Senador de la República

  
Alex Xavier Flores Hernández  
Representante a la Cámara

  
Sonia Shirley Bernal Sánchez  
Senadora de la República

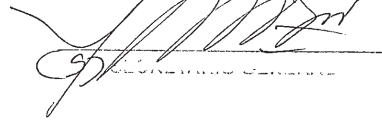
  
Sandra Jaimes Cruz  
Senadora de la República

  
David Luna Sánchez  
Senador de la República

**SENADO DE LA REPÚBLICA**  
Secretaría General ( Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)

El día 15 del mes enero del año 2025

se radicó en este despacho el proyecto de ley  
Nº. \_\_\_\_\_ Acto Legislativo Nº. 24, con todos y  
cada uno de los requisitos constitucionales y legales  
por: Héctor Darío Cepeda, Humberto de la Calle, Mauricio Gómez  
Cameralda Hernández, Gloria Florez y otros congresistas



**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**I. CONTEXTO**

**1. Salarios de los congresistas en Colombia y en la región**

La ley 4 de 1992 "Mediante la cual se señalan las normas, objetivos y criterios que debe observar el Gobierno Nacional para la fijación del régimen salarial y prestacional de los empleados públicos, de los miembros del Congreso Nacional y de la Fuerza Pública y para la fijación de las prestaciones sociales de los Trabajadores Oficiales y se dictan otras disposiciones, de conformidad con lo establecido en el artículo 150, numeral 19, literales e) y f) de la Constitución Política", dispone en su artículo 8 que "El Gobierno Nacional, en desarrollo de la presente Ley, determinará dentro de los diez (10) días siguientes a su vigencia, la asignación mensual de los miembros del Congreso Nacional, a partir de la cual se aplicará el artículo 187 de la Constitución Política". Asimismo, prevé que "La asignación mensual de que trata el presente artículo, se aplicará en forma exclusiva a los miembros del Congreso y producirá efectos fiscales con retroactividad al primero (1o.) de enero de 1992".

Durante su primer año de vigencia, conforme a la regla anterior, el salario de los congresistas aumentó en un 275%, mientras que el aumento del salario mínimo, para ese año, alcanzó el 26%. Así pues, "Al considerar la variación total de los salarios entre 1992 y 2018, el salario de los miembros del Congreso se ha incrementado en un 3.634,3% mientras que el salario mínimo aumentó un 1.175,9%. De esta manera, en términos porcentuales el aumento para los congresistas fue cerca de 3 veces superior al aumento del salario mínimo en algo más de 20 años".

Los congresistas colombianos recibieron el año anterior un incremento en la remuneración mensual, que alcanzó los cuarenta y ocho millones ciento cuarenta y dos mil cuarenta y seis pesos (48'142.046)<sup>1</sup>, lo anterior, en virtud de lo establecido en el decreto 550 de 2 de mayo de 2024 "Por el cual se reajusta la asignación mensual para los miembros del Congreso de la República para el año 2024", expedido por el presidente de la República<sup>2</sup>.

Esa remuneración es significativamente mayor, respecto de la que reciben congresistas de la región. En Uruguay, el salario para los legisladores es de trescientos ocho mil seiscientos diecinueve pesos

uruguayos (308.619)<sup>3</sup>, equivalentes a treinta y un millones cincuenta y tres mil doscientos cuarenta y tres pesos colombianos (31'053.243)<sup>4</sup>. Por su parte, en Argentina, los senadores reciben cuatro millones de pesos argentinos mensuales (4'000.000)<sup>5</sup>, equivalentes a diecisiete millones quinientos tres mil quinientos treinta y siete pesos colombianos (17'503.537)<sup>6</sup>. En Bolivia, los congresistas ganan un salario mensual de veintidós mil seiscientos treinta y tres pesos bolivianos (22.633)<sup>7</sup>, que equivale a doce millones ochocientos setenta y ocho mil setecientos ochenta y ocho pesos colombianos (12'878.788)<sup>8</sup>. En Brasil, los congresistas reciben un salario mensual de cuarenta y cuatro mil ochocientos reales brasileños (44.008)<sup>9</sup>, lo que equivale aproximadamente a treinta millones novecientos setenta y cinco mil ochocientos cuarenta y tres pesos colombianos (30'975.843)<sup>10</sup>. Por otro lado, en Honduras, los diputados del Congreso Nacional perciben un salario mensual de noventa mil ochocientos noventa y dos lempiras hondureñas (90.892)<sup>11</sup>, equivalente a quince millones quinientos sesenta y tres mil setenta y nueve pesos colombianos (15'563.079)<sup>12</sup>, mientras que en El Salvador, los legisladores devengan cerca de cuatro mil doscientos cinco dólares estadounidenses<sup>13</sup>, lo que representa alrededor de dieciocho millones doscientos noventa mil ciento dos pesos colombianos (18'290.102)<sup>14</sup>. En Guatemala, los congresistas tienen ingresos de veinticuatro mil ciento cincuenta quetzales guatemaltecos (24.150)<sup>15</sup>, aproximadamente trece millones seiscientos veintiséis mil cuatrocientos veintinueve pesos colombianos (13'626.429)<sup>16</sup>, y, en Nicaragua, los legisladores reciben un salario mensual de ciento nueve mil seiscientos sesenta córdobas (109.760)<sup>17</sup>, que equivale a trece millones cuarenta y cinco mil doscientos veintisiete pesos colombianos (13'045.227,42)<sup>18</sup>.

<sup>1</sup> Sánchez Fajardo, C. (2024, junio 5). Esto ganan los congresistas de Colombia vs. otros países de Latinoamérica y el mundo. El Tiempo. Disponible en <https://www.eltiempo.com/cultura/gente/esto-ganan-los-congresistas-de-colombia-vs-otros-paises-de-latinoamerica-y-el-mundo-3349839>.

<sup>2</sup> Ibidem.

<sup>3</sup> Ibidem.

<sup>4</sup> Ibidem.

<sup>5</sup> Ibidem.

<sup>6</sup> Ibidem.

<sup>7</sup> Cámara de diputados de Brasil. (n.d.). Salario de deputados. Disponible en: <https://www2.camara.leg.br/comunicacao/assessoria-de-imprensa/guia-para-jornalistas/salario-de-deputados>.

<sup>8</sup> XE. (n.d.). Convertidor de divisas: 44,008 BRL a COP. Disponible en: <https://www.xe.com/es/currencyconverter/convert/?Amount=44008&From=BRL&To=COP>.

<sup>9</sup> Consejo Nacional Anticorrupción (CNA). (n.d.). Sueldo promedio de diputados. Disponible en: <https://mic.cna.lu/sueldo-promedio-de-diputados/>.

<sup>10</sup> XE. (n.d.). Convertidor de divisas: 90,892 HNL a COP. Disponible en: <https://www.xe.com/es/currencyconverter/convert/?Amount=90892&From=HNL&To=COP>.

<sup>11</sup> El Mundo. (n.d.). ¿Cuánto ganan los diputados de la Asamblea Legislativa?. Disponible en: <https://diario.elmundo.com/politica/cuanto-ganan-los-diputados-de-la-asamblea-legislativa>.

<sup>12</sup> XE. (n.d.). Convertidor de divisas: 4,205 USD a COP. Disponible en: <https://www.xe.com/es/currencyconverter/convert/?Amount=4205&From=USD&To=COP>.

<sup>13</sup> Congreso de la República de Guatemala. (n.d.). Información general sobre diputados. Disponible en: <https://www.congreso.gob.gt/assets/uploads/secciones/pdf/42d24-diputados-general-nov.pdf>.

<sup>14</sup> XE. (n.d.). Convertidor de divisas: 24,150 GTQ a COP. Disponible en: <https://www.xe.com/es/currencyconverter/convert/?Amount=24150&From=GTQ&To=COP>.

<sup>15</sup> Nicaragua Investiga. (n.d.). El costo de los diputados sandinistas para el Estado nicaragüense. Disponible en: <https://nicaraguainvestiga.com/politica/36986-diputados-sandinistas-cuanto-cuestan/>.

<sup>16</sup> XE. (n.d.). Convertidor de divisas: 109,760 NIO a COP. Disponible en: <https://www.xe.com/es/currencyconverter/convert/?Amount=109760&From=NIO&To=COP>.

<sup>1</sup> Gaceta 192 de 2021. Cita no textual contenida en el proyecto de Acto Legislativo 539 de 2021 Cámara "Por el cual se establece un tope para el salario de los congresistas".

<sup>2</sup> Ibidem. Gaceta 192 de 2021.

<sup>3</sup> Sánchez Fajardo, C. (2024, junio 5). Esto ganan los congresistas de Colombia vs. otros países de Latinoamérica y el mundo. El Tiempo. Disponible en <https://www.eltiempo.com/cultura/gente/esto-ganan-los-congresistas-de-colombia-vs-otros-paises-de-latinoamerica-y-el-mundo-3349839>.

<sup>4</sup> Presidencia de la República de Colombia. (2024). Decreto 550 de 2024 (Mayo 02). Por el cual se reajusta la asignación mensual para los miembros del Congreso de la República para el año 2024. Diario Oficial. Disponible en: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativa/norma.php?i=239016>.

En comparación con el salario de los congresistas colombianos, que asciende a cuarenta y ocho millones ciento cuarenta y dos mil cuarenta y seis pesos mensuales (48'142.046)<sup>21</sup>, los legisladores de la región presentan ingresos notablemente inferiores. Uruguay se posiciona como el país más cercano con un salario aproximado de treinta y un millones de pesos colombianos, seguido por Brasil. En contraste, países como Honduras, El Salvador, Guatemala y Nicaragua evidencian cifras que representan apenas una fracción del ingreso colombiano. Estas diferencias no solo resaltan las disparidades económicas en la región, sino también el estatus privilegiado que ostentan los congresistas colombianos en términos de remuneración.

La siguiente gráfica refleja estas diferencias salariales de forma comparativa, mostrando tanto los valores en moneda local como sus equivalentes en pesos colombianos con el fin de facilitar la comprensión de las disparidades existentes en la región.

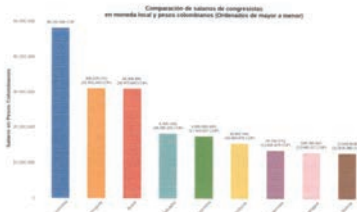


Imagen 1. Gráfica de autor. Comparación de salarios de congresistas en moneda local y pesos colombianos (ordenados de mayor a menor)<sup>22</sup>.

<sup>21</sup> W Radio. (2024, mayo 29). ¿Cuánto es el salario de un congresista en Colombia según decreto? Disponible en: <https://www.wradio.com.co/2024/05/29/cuanto-es-el-salario-de-un-congresista-en-colombia-segun-decreto/>.  
<sup>22</sup> Gráfica de autor. Comparación de salarios de congresistas en moneda local y pesos. Realizada con datos de: Sánchez Fajardo, C. (2024, junio 5). Esto ganan los congresistas de Colombia vs. otros países de Latinoamérica y el mundo. El Tiempo. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/cultura/gente/esto-ganan-los-congresistas-de-colombia-vs-otros-paises-de-latinoamerica-y-el-mundo-3349839>. Cámara de Diputados de Brasil. (n.d.). Salario de diputados. Disponible en: <https://www2.camara.leg.br/comunicacao/assessoria-de-imprensa/guia-para-jornalistas/salario-de-diputados>. Consejo Nacional Anticorrupción (CNA). (n.d.). Sueldo promedio de diputados. Disponible en: <https://mic.cna.lu/sueldo-promedio-de-diputados/>. El Mundo. (n.d.). ¿Cuánto ganan los diputados de la Asamblea Legislativa? Disponible en: <https://diario.elmundo.es/politica/cuanto-ganan-los-diputados-de-la-asamblea-legislativa-congreso-de-la-republica-de-guatemala>. (n.d.). Información general sobre diputados. Disponible en: <https://www.congreso.gub.gt/assets/uploads/secciones/pdf/43d24-diputados-general-nov.pdf>. Nicaragua Investiga. (n.d.). El costo de los diputados sandinistas para el Estado nicaragüense. Disponible en: <https://nicaraguainvestiga.com/politica/36986-diputados-sandinistas-cordobas-costa/>. W Radio. (2024, mayo 29). ¿Cuánto es el salario de un congresista en Colombia según decreto? Disponible en: <https://www.wradio.com.co/2024/05/29/cuanto-es-el-salario-de-un-congresista-en-colombia-segun-decreto/>. La conversión se realizó usando: XE. (n.d.). Convertidor de divisas. Disponible en: <https://www.xe.com/es/currencyconverter/convert/?Amount=109760&From=NIO&To=COP>.

En 2022, el periodista Jorge Galindo realizó una investigación sobre el tema, que fue publicada el 19 de agosto de ese año, en el periódico El País<sup>23</sup>. En esta se señala como los congresistas colombianos son los mejor pagados de América Latina y también quienes más ganan respecto al resto de la población<sup>24</sup>. Ventaja que se mantiene incluso cuando se excluyen beneficios adicionales, como primas vacacionales o subsidios especiales<sup>25</sup>. En términos de poder adquisitivo, los aproximadamente 35 millones de pesos colombianos (equivalentes a 8.000 dólares) que recibían los congresistas como remuneración mensual, para la fecha de esa investigación, superaban los ingresos de congresistas en países como Chile, donde la vida es más cara, o Perú, que incluye bonificaciones adicionales en su remuneración. Al calcular los salarios en "dólares PPP" (paridad de poder adquisitivo), Colombia mantuvo el primer lugar de la región debido a que sus legisladores ganan más en relación con el nivel de vida de su país<sup>26</sup>.

Esta disparidad es aún más evidente cuando se compara el salario de los congresistas con los ingresos del ciudadano promedio o del 10% más rico. Mientras que en Brasil y Chile el salario de los congresistas equivale a 22 y 17 veces el salario mínimo, respectivamente, en Colombia, para el año 2022, superaba las 34 veces, lo que lo coloca entre los más desproporcionados del mundo<sup>27</sup>. Esta brecha refuerza los argumentos a favor de una mayor equidad salarial, especialmente en un contexto donde los congresistas colombianos representan al 1% más rico de la población, mientras la mayoría enfrenta altos niveles de informalidad y desigualdad<sup>28</sup>. Este fenómeno resalta la urgencia de reevaluar su remuneración, no solo desde la perspectiva del mérito, sino también desde la justicia social y la confianza pública en las instituciones democráticas<sup>29</sup>.



Imagen 2. Tomada de "Los extraordinarios salarios de los congresistas colombianos". Disponible en: <https://elpais.com/america-colombia/2022-08-19/los-extraordinarios-salarios-de-los-congresistas-colombianos.html>.

<sup>23</sup> Galindo, J. (2022, agosto 19). Los extraordinarios salarios de los congresistas colombianos. El País. Disponible en: <https://elpais.com/america-colombia/2022-08-19/los-extraordinarios-salarios-de-los-congresistas-colombianos.html>.  
<sup>24</sup> Ibidem.  
<sup>25</sup> Ibidem.  
<sup>26</sup> Ibidem.  
<sup>27</sup> Galindo, J. (2022, agosto 19). Los extraordinarios salarios de los congresistas colombianos. El País. Disponible en: <https://elpais.com/america-colombia/2022-08-19/los-extraordinarios-salarios-de-los-congresistas-colombianos.html>.  
<sup>28</sup> Ibidem.  
<sup>29</sup> Ibidem.  
<sup>30</sup> Galindo, J. (2022, agosto 19). Los extraordinarios salarios de los congresistas colombianos. El País. Disponible en: <https://elpais.com/america-colombia/2022-08-19/los-extraordinarios-salarios-de-los-congresistas-colombianos.html>.

El panorama salarial de los congresistas en América Latina evidencia una disparidad notable que posiciona a Colombia como una anomalía en la región. Mientras en países como Bolivia, Honduras y Nicaragua los salarios de los legisladores reflejan un esfuerzo por mantener cierta proporcionalidad con las economías locales, en Colombia los ingresos son significativamente más altos, incluso en términos ajustados por paridad de poder adquisitivo (dólares PPP)<sup>31</sup>. Este contraste no solo subraya las diferencias económicas entre países, sino también la falta de relación entre la remuneración de los congresistas y las condiciones económicas de la mayoría de la población colombiana<sup>32</sup>.

Además, el análisis de los ingresos legislativos en América Latina sugiere que Colombia no solo lidera en este ámbito, sino también en la desproporción entre los salarios de los congresistas y los de los ciudadanos promedio. En países como El Salvador o Guatemala, los ingresos de los legisladores, aunque elevados, están más alineados con los niveles salariales nacionales. En Colombia, en cambio, el salario de los congresistas multiplica por más de 34 veces el salario mínimo, marcando una de las mayores brechas en el continente<sup>33</sup>. Este fenómeno alimenta el debate sobre la desconexión de los legisladores con la realidad económica de la mayoría de los ciudadanos<sup>34</sup>.



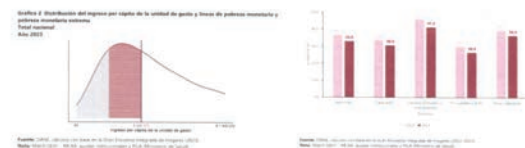
Imagen 3. Tomada de: "Los extraordinarios salarios de los congresistas colombianos". Disponible en: <https://elpais.com/america-colombia/2022-08-19/los-extraordinarios-salarios-de-los-congresistas-colombianos.html>.

<sup>31</sup> Ibidem.  
<sup>32</sup> Semana. (n.d.). Congreso de Colombia tienen los salarios más altos de Latinoamérica: este es el ranking. Disponible en: <https://www.semana.com/economia/articulos/congresistas-de-colombia-tienen-los-salarios-mas-altos-de-latinoamerica-este-es-el-ranking/202248/>.  
<sup>33</sup> Portafolio. (n.d.). Salario de congresistas en Colombia es el más alto de América Latina. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/gobierno/salario-de-congresistas-en-colombia-es-el-mas-alto-de-america-latina-573202>.  
<sup>34</sup> La República. (n.d.). Ranking de los sueldos de los congresistas en América Latina. Disponible en: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/ranking-de-los-sueldos-de-los-congresistas-en-america-latina-colombia-en-la-segunda-casilla-2940507>.  
<sup>35</sup> El País. (2022, 19 de agosto). Los extraordinarios salarios de los congresistas colombianos. Disponible en: <https://elpais.com/america-colombia/2022-08-19/los-extraordinarios-salarios-de-los-congresistas-colombianos.html>.

Finalmente, esta situación plantea una reflexión sobre el papel de los congresistas como servidores públicos en el contexto colombiano. Mientras en otras democracias latinoamericanas, como en Chile<sup>35</sup>, se han implementado medidas para reducir los salarios de los legisladores en busca de mayor equidad, en Colombia se han presentado múltiples iniciativas con el mismo propósito, sin embargo, ninguna ha prosperado, perpetuando un esquema salarial que privilegia a la élite política.

2. Situación de pobreza en Colombia

En 2023, la incidencia de pobreza monetaria en Colombia fue del 33%, una disminución frente al 36,6% registrado en 2022<sup>36</sup>. Este indicador refleja el porcentaje de la población cuyo ingreso per cápita está por debajo de la línea de pobreza, que para ese año fue de \$435.375 pesos, valor que según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) representa el costo mínimo para satisfacer necesidades básicas<sup>37</sup>. A pesar de esta reducción, la pobreza sigue siendo un problema estructural, particularmente en los centros poblados y zonas rurales dispersas, donde la incidencia alcanzó el 41,2%, contrastando con el 30,6% en las cabeceras municipales<sup>38</sup>.



Imágenes 4 y 5. Tomadas de: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PM/bol-PM-Departamental-2023.pdf>.

La pobreza extrema afectó al 11,4% de la población en 2023, con una línea de pobreza extrema de \$218.846 pesos, apenas suficiente para cubrir una canasta básica de alimentos<sup>39</sup>. Aunque estos datos reflejan una mejora en comparación con el 13,7% de 2022, la situación sigue siendo alarmante, especialmente en las zonas rurales, donde la incidencia de pobreza extrema llegó al 19,8%, más del

<sup>35</sup> América TV. (2019, 21 de noviembre). Chile: Aprueban proyecto de ley que reduce sueldos de congresistas a la mitad. Disponible en: <https://www.americatev.com.pe/noticias/internacionales/chile-congreso-aprobo-proyecto-ley-que-reduce-sueldos-de-congresistas-n397283>.  
<sup>36</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2024, agosto 30). Boletín técnico: Pobreza monetaria por departamentos. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PM/bol-PM-Departamental-2023.pdf>.  
<sup>37</sup> Ibidem.  
<sup>38</sup> Ibidem.  
<sup>39</sup> Ibidem.



doble del 8,9% observado en las cabeceras<sup>41</sup>. Este panorama evidencia una brecha persistente entre las áreas urbanas y rurales.

En términos de desigualdad, el coeficiente de Gini nacional mostró una leve mejora al pasar de 0,556 en 2022 a 0,546 en 2023. Las capitales con el coeficiente de Gini<sup>42</sup> más alto en 2023 fueron Bogotá (0,530), Cartagena (0,526) y Riohacha (0,526), reflejando una mayor concentración del ingreso. Por otro lado, las ciudades con los niveles más bajos de desigualdad fueron Pereira (0,447), Cúcuta (0,458) y Manizales (0,460). Ibagué destacó como la cabecera con mayor reducción en el coeficiente, disminuyendo en 0,034 puntos, mientras que Neiva mostró el mayor incremento<sup>43</sup>.

Si bien estos datos podrían interpretarse como avances, la realidad es que la pobreza y la desigualdad en Colombia continúan siendo profundamente preocupantes cuando se contrasta con los ingresos percibidos por otros sectores. Por ejemplo, la línea de pobreza nacional, equivalente a \$435.375 pesos mensuales por persona, resulta ínfima en comparación con los ingresos de un congresista, que superan los \$48 millones mensuales. Esto significa que un solo congresista gana en un mes lo equivalente al ingreso mensual de más de 100 personas en condición de pobreza monetaria.

Esta disparidad pone en evidencia la complejidad y profundidad del problema, pues la reducción de las cifras no necesariamente implica mejoras significativas en las condiciones de vida de las personas en pobreza. Al respecto, el relator especial de Naciones Unidas sobre extrema pobreza y derechos humanos, Olivier De Schutter, afirmó que la segregación social y la división de clases son factores determinantes que perpetúan el círculo vicioso de pobreza y conflicto en Colombia. Según De Schutter, "las personas colombianas ricas y pobres viven en mundos separados y estos mundos muy rara vez se encuentran"<sup>44</sup>, y advirtió que, mientras no se priorice la erradicación de la pobreza en todos los niveles de la sociedad, el país "nunca conocerá la paz"<sup>45</sup>.

Además, el relator especial resaltó cómo la falta de oportunidades laborales convierte a las personas en situación de pobreza en objetivos fáciles para el reclutamiento por parte de grupos armados no estatales. Paralelamente, el conflicto armado sigue siendo una de las principales causas de pobreza, debido a los desplazamientos forzados y el confinamiento impuesto a comunidades que impide su acceso a la educación, la salud y el empleo<sup>46</sup>.

<sup>41</sup> Ibidem.  
<sup>42</sup> El coeficiente de Gini es el indicador que se utiliza con mayor frecuencia para medir el grado de desigualdad en la distribución del ingreso.  
<sup>43</sup> La República. (2023). Bogotá y Cartagena son las ciudades con mayor coeficiente de desigualdad. Disponible en: <https://www.larepublica.co/economia/bogota-y-cartagena-son-las-ciudades-con-mayor-coeficiente-de-desigualdad-3909960>  
<sup>44</sup> Naciones Unidas. (2024, septiembre 4). No habra paz en Colombia mientras exista segregación social: experto de la ONU en pobreza. Disponible en: <https://www.hchr.org.co/wp-content/uploads/2024/03/0904-2024-No-habra-paz-en-Colombia-mientras-exista-segregacion-social-experto-de-la-ONU-en-pobreza.pdf>  
<sup>45</sup> Ibidem.  
<sup>46</sup> Ibidem.

De Schutter también criticó el sistema de estratificación social en Colombia, calificándolo como una forma de "segregación social institucionalizada"<sup>48</sup>. Según el relator, esta política no solo dificulta la integración entre diferentes niveles económicos, sino que ha fomentado la "apofobia"<sup>49</sup>, estigmatizando a las personas de los estratos más bajos y limitando su acceso a empleos dignos y servicios públicos esenciales<sup>50</sup>. De acuerdo con su análisis, esta segregación es tan profunda que un niño nacido en una familia pobre necesitaría "11 generaciones para alcanzar un ingreso promedio"<sup>51</sup>.

Finalmente, De Schutter destacó el papel crucial de las comunidades y los líderes sociales en la mitigación de los efectos de la pobreza y la violencia, al suplir las deficiencias de los servicios públicos y proteger a las personas más vulnerables. Enfatizó que las autoridades colombianas deben aprender de estas iniciativas de base si realmente desean lograr la "paz total" y la erradicación de la pobreza en el país<sup>52</sup>.

En conclusión, la situación de pobreza en Colombia no solo revela profundas brechas sociales y económicas, sino que también pone en evidencia una alarmante desproporción en la distribución de recursos, especialmente cuando se contrasta con los ingresos percibidos por ciertos sectores privilegiados, como los congresistas. Mientras una persona en situación de pobreza extrema sobrevive con un ingreso mensual de apenas \$218.846 pesos, un congresista gana más de \$48 millones mensuales, cifra que multiplica por cientos el ingreso promedio de los hogares más vulnerables. Esta diferencia no solo refleja una inequidad económica, sino también un desequilibrio en las prioridades del gasto público, que debería orientarse a reducir las desigualdades estructurales y garantizar una vida digna para toda la población. Este contraste puede exacerbar la sensación de exclusión y abandono en las comunidades más afectadas por la pobreza, especialmente en zonas rurales donde la incidencia es mucho mayor. La disparidad entre los ingresos exorbitantes de los congresistas y las condiciones precarias de gran parte de la población refuerza la percepción de un sistema que perpetúa la desigualdad. Un enfoque más equitativo en la asignación de recursos podría ser un paso significativo para cerrar estas brechas y avanzar hacia una sociedad más justa y sostenible.

### 3. Disparidad de ingresos en Colombia

Colombia es uno de los países más desiguales del mundo, con un coeficiente de Gini de 0,548 en 2022 y 0,546 en 2023, el más alto entre los países de América Latina<sup>53</sup>. Esta desigualdad se refleja no solo en la disparidad de ingresos, sino también en las profundas brechas territoriales, sociales y étnicas que condicionan las oportunidades de vida de millones de colombianos. Según el Banco Mundial, Colombia presenta una de las mayores brechas de pobreza regional entre los países evaluados, con

<sup>48</sup> Ibidem.  
<sup>49</sup> Ibidem.  
<sup>50</sup> Ibidem.  
<sup>51</sup> Ibidem.  
<sup>52</sup> Ibidem.  
<sup>53</sup> Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial. (2024). Trayectorias: Prosperidad y reducción de la pobreza en el territorio colombiano. Colombia - Evaluación de la pobreza y la equidad. Washington, D.C.: Banco Mundial. Disponible en: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099112624224042392/pdf/P5006431ec9a6a0ca1a1a91ae3ba489eeb.pdf>

diferencias de más de 50 puntos porcentuales entre los departamentos más prósperos y los más rezagados<sup>54</sup>. Estas desigualdades, arraigadas históricamente, se perpetúan debido a la limitada capacidad institucional en las regiones más pobres y a la falta de acceso equitativo a bienes y servicios públicos esenciales<sup>55</sup>.

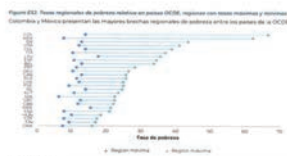


Imagen 6. Tomada de: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial. (2024). Disponible en: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099112624224042392/pdf/P5006431ec9a6a0ca1a1a91ae3ba489eeb.pdf>

En departamentos como Vichada, Guainía, Chocó, La Guajira y Amazonas, las instituciones locales enfrentan grandes desafíos para gestionar recursos y garantizar la prestación de servicios esenciales. Esta "discontinuidad estatal"<sup>56</sup> genera lo que se denomina "desiertos de servicios"<sup>58</sup>, donde la educación, la salud y otras infraestructuras básicas son insuficientes o inexistentes, perpetuando las desigualdades y limitando las oportunidades de desarrollo en estos territorios<sup>57</sup>. Por ejemplo, en Guainía y Vaupés, un niño nacido de padres con bajo nivel educativo tiene apenas un 24% de probabilidad de completar la educación secundaria, comparado con el 65% de un niño en Bogotá<sup>60</sup>. Además, la debilidad en las políticas educativas subnacionales perpetúa un bajo rendimiento académico en estas regiones, lo que limita las oportunidades económicas de sus habitantes y refuerza el ciclo de exclusión social<sup>61</sup>.

La desigualdad también se manifiesta de manera aguda en las comunidades indígenas y afrocolombianas, quienes enfrentan tasas de pobreza 1,9 y 1,4 veces mayores, respectivamente, que el promedio nacional<sup>62</sup>. Esta desigualdad horizontal, derivada de disparidades estructurales y no del esfuerzo individual, afecta profundamente a las comunidades históricamente marginadas. La situación es aún más crítica para las víctimas del desplazamiento forzado, que representan casi el 9% de la población colombiana<sup>63</sup>. Estas familias enfrentan tasas de pobreza que casi alcanzan el doble del

<sup>54</sup> Ibidem.  
<sup>55</sup> Ibidem.  
<sup>56</sup> Ibidem.  
<sup>57</sup> Ibidem.  
<sup>58</sup> Ibidem.  
<sup>59</sup> Ibidem.  
<sup>60</sup> Ibidem.  
<sup>61</sup> Ibidem.  
<sup>62</sup> Ibidem.  
<sup>63</sup> Ibidem.

promedio nacional y carecen de las herramientas necesarias para superar las barreras económicas y sociales derivadas del conflicto armado<sup>64</sup>.



Imágenes 7 y 8. Tomadas de: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial. (2024). Disponible en: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099112624224042392/pdf/P5006431ec9a6a0ca1a1a91ae3ba489eeb.pdf>

La falta de empleo formal es otro factor que perpetúa las brechas económicas. En departamentos como Narino, Sucre, La Guajira y Cauca, menos del 20% de la población tiene acceso a empleos formales, lo que deja a millones de familias dependiendo de micronegocios de baja productividad creados por necesidad y no por oportunidad<sup>65</sup>. Estas condiciones reducen significativamente la acumulación de activos productivos y limitan la capacidad de estas familias para salir de la pobreza. Además, las tasas de movilidad social en Colombia están entre las más bajas del mundo<sup>67</sup>. Al menos el 44% de la desigualdad de ingresos está determinado por circunstancias al nacer, como el lugar de nacimiento, el origen socioeconómico y la etnia, perpetuando el ciclo intergeneracional de pobreza<sup>68</sup>.

La diferencia en los ingresos entre los congresistas y el ciudadano promedio subraya las profundas desigualdades estructurales por las que atraviesa el país. Con salarios que superan los \$48 millones mensuales, los legisladores perciben ingresos que no guardan relación con las condiciones de vida de millones de colombianos, especialmente en zonas rurales donde la pobreza y el acceso limitado a servicios básicos son predominantes.

<sup>64</sup> Ibidem.  
<sup>65</sup> Ibidem.  
<sup>66</sup> Ibidem.  
<sup>67</sup> Ibidem.  
<sup>68</sup> Ibidem.





Imagen 8. Gráfica de autor. Comparación de ingresos mensuales en Colombia: Salario de un congresista, ingreso de una persona en pobreza extrema, pobreza monetaria y salario mínimo mensual vigente. Realizada con datos del DANE, GEIH y Banco Mundial en el periodo 2023-2024<sup>66</sup>.

Los elevados ingresos de los congresistas no solo tienen implicaciones económicas, sino también éticas, al fomentar una percepción de injusticia social y falta de empatía hacia sus electores y sus necesidades. En departamentos como Chocó, La Guajira y Amazonas, las comunidades continúan viviendo en "desiertos de servicios"<sup>67</sup>, donde la presencia estatal es mínima o inexistente, restringiendo las oportunidades de desarrollo local. Mientras tanto, millones de personas subsisten con ingresos mensuales de \$218.846<sup>68</sup>, umbral definido para la pobreza extrema, evidenciando la profunda brecha económica dentro del país.

La persistencia de disparidades como estas se manifiesta de manera más evidente en las regiones históricamente marginadas, donde las instituciones locales carecen de la capacidad de ofrecer servicios esenciales. En Chocó o La Guajira, las condiciones de vida permanecen rezagadas frente a departamentos más prósperos, agravando la desigualdad de oportunidades. La magnitud de estas desigualdades pone de relieve la urgencia de promover reformas estructurales que atiendan tanto la redistribución de ingresos como la capacidad institucional en los territorios más vulnerables.

II. ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA

1. Constitución política de 1991

El debate sobre la remuneración de los congresistas fue abordado en las discusiones de la Asamblea Nacional Constituyente. Así, el Título IV del proyecto de Acto Reformatorio de la Constitución Política No. 9 -relativo a la función legislativa- dispuso que los congresistas no podrían devengar más de

<sup>66</sup> Crítica de autor. Comparación de ingresos mensuales en Colombia: Salario de un congresista, ingreso de una persona en pobreza extrema, pobreza monetaria y salario mínimo mensual vigente. Realizada con datos del DANE, GEIH y Banco Mundial en el periodo 2023-2024.

<sup>67</sup> Ibidem.

<sup>68</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2024, agosto 30). Boletín técnico: Pobreza monetaria por departamentos. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PM/boi-PM-Departamental-2023.pdf>.

veinticinco (25) salarios mínimos y tendrían un sueldo anual y gastos de representación que se incrementarían cada año en el mismo porcentaje que el salario mínimo legal<sup>69</sup>.

Aun cuando esta propuesta no fue acogida, con el propósito de preservar la independencia del Congreso de la República y garantizar la equidad pública, el artículo 187 de la Constitución Política estableció un criterio objetivo en virtud del cual el reajuste anual se realiza en proporción igual al promedio ponderado de los cambios ocurridos en la remuneración de los servidores de la administración central, según certificación expedida, para tal efecto, por el Contralor General de la República<sup>70</sup>.

2. La Consulta Popular Anticorrupción

Teniendo en cuenta que desde 1992 no ha disminuido sustancialmente la brecha existente entre el salario mínimo y el salario de los congresistas, el debate sobre el reajuste del salario de los congresistas y su incremento anual ha estado vigente, con especial énfasis, en los últimos años<sup>71</sup>.

El 24 de enero de 2017 fue inscrita ante la Registraduría Nacional del Estado Civil la consulta popular anticorrupción que buscaba, entre otras medidas, la reducción del salario de los congresistas y altos funcionarios del Estado<sup>72</sup>. Mediante la resolución número 641 de 26 de enero de 2017 la Registraduría declaró el cumplimiento de los requisitos legales y constitucionales para inscribir la referida consulta y su comité promotor<sup>73</sup>. Posteriormente, el 24 de enero de 2018, la Registraduría mediante la resolución 855 verificó y avaló las firmas recogidas<sup>74</sup>. Acto administrativo que le fue comunicado al Senado de la República, que en sesión plenaria de 5 de junio de ese año aprobó la conveniencia de su realización<sup>75</sup>.

El presidente de la República mediante el decreto 1028 de 2018 convocó para el 26 de agosto de 2018 la realización de la referida consulta y sometió a consideración de los ciudadanos la reducción del salario de los Congresistas y altos funcionarios del Estado, que pasaría de cuarenta (40) a veinticinco (25) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV)<sup>76</sup>.

La consulta anticorrupción no superó el umbral requerido por 468.922 votos, no obstante, 11'423.838 de colombianos apoyaron la iniciativa de reducir el salario de los Congresistas, y tan solo 96.148 votaron

<sup>72</sup> Gaceta 905 de 2022. Cita no textual contenida en el proyecto de Acto Legislativo 09/22 Senado "Por el cual se modifica la Constitución Política, se establece límites para reelección de Senadores de la República y Representantes a la Cámara, se modifican los periodos de sesiones del Congreso de la República, las causales de pérdida de investidura de los congresistas, el régimen salarial y prestacional de los congresistas y se dictan otras disposiciones". Asamblea Nacional Constituyente. Proyecto de Acto Reformatorio de la Constitución Política de Colombia No. 9. Gaceta Constitucional No. 9 (19 de febrero de 1991).

<sup>73</sup> Ibidem. Gaceta 905 de 2022.

<sup>74</sup> Ibidem. Gaceta 905 de 2022. Corte Constitucional. Sentencia C-247 de 9 de abril de 2002. M.P.: Álvaro Tafur Galvis.

<sup>75</sup> Ibidem. Gaceta 192 de 2021. Cita no textual contenida en el proyecto de Acto Legislativo 539/21 Cámara "Por el cual se establece un tope para el salario de los congresistas".

<sup>76</sup> Ibidem. Gaceta 192 de 2021.

<sup>77</sup> Ibidem. Gaceta 192 de 2021.

<sup>78</sup> Ibidem. Gaceta 192 de 2021.

<sup>79</sup> Ibidem. Gaceta 192 de 2021.

negativamente, lo que dejó en evidencia que para la ciudadanía esta es una medida esencial para combatir la corrupción y mejorar la confianza en las instituciones del Estado<sup>80</sup>.

3. Iniciativas legislativas

En el Congreso de la República se han radicado y tramitado múltiples proyectos de ley y de reforma constitucional que han tenido por objeto modificar la asignación salarial de los congresistas y, en general, reducir el monto de la remuneración que perciben. A continuación, se reseñan algunas de las iniciativas legislativas presentadas en los últimos años:

Proyecto	Autores	Objeto	Estado del proyecto
PAL 09/2022 Senado "Por el cual se modifica la Constitución Política, se establecen límites para reelección de Senadores de la República y Representantes a la Cámara, se modifican los periodos de sesiones del Congreso de la República, las causales de pérdida de investidura de los congresistas, el régimen salarial y prestacional de los congresistas y se dictan otras disposiciones".	Congresistas Iván Cepeda Castro, Gustavo Bolívar, Catherine Juvinao, Roy Leonardo Barreras, Fabián Díaz, Angélica Lezcano, Alirio Uribe Muñoz, Jonathan Pulido y Gabriel Becerra Yáñez.	Este proyecto modifica el artículo 187 de la Constitución Política, con el objeto de establecer que la remuneración mensual de los congresistas, incluyendo factores salariales y no salariales, no podrá exceder los veinticinco (25) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV), y se reajustará anualmente en proporción igual al aumento del Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV).	Retirado.
PAL 10/2022 Senado "Por medio del cual se reduce el número de miembros del Congreso de la República de Colombia, se realiza una reducción salarial y se dictan otras disposiciones".	Congresistas Paloma Valencia Laserna, Honorio Henríquez Pinedo, Paola Holguín, Esteban Quintero, Enrique Cabrera, Miquel Uribe Turbay, Hernán Darío Cadavid Márquez y otros.	Este proyecto modifica el artículo 187 de la Constitución Política, con el objeto de establecer que, a partir de 2026, el salario de los congresistas será de veintitrés (23) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV), que se reajustará anualmente de manera proporcional al ajuste en precios constantes del salario mínimo. De igual manera, dispone que el aumento salarial decretado por el Gobierno Nacional podrá ser rechazado por la mayoría en cada de las Cámaras.	Archivado.

<sup>80</sup> Gaceta 905 de 2022. Cita no textual contenida en el proyecto de Acto Legislativo 09/22 Senado.

PAL 021/22 Senado "Por medio del cual se establece el servicio público ad honorem de los miembros del Congreso de la República, se modifican los artículos 150, 180, 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones".	Congresistas Mauricio Gómez Amin, Miguel Uribe, Paloma Valencia, Paola Holguín, Carlos Abraham Jiménez, David Luna Sánchez, Miguel Uribe Turbay y otros.	Este proyecto sustituye el artículo 187 de la Constitución Política y establece que quien ostente la condición de Senador de la República o Representante a la Cámara, no percibirá ninguna retribución económica por su asistencia, permanencia y participación en las sesiones plenarios de cada Corporación, así como en las sesiones de comisiones, cualquiera sea su naturaleza, ordinarias o extraordinarias. En tal sentido, dispone que su ejercicio será ad honorem y no tendrán vinculación con el Estado. No obstante, sus funciones se desarrollarán en calidad de servidores públicos y estarán sujetos al régimen de los funcionarios del Estado. Finalmente, establece que la ley podrá reconocerles honorarios y deberá reglamentar la contabilidad entre el ejercicio del cargo o empleo privado y la condición de congresista.	Archivado.
PAL 28/22 Senado "Por medio del cual se modifican los artículos 138, 183 y 187 de la Constitución Política, y se dictan otras disposiciones".	Congresistas Iván Cepeda Castro, Gustavo Bolívar Moreno, Paloma Valencia, Roy Barreras Montenegro, Aida Arella Espinuel, Ariel Avila Martínez, José David Nance, Jaiel Quiroga, Jonathan Pulido Hernández, Clara López Obregón, Catherine Juvinao, Hernán Cadavid y otros.	Este proyecto modifica el artículo 187 de la Constitución Política y dispone que la remuneración mensual de los congresistas, incluyendo factores salariales y no salariales, no podrá exceder los veintitrés (23) Salarios Mínimos Legales Vigentes (SMLMV), y se ajustará anualmente en proporción igual al aumento del salario mínimo. Además, prevé que esta remuneración no se entenderá como un criterio para fijar el régimen salarial y prestacional de los demás funcionarios públicos, el que se determinará teniendo como referencia el monto del salario devengado por el presidente de la República.	Archivado.
P.L.O 097/22 Senado-194/23 Cámara "Por medio de la cual se modifica el régimen salarial de los congresistas de la República y se modifica la ley 4 de 1992".	Congresistas Jonathan Pulido Hernández, Germán Barón, Paloma Valencia, Alejandro Chacon, Julián Gallo, Aida Quilcá, Alfredo Delaquer y David Luna.	Este proyecto de ley tiene por objeto modificar el régimen salarial y prestacional de los congresistas, introduciendo las siguientes reformas a la ley 4 de 1992: i. Adiciona un párrafo al artículo 8, en el que dispone que la asignación mensual de los congresistas estará compuesta por la asignación básica y gastos de representación; ii. Modifica el literal I) del artículo 2, eliminando el reconocimiento de gastos de salud, primas de localización, vivienda y transporte para la rama legislativa; iii. Adiciona el literal M) del artículo 2, que dispone que para los congresistas estará prohibido el otorgamiento	Archivado.







	Londoño, José Daniel López, Juanita Goebertus y otros.	remuneración no puede exceder los veinticinco (25) salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV). De igual manera, modifica el literal e) del numeral 19 del artículo 150 de la Constitución Política, y señala que el régimen salarial y prestacional de los empleados públicos, de los miembros del Congreso Nacional y de la Fuerza Pública, se fijará de conformidad con lo dispuesto en el artículo 53 de la Constitución Política. Finalmente, modifica el artículo 187 de la Constitución Política y dispone que la asignación de los miembros del Congreso se reajustará cada año conforme al incremento del salario mínimo.	
PAL 09/2020 Senado "Por medio del cual se modifica el salario de los congresistas y se dictan otras disposiciones".	Congresistas Gustavo Bolívar Moreno, Iván Cepeda Castro, Alexander López Maya, Gustavo Francisco Perro Urrego, Aida Yolanda Avella Espinuel, Victoria Sandino Simanca, Julián Gallo Cubillos, Feliciano Valencia Medina, Pablo Catarumbo Torres Victoria, Israel Alberto Zúñiga Iriarte, David Ricardo Racero Mayorca, León Freddy Muñoz Lopera, Abel David Jaramillo, Omar De Jesús Restrepo Correa, Carlos Alberto Carreño Martín.	Este proyecto modifica el artículo 187 de la Constitución Política y establece que a los congresistas se les reconocerán honorarios por la asistencia, permanencia y participación en las sesiones ordinarias y extraordinarias de las Comisiones constitucionales, legales y accidentales, así como la asistencia a las sesiones plenarias del Senado de la República y la Cámara de Representantes, según corresponda, como medida de igualdad, equidad y justicia social. En tal sentido, señala que la ley determinará el valor de la remuneración que, en ningún caso, podrá exceder los veinticinco (25) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV). Además, prevé que el ajuste salarial de los miembros del Congreso, será el mismo que determine la Comisión Permanente de Concertación de Políticas Salariales y Laborales o el que establezca el Gobierno Nacional como ajuste anual del salario mínimo.	Archivado.
PAL 29/2020 Senado "Por medio del cual se modifica el salario de los congresistas y se dictan otras disposiciones".	Congresistas Gustavo Bolívar Moreno, Iván Cepeda Castro, Alexander López Maya, Gustavo Francisco Perro Urrego, Aida Yolanda Avella Espinuel, Victoria Sandino Simanca, Julián Gallo Cubillos, Feliciano Valencia Medina, Pablo Catarumbo Torres Victoria, Israel Alberto Zúñiga Iriarte, David Ricardo Racero Mayorca, León Freddy Muñoz	Este proyecto sustituye el artículo 187 de la Constitución Política, con el objeto de reconocerle a los congresistas honorarios por su asistencia, permanencia y participación en las sesiones ordinarias y extraordinarias de las comisiones constitucionales, legales y accidentales, así como por la asistencia a las sesiones plenarias del Senado de la República y la Cámara de Representantes según corresponda, como medida de igualdad, equidad y justicia social. Asimismo, prevé que la ley determinará el valor de la	Archivado.

	Lopera, Abel David Jaramillo, Omar De Jesús Restrepo Correa, Carlos Alberto Carreño Martín.	remuneración, sin que, en ningún caso, exceda los veinticinco (25) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV). De igual manera, establece que el ajuste salarial de los congresistas será el mismo que determine la Comisión Permanente de Concertación de Políticas Salariales y Laborales o el que establezca el Gobierno Nacional como ajuste anual del salario mínimo.	
PL 200/2020 Cámara "Por el cual se crea un impuesto al salario de los congresistas y se dictan otras disposiciones".	Congresistas Alvaro Uribe Vélez, Ruby Helena Chagüí Sputh, Paola Andrea Holguín Moreno, Ernesto Macías Towar, Amanda Rocío González Rodríguez, María del Rosario Guerra de la Espriella, Carlos Manuel Meisel Vergara, Ciro Alejandro Ramírez Correa, José Obdulio Gaviria Vélez, Santiago Valencia González, John Harold Suárez Vargas, Honorio Miguel Henríquez Pinedo, Gabriel Velasco Ocampo, Carlos Felipe Mejía, Alejandro Corrales Escobar, Paloma Valencia Laserna y otros.	Este proyecto tiene por objeto crear una fuente para inversión social y promoción de empleo, a través de un impuesto mensual del 10% al salario de todos los congresistas.	Archivado.
PL 204/2020 Senado "Por medio del cual se modifica la ley 4 de 1992 y se dictan otras disposiciones".	Congresistas Gustavo Bolívar Moreno, Alexander López Maya, Angélica Lozano Correa.	Este proyecto modifica la ley 4 de 1992 y establece que los gastos de representación de los congresistas no se causarán cuando la sesión sea remota y tendrán un tope de diez (10) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes.	Archivado.
PAL 333/20 Cámara "Por medio del cual se modifica los artículos 171 y 176 de la Constitución Política y otras disposiciones".	Congresistas Ciro Alejandro Ramírez, María Fernanda Cabal, Paloma Valencia Laserna, Oscar Leonardo Villamizar, Gabriel Jaime Vallejo y otros.	Este proyecto modifica los artículos 171 y 176 de la Constitución Política, con el objeto de reestructurar el Congreso de la República, con el fin de reducir el número de curules en ambas Cámaras, y así hacer más eficiente el gasto público.	Archivado.
PAL 004/2019 Senado "Por medio del cual se reforma la Constitución Política de Colombia en lo relativo a la	Congresistas Paola Andrea Holguín Moreno, Alvaro Uribe Vélez, Ciro Alejandro Ramírez Correa, Santiago Valencia González, Ruby Chagüí Sputh, Fernando Nicolás Araujo	Este proyecto adiciona un párrafo transitorio al artículo 187 de la Constitución Política que establece que, por seis (6) años, el incremento del salario de los congresistas se realizará según el ajuste en el salario mínimo.	Archivado.

remuneración de los miembros del Congreso de la República".	Rumié Juan Fernando Espinal Ramírez, Jhon Jairo Bernabé Garzón, José Jaime Uscoitani Pastrana, Juan David Vélez Trujillo, Yenis Acosta Infante, Enrique Cabreda Basquero, Margarita María Restrepo Arango.		
PAL 15/2018 Senado "Por medio del cual se reforma la Constitución Política de Colombia en lo relativo a la remuneración de los miembros del Congreso de la República".	Congresistas Paola Holguín Moreno, Alvaro Uribe Vélez, Honorio Miguel Henríquez Pinedo, John Milton Rodríguez González, Jonathan Tamayo Pérez, Gabriel Velasco Ocampo, Alejandro Corrales Escobar, Carlos Felipe Mejía, Paloma Valencia Laserna, Ciro Ramírez Correa, Juan Fernando Espinal Ramírez, Juan David Vélez Trujillo, Gabriel Santos García, Samuel Hoyos Mejía, Rubén Darío Molano.	Este proyecto establece que, por cuatro años, el reajuste del salario de los congresistas se realizará conforme al incremento en el Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV).	Archivado.
PAL 161/2018 Cámara "Por el cual se establece un tope para el salario de los congresistas y servidores públicos del estado".	Congresistas Angélica Lisbeth Lozano Correa, Gustavo Bolívar Moreno, Juan Luis Castro Córdoba, Sandra Lillana Ortiz Nova, Julián Gallo Cubillo, Iván Marulanda Gómez, John Milton Rodríguez González, Maritza Martínez Aristizábal, Eduardo Emilio Pacheco Cuello Katherine Miranda Peña, Mauricio Andrés Toro Orjuela, David Ricardo Racero Mayorca, León Freddy Muñoz Lopera, Fabián Díaz Plata, César Augusto Ortiz Zorro, presidente de la República Iván Duque Márquez y ministra del Interior Nancy Patricia Gutiérrez.	Este proyecto establece que la remuneración mensual de los congresistas y demás servidores públicos no puede superar los veinticinco (25) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV), excepto la del Presidente de la República, el Vicepresidente de la República, el cuerpo diplomático, las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta. Los salarios que actualmente son superiores se congelarán hasta que alcancen el tope y aquellos servidores que entren con posterioridad tendrán un salario ajustado a dicho tope. Además, el aumento, cuando sea posible, se hará con base en el salario mínimo.	Archivado.
PL 162/2018 Cámara "Por el cual se establece un tope para el salario de los congresistas y altos funcionarios del estado".	Congresistas Angélica Lisbeth Lozano Correa, Gustavo Bolívar Moreno, Juan Luis Castro Córdoba, Sandra Lillana Ortiz Nova, Julián Gallo Cubillo, Iván Marulanda	Modifica la ley 4 de 1992, estableciendo que la remuneración mensual de los congresistas y de los funcionarios del artículo 197 constitucional tendrá un tope de veinticinco (25) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV), por lo que el gobierno	Archivado.

	Gómez, John Milton Rodríguez González, Maritza Martínez Aristizábal, Eduardo Emilio Pacheco Cuello Katherine Miranda Peña, Mauricio Andrés Toro Orjuela, David Ricardo Racero Mayorca, León Freddy Muñoz Lopera, Fabián Díaz Plata, César Augusto Ortiz Zorro, Presidente de la República Iván Duque Márquez, Ministra del Interior Nancy Patricia Gutiérrez Castañeda y otros.	debe de tomar las medidas necesarias para que no se afecte a los servidores públicos que devengan una suma inferior. No podrá fijarse el régimen salarial y prestacional de los servidores públicos con base en lo devengado por los congresistas.	
PAL 02/2016 Senado "Por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política".	Congresistas Claudia López, Maritza Martínez, Jorge Iván Ospina, Jimmy Chamorro, Oscar Ospina, Sandra Ortiz, Jorge Pérez, Alirio Muñoz, Ana Cristina Paz, Iván Cepeda Castro, Angélica Lozano y otros.	Este proyecto modifica el artículo 187 de la Constitución Política con el objeto de establecer un tope máximo de veinticinco (25) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV) a la asignación salarial de los congresistas. Asimismo, establece que el reajuste anual para dicha asignación corresponderá al porcentaje equivalente a la tasa de inflación del año inmediatamente anterior.	Archivado.

III. CONTENIDO DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA

Esta iniciativa recoge la propuesta de modificación del artículo 187 de la Constitución Política, contenida en el proyecto de Acto Legislativo 09/22 Senado, de autoría de los congresistas Iván Cepeda Castro, Gustavo Bolívar, Catherine Juvinao, Roy Leonardo Barreras, Fabián Díaz, Angélica Lozano, Alirio Uribe Muñoz, Jonathan Pulido y Gabriel Becerra Yáñez. No obstante, reduce el tope de la remuneración mensual de los congresistas a veinte (20) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV), y aunque señala que entrará a regir a partir del 20 de julio de 2026, establece un parágrafo transitorio, según el cual a los congresistas que lo declaren expresamente les será aplicada la modificación del artículo 187 de la Constitución Política, a partir de la promulgación de este Acto Legislativo y hasta la terminación del periodo constitucional 2022-2026. Esto último, atendiendo la recomendación hecha en el pasado, por Rodrigo Uprimm Yepes, de que se incluyera un "régimen de transición renunciable", en el que quienes quisieran podían acogerse voluntariamente a la medida, antes de su aplicación general<sup>81</sup>.

<sup>81</sup> Gaceta 1764 de 2023. Cita no textual contenida en el informe de ponencia positiva para primer debate en la Cámara de Representantes del Proyecto de Ley Orgánica Número 194 de 2023 Cámara - 97 de 2022 Senado, "Por medio de la cual se modifica el régimen salarial de los congresistas de la República, de los altos funcionarios y se modifica la Ley 4ª de 1992". Este informe da cuenta de la intervención de Rodrigo Uprimm Yepes, en la Mesa Técnica convocada por la representante a la Cámara Catherine Juvinao, el 11 de agosto de 2022, en la que propuso un "régimen de transición renunciable" para la reducción de los salarios de los congresistas. Según Uprimm, una vez la medida comenzara a regir, la asignación salarial de



**1. Objeto de la iniciativa**

Esta iniciativa legislativa modifica el artículo 187 de la Constitución Política y establece, en esencia, que: i. La remuneración salarial devengada mensualmente por los congresistas de la República, que incluye factores salariales y no salariales, no podrá exceder de veinte (20) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV); ii. La remuneración de los congresistas de la República no será un criterio para fijar el régimen salarial y prestacional de los funcionarios públicos; y, iii. La remuneración de los miembros del Congreso se reajustará cada año en una proporción igual al aumento del Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV).

**2. Articulado**

Esta iniciativa legislativa se compone de dos artículos. El primero modifica el artículo 187 de la Constitución Política y establece que la remuneración mensual de los congresistas de la República, que incluye factores salariales y no salariales, no podrá exceder de veinte (20) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV). Se reajustará cada año en proporción igual al aumento del salario mínimo. Asimismo, prevé que la remuneración de los congresistas no se entenderá como un criterio para fijar el régimen salarial y prestacional de los demás funcionarios públicos, para quienes se determinará el monto salarial según lo devengado por el Presidente de la República.

El artículo 2 dispone que este Acto Legislativo entrará en vigencia a partir del 20 de julio de 2026 y deroga todas las normas que le sean contrarias, y establece un parágrafo transitorio según el cual a los congresistas que lo declaren expresamente les será aplicada la disposición contenida en el artículo 1, a partir de la promulgación de este Acto Legislativo y hasta la terminación del período constitucional 2022-2026.

**IV. ESTA INICIATIVA LEGISLATIVA NO SUSTITUYE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA**

Los congresistas cuentan con iniciativa para presentar proyectos de Acto Legislativo, de conformidad con lo previsto en el Título XIII de la Constitución Política (artículo 375 y siguientes) y el Capítulo VII de la Ley 5 de 1992 (artículo 219 y siguientes). También, cumple con la regla fijada en el artículo 375 superior, por cuanto esta iniciativa legislativa es presentada por más de diez (10) miembros del Congreso de la República.

Asimismo, satisface las pautas establecidas por la Corte Constitucional en la sentencia C-1200 de 2003, con relación a los límites de competencia para modificar la Constitución Política. En este punto, es preciso recordar que en la referida providencia el Alto Tribunal concluyó que:

los congresistas podía reducirse progresivamente, año tras año. Además, planteaba que cualquier congresista podía acogerse voluntariamente al cambio, de forma inmediata.

"[A]unque la Constitución de 1991 no establece expresamente ninguna cláusula pétrea o inmodificable, esto no significa que el poder de reforma no tenga límites. El poder de reforma, por ser un poder constituido, tiene límites materiales, pues la facultad de reformar la Constitución no contiene la posibilidad de derogarla, subvertirla o sustituirla en su integridad. Para saber si el poder de reforma, incluido el caso del referendo, incurrió en un vicio de competencia, el juez constitucional debe analizar si la Carta fue o no sustituida por otra, para lo cual es necesario tener en cuenta los principios y valores que la Constitución contiene, y aquellos que surgen del bloque de constitucionalidad, no para revisar el contenido mismo de la reforma comparando un artículo del texto reformatorio con una regla, norma o principio constitucional – lo cual equivaldría a ejercer un control material. Por ejemplo, no podría utilizarse el poder de reforma para sustituir el Estado social y democrático de derecho con forma republicana (CP art. 1º) por un Estado totalitario, por una dictadura o por una monarquía, pues ello implicaría que la Constitución de 1991 fue reemplazada por otra diferente, aunque formalmente se haya recurrido al poder de reforma"<sup>92</sup> (énfasis propio).

En consecuencia, esta competencia no faculta al Congreso de la República para derogar, destruir, subvertir o sustituir la Constitución Política<sup>93</sup>, es decir, el poder de reforma constitucional atribuido al Congreso de la República se encuentra limitado a la ausencia de competencia para sustituir la Constitución Política. Así lo ha preceptuado, con claridad meridiana, la Corte Constitucional:

"En ese sentido, tales límites son los ejes definitorios de la Carta Política que no se pueden sustituir mediante un acto legislativo, pues existe una limitación competencial para el Congreso de la República que se deriva de la ausencia de habilitación para cambiar o sustituir la Constitución por otra diferente, ya que terminaría usurpando competencias que son propias del constituyente originario. Además, de acuerdo con el artículo 374 Superior, el Congreso de la República es uno de los titulares que puede reformar el texto constitucional, lo cual implica que dentro de ese poder de reforma que ejerce, debe respetar los pilares básicos que fundan la Carta Política, es decir, tiene claros límites para que la Constitución conserve su identidad en conjunto y por ello está sujeto a controles con el fin de verificar que no la sustituya"<sup>94</sup> (énfasis propio).

Con el propósito de preservar los ejes definitorios o pilares esenciales de la Constitución Política, la jurisprudencia constitucional ha acudido al juicio de sustitución que constituye un mecanismo tendiente a determinar si han sido sustituidos o reemplazados por otros. Para ello, según la Corte Constitucional deben surtirse las siguientes etapas:

La primera, tiene por objeto determinar si el elemento sustituido constituye un eje definitorio o un pilar esencial de la Constitución Política, lo que constituye la premisa mayor. En tal sentido, es necesario: i. Determinar qué se considera eje definitorio; ii. Caracterizar su proyección en la Constitución Política; y, iii. Formular las razones por las cuales el presunto eje es esencial y definitorio. El resultado de esta etapa constituye la premisa mayor<sup>95</sup>.

<sup>92</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-1200 de 9 de diciembre de 2003. M.P.: Manuel José Cepeda Espinosa y otros.  
<sup>93</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-551 de 9 de julio de 2003. M.P.: Eduardo Montealegre Lynner.  
<sup>94</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-084 de 24 de febrero de 2016. M.P.: Luis Ernesto Vargas Silva.  
<sup>95</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-053 de 10 de febrero de 2016. M.P.: Alejandro Linares Cantillo.

La segunda tiene por objeto determinar la forma en que el acto reformatorio impactó el eje definitorio y si fue sustituido o reemplazado por otro, o eliminado. El resultado de esta etapa constituye la premisa menor<sup>96</sup>. Y, la tercera, tiene por objeto evaluar, una vez se constata que un eje definitorio fue reemplazado o eliminado, si el nuevo eje se opone o es integralmente diferente al anterior, de forma tal que sea incompatible con la identidad de la Constitución Política. El resultado de esta etapa se conoce como premisa de síntesis<sup>97</sup>.

Visto lo anterior, tenemos que el artículo 187 de la Constitución Política dispone que "La asignación de los miembros del Congreso se reajustará cada año en proporción igual al promedio ponderado de los cambios ocurridos en la remuneración de los servidores de la administración central, según certificación que para el efecto expida el Contralor General de la República".

Para determinar si el texto normativo transcrito constituye o no un eje definitorio de la Constitución Política es necesario recurrir a lo decantado por la Corte Constitucional en cuanto a qué ha de entenderse como pilar básico o esencial de la Carta Política. En relación con eso, el Alto Tribunal ha destacado que constituyen ejes definitorios los siguientes: i. El principio de Estado Derecho y la prohibición de normas ad-hoc de contenido plebiscitario; ii. La forma de Estado Social de Derecho fundado en la dignidad humana; iii. El principio democrático y de supremacía constitucional; iv. Los principios de igualdad y mérito en el acceso a la carrera administrativa; v. Los principios de democracia participativa y de soberanía popular; y, vi. La separación de poderes, el sistema de pesos y contrapesos y la regla de alternancia en el poder<sup>98</sup>. Así, ha preceptuado que "estos pilares pueden tener una dimensión sustantiva, cuando están ligados a la vigencia de principios inherentes al diseño acogido por la Carta Política de 1991, como el principio democrático, la supremacía constitucional y la separación de poderes; o bien tener una dimensión orgánica, cuando se asocian a instituciones catalogadas de vitales en ese mismo modelo (presidencia de la República con alternancia en el poder, bicameralismo como expresión de la soberanía popular)"<sup>99</sup>.

Conforme a lo expuesto, tenemos que el artículo 187 superior fija una regla para reajustar, cada año, la remuneración de los congresistas. Regla que no tiene un carácter sustancial inherente a los ejes definitorios de la Constitución Política ni tampoco un carácter orgánico ligado a las instituciones básicas del Estado. Se trata simplemente de una fórmula para ajustar el salario de los congresistas. Por tanto, dado que no se trata de un elemento esencial del texto constitucional, no existe límite alguna que impida su modificación. Por el contrario, este proyecto de acto legislativo constituye una medida tendiente a fortalecer uno de los pilares básicos de la Constitución Política, el de la forma de Estado Social de Derecho fundado en la dignidad humana.

La Corte Constitucional en cuanto al principio del Estado Social de Derecho ha sido enfática en señalar que "impone la protección de los derechos constitucionales desde una perspectiva fáctica, esto es,

<sup>96</sup> Ibidem.  
<sup>97</sup> Ibidem.  
<sup>98</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-170 de 7 de marzo de 2012. M.P.: Jorge Iván Palacio Palacios.  
<sup>99</sup> Ibidem.

comprometida con la satisfacción de los intereses de los grupos sociales menos favorecidos, a través de una relación de dependencia entre la ciudadanía plena y el acceso efectivo a las garantías y libertades. En ese orden de ideas, son indiscutibles las fórmulas de intervención del Estado en la economía que, sujetadas en todo caso a criterios de razonabilidad y proporcionalidad, tengan por objeto lograr la igualdad de oportunidades y la distribución equitativa de los beneficios del desarrollo" (énfasis propio)<sup>99</sup>.

Asimismo, el Alto Tribunal ha dicho que el Estado Social de Derecho se fundamenta en cuatro principios esenciales:

- i. La **dignidad humana**, según la cual "Las autoridades del Estado tienen proscrito tratar a las personas como simples instrumentos, como cosas o mercancías, como tampoco ser indiferentes frente a situaciones que ponen en peligro el valor intrínseco de la vida humana, entendida esta no ya como el derecho a no ser físicamente eliminado sino como el derecho a realizar las capacidades humanas y a llevar una existencia con sentido, en un ambiente libre de miedo frente a la carencia de lo materialmente necesario e indispensable para subsistir dignamente"<sup>100</sup>.
- ii. El **trabajo** que justifica que el Estado intervenga la economía, "para dar pleno empleo a los recursos humanos y asegurar que todas las personas, en particular las de menores ingresos, tengan acceso efectivo a los bienes y servicios básicos"<sup>101</sup>. Por ende, el Estado Social de Derecho, a través de políticas económicas y sociales, se convierte en agente de estímulo para la creación de empleo en el mercado laboral, en el marco constitucional de protección especial al trabajo<sup>102</sup>.
- iii. La **solidaridad** que constituye un principio fundamental del que se derivan múltiples principios, entre ellos, los de equidad y progresividad tributaria, el derecho a la seguridad social, o deberes, como el de "obrar con acciones humanitarias ante situaciones que pongan en peligro la vida o la salud de las personas, todos ellos aplicables tanto al Estado como a los particulares"<sup>103</sup>.
- iv. El **principio y derecho fundamental a la igualdad**, que se extiende a diversas garantías, derivadas del artículo 13 superior, como la igualdad de oportunidades, la igualdad real y efectiva y la incorporación de tratamientos diferenciados y acciones afirmativas a favor de grupos discriminados o marginados y de personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta<sup>104</sup>.

La reducción del salario de los congresistas, si bien es cierto no tiene la entidad suficiente para, por sí sola, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, sí constituye una medida efectiva de austeridad en

<sup>99</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-288 de 18 de abril de 2012. M.P.: Luis Ernesto Vargas Silva.  
<sup>100</sup> Ibidem.  
<sup>101</sup> Ibidem.  
<sup>102</sup> Ibidem.  
<sup>103</sup> Ibidem.  
<sup>104</sup> Ibidem.



el gasto público, que busca dar cumplimiento a los principios de solidaridad y equidad, así como promover la igualdad real y efectiva de las personas.

La jurisprudencia de la Corte Constitucional ha destacado que "La Carta Política identifica la naturaleza de nuestra organización institucional destacando a Colombia como un Estado Social de Derecho democrático, participativo y pluralista, fundado en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general. Estos enunciados constitucionales básicos delimitan a su vez las relaciones que pueden darse entre los habitantes del país y las autoridades, al propio tiempo que el ejercicio de las acciones (énfasis propio)".

Es así como ha señalado que el principio de solidaridad constituye un deber en cabeza del Estado y de todos los habitantes del país. En el primer caso, yendo de lo público hacia lo privado y, en el segundo, del ámbito familiar al social<sup>97</sup>. Para ello, ha sostenido que:

"El deber de solidaridad del Estado ha de ser entendido como derivación de su carácter social y de la adopción de la dignidad humana como principio fundante del mismo. En virtud de tal deber, al Estado le corresponde garantizar unas condiciones mínimas de vida digna a todas las personas, y para ello debe prestar asistencia y protección a quienes se encuentren en circunstancias de inferioridad, bien de manera indirecta, a través de la inversión en el gasto social, o bien de manera directa, adoptando medidas en favor de aquellas personas que por razones económicas, físicas o mentales, se encuentren en circunstancias de debilidad manifiesta. Es claro que el Estado no tiene el carácter de benefactor, del cual dependan las personas, pues su función no se concreta en la caridad, sino en la promoción de las capacidades de los individuos, con el objeto de que cada quien pueda lograr, por sí mismo, la satisfacción de sus propias aspiraciones. Pero, el deber de solidaridad no se limita al Estado: corresponde también a los particulares, de quienes dicho deber es exigible en los términos de la ley, y de manera excepcional, sin mediación legislativa, cuando su desconocimiento comporta la violación de un derecho fundamental. Entre los particulares, dicho deber se ubica en forma primigenia en la familia, dentro de la cual cada miembro es obligado y beneficiario recíprocamente, atendiendo razones de equidad"<sup>98</sup>.

Por ende, ha dicho que "El deber - derecho de solidaridad corre a cargo y a favor de cada miembro de la comunidad, constituyéndose en patrón de conducta social de función recíproca, adquiriendo una especial relevancia en lo relativo a la cooperación de todos los asociados para la creación de condiciones favorables a la construcción y mantenimiento de una vida digna por parte de los mismos"<sup>99</sup>.

Asimismo, en lo que tiene que ver con el principio de igualdad material, el Alto Tribunal ha reconocido que constituye "Una de las bases del Estado Social de Derecho es la consagración del principio de

<sup>96</sup> Corte Constitucional. Sentencia C459 de 11 de mayo de 2004. M.P.: Jaime Araujo Rentería.  
<sup>97</sup> Ibidem.  
<sup>98</sup> Ibidem.  
<sup>99</sup> Ibidem.

igualdad material, es decir, de igualdad real y efectiva, como expresión del designio del poder público de eliminar o reducir las condiciones de inequidad y marginación de las personas o los grupos sociales y lograr unas condiciones de vida acordes con la dignidad del ser humano y un orden político, económico y social justo"<sup>100</sup> (énfasis propio).

Por consiguiente, esta iniciativa legislativa está inspirada en los principios de solidaridad e igualdad propios de nuestro Estado Social de Derecho y con ella se busca reducir la brecha salarial existente entre los congresistas y los ciudadanos y contribuir a que el gasto público se oriente a reducir las desigualdades estructurales y mejorar las condiciones de vida de la población.

V. IMPACTO FISCAL

El artículo 7 de la ley 819 de 2003 "Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones" establece que "En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo". En consecuencia, dispone que "(...) deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo".

La jurisprudencia constitucional, en cuanto al alcance de la norma en cita, ha precisado que "(...) "las obligaciones previstas en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 constituyen un parámetro de racionalidad legislativa, que está encaminado a cumplir propósitos constitucionalmente valiosos, entre ellos, el orden de las finanzas públicas, la estabilidad macroeconómica y la aplicación efectiva de las leyes". De manera que, en el trámite de todos los proyectos de ley (sean o no de origen gubernamental), resulta imperativo realizar un análisis específico del impacto fiscal de esas iniciativas cuando estas contengan una orden de gasto (gasto presupuestal) o un beneficio tributario (gasto fiscal)"<sup>101</sup>.

De acuerdo con lo pautado por la ley y la jurisprudencia constitucional, las iniciativas legislativas deben contener un análisis del impacto fiscal cuando ordenan un gasto u otorgan un beneficio tributario. Para el caso, este proyecto de acto legislativo no tiene ningún costo fiscal y, por el contrario, busca reducir el gasto público. En consecuencia, es compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo y con lo que sobre esta materia ha desarrollado la Corte Constitucional.

VI. POTENCIALES CONFLICTOS DE INTERÉS

El artículo 291 de la ley 5ª de 1992 -Reglamento Interno del Congreso establece que: "el autor del proyecto y el ponente presentarán en el cuerpo de la exposición de motivos un acápite que describa las circunstancias o eventos que podrían generar un conflicto de interés para la discusión y votación del proyecto, de acuerdo con el artículo 286. Estos serán criterios guías para que los otros congresistas

<sup>100</sup> Corte Constitucional. Sentencia C044 de 27 de enero de 2004. M.P.: Jaime Araujo Rentería.  
<sup>101</sup> Corte Constitucional. Sentencia C424 de 18 de octubre de 2023. M.P.: José Fernando Reyes Cuartas.

tomen una decisión en torno a si se encuentran en una causal de impedimento, no obstante, otras causales que el Congresista pueda encontrar"<sup>102</sup>. A su turno, el artículo 286 del mismo texto normativo, define el conflicto de interés como la "situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista"<sup>103</sup>.

No obstante, el artículo 286 del Reglamento Interno del Congreso también prevé unas circunstancias en las que no se configura conflicto de interés, dentro de las cuales, en el literal c) dispone la siguiente: "Cuando el congresista participe, discuta o vote artículos de proyectos de ley o acto legislativo de carácter particular, que establezcan sanciones o disminuyan beneficios, en el cual, el congresista tiene un interés particular, actual y directo. El voto negativo no constituirá conflicto de interés cuando mantiene la normatividad vigente" (énfasis propio). En consecuencia, dado que esta iniciativa legislativa tiene por objeto reducir el salario de los congresistas, es decir, busca disminuir un beneficio del que gozan actualmente, no existe conflicto de interés para que participen de su discusión y votación.

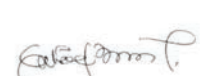
Lo anterior, sin perjuicio del deber de los congresistas de examinar, en cada caso en concreto, la existencia de posibles hechos generadores de conflictos de interés, en cuyo evento deberán declararlos de conformidad con lo dispuesto en el inciso 1 del artículo 286 del Reglamento Interno del Congreso: "Todos los congresistas deberán declarar los conflictos de intereses que pudieran surgir en ejercicio de sus funciones".

De las y los congresistas,


  
Iván Cepeda Castro  
Senador de la República

  
Humberto De La Calle Lombana  
Senador de la República

  
Mauricio Gómez Amin  
Senador de la República

  
Gabriel Becerra Yáñez  
Representante a la Cámara

<sup>102</sup> Modificado por el artículo 3 de la ley 2003 de 2019 "Por la cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992 y se dictan otras disposiciones".  
<sup>103</sup> Modificado por el artículo 1 de la ley 2003 de 2019 "Por la cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992 y se dictan otras disposiciones".

  
Esmeralda Hernández Silva  
Senadora de la República

  
Heráclito Landínez Suárez  
Representante a la Cámara

  
Gloria Flórez Schneider  
Senadora de la República

  
Carolina Giraldo Botero  
Representante a la Cámara

  
Aida Avella Esquivel  
Senadora de la República


  
María Fernanda Carrascal  
Representante a la Cámara

  
Martha Peralta Epieyú  
Senadora de la República

  
Támara Argote Calderón  
Representante a la Cámara

  
María José Pizarro Rodríguez  
Senadora de la República

  
Alejandro Toro Ramírez  
Representante a la Cámara



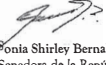


  
Sandra Ramírez Lobo Silva  
Senadora de la República

  
Juan Pablo Salazar Rivera  
Representante a la Cámara

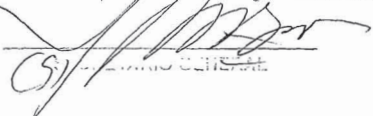
 Robert Daza Guevara Senador de la República	 David Racero Mayorca Representante a la Cámara
 Jabel Quiroga Carrillo Senadora de la República	 Jennifer Pedraza Sandoval Representante a la Cámara
 Isabel Cristina Zuleta Senadora de la República	 Alirio Uribe Muñoz Representante a la Cámara
 Antonio José Correa Jiménez Senador de la República	 Gildardo Silva Molina Representante a la Cámara
 Fabian Diaz Plata Senador de la República	 Ingrid Johana Aguirre Juvinao Representante a la Cámara
 Ariel Ávila Martínez Senador de la República	 Norman David Bañol Álvarez Representante a la Cámara

 María Del Mar Pizarro Representante a la Cámara	 Pedro Baracuto García Ospina Representante a la Cámara
 Julián Gallo Cubillos Senador	 Carlos Alberto Carreño Marín Representante a la Cámara
 Pablo Catatumbo Torres Victoria Senador	 Julio Reinaldo Cala Suárez Representante a la Cámara
 Imelda Daza Cotes Senador	 Luis Alberto Albán Urbano Representante a la Cámara
 Omar De Jesús Restrepo Correa Senador	 Germán José Gómez López Representante a la Cámara
 Wilson Arias Castillo Senador de la República	 Dorina Hernández Palomino Representante a la Cámara


 Alfredo Mondragón Garzón Representante a la Cámara	 Gloria Arizabaleta Corral Representante a la Cámara
 Andrés Cancimance López Representante a la Cámara	 Ermes Evelio Pete Vivas Representante a la Cámara
 Julio César Estrada Cordero Senador de la República	 Pedro José Suárez Vacca Representante a la Cámara
 Clara Eugenia López Obregón Senadora de la República	 Alejandro Ocampo Giraldo Representante a la Cámara
 Carmen Elisa Ramírez Boscón Representante a la Cámara	 Imiti Asprilla Reyes Senador de la República
 Agneth Escaf Tijerino Representante a la Cámara	 Carlos Alberto Benavides Mora Senador de la República

 Martha Lisbeth Alfonso Jurado Representante a la Cámara	 Alex Xavier Flores Hernández Representante a la Cámara
 Sonia Shirley Bernal Sánchez Senadora de la República	 Sandra Jimenes Cruz Senadora de la República
 David Luna Sánchez Senador de la República	

SENADO DE LA REPUBLICA  
Secretaría General ( Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)  
El día 15 del mes enero del año 2025  
se radicó en este despacho el proyecto de ley  
Nº. \_\_\_\_\_ Acto Legislativo N° 29, con todos y  
cada uno de los requisitos constitucionales y legales  
por: Hos. Juan Cepeda, Humberto de la Calle, Mauricio Gomez,  
Emeralda Hernandez, Robert Daza y otros Gopricos?

  
Carlos Alberto Benavides Mora




  
**SECCIÓN DE LEYES**  
**SENADO DE LA REPÚBLICA – SECRETARÍA GENERAL – TRAMITACIÓN LEYES**

Bogotá D.C., 15 de enero de 2025

Señor Presidente:

Con el fin de repartir el Proyecto de Acto Legislativo No.27/25 Senado "POR EL CUAL SE MODIFICA EL ARTICULO 187 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", me permito remitir a su despacho el expediente de la mencionada iniciativa, presentada el día de hoy ante la Secretaría General del Senado de la República por los Honorables Senadores IVÁN CEPEDA CASTRO, HUMBERTO DE LA CALLE LOMBARA, MAURICIO GÓMEZ AMÍN, ESMERALDA HERNÁNDEZ SILVA, GLORIA FLOREZ SCHNEIDER, AIDA AVELLA ESQUIVEL, MARTHA PERALTA EPIEYU, MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ, SANDRA RAMÍREZ LOBO SILVA, PABLO CATATUMBO TORRES, ROBERT DAZA GUEVARA, JAHEL QUIROGA CARRILLO, ISABEL CRISTINA ZULETA, ANTONIO CORREA JIMÉNEZ, FABIAN DIAZ PLATA, ARIEL AVILA MARTINEZ, JULIÁN GALLO CURILLOS, IMELDA DAZA COTES, OMAR RESTREPO CORREA, WILSON ARIAS CASTILLO, JULIO ESTRADA CORDERO, CLARA LOPEZ OBREGÓN, INTI ASPRIÑA REYES, CARLOS BENAVIDES MORA, ALEX FLOREZ HERNÁNDEZ, SONIA BERNAL SANCHEZ, SANDRA JAIMES CRUZ, DAVID LUNA SÁNCHEZ, y los Honorables Representantes GABRIEL BECERRA VÁNEZ, HERÁCLITO LANDINEZ SUÁREZ, CAROLINA GIRALDO BOTERO, MARÍA FERNANDA CARRASCAL, TAMARA ARGOTE CALDERÓN, ALEJANDRO TORO RAMÍREZ, JUAN PABLO SALAZAR RIVERA, DAVID RACERO MAYORCA, JENNIFER PEBRAZA SANDOVAL, ALFARO URIBE MUÑOZ, GILVARDO SILVA MOLINA, INGRID ACURRIE JUVINAO, NORMAN BAÑOL ÁLVAREZ, MARÍA DEL MAR PIZARRO, PEDRO BARACUTAO GARCÍA, ALBERTO CARREÑO MARIN, REINALDO CALA SUÁREZ, ALBERTO ALBÁN URBANO, GERMAN GÓMEZ LÓPEZ, DORINA HERNÁNDEZ PALOMINO, ALFREDO MONTEAGÓN GARCÓN, GLORIA ANZABALETA CORRAL, ANDRES CANCEMANCE LÓPEZ, ERMES PETE VIVAS, PEDRO SUÁREZ VACCA, ALEJANDRO OCAMPO GIRALDO, CARMEN RAMÍREZ BOSCAN, AGMETH ESCAF TIERINO, MARTHA ALFONSO JURADO, MARY ANNE ANDREA PERDOMO, ALEXANDRA VASQUEZ OCHOA, ERICK VELASCO BURBANO. La materia de que trata el mencionado Proyecto de Acto Legislativo es competencia de la Comisión PRIMERA Constitucional Permanente del Senado de la República, de conformidad con las disposiciones Constitucionales y Legales.


  
**DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ**  
 Secretario General

PRESIDENCIA DEL H. SENADO DE LA REPÚBLICA – ENERO 16 DE 2025


De conformidad con el informe de Secretaría General, dese por repartido el precitado Proyecto de Acto Legislativo a la Comisión PRIMERA Constitucional y envíese copia del mismo a la Imprintería Nacional para que sea publicado en la Gaceta del Congreso.

CÚMPLASE

EL PRESIDENTE DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA

  
**EFRAÍN CEPEDA SARABIA**

SECRETARIO GENERAL DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA

  
**DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ**  
Proyecto: 2025-027  
 Revisó: Dra. Ruth Luengas Peña – Jefe de Leyes

# CARTAS DE ADHESIÓN

## CARTA DE ADHESIÓN DE COAUTORA AL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 27 DE 2025 SENADO HONORABLE REPRESENTANTE CATHERINE JUVINAO CLAVIJO

por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.

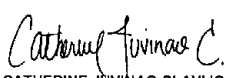
Bogotá D.C., 21 de enero de 2025

Respetado  
**DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ**  
 Secretario General  
 Senado de la República  
 Ciudad

**Asunto:** Solicitud de adhesión como coautor al Proyecto de Acto Legislativo No. 027 de 2025 Senado "Por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones".

De manera respetuosa y de conformidad con lo establecido en la Ley 5 de 1992, me permito solicitar que se me adhiera como coautor del Proyecto de Acto Legislativo No. 027 de 2025 Senado "Por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones".

Cordialmente,

  
**CATHERINE JUVINAO CLAVIJO**  
 Representante a la Cámara por Bogotá  
 Partido Alianza Verde

Diana Rios  
 3:12 pm  
 21/01/2025

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**CARTA DE ADHESIÓN DE COAUTORA AL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO  
NÚMERO 27 DE 2025 SENADO HONORABLE REPRESENTANTE MARY ANNE  
PERDOMO GUTIÉRREZ**

*por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.*

15012025-0  
Bogotá D.C., 15 de enero de 2025

Doctor  
**DIEGO GONZÁLEZ GONZÁLEZ**  
Secretario General - Senado de la República  
[secretario.general@senado.gov.co](mailto:secretario.general@senado.gov.co)


**REF: SOLICITUD ADHESIÓN FIRMA PAL 027/2025 SENADO SALARIOS CONGRESISTAS**

En nuestra condición de miembros del Congreso de la República y en uso del derecho consagrado en el artículo 150 de la Constitución Política de Colombia, amablemente manifiesto la adhesión de mi firma como coautora del Proyecto de Acto Legislativo No. 027 de 2025 S - REDUCCIÓN SALARIO CONGRESISTAS, de iniciativa del H.S. IVAN CEPEDA CASTRO y otros.

La anterior solicitud de adhesión de firma se hace con el fin de poder acompañar el trámite legislativo del Proyecto de Acto Legislativo No. 027/2025S, en razón a que comparto su objeto de cierre de brechas salariales de los congresistas, y con el que se modifica el artículo 187 de la Constitución Política de Colombia para ajustar la remuneración de los legisladores a niveles más acordes con la realidad económica del país. Tal proyecto no tiene aún ponencia en la Comisión.

Agradezco de antemano su atención a este asunto y estaré a la espera de una respuesta positiva, autorizo que cualquier comunicación al respecto sea notificada al correo electrónico: [maryperdomo@camara.gov.co](mailto:maryperdomo@camara.gov.co)


Con el aprecio debido,

  
**MARY ANNE ANDREA PERDOMO**  
Representante por Santander  
Congreso de Colombia  
Coalición Páez-Hidalgo  
[maryperdomo@camara.gov.co](mailto:maryperdomo@camara.gov.co)

**MARY ANNE ANDREA PERDOMO GUTIERREZ**  
Representante por Santander  
Congreso de la República

**CARTA DE ADHESIÓN AL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 27 DE 2025  
SENADO HONORABLE REPRESENTANTE LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA**

*por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.*

  
**VÁSQUEZ**  
CONGRESISTA

Bogotá D.C., 22 de enero de 2025

Honorable  
**Diego Alejandro González**  
Secretario  
Senado de la República  
Ciudad


**Referencia: Solicitud adhesión firma a Proyecto de  
Acto Legislativo**

Respetado señor Secretario,

Me dirijo a usted en mi calidad de Representante a la Cámara, con el fin de solicitar formalmente la adhesión de mi firma para el Proyecto de Acto Legislativo 027 de 2025 "Por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones", el cual fue presentado ante la secretaría general del Senado de la República.

Quedo atento a su confirmación y a cualquier requerimiento adicional que pueda surgir en relación con esta solicitud.

Cordialmente,

  
**LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA**

Representante a la Cámara



**CARTA DE ADHESIÓN DE COAUTORÍA AL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 27 DE 2025 SENADO HONORABLE REPRESENTANTE ERICK ADRIÁN VELASCO BURBANO**

*por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.*

Bogotá D.C.; enero de 2025

Doctor,  
**SAÚL CRUZ BONILLA**  
 Secretario General (E)  
 Senado de la República  
 E. S. D.


**Referencia:** Adhesión de coautoría - Proyecto de Acto Legislativo No. 027 de 2025 Senado "Por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones".

Cordial saludo,

Actuando en mi condición de Representante a la Cámara, me permito manifestar de manera respetuosa, en el marco de la Ley 5 de 1992, mi intención de adherirme a la coautoría del Proyecto de Acto Legislativo No. 027 de 2025 Senado "Por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones", el cual se encuentra cursando actualmente su trámite en el Senado de la República.

Anticipo mi gratitud por la atención que dispense a la presente.

Cordialmente,



**ERICK ADRIÁN VELASCO BURBANO**  
 Representante a la Cámara por Nariño  
 Coalición Pacto Histórico

**CONTENIDO**

Gaceta número 17 - Miércoles, 29 de enero de 2024		
SENADO DE LA REPÚBLICA		
PROYECTOS DE LEY		
Proyecto de Acto Legislativo número 27 de 2025 Senado, por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones. ....	1	Representante Mary Anne Perdomo Gutiérrez, por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones..... 14
CARTAS DE ADHESIÓN		
Carta de adhesión de coautora al Proyecto de Acto Legislativo número 27 de 2025 Senado honorable Representante Catherine Juvinao Clavijo, por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.....	13	Carta de adhesión al Proyecto de Acto Legislativo número 27 de 2025 Senado honorable Representante Leider Alexandra Vásquez Ochoa, por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones..... 14
Carta de adhesión de coautora al Proyecto de Acto Legislativo número 27 de 2025 Senado honorable		Carta de adhesión de coautoría al Proyecto de Acto Legislativo número 27 de 2025 Senado honorable Representante Erick Adrián Velasco Burbano, por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones..... 15