



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXIV - N° 263

Bogotá, D. C., miércoles, 12 de marzo de 2025

EDICIÓN DE 31 PÁGINAS

DIRECTORES:

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariassenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

CÁMARA DE REPRESENTANTES

PROYECTOS DE LEY

PROYECTO DE LEY NÚMERO 533 DE 2025 CÁMARA

por medio de la cual se definen normas para actualizar el instrumento de evaluación y calificación del desempeño de los funcionarios públicos y se dictan otras disposiciones.

Bogotá D. C., 4 de marzo de 2025

Doctor

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

Secretario General

Honorable Cámara de Representantes.

Ciudad.

Asunto: Radicación Proyecto de ley, por medio de la cual se definen normas para actualizar el instrumento de evaluación y calificación del desempeño de los funcionarios públicos y se dictan otras disposiciones.

Respetado Presidente,

En mi calidad de congresista y en uso del derecho consagrado en la Constitución Política de Colombia y haciendo uso de las atribuciones conferidas en el artículo 140 de la Ley 5ª de 1992, me permito presentar a consideración de la Honorable Cámara de Representantes, el texto de la presente iniciativa legislativa, *por medio de la cual se definen normas para actualizar el instrumento de evaluación y calificación del desempeño de los funcionarios públicos y se dictan otras disposiciones*, con el fin de iniciar con el trámite correspondiente y cumplir con las exigencias dictadas por la Constitución y la ley.

Cordialmente,

JAMES HERMENEGILDO MOSQUERA TORRES
Representante a la Cámara

EXPOSICION DE MOTIVOS

1. OBJETO PROYECTO DE LEY

2. ANTECEDENTES

2.1 Modernización de la Administración Pública.

- A. Carta iberoamericana de la función pública

- Carta iberoamericana de innovación en la gestión.

2.2 Objetivo de la evaluación del desempeño

2.3 Introducción y sustento normativo de la presente iniciativa y de la evaluación del desempeño en la función pública colombiana

3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE LEY

3.1 Problema concreto a solucionar.

3.2 Cuadros de análisis estadístico nacional.

3.2.1. Información Del Departamento de la Función Pública.

3.2.2. Información de las entidades públicas registradas en el Departamento Administrativo de la

Función Pública (DAFP) y la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC).

3.2.3. Información de la Comisión Nacional del Servicio Civil – Instrumentos de Evaluación del desempeño aplicados.

3.2.4. Información de la Comisión Nacional del Servicio Civil – Instrumentos de Evaluación del desempeño aplicados.

3.3 Análisis / Causa de la Problemática.

3.3.1 Transitoriedad inicial.

3.3.2 Carga administrativa asociada a la Evaluación de Desempeño Laboral (EDL) que genera falta de interés en aplicarla.

3.3.3 Falta de vigilancia frente al cumplimiento legal.

3.3.4 Norma Obsoleta en el tiempo.

3.4 Otras falencias normativas relacionadas con la evaluación pública

3.4.1. El Impacto del Clima Laboral en la Productividad y Satisfacción.

3.4.2. La Cultura Organizacional como Pilar del Servicio Público.

4. A QUIENES Y COMO AFECTA LA INADECUADA EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO EN LA FUNCIÓN PÚBLICA.

4.1 Trabajador.

4.2 Entidad.

4.3 Comunidad.

5. MARCO JURÍDICO

6. COMPETENCIA DEL CONGRESO

6.1 Constitucional.

6.2 Legal.

7. IMPACTO FISCAL

8. CONFLICTO DE INTERÉS

9. MODIFICACIONES

1. OBJETO DEL PROYECTO DE LEY

La presente iniciativa legislativa tiene como objeto modificar la Ley 909 de 2004 para impulsar que la evaluación del desempeño de los funcionarios públicos se adelante a través de instrumentos de evaluación de desempeño propios de cada entidad, concordantes con los cargos que se estén evaluando y aprobados por la Comisión Nacional del Servicio Civil. Adicionalmente, el proyecto propone que el instrumento aplicará el método de evaluación en 360° así como también incluirá la evaluación de clima laboral y cultura organizacional entendiendo que los tres componentes son los instrumentos que demanda la administración pública para poder optimizar su recurso humano de la gestión pública con enfoque al servicio de la ciudadanía y al cumplimiento efectivo de las políticas públicas.

2. ANTECEDENTES

2.1 MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

La modernización de la administración pública es un objetivo esencial en la construcción de un Estado eficiente, transparente y orientado al servicio de los ciudadanos. En un contexto en el que la confianza pública en las instituciones es fundamental, es crucial que los funcionarios públicos no solo cumplan con sus responsabilidades de manera efectiva, sino que también lo hagan dentro de un marco ético y profesional que responda a las expectativas de la sociedad.

El Gobierno nacional tiene conocimiento desde hace más de veinte años de la gran importancia que tiene la consecución de esa modernización y es por eso que ha participado activamente en el desarrollo de estudios técnicos y suscrito sendos documentos de carácter internacional iberoamericano, de los cuales hacemos referencia específica a la CARTA IBEROAMERICANA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA desarrollada en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, **26 y 27 de junio de 2003**, y la CARTA IBEROAMERICANA DE INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN PÚBLICA, aprobada por la XIX Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de la Administración Pública y Reforma del Estado, en Andorra el 8 de octubre de 2020, toda vez que son documentos clave que establecen directrices para mejorar la administración pública en los países de Iberoamérica. Ambas cartas fueron adoptadas en el marco de las conferencias de ministros de la región y reflejan un compromiso con la profesionalización, modernización e innovación en el sector público.

A continuación, enunciamos un sucinto resumen de cada uno de los dos documentos con ánimo ilustrativo:

A. CARTA IBEROAMERICANA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA (Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, 26 y 27 de junio de 2003)

Esta carta fue adoptada durante la III Conferencia Iberoamericana de Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado y establece las directrices fundamentales para la profesionalización y modernización de la función pública en los países iberoamericanos.

Directrices Principales:

- **Meritocracia y Selección de Personal:** La carta promueve la selección y promoción de los funcionarios públicos basadas en el mérito, la competencia y la transparencia, asegurando que los procesos de contratación sean imparciales y abiertos.

- **Capacitación y Desarrollo Profesional:** Se destaca la importancia de la capacitación continua y el desarrollo profesional para mejorar las competencias y habilidades de los funcionarios públicos, con el objetivo de que puedan cumplir de manera eficiente sus responsabilidades.

- **Ética y Responsabilidad:** La carta subraya la necesidad de fomentar una cultura de ética,

integridad y responsabilidad en la función pública, asegurando que los funcionarios actúen de manera honesta y en beneficio del interés general.

- **Transparencia y Rendición de Cuentas:** Se establece la importancia de la transparencia en la gestión pública y la obligación de rendir cuentas a la ciudadanía, promoviendo la confianza pública en las instituciones.

- **Estabilidad en el Empleo Público:** La carta recomienda garantizar la estabilidad en el empleo de los funcionarios públicos para preservar la independencia y la profesionalización de la función pública, evitando influencias políticas indebidas.

- **Evaluación del Desempeño:** Se promueve la implementación de sistemas de evaluación del desempeño como herramienta para mejorar la eficiencia y efectividad en la administración pública, asegurando que los funcionarios sean evaluados de manera objetiva y justa.

B. CARTA IBEROAMERICANA DE INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN PÚBLICA (Andorra el 8 de octubre de 2020).

Esta carta, adoptada posteriormente; se centra en la promoción de la innovación dentro del sector público, reconociendo la necesidad de modernizar y adaptar las administraciones públicas a los cambios tecnológicos y sociales.

Directrices Principales:

- **Cultura de la Innovación:** La carta aboga por la creación de una cultura organizacional que fomente la innovación, promoviendo la creatividad y la adopción de nuevas ideas, métodos y tecnologías en la gestión pública.

- **Gobierno Digital:** Se promueve el uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC) para mejorar la eficiencia y la accesibilidad de los servicios públicos, facilitando la interacción con la ciudadanía y aumentando la transparencia.

- **Participación Ciudadana:** La carta destaca la importancia de la participación ciudadana en la creación y evaluación de políticas públicas, fomentando un gobierno más abierto y colaborativo.

- **Gestión del Conocimiento:** Se reconoce la importancia de gestionar el conocimiento dentro de las organizaciones públicas, promoviendo la creación, almacenamiento y difusión del conocimiento para mejorar la toma de decisiones y la prestación de servicios.

- **Alianzas Público-Privadas:** La carta fomenta la colaboración entre el sector público y el sector privado para impulsar la innovación y mejorar la eficiencia en la gestión pública, aprovechando las fortalezas de cada sector.

- **Gestión por Resultados:** Se establece la necesidad de adoptar un enfoque de gestión orientado a resultados, donde las políticas y programas públicos sean evaluados en función de su impacto y efectividad, con el fin de optimizar los recursos y mejorar los resultados.

En conclusión, ambas cartas representan un marco estratégico para guiar las reformas en la administración pública de los países iberoamericanos. Mientras que la Carta Iberoamericana de la Función Pública se centra en la profesionalización y ética del servicio público; la Carta Iberoamericana de Innovación en la Gestión Pública impulsa la modernización y la adopción de innovaciones tecnológicas y metodológicas. Juntas, estas directrices, contribuyen al fortalecimiento de la gobernanza, la eficiencia y la transparencia en el sector público, alineándose con los objetivos de desarrollo sostenible y la mejora de la calidad de vida de la ciudadanía en la región.

2.2 OBJETIVO DE LA EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO

Como resultado de los anteriores estudios y acuerdos citados aparece indiscutible la importancia de la meritocracia como pilar potísimo que sustenta la adecuada gestión pública y su modernización, donde también es evidente que su necesidad no solo aparece al momento de SELECCIONAR el nuevo funcionario público, sino que adquiere mayor importancia para que, una vez contratado, pueda MANTENERSE Y ASCENDER dentro de su carrera. El instrumento pertinente para poder medir los resultados de la gestión del funcionario, su impacto en el alcance de las metas institucionales, así como su permanencia en el cargo, es la Evaluación del Desempeño.

La evaluación del desempeño en la función pública es un proceso crucial para el desarrollo, eficiencia y transparencia de la administración pública. Su importancia radica en varios aspectos fundamentales que impactan directamente la calidad del servicio que el Estado ofrece a sus ciudadanos y en la gestión de los recursos humanos dentro del sector público.

- **Mejora de la Eficiencia y Eficacia.**

La evaluación del desempeño permite identificar el grado de cumplimiento de las metas y objetivos establecidos para los funcionarios públicos. Al medir el rendimiento, se pueden detectar ineficiencias, áreas de mejora y oportunidades para optimizar procesos. Esto contribuye a que las instituciones públicas sean más eficientes y eficaces en el uso de recursos y en la prestación de servicios.

- **Desarrollo Profesional y Capacitación.**

Una evaluación adecuada del desempeño proporciona información valiosa sobre las competencias y habilidades de los funcionarios públicos. Esto facilita la identificación de necesidades de capacitación y desarrollo, permitiendo diseñar programas de formación que potencien las capacidades del personal y promuevan su crecimiento profesional. Un personal bien capacitado es esencial para enfrentar los desafíos del servicio público y mejorar la calidad del servicio ofrecido a los ciudadanos.

- **Transparencia y Rendición de Cuentas.**

La evaluación del desempeño en la función pública promueve la rendición de cuentas, ya que obliga a los funcionarios a demostrar que están cumpliendo con sus responsabilidades de manera adecuada. Esto refuerza la transparencia en la gestión pública, disminuye la posibilidad de corrupción y aumenta la confianza de la ciudadanía en las instituciones del Estado.

- **Motivación y Reconocimiento.**

Un sistema de evaluación del desempeño bien estructurado puede servir como una herramienta motivacional para los funcionarios públicos. Reconocer y recompensar el buen desempeño no solo incrementa la satisfacción laboral, sino que también incentiva a los empleados a mantener o mejorar su rendimiento. Esto contribuye a un ambiente laboral positivo y productivo.

- **Toma de Decisiones Informadas.**

Los resultados de la evaluación del desempeño proporcionan información crítica para la toma de decisiones en la gestión de recursos humanos. Esto incluye decisiones sobre promociones, asignación de responsabilidades, ajustes salariales, y en casos necesarios, la implementación de medidas correctivas. La evaluación del desempeño asegura que estas decisiones se basen en criterios objetivos y justos.

- **Alineación con los Objetivos Institucionales.**

La evaluación del desempeño ayuda a alinear las actividades y el comportamiento de los funcionarios públicos con los objetivos estratégicos de la institución. Al establecer metas claras y medibles, y al evaluar su cumplimiento, se asegura que todos los miembros de la organización estén trabajando en la misma dirección, lo que fortalece la coherencia y efectividad de las políticas públicas.

- **Mejora del Clima Laboral.**

La implementación de un sistema de evaluación del desempeño que sea justo, transparente y participativo puede mejorar significativamente el clima laboral. Los funcionarios sienten que su trabajo es valorado y que tienen la oportunidad de contribuir de manera significativa a la organización. Esto reduce el estrés, mejora la colaboración y fortalece el sentido de pertenencia.

Queda claro que la evaluación del desempeño en la función pública es fundamental para garantizar que los servicios públicos sean prestados con alta calidad, eficiencia y responsabilidad. A través de este proceso, se puede construir una administración pública más profesional, ética y orientada al servicio de la ciudadanía, lo que es esencial para el desarrollo sostenible y la consolidación de un Estado democrático y social de derecho.

2.3 INTRODUCCIÓN Y SUSTENTO NORMATIVO DE LA PRESENTE INICIATIVA LEGISLATIVA Y DE LA EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO EN LA FUNCIÓN PÚBLICA COLOMBIANA.

Para comprender la importancia de la evaluación de desempeño aplicada a la Función Pública nos debemos remitir al texto de la Constitución Política, donde su tenor literal previó, en varios artículos, los fundamentos jurídicos que definen los servicios públicos, los servidores públicos, los empleados y trabajadores del Estado, el mecanismo de ingreso y retiro del cargo, así como también definió la entidad encargada para la administración y vigilancia de las carreras de los servidores públicos, en los siguientes términos:

“(…) Artículo 122. No habrá empleo público que no tenga funciones detalladas en ley o reglamento y para proveer los de carácter remunerado se requiere que estén contemplados en la respectiva planta y previstos sus emolumentos en el presupuesto correspondiente.

(...)

Artículo 123. Son servidores públicos los miembros de las corporaciones públicas, los empleados y trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios.

Los servidores públicos están al servicio del Estado y de la comunidad; ejercerán sus funciones en la forma prevista por la Constitución, la ley y el reglamento.

La ley determinará el régimen aplicable a los particulares que temporalmente desempeñen funciones públicas y regulará su ejercicio. (...)

Artículo 125. Los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera. Se exceptúan los de elección popular, los de libre nombramiento y remoción, los de trabajadores oficiales y los demás que determine la ley.

Los funcionarios, cuyo sistema de nombramiento no haya sido determinado por la Constitución o la ley, serán nombrados por concurso público.

El ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

El retiro se hará: por calificación no satisfactoria en el desempeño del empleo; por violación del régimen disciplinario y por las demás causales previstas en la Constitución o la ley.

(...)

Artículo 130. Habrá una Comisión Nacional del Servicio Civil responsable de la administración y vigilancia de las carreras de los servidores públicos, excepción hecha de las que tengan carácter especial.

(...)

Artículo 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con

fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben **coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado**. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

(...)

Artículo 269. “En las entidades públicas, las autoridades correspondientes están obligadas a diseñar y aplicar, según la naturaleza de sus funciones, métodos y procedimientos de control interno, de conformidad con lo que disponga la ley, la cual podrá establecer excepciones y autorizar la contratación de dichos servicios con empresas privadas colombianas”.

(...) Resaltado nuestro.

En desarrollo de los mandatos Constitucionales enunciados, el Congreso de la República y el Gobierno nacional, han promulgado varias leyes y reglamentos a fin de hacer efectiva su aplicación. Con ese objetivo específico se debatió, definió y sancionó las **Leyes 87 de 1993**, por la cual se establecen normas para el ejercicio del control interno en las entidades y organismos del Estado y se dictan otras disposiciones, y **la Ley 909 de 2004** que es la norma legal por la cual se expiden normas que regulan el empleo público, la carrera administrativa, gerencia pública y se dictan otras disposiciones, donde citaremos taxativamente algunos artículos de esta última norma que imponen obligaciones específicas que son necesarias resaltar.

(...)

Artículo 29. Concursos. La provisión definitiva de los empleos públicos de carrera administrativa se hará mediante procesos de selección abiertos y de ascenso los cuales adelantará la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad en la que esta delegue o desconcentre la función.

En los procesos de selección o concursos abiertos para ingresar a la carrera podrán participar las personas que acrediten los requisitos y condiciones requeridos para el desempeño de los empleos.

De conformidad con lo anterior los concursos para proveer los empleos públicos serán abiertos para todas las personas que acrediten los requisitos exigidos para su desempeño y la Comisión Nacional del Servicio Civil es el organismo facultado por la Constitución y la ley para administrar la carrera administrativa, así como para adelantar los procesos de selección.

(...)

Artículo 30. Competencia para adelantar los concursos. Los concursos o procesos de selección serán adelantados por la Comisión Nacional del Servicio Civil, a través de contratos o convenios interadministrativos, suscritos con universidades públicas o privadas o instituciones de educación

superior acreditadas por ella para tal fin. Los costos que genere la realización de los concursos serán con cargo a los presupuestos de las entidades que requieran la provisión de cargos. (...)” (Subrayado fuera de texto).

Con mayor relevancia para el presente debate, aparece que la citada Ley 909 de 2004, en su artículo 39, desarrolla la imposición constitucional de evaluar y calificar el desempeño de los funcionarios públicos, donde, revisando su tenor literal, encontramos que el artículo enunciado, taxativamente, define que:

- Dentro de cada entidad u organismo del estado existirán “[e]mpleados que serán responsables de evaluar el desempeño laboral del personal, entre quienes, en todo caso, habrá un funcionario de libre nombramiento y remoción”;

- También define el método aplicable indicando que deberán “[h]acerlo siguiendo la metodología contenida en el instrumento y en los términos que señale el reglamento que para el efecto se expidan”;

- Igualmente, con claridad absoluta, define quién será responsable de la tarea y hasta impone un procedimiento operativo cuando ordena que “[E]l Jefe de Control Interno o quien haga sus veces en las entidades u organismos a los cuales se les aplica la presente ley, tendrá la obligación de remitir las evaluaciones de gestión de cada una de las dependencias, con el fin de que sean tomadas como criterio para la evaluación de los empleados, aspecto sobre el cual hará seguimiento para verificar su estricto cumplimiento”.

- Finalmente, el artículo también tipifica como infracción disciplinaria el incumplimiento del mandato legal al ordenar que “[E]l incumplimiento de este deber constituye falta grave y será sancionable disciplinariamente, sin perjuicio de que se cumpla con la obligación de evaluar y aplicar rigurosamente el procedimiento señalado”. SFT.

En la misma dirección de la imposición de la evaluación de desempeño como condición para la función pública, debemos continuar analizando el mandato contenido en el artículo 40 *ibidem*, cuyo texto legal se centra en definir tres condiciones muy importantes para la evaluación del desempeño;

- i) **ordena que cada entidad deberá definir sus propios instrumentos de evaluación de desempeño** que sean acordes con los criterios establecidos en la Ley 909/2004 y las directrices de la Comisión Nacional de Servicio Civil;

- ii) establece que, una vez desarrollado el instrumento, cada entidad deberá presentar la consideración de la Comisión para obtener aprobación para validar concordancia de cumplimiento del marco legal y directrices; y, finalmente,

- iii) una vez aprobado el instrumento, cada entidad, **deberá aplicarlo a sus funcionarios**.

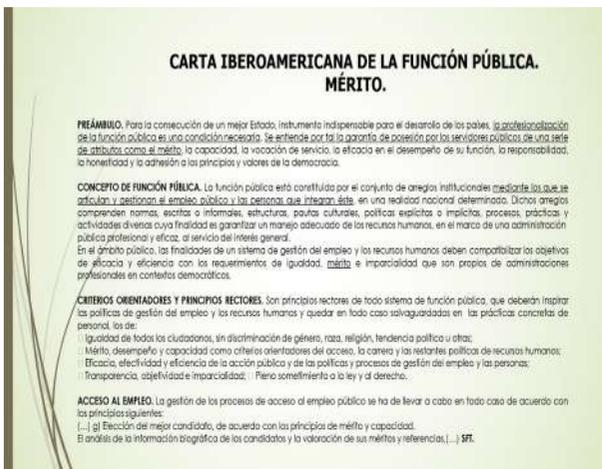
Así las cosas, está claro que los empleos públicos de carrera administrativa deberán proveerse de

forma definitiva **mediante el sistema de mérito**, considerado como un instrumento óptimo basado en la meritocracia que constituye uno de los ejes determinantes de la Constitución Política en relación con el acceso a los cargos públicos de acuerdo **con las capacidades y competencias** de las personas que aspiran a convertirse en funcionarios públicos. También está claro que la **permanencia y ascenso** dentro de la carrera administrativa **se dará aplicando el mismo método basado mérito y calidad de los funcionarios**, donde no debería ser viable que nadie acceda, permanezca o avance en la referida carrera si no cuenta con mérito y calidad requeridos para ejercer el cargo.

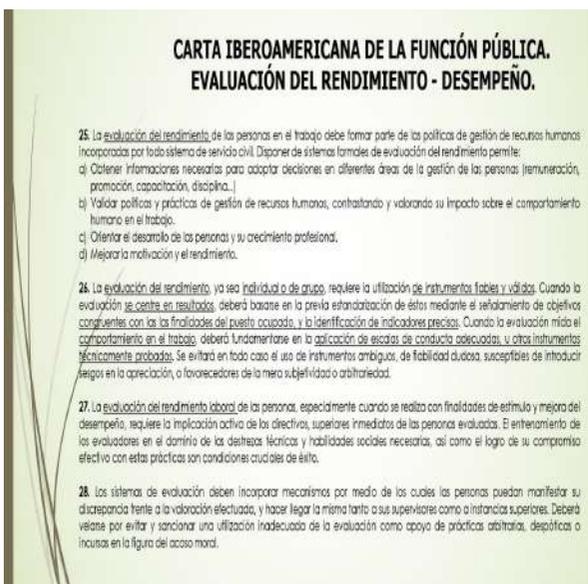
3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE LEY

Como justificación de la presente iniciativa legislativa aparecen la necesidad de elevar la calidad y efectividad de la gestión pública toda vez que a la fecha es evidente que las metas institucionales de las diferentes entidades del Estado no se están alcanzando debido a la falta de adecuada gestión del recurso humano de la función pública por incumplimiento del mandato constitucional y legal.

Estas dos imágenes de resumen de la CARTA IBEROAMERICANA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, tocan directamente tres componentes imprescindibles para poder alcanzar la profesionalización de la Función Pública. El mérito como componente indiscutible para acceder y ascender dentro de la carrera; la Evaluación del Desempeño como instrumento que permite analizar la realidad de la gestión con enfoque a optimizar el recurso humano donde hace énfasis en la evaluación 360° que permite a las organizaciones tener un panorama total del desempeño de la persona porque aporta información del desempeño según la percepción de sí mismo, de los compañeros, jefes, subordinados y otras personas con las que interactúan en su entorno laboral.



FUENTE: <https://clad.org/wp-content/uploads/2020/07/Carta-Iberoamericana-de-la-Funcion-Publica-06-2003>



FUENTE: <https://clad.org/wp-content/uploads/2020/07/Carta-Iberoamericana-de-la-Funcion-Publica-06-2003>



FUENTE: <https://clad.org/wp-content/uploads/2020/07/Carta-Iberoamericana-de-la-Funcion-Publica-06-2003.pdf>

Como tercer elemento transcrito en las imágenes anteriores y que optimiza la función pública está la **ESTRATEGIA DE COMPENSACIÓN** que aparece como, como el conjunto de estímulos y motivaciones que buscan elevar la satisfacción laboral de los colaboradores de las empresas para que puedan alcanzar el máximo esfuerzo posible en su desempeño con mayor agilidad.

3.1 PROBLEMA CONCRETO A SOLUCIONAR

En el ejercicio de nuestra función pública nacional encontramos que **el acceso y ascenso en la carrera administrativa se está dando de conformidad a los términos definidos por la Carta Magna, la ley y el reglamento** en cuanto al cumplimiento de los requisitos y condiciones que han sido fijados para determinar los méritos y calidades de los aspirantes; lo anterior, en concordancia con las tesis internacionales transcritas, los acuerdos suscritos y las tendencias que propenden por la adecuada gestión del recurso humano.

En este punto vale la pena resaltar la gestión adelantada por la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL (en adelante CNSC.)**, en cuanto la organización, objetividad e imparcialidad de los **CONCURSOS** que adelanta para que los aspirantes que deseen puedan participar en las diferentes convocatorias lanzadas para vacantes en la carrera administrativa.

En cambio, si bien es cierto que el acceso a la carrera administrativa está ejecutando el mandato legal vigente, igualmente cierto es **que la**

evaluación de desempeño para la permanencia en el cargo no va en la misma dirección, y esto se concluye fácilmente con la lectura de la respuesta de la CNSC, fechada el 6 de agosto de 2024 e identificada con el número 2024RS115535, toda vez que la Comisión resuelve los cuestionamientos de la petición radicada con el número 2024RE140527 de 2024 que se le realizó a la entidad frente a

(...)

“6. *Sírvase informar qué entidades han desarrollado sistemas de evaluación del desempeño y los presentaron a consideración de la Comisión Nacional del Servicio Civil para su aprobación conforme lo ordena el artículo 40 de la Ley 909 de 2004.* y

“7. *Sírvase informar cuántas y cuáles entidades tienen y aplican un sistema propio de evaluación de desempeño aprobado por la Comisión*”

(...)

Indicando en su respuesta:

“(...)

*Ahora bien, en este contexto debemos indicar que a la fecha son **29 las entidades que han adoptado su sistema propio de Evaluación del Desempeño Laboral (EDL)**, los cuales se encuentran aprobados por la Comisión Nacional del Servicio Civil, a saber:*

Entidades del Orden Nacional:

1. *Unidad Administrativa Especial - Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (UAE DIAN)*
2. *Ministerio de Comercio, Industria y Turismo*
3. *Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP)*
4. *Departamento Nacional de Planeación (DNP)*
5. *Departamento Administrativo de la Presidencia*
6. *Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN)*
7. *Agencia Presidencia de Cooperación Internacional*
8. *Agencia de Renovación de Territorio*
9. *Alcaldía Municipal de Armenia – Quindío*
10. *Agencia Nacional Inmobiliaria Virgilio Barco*
11. *Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo y Desastre*
12. *Secretaría Distrital de Ambiente*
13. *Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales (UGPP)*
14. *Migración Colombia*
15. *Instituto Nacional de Vías (Invias)*
16. *Ministerio de Defensa*
17. *Secretaría Distrital de Hacienda de Bogotá*
18. *Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.*

19. *Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional*

20. *Defensa Civil Colombiana*

21. *Club Militar*

22. *Instituto de Casa Fiscales del Ejército*

23. *Hospital Militar Central*

24. *U.A.E. Justicia Penal Militar*

25. *Servicio Nacional de Aprendizaje Sena – (Instructores (Sic)*

Entidades del Orden Territorial:

26. *Alcaldía de Medellín*

27. *Alcaldía Municipal de Armenia – Quindío*

28. *Secretaría Distrital de Ambiente*

29. *Secretaría Distrital de Hacienda”.*

(...)” (Negrilla nuestra)

También soportan la grave aseveración anterior de incumplimiento de la norma vigente por parte de las entidades públicas la respuesta de la CNSC a la pregunta 8 del requerimiento el cual solicitó

“(...)

8. *Sírvase enunciar cuántas y cuáles entidades no han adoptado un sistema de evaluación acorde con los criterios legalmente establecidos”.*

(...)”

La respuesta indica:

“(...) *Al respecto, se informa que de conformidad con el artículo 40 de la Ley 909 de 2004, todas las entidades deben desarrollar sus propios sistemas de evaluación. Sin embargo, hasta la fecha, como se indicó en líneas que antecede, **solo 29 entidades han cumplido con esta obligación***”.

Continúa sustentando la realidad de incumplimiento la respuesta plasmada en el documento a la pregunta número 9 del documento que solicitó

“(...)

9. *Sírvase informar cuántas y cuáles son las entidades que utilizan el sistema tipo desarrollado por la Comisión, así mismo, nos gustaría conocer la razón de la negativa de aquellas entidades que no lo aplican.*

(...)”

La Comisión respondió indicando:

“(...) *En concordancia con el artículo 22 del Acuerdo número 617 de 2018, la CNSC puso a disposición de las entidades el aplicativo EDL-APP, con el propósito de poder contar con un sistema de información ágil y oportuno para todos los jefes de personal, que les permita llevar un control eficiente del Proceso de Evaluación de Desempeño Laboral.*

En este contexto, se registran en el aplicativo dispuesto por la CNSC, para apoyar el desarrollo del proceso de evaluación EDL-APP 2.624 entidades que aplican el sistema tipo de Evaluación del Desempeño Laboral. No obstante, registran

igualmente 2.627 entidades se encuentran activas o inactivas en el aplicativo de EDL-APP, sin embargo, se aclara que dichas entidades por diferentes circunstancias no están utilizando el aplicativo.

No obstante, se aclara que estas causas pueden estar relacionadas con la falta de personal de carrera administrativa a ser evaluado, la movilidad del personal de carrera, imposibilidades tecnológicas, problemas de infraestructura, y posibles resistencias al cambio dentro de las organizaciones.

Bajo este contexto, se indica que la Comisión continúa realizando esfuerzos de capacitación y acompañamiento para asegurar que todas las entidades comprendan y se alineen con las disposiciones de la Ley 909 de 2004, el Acuerdo 617 de 2018, el Acuerdo 71 de 2023 y demás normas que regulan el proceso de evaluación. (...)” (Negrilla nuestra)

3.2 CUADROS DE ANÁLISIS ESTADÍSTICO NACIONAL

3.2.1 Información del Departamento Administrativo de la Función Pública



En esta gráfica, tomando como fuente los datos de la página web del DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA,

<https://www.funcionpublica.gov.co/> podemos acceder a la información estadística que la entidad promulga donde se indica cuantas entidades conforman la RAMA EJECUTIVA y así como las cantidades en cada una de sus dos divisiones en cuanto al orden nacional o territorial.

3.2.2 Información de las entidades públicas registradas en el DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA (DAFP) Y LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL (CNSC)



3.2.3 Información de la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – Instrumentos de Evaluación del desempeño aplicados



3.2.4 Información de la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – Instrumentos de Evaluación del desempeño aplicados



En conclusión, el problema es evidente y de proporciones mayúsculas. Lo cierto es que la función pública colombiana no está dando cumplimiento al marco normativo relacionado con la obligación de evaluar el desempeño de los funcionarios públicos con INSTRUMENTOS PROPIOS DE EVALUACIÓN que sean concordantes a las actividades específicas de cada cargo y para cada entidad. Si bien el acceso a la carrera administrativa se fundamenta en la meritocracia, el mantenimiento y ascenso dentro de la Función Pública no se ajusta a los preceptos legales vigentes.

ANÁLISIS / CAUSAS DE LA PROBLEMÁTICA

Consultados varios expertos, estudios adelantados, así como las CARTAS IBEROAMERICANAS DE LA FUNCIÓN PÚBLICA y DE INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN PÚBLICA, se evidencia que existen por lo menos cuatro problemas que han generado falla en la evaluación del desempeño en la función pública colombiana, así:

3.2.5 Transitoriedad inicial.

La génesis del problema aparece en el tercer literal del artículo 40 de la Ley 909 de 2014, toda vez que, con la intención de dar aplicación inmediata a la ley una vez promulgada, el H. Congreso de la República introdujo, a través de ese literal, un texto donde **definió un método transitorio para hacerla efectiva** y ordenó a la Comisión Nacional del Servicio Civil que desarrollara un sistema de evaluación de desempeño como “SISTEMA TIPO” que debería ser adoptado las entidades “MIENTRAS” desarrollaban y obtenían de la Comisión la aprobación de sus propios sistemas para, posteriormente, poder implementarlos.

Si revisamos con atención vemos que la Ley 909 fue promulgada el 23 de septiembre de 2004, y al día de hoy, transcurridos veinte años después de promulgada, la mayoría de entidades no han adelantado el trámite para aprobar ante la CNSC sus INSTRUMENTOS DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO, y, por ende, no se está dando cumplimiento al mandato del artículo 40 de la ley. Como se informó anteriormente en las imágenes del análisis estadístico, solo 29 entidades del universo de 3.938 han adelantado ese trámite ante la Comisión.

3.2.6 Carga administrativa asociada a la Evaluación de Desempeño Laboral (EDL) que genera falta de interés en aplicarla.

Es indudable que hay varias entidades y organizaciones del sector público (29) que pretenden hacer correctamente el ejercicio legal por lo que presentaron oportunamente los proyectos de instrumentos de evaluación de desempeño y obtuvieron de la CNSC aprobación para aplicarlos.

Sin perjuicio de ya tener instrumento concordante con la ley, no han podido adelantarlos en la forma pertinente debido a la altísima carga laboral que representa ejecutar esas pruebas en formatos impresos en hojas de papel o formularios de Google... que después deben calificar y transcribir a un Excel... para poder arribar a unos indicadores. Esta tarea genera un altísimo nivel de estrés a los funcionarios que la realizan porque es muy dispendiosa, las entidades no cuentan con personal suficiente para realizarla y su gestión es complicada; en ese orden de ideas, **la evaluación de desempeño es sencillamente inviable y demanda modificación normativa para viabilizarla.**

Siendo objetivos, y concordantes con lo suscrito por el Gobierno nacional en la CARTA IBEROAMERICANA DE INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN PÚBLICA, es evidente que se debe imponer y adoptar una herramienta tecnológica que viabilice y optimice la aplicación de la evaluación de desempeño en debida forma. Este instrumento tecnológico también debe ser idóneo para simplificar la ejecución de otras normas legales como, la Evaluación de Riesgo Psicosocial, SGSST, Planes Estratégicos de Seguridad Vial, y demás normas que son urgente implementar adecuadamente. Herramientas que arrojen resultados en línea y tiempo real para que las altas direcciones de la función pública puedan tomar decisiones con base en situaciones actuales y reales.

3.2.7 Falta de vigilancia frente al cumplimiento legal.

El otro problema que causa apatía e incumplimiento de los funcionarios responsables de la adecuada aplicación de la evaluación de desempeño en la función pública, es que los entes de control no han iniciado investigación por causa o consecuencia de la renuencia de los funcionarios responsables al cumplimiento de la referida evaluación.

Todos sabemos que si no hay doliente que haga cumplir con la norma, los funcionarios que son

responsables no se esmeran en aplicarla y en este caso específico y en otros mandatos legales que son aplicables también a la administración, lo cierto es que no se cumplen.

3.2.8 Norma obsoleta en el tiempo.

En la actualidad, el marco legal vigente solo define la evaluación de desempeño en cabeza de un único evaluador donde dicho régimen desconoce los mismos acuerdos iberoamericanos suscritos mostrando obsoleta la norma de 20 años de promulgación y vigencia.

En efecto. Tradicionalmente, la evaluación del desempeño de los funcionarios públicos ha estado limitada a la supervisión de sus superiores jerárquicos, lo que puede generar un análisis sesgado o incompleto del verdadero desempeño del funcionario. Este enfoque unidimensional no captura la complejidad de las interacciones y el impacto que un funcionario tiene en su entorno laboral y en el servicio a los ciudadanos. Los acuerdos iberoamericanos y la tendencia mundial se han movido hacia la Evaluación 360° que surge como una solución a esta limitación, ofreciendo una visión más completa y equitativa.



La Evaluación 360° incluye la retroalimentación de múltiples fuentes: superiores, pares, subordinados y, cuando sea pertinente, ciudadanos o usuarios del servicio. Esta metodología no solo promueve la equidad y la transparencia en la evaluación del desempeño, sino que también permite a los funcionarios recibir una retroalimentación rica y diversa, fomentando su desarrollo profesional y personal. Al obtener una visión global de su desempeño, los funcionarios pueden identificar sus fortalezas y áreas de mejora desde diferentes perspectivas, lo que contribuye a una mayor autoconsciencia y, por ende, a una mejora continua en su desempeño.

3.3 OTRAS FALENCIAS NORMATIVAS RELACIONADAS CON EVALUACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

Como se ha citado en varios apartes del presente texto, los gobiernos de Iberoamérica han definido varios instrumentos que son importantes para la profesionalización y optimización del recurso

humano en la función pública como motores de mejora en la modernización de la administración pública donde han enunciado dos componentes importantísimos para poder arribar a esa meta y que aparecen como imprescindible incluir en la norma Colombia dos de ellos, así:

3.3.1 El Impacto del Clima Laboral en la Productividad y Satisfacción

El clima laboral se refiere a la percepción compartida de los empleados sobre el ambiente de trabajo. Un clima laboral positivo es un indicador clave de la satisfacción de los empleados, y está directamente relacionado con la productividad, la retención de talento y la calidad del servicio público. Sin embargo, en muchos casos, el clima laboral no es debidamente monitoreado, lo que puede resultar en ambientes de trabajo tóxicos que afectan el rendimiento y el bienestar de los funcionarios.

La implementación de evaluaciones de clima laboral como parte integral de la gestión de recursos humanos en el sector público permitirá identificar problemas latentes que podrían estar afectando negativamente la eficiencia del servicio público. Estas evaluaciones proporcionan una herramienta para los líderes de la administración pública, ayudándoles a tomar decisiones informadas y a implementar cambios que mejoren el bienestar de los empleados y, en consecuencia, la calidad del servicio brindado a los ciudadanos. Además, al abordar los problemas de clima laboral de manera proactiva, se puede reducir el ausentismo, aumentar la motivación y crear un entorno en el que los funcionarios se sientan valorados y comprometidos con su trabajo.

3.3.2 La Cultura Organizacional como Pilar del Servicio Público

La cultura organizacional se refiere a los valores, creencias y normas que caracterizan a una organización. En el contexto de la administración pública, una cultura organizacional fuerte y alineada con los principios del servicio público es esencial para garantizar que las acciones y decisiones de los funcionarios estén orientadas al bien común. La cultura organizacional no solo influye en la conducta diaria de los empleados, sino que también afecta la reputación y la eficacia de la institución en su conjunto.

La evaluación de la cultura organizacional en las entidades públicas permitirá identificar si los valores y comportamientos predominantes están alineados con los objetivos estratégicos del gobierno y con las expectativas de la ciudadanía. Una cultura organizacional que promueva la ética, la transparencia, la responsabilidad y el compromiso con el servicio público es fundamental para lograr una administración eficiente y confiable. Además, la evaluación de la cultura organizacional ayudará a identificar discrepancias entre los valores declarados por la organización y las prácticas reales, permitiendo la implementación de programas de desarrollo y formación que refuercen los comportamientos deseados.

4. A QUIENES Y COMO AFECTA LA INADECUADA EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO EN LA FUNCIÓN PÚBLICA

La inadecuada evaluación de desempeño genera perjuicios importantes para toda la administración pública y los funcionarios que la conforman por lo que a continuación resaltamos unos sobre los que pueden incidir con mayor afectación:

4.1 TRABAJADOR

Es indudable que el funcionario público puede ser víctima de una inadecuada evaluación de desempeño por los efectos que esto genera, pues debemos tener en cuenta que los resultados que estas evaluaciones arrojen se van a tomar como soporte de la buena o mala calificación de su desempeño y definirán su permanencia y ascenso dentro del cargo. Las siguientes dos gráficas muestran cómo se comportó la curva de contratación pública en los últimos 4 años.



Un proceso de evaluación que no sea sustentado sobre principios de transparencia, imparcialidad y equidad agreden al funcionario público (1.324.866 funcionarios en 2022) y menoscaban sus derechos, pues permite que la discrecionalidad del superior evaluador pueda direccionar los resultados a su criterio o conveniencia y si a eso le sumamos una precaria o falta de trazabilidad del proceso, es apenas obvio que el funcionario queda a merced de su evaluador quien puede, si así lo desea, vulnerar flagrantemente la carrera laboral del funcionario.

Ahora bien, hagamos un estudio socio demográfico de las personas que se desempeñan en la función pública a través de la siguiente gráfica para conocer la población vulnerable.



La siguiente gráfica nos ilustra de cómo están distribuidos los funcionarios públicos de acuerdo al tipo de nombramiento.



Es un número importante de personas, en su mayoría mujeres, donde casi el 65% están en un rango de edad de los 40 a 63 años las que pueden estar siendo afectadas por la falta de una adecuada evaluación de desempeño.

Adicional a lo enunciado, el modelo de evaluación aplicado actualmente en la función pública puede generar otros perjuicios para los funcionarios públicos, afectando tanto su desarrollo profesional como su bienestar personal. A continuación, se describen algunos de los principales perjuicios:

1. Desmotivación y Pérdida de Moral

Falta de Reconocimiento: Cuando las evaluaciones no reflejan adecuadamente el desempeño real, los funcionarios pueden sentir que sus esfuerzos no son reconocidos ni valorados, lo que disminuye su motivación y compromiso.

Desconfianza en el Sistema: La percepción de injusticia y subjetividad en las evaluaciones puede generar desconfianza hacia el sistema de evaluación y hacia los superiores, deteriorando el clima laboral (Anal dex).

2. Impacto Negativo en el Desarrollo Profesional.

Oportunidades de Ascenso y Desarrollo: Evaluaciones inadecuadas pueden afectar negativamente las oportunidades de promoción y desarrollo profesional de los funcionarios, limitando su crecimiento dentro de la organización (Anal dex).

Falta de Retroalimentación Constructiva: Evaluaciones mal conducidas no proporcionan la retroalimentación necesaria para que los funcionarios identifiquen áreas de mejora y desarrollen sus competencias (Anal dex).

3. Estrés y Ansiedad.

Presión Psicológica: La incertidumbre y la percepción de injusticia en el proceso de evaluación pueden causar altos niveles de estrés y ansiedad entre los funcionarios, afectando su salud mental y física.

Ambiente de Trabajo Tóxico: La falta de transparencia y equidad en las evaluaciones puede contribuir a un ambiente laboral tóxico, donde la

competencia desleal y las tensiones interpersonales son comunes (Anal dex).

4. Disminución de la Productividad.

Menor Rendimiento: La desmotivación y el estrés asociados con evaluaciones inadecuadas pueden llevar a una disminución en la productividad y en la calidad del trabajo realizado por los funcionarios.

Falta de Compromiso: Los funcionarios desmotivados son menos propensos a comprometerse con los objetivos organizacionales y a contribuir de manera proactiva a la mejora de los procesos y servicios (Anal dex).

5. Inseguridad laboral.

Amenaza de Sanciones Injustas: Evaluaciones sesgadas pueden resultar en sanciones injustas, como bajas calificaciones de desempeño que no reflejan la realidad, lo cual puede poner en riesgo la estabilidad laboral de los funcionarios.

Impacto en la Reputación Profesional: Evaluaciones negativas injustificadas pueden dañar la reputación profesional de los funcionarios, afectando su carrera a largo plazo y su empleabilidad futura (Anal dex).

6. Falta de Cohesión y Colaboración.

Competencia Desleal: Un sistema de evaluación percibido como injusto puede fomentar la competencia desleal entre los empleados, reduciendo la cohesión y la colaboración en el equipo de trabajo.

Conflictos Interpersonales: Las evaluaciones que no son transparentes o justas pueden generar conflictos entre los empleados y sus evaluadores, así como entre compañeros de trabajo (Anal dex).

Para mitigar estos perjuicios, es crucial que las evaluaciones de desempeño en la función pública sean justas, transparentes y objetivas, y que se basen en criterios claros y medibles que son los aprobados por la Comisión Nacional del Servicio Civil, específicos a la función y tarea asignada al cargo. Además, es importante proporcionar a los evaluadores la capacitación adecuada y asegurar que los resultados de las evaluaciones se utilicen constructivamente para apoyar el desarrollo profesional de los funcionarios y de las entidades donde laboran para que estas puedan alcanzar las metas institucionalmente definidas.

4.2 ENTIDAD

La inadecuada evaluación del desempeño en las entidades públicas puede generar una serie de perjuicios que afectan tanto la eficiencia operativa como la calidad de los servicios que se prestan. A continuación, se detallan algunos de los principales perjuicios para las entidades públicas:

1. Disminución de la Eficiencia y Productividad.

Asignación Ineficiente de Recursos Humanos: Evaluaciones de desempeño inadecuadas pueden resultar en una mala asignación de recursos humanos, con empleados menos competentes ocupando roles

críticos y viceversa, lo que disminuye la eficiencia operativa.

Baja Motivación y Compromiso: La desmotivación de los empleados debido a evaluaciones injustas reduce su compromiso y rendimiento, afectando negativamente la productividad general de la entidad. (Analdex).

2. Aumento de la Rotación de Personal.

Pérdida de Talento: Evaluaciones injustas o mal gestionadas pueden llevar a la insatisfacción laboral, resultando en la renuncia de empleados talentosos que buscan ambientes laborales más justos y motivadores.

Costos de Reclutamiento y Capacitación: La alta rotación de personal implica costos adicionales en reclutamiento, selección y capacitación de nuevos empleados, afectando el presupuesto y la estabilidad operativa. (Analdex)

3. Impacto Negativo en la Calidad de los Servicios Públicos.

Disminución de la Calidad del Servicio: Empleados desmotivados y mal evaluados tienden a desempeñarse por debajo de sus capacidades, afectando la calidad de los servicios públicos ofrecidos a los ciudadanos.

Ineficacia en la Implementación de Políticas: Una fuerza laboral desmotivada y mal evaluada es menos eficaz en la implementación de políticas públicas y en la consecución de los objetivos institucionales (Analdex).

4. Problemas de Gobernabilidad y Transparencia.

Falta de Transparencia y Confianza: Evaluaciones opacas y percibidas como injustas disminuyen la confianza de los empleados en el sistema de gestión, afectando la gobernabilidad interna y la transparencia institucional.

Corrupción y Nepotismo: Sistemas de evaluación inadecuados pueden facilitar prácticas corruptas y el nepotismo, donde las decisiones se basan en favoritismos en lugar de méritos, socavando la integridad institucional (Analdex).

5. Deterioro del Clima Laboral.

Conflictos y Tensiones: Evaluaciones de desempeño percibidas como injustas pueden generar conflictos y tensiones entre empleados y superiores, deteriorando el clima laboral y la colaboración entre equipos (Analdex).

Desigualdad y Descontento: La percepción de injusticia en las evaluaciones puede causar un sentimiento general de desigualdad y descontento entre los empleados, afectando la moral general (Analdex).

6. Limitación del Desarrollo Organizacional.

Estancamiento en la Mejora Continua: Sin una evaluación adecuada del desempeño, las entidades públicas pierden oportunidades de identificar áreas

de mejora y de implementar estrategias efectivas para el desarrollo organizacional.

Falta de Innovación: Empleados desmotivados y mal evaluados son menos propensos a contribuir con ideas innovadoras y mejoras en procesos, limitando el crecimiento y la adaptación de la entidad a nuevos desafíos. (Analdex).

7. Impacto en la Imagen y Credibilidad Institucional.

Percepción Pública Negativa: La ineficiencia y la falta de calidad en los servicios públicos, derivadas de una mala evaluación del desempeño, pueden deteriorar la imagen y la credibilidad de la entidad ante la ciudadanía.

Desconfianza Ciudadana: La percepción de que la administración pública no gestiona adecuadamente su personal puede generar desconfianza en la capacidad del gobierno para administrar recursos y prestar servicios de manera efectiva. (Analdex).

Hacemos énfasis que la ciudadanía también es afectada fuertemente cuando la evaluación de desempeño no es adecuada toda vez que, si el instrumento de evaluación no califica oportuna e imparcialmente la calidad del desempeño del funcionario, o si esta no garantiza la trazabilidad de los resultados, se crea el espacio favorable a estrategias jurídicas que son utilizadas para que funcionarios mediocres, negligentes o incompetentes permanezcan en cargos públicos.

En la misma dirección sucede que los funcionarios que desempeñan adecuadamente en sus cargos, que adelantan bien y oportunamente sus funciones, son relegados cuando sus evaluadores, obedeciendo intereses personales o políticos, inician persecución contra de funcionarios de otras vertientes políticas, religiosas, étnicas, etc., y los califican mal o injustamente; en ambos casos los afectados son la entidad y en especial el usuario quien no puede acceder al beneficio de ser atendido por un buen funcionario.

4.3 COMUNIDAD

La inadecuada evaluación del desempeño nos afecta a todos pues tiene efectos negativos significativos en la sociedad, impactando la calidad de los servicios públicos, la eficiencia del gobierno, la confianza ciudadana y el desarrollo socioeconómico de la nación, donde es inadmisibles este perjuicio, habida cuenta que la administración pública se paga de los recursos que todos los colombianos aportamos como impuestos.

El daño puede alcanzar magnitudes muy importantes, y no es de recibo que la comunidad soporte la gestión pública y no perciba a cambio los beneficios mínimos que merecen en servicio, gestión, progreso, etc., pero más grave aún, es el hecho que sumado a este perjuicio, aparecen otros costos adicionales que se generan porque la administración, al no tener herramientas idóneas para probar la falta de mérito de un funcionario para mantenerse en el cargo, se ve obligada a incurrir en

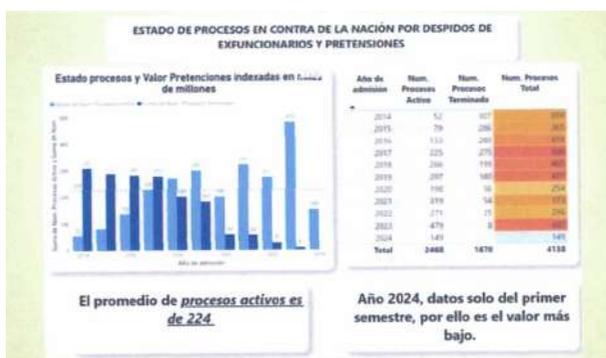
altísimos gastos cuando al despedir el funcionario, este activa el aparato judicial en procura de una compensación económica por el supuesto perjuicio que se le causa.

En este punto hacemos énfasis en las estadísticas emanadas de la AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO que hace un análisis sucinto de la realidad jurídica que manejan en los despachos jurídicos por demandas laborales impetradas por exfuncionarios públicos:



La gráfica ilustra la cantidad de procesos que se ventilan en los estrados y los montos a los que aspiran los demandantes.

La segunda y tercera gráfica que se adjuntan refleja un análisis más detallado del estado de los procesos y sus pretensiones económicas en el periodo de tiempo comprendido entre el año 2014 al 2024.



El promedio de **procesos activos** es de **224**.

Año 2024, datos solo del primer semestre, por ello es el valor más bajo.



El promedio del valor terminado por procesos por año es de **2,745 millones**.

El promedio anual de las aspiraciones económicas de los accionantes se ubica en promedio en \$2.745.000.000.00.

Las siguientes gráficas son información suministrada del SISTEMA ÚNICO DE GESTIÓN E INFORMACIÓN LITIGIOSA DEL ESTADO – eKOGUI y relaciona el estado de los procesos y el valor de las pretensiones de los aspirantes.



El promedio del valor terminado por **desfavorables** es de **22.580 millones**, que corresponden al **9,25%** del total de las pretensiones.

A continuación, del mismo Sistema eKOGUI vemos las causales invocadas por los demandantes para acusar como ilegales los actos administrativos que los retiraron de la función pública.



24,16 Condena indexada (miles de millones)



167 Procesos Condena (eKOGUI)

39,02 Valor pretendido indexado (miles de millones) Condena

Las anteriores gráficas son evidencia clara que hace falta una mejor evaluación de desempeño que, garantizando la trazabilidad e imparcialidad, facilite la calificación de los funcionarios públicos y soporten el mantenimiento y el ascenso de los buenos servidores públicos, así como también blinden los procesos administrativos y legales que retiren del servicio aquellos funcionarios que no cumplen con las funciones propias de su cargo.

5. MARCO JURÍDICO

Respecto al marco constitucional, esta iniciativa encuentra asidero en los siguientes artículos de la Carta Política:

“Artículo 2º. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares”. (Negrita por fuera de texto)

“Artículo 13. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados”. (Negrilla por fuera de texto).

“Artículo 365. Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional.

Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, por comunidades organizadas, o por particulares. En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios. Si por razones de soberanía o de interés social, el Estado, mediante ley aprobada por la mayoría de los miembros de una y otra cámara, por iniciativa del Gobierno decide reservarse determinadas actividades estratégicas o servicios públicos, deberá indemnizar previa y plenamente a las personas que, en virtud de dicha ley, queden privadas del ejercicio de una actividad lícita”. (Negrillas por fuera de texto).

6. COMPETENCIA DEL CONGRESO

6.1 Constitucional

El Estatuto Superior faculta al Congreso de la República para la expedición de Leyes como la que se pretende tramitar por medio de esta iniciativa legislativa a través de los siguientes artículos:

(...)

“Artículo 114. Corresponde al Congreso de la República reformar la Constitución, hacer las leyes y ejercer control político sobre el gobierno y la administración. El Congreso de la República, estará integrado por el Senado y la Cámara de Representantes”.

“Artículo 150. Corresponde al Congreso hacer las leyes. Por medio de ellas ejerce las siguientes funciones:

1. Interpretar, reformar y derogar las leyes.

2. Expedir códigos en todos los ramos de la legislación y reformar sus disposiciones.

3. Aprobar el plan nacional de desarrollo y de inversiones públicas que hayan de emprenderse o continuarse, con la determinación de los recursos y apropiaciones que se autoricen para su ejecución, y las medidas necesarias para impulsar el cumplimiento de los mismos.

4. Definir la división general del territorio con arreglo a lo previsto en esta Constitución, fijar las bases y condiciones para crear, eliminar, modificar o fusionar entidades territoriales y establecer sus competencias”.

(...)

6.2 Legal

LEY 5ª DE 1992 – “Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes”.

(...)

“Artículo 6º. Clases de funciones del Congreso. El Congreso de la República cumple:

(...)

2. Función legislativa, para elaborar, interpretar, reformar y derogar las leyes y códigos en todos los ramos de la legislación”.

(...)

“Artículo 139. Presentación de proyectos. Los proyectos de ley podrán presentarse en la Secretaría General de las Cámaras o en sus plenarias”.

(...)

“Artículo 140. Iniciativa legislativa. Pueden presentar proyectos de ley:

(...)

Los Senadores y Representantes a la Cámara individualmente y a través de las bancadas”.

(...)

LEY 3ª DE 1992 - “Por la cual se expiden normas sobre las Comisiones del Congreso de Colombia y se dictan otras disposiciones”.

(...)

Artículo 2º. Tanto en el Senado como en la Cámara de Representantes funcionarán Comisiones Constitucionales Permanentes, encargadas de dar primer debate a los proyectos de acto legislativo o de ley referente a los asuntos de su competencia.

(...)

Las Comisiones Constitucionales Permanentes en cada una de las Cámaras serán siete (7) a saber:

(...)

Comisión Sexta.

Compuesta por trece (13) miembros en el Senado y veintiún (21) miembros en la Cámara de Representantes, **conocerá de:** Estatuto del servidor público y trabajador particular; Régimen salarial y prestacional del servidor público; Organizaciones sindicales; sociedades de auxilio mutuo; Seguridad social; Cajas de previsión social; Fondos de prestaciones; **Carrera administrativa; Servicio**

civil; Recreación, deportes, salud, organizaciones comunitarias; Vivienda; Economía solidaria y; asuntos de la mujer y de la familia. (Negrilla por fuera de texto)

(...)"

7. IMPACTO FISCAL

En cumplimiento del artículo 7° de la Ley 819 de 2003, es necesario que todo proyecto de ley que implique gasto público o beneficios tributarios incluya un análisis de impacto fiscal, detallando los costos y las fuentes de financiamiento. Sin embargo, la presente iniciativa legislativa no ordena gastos ni otorga beneficios de este tipo, por lo que no es obligatorio incluir dicho análisis.

A pesar de esto, la iniciativa podría tener un impacto fiscal relacionado con los costos asociados a la Evaluación de desempeño Laboral sin perjuicio que cada entidad tiene un departamento que adelanta la administración del recurso humano y su costo ya está incluido dentro del presupuesto. Por ello, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público puede emitir un concepto sobre este proyecto en cualquier etapa de su trámite en el Congreso.

La Corte Constitucional ha señalado en varias sentencias, como la C-866 de 2010 y la C-490 de 2011, que, si bien el Congreso debe considerar el impacto fiscal, esta responsabilidad recae principalmente en el Ministerio de Hacienda. El análisis fiscal no debe ser una barrera que impida la función legislativa del Congreso ni se puede interpretar como un poder de veto por parte del Ejecutivo.

En resumen, se solicita que el Congreso inicie el trámite de este proyecto de ley, manteniendo la posibilidad de que el Ministerio de Hacienda emita su concepto cuando lo considere pertinente.

8. CONFLICTOS DE INTERÉS

En concordancia de las disposiciones normativas del artículo 3° de la Ley 2003 de 2019, *por la cual se modifica parcialmente la Ley 5ª de 1992*, se hacen las siguientes consideraciones a fin de describir "... las circunstancias o eventos que podrían generar un conflicto de interés para la discusión y votación..." de esta iniciativa legislativa, de conformidad con el artículo 286 de la Ley 5ª de 1992, modificado por el artículo 1° de la Ley 2003 de 2019, que reza lo siguiente:

"(...)

Artículo 286. Régimen de conflicto de interés de los Congresistas. *Todos los congresistas deberán declarar los conflictos de intereses que pudieran surgir en el ejercicio de sus funciones.*

Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del Congresista.

a) *Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones*

a favor del Congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.

b) *Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión.*

c) *Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil.*

(...)"

Al respecto, cabe recordar que la Sala Plena Contenciosa Administrativa del Honorable Consejo de Estado en su sentencia 02830 del 16 de julio de 2019, M. P. Carlos Enrique Moreno Rubio, señaló que:

"No cualquier interés configura la causal de desinvestidura en comento, pues se sabe que solo lo será aquel del que se pueda predicar que es directo, esto es, que per se el alegado beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular, que el mismo sea específico o personal, bien para el Congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concurra para el momento en que ocurrió la participación o votación del Congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles. También se tiene noticia que el interés puede ser de cualquier naturaleza, esto es, económico o moral, sin distinción alguna".

Se considera que la discusión y aprobación del presente Proyecto de Ley no genera conflictos de interés debido a que no implica beneficios particulares, actuales o directos para ningún Congresista, su cónyuge, pareja de hecho, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, según lo establecido en la legislación vigente. Esto se debe a que se trata de una normativa de carácter general, impersonal y abstracto, cuyos efectos legales serían aplicables a cualquier persona en el territorio nacional. Por lo tanto, no se concreta una situación que pueda representar un beneficio específico, actual o directo para los Congresistas.

No obstante, es importante destacar que la identificación de posibles conflictos de interés en el contexto del trámite o votación de este Proyecto de Ley, conforme a lo dispuesto en el artículo 291 de la Ley 5ª de 1992, modificado por la Ley 2003 de 2019, no exime a los Congresistas de la obligación de detectar otras posibles causas de conflicto en las que pudieran estar involucrados.

9. MODIFICACIONES

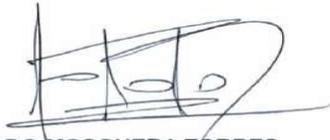
TEXTO VIGENTE LEY 909 DE 2004	TEXTO PROPUESTO
<p>ARTÍCULO 38. Evaluación del desempeño.</p> <p>El desempeño laboral de los empleados de carrera administrativa deberá ser evaluado y calificado con base en parámetros previamente establecidos que permitan fundamentar un juicio objetivo sobre su conducta laboral y sus aportes al cumplimiento de las metas institucionales. A tal efecto, los instrumentos para la evaluación y calificación del desempeño de los empleados se diseñarán en función de las metas institucionales.</p> <p>El resultado de la evaluación será la calificación correspondiente al período anual, establecido en las disposiciones reglamentarias, que deberán incluir dos (2) evaluaciones parciales al año. No obstante, si durante este período el jefe del organismo recibe información debidamente soportada de que el desempeño laboral de un empleado es deficiente podrá ordenar, por escrito, que se le evalúen y califiquen sus servicios en forma inmediata.</p>	<p>ARTÍCULO 38. Evaluación del desempeño.</p> <p>El desempeño laboral de los empleados de carrera administrativa deberá ser evaluado y calificado con base en parámetros previamente establecidos que permitan fundamentar un juicio objetivo sobre su conducta laboral y sus aportes al cumplimiento de las metas institucionales. A tal efecto, los instrumentos para la evaluación y calificación del desempeño de los empleados se diseñarán en función de las metas institucionales.</p> <p>El resultado de la evaluación será la calificación correspondiente al período anual, establecido en las disposiciones reglamentarias, que deberán incluir dos (2) evaluaciones parciales al año <u>que se adelantarán con apoyo de herramientas tecnológicas, propias de las entidades o contratadas con particulares, que deberán garantizar, en línea y tiempo real, el acceso, privacidad, trazabilidad, publicidad e integridad de la información que allí se tramite.</u></p> <p><u>La evaluación del desempeño laboral será integral, se adelantará con enfoque de 360° grados, que incluirá la retroalimentación de superiores, compañeros de trabajo, subordinados y clientes o usuarios internos o externos, para asegurar una valoración imparcial, completa y equilibrada. También incluirá la medición del clima laboral y la cultura organizacional que determine que la condición del entorno de trabajo y los valores compartidos en la institución sean congruentes con los objetivos o metas institucionales y el bienestar de los empleados. Estas mediciones serán consideradas en el análisis global del desempeño, reflejando la alineación del empleado con la cultura y el ambiente de la organización.</u></p> <p><u>Cada evaluador tendrá una ponderación específica en la calificación final, asignada de la siguiente manera:</u></p> <p><u>Superiores: 40%</u></p> <p><u>Compañeros de trabajo: 15% Subordinados: 15%</u></p> <p><u>Clientes o usuarios: 15% Clima y Cultura: 15%</u></p> <p><u>La herramienta tecnológica deberá hacer automáticamente los cálculos de la calificación final, sin intervención o manipulación humana y publicar los resultados inmediatamente se complete el proceso. En el evento que el funcionario no atienda clientes o usuarios este porcentaje de ponderación será distribuido y adicionado a la calificación de sus superiores, compañeros de trabajo y subordinados. La permanencia en el cargo estará sujeta a que el funcionario alcance una calificación ponderada mínima del setenta y cinco (75%) por ciento en su desempeño.</u></p> <p><u>Todo funcionario público obligado a ser evaluado deberá presentar la evaluación en los tiempos y términos que determine responsable de la evaluación; el incumplimiento de</u></p>

TEXTO VIGENTE LEY 909 DE 2004	TEXTO PROPUESTO
<p>Sobre la evaluación definitiva del desempeño procederá el recurso de reposición y de apelación.</p> <p>Los resultados de las evaluaciones deberán tenerse en cuenta, entre otros aspectos, para:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Adquirir los derechos de carrera; b. Ascender en la carrera; c. Conceder becas o comisiones de estudio; d. Otorgar incentivos económicos o de otro tipo; e. Planificar la capacitación y la formación; f. Determinar la permanencia en el servicio. 	<p><u>este deber constituye falta grave del evaluado y será sancionable disciplinariamente, sin perjuicio que deberá cumplir con la obligación de presentar la evaluación, aplicando rigurosamente el procedimiento señalado. La oficina de control interno disciplinario será la responsable de vigilar el cumplimiento.</u></p> <p>Sobre la evaluación definitiva del desempeño procederá el recurso de reposición y de apelación.</p> <p>Los resultados de esta evaluación integral serán públicos y utilizados para:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Adquirir derechos de carrera; b. Ascender en la carrera; c. Obtener becas o comisiones de estudio; d. Recibir incentivos económicos u otros beneficios; e. Planificar la capacitación y formación; f. Determinar la permanencia en el servicio.
<p>ARTÍCULO 39. <i>Obligación de evaluar.</i> Los empleados que sean responsables de evaluar el desempeño laboral del personal, entre quienes, en todo caso, habrá un funcionario de libre nombramiento y remoción, deberán hacerlo siguiendo la metodología contenida en el instrumento y en los términos que señale el reglamento que para el efecto se expida.</p> <p>El incumplimiento de este deber constituye falta grave y será sancionable disciplinariamente, sin perjuicio de que se cumpla con la obligación de evaluar y aplicar rigurosamente el procedimiento señalado</p> <p>El Jefe de Control Interno o quien haga sus veces en las entidades u organismos a los cuales se les aplica la presente ley, tendrá la obligación de remitir las evaluaciones de gestión de cada una de las dependencias, con el fin de que sean tomadas como criterio para la evaluación de los empleados, aspecto sobre el cual hará seguimiento para verificar su estricto cumplimiento.</p>	<p>ARTÍCULO 39. <i>Obligación de evaluar.</i> Los empleados que sean responsables de evaluar el desempeño laboral del personal, entre quienes, en todo caso, habrá un funcionario de libre nombramiento y remoción, deberán hacerlo siguiendo la metodología contenida en el instrumento <u>integral de evaluación</u> y en los términos que señale el reglamento que para el efecto se expida.</p> <p><u>Es responsabilidad del jefe de cada entidad u organismo, la adopción e implementación de un sistema de evaluación integral del desempeño laboral acorde con los criterios y plazos legalmente establecidos.</u></p> <p><u>Los funcionarios públicos deberán adelantar las evaluaciones en los términos, condiciones, fechas y horas que defina los superiores o responsables de la evaluación.</u></p> <p>El incumplimiento de este deber constituye falta grave que podrá ser sancionada disciplinariamente para el <u>directivo responsable, empleado o funcionario que:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <u>1. No presente y obtenga de la Comisión Nacional del Servicio Civil, dentro del plazo establecido, la aprobación del nuevo instrumento de evaluación integral de desempeño.</u> <u>2. No implemente oportunamente la aplicación del instrumento de evaluación de conformidad a los plazos definidos.</u> <u>3. No responda el instrumento de evaluación de conformidad a los términos y condiciones que defina la ley, el reglamento o entidad.</u> <p>El Jefe de Control Interno o quien haga sus veces en las entidades u organismos a los cuales se les aplica la presente ley, tendrá la obligación de remitir las evaluaciones de gestión de cada una de las dependencias, con el fin de que sean tomadas como criterio para la evaluación de los empleados, aspecto sobre el cual hará seguimiento para verificar su estricto cumplimiento.</p>

TEXTO VIGENTE LEY 909 DE 2004	TEXTO PROPUESTO
<p>ARTÍCULO 40. Instrumentos de evaluación.</p> <p>De acuerdo con los criterios establecidos en esta ley y en las directrices de la Comisión Nacional del Servicio Civil, las entidades desarrollarán sus sistemas de evaluación del desempeño y los presentarán para aprobación de esta Comisión.</p> <p>Es responsabilidad del jefe de cada organismo la adopción de un sistema de evaluación acorde con los criterios legalmente establecidos. No adoptarlo o no ajustarse a tales criterios constituye falta disciplinaria grave para el directivo responsable.</p> <p>La Comisión Nacional del Servicio Civil desarrollará un sistema de evaluación del desempeño como sistema tipo, que deberá ser adoptado por las entidades mientras desarrollan sus propios sistemas.</p>	<p>ARTÍCULO 40. Instrumentos de evaluación <u>integral del desempeño</u>. De acuerdo con los criterios establecidos en esta ley y en las directrices de la Comisión Nacional del Servicio Civil, las entidades desarrollarán sus propios instrumentos integrales de evaluación del desempeño y los presentarán para aprobación de la Comisión.</p> <p>Procedimiento y plazos para adopción del instrumento integral de evaluación.</p> <p>Una vez sancionada la presente ley, la Comisión Nacional del Servicio Civil contará con un plazo de tres (3) meses calendario para definir las directrices aplicables a los instrumentos integrales de desempeño laboral.</p> <p>Una vez publicadas las directrices por parte de la Comisión, las entidades contarán con un plazo de doce (12) meses calendario para obtener, de la Comisión Nacional del Servicio Civil, la aprobación de sus sistemas propios de evaluación integral del desempeño.</p> <p>La Comisión deberá responder la petición de cada entidad en un plazo máximo de sesenta (60) días calendario, aprobando o requiriendo, según sea el caso. En caso de requerimiento, las entidades contarán con plazo máximo de un (1) mes calendario para subsanar lo requerido.</p> <p>Una vez desarrollados y aprobados por la Comisión Nacional del Servicio Civil los instrumentos de evaluación integral de desempeño, las entidades deberán implementarlos en la herramienta informática que la entidad adopte, en un plazo máximo de seis (6) meses calendario.</p> <p>La Comisión Nacional del Servicio Civil, en caso de considerarlo pertinente, podrá definir condiciones específicas de procedimiento, plazos, métodos y organización, para que las entidades presenten la solicitud de aprobación de los sistemas integrales de evaluación.</p> <p>Condiciones de la herramienta tecnológica que aplicará el instrumento de evaluación integral del desempeño.</p> <p>Las condiciones que deberán acreditar las herramientas tecnológicas, propias o contratadas, en las que cada entidad aplique los instrumentos integrales de evaluación del desempeño definidos en la presente ley deberán ser:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ser dinámicos y actualizables a las necesidades propias de la función pública que desarrolla cada entidad; 2. Fundamentar un juicio objetivo sobre la conducta laboral del funcionario;

TEXTO VIGENTE LEY 909 DE 2004	TEXTO PROPUESTO
	<p>3. Garantizar la trazabilidad de las actuaciones adelantadas en el instrumento de forma que permitan ser plena prueba jurídica;</p> <p>4. Evaluar y calificar con base en parámetros previamente establecidos por la Comisión Nacional del Servicio Civil y aprobado para cada entidad o funcionario;</p> <p>5. Contar con bases de datos requeridas para la ejecución del instrumento;</p> <p>6. Adelantar las evaluaciones en 360° de conformidad al presente mandato legal y las directrices de la Comisión;</p> <p>7. Entregar los resultados de forma inmediata al terminar cada evaluación, asegurando la integridad del resultado personal para cada funcionario, grupo o entidad;</p> <p>8. Generar en tiempo real, indicadores que permitan visualizar de manera gráfica y agradable los avances de la entidad en materia de evaluación de desempeño, programa de capacitación, programa de estímulos y demás que defina el gobierno nacional o entidad;</p> <p>9. Alimentar automáticamente la base de datos, sistema o herramienta informática que implemente la Comisión Nacional del Servicio Civil, para verificar el cumplimiento del presente mandato legal;</p> <p>10. Proponer planes de mejoramiento;</p> <p>11. Hacer seguimiento a decisiones los planes de mejoramiento, capacitaciones y otros que defina la entidad;</p> <p>Facultad de la Comisión Nacional del Servicio Civil.</p> <p>Se faculta a la Comisión Nacional del Servicio Civil para: i) en caso de considerarlo pertinente y necesario, incluya condiciones específicas adicionales, para las herramientas tecnológicas que apliquen la evaluación; ii) defina las condiciones mínimas que deben cumplir los particulares que aspiren a convertirse en proveedores tecnológicos de la evaluación del desempeño; iii) habilitar, mediante acto administrativo, los particulares que soliciten ser autorizados como aliados tecnológicos de la evaluación integral del desempeño.</p> <p>La Comisión deberá definir las condiciones de habilitación de los proveedores tecnológicos en un plazo máximo de sesenta (60) días calendario contados a partir de la publicación de la presente ley, así como también deberá resolver, negando o aprobando, previa verificación del cumplimiento de los requisitos que defina, las peticiones de habilitación de los particulares aspirantes a proveedores tecnológicos, en un plazo máximo de sesenta (60) días después que presenten la solicitud.</p>

TEXTO VIGENTE LEY 909 DE 2004	TEXTO PROPUESTO
	<p>Parágrafo 1º. Cuando el instrumento de evaluación del desempeño sea contratado para que terceros suministren la plataforma tecnológica de evaluación, el mecanismo informático deberá, a través de la inteligencia artificial, estar habilitada para proponer programas y cronogramas de capacitación, aplicar los programas de estímulos y gamificación que defina la entidad, así como también deberá contener y articular otros mandatos legales relacionados con la gestión de talento humano como son la Evaluación de Riesgo Psicosocial, Sistema de Gestión en Seguridad y Salud en el Trabajo (SGSST), Plan Estratégico de Seguridad Vial (PESV), sistemas de gestión de calidad en casos de requerirlos la entidad, nómina electrónica y otros que defina la entidad contratante a fin que se unifique el instrumento tecnológico que usa cada entidad para su gestión operativa.</p> <p>En el caso que las entidades decidan contratar herramientas informáticas de terceros, la selección del servicio tecnológico se podrá adelantar a través de las ARL o Cajas de Compensación.</p> <p>Parágrafo 2º. Se deroga la autorización de adelantar la evaluación de desempeño en el sistema tipo desarrollado por la Comisión Nacional del Servicio Civil que venía funcionando. Cada entidad aplicará su sistema de evaluación integral de desempeño propio dentro de los plazos definidos en la presente ley.</p> <p>Parágrafo 3º. Salvo autorización específica del Ministerio de Hacienda no se permite la contratación de desarrollos tecnológicos a medida de las entidades para adelantar la evaluación integral de desempeño; esta evaluación se deberá adelantar con herramientas tecnológicas propias diseñadas por los grupos de informática de la entidad o por terceros que las ofrezcan en el mercado tecnológico que suministren las ARL – Cajas de Compensación.</p> <p>Parágrafo 4º. Los particulares que actualmente tienen contrato vigente con organismos o entidades estatales con objeto de adelantar la evaluación del desempeño de los empleados o funcionarios de la entidad deberán ajustar, sin cargo a la entidad, sus herramientas informáticas para que estas cumplan con las condiciones definidas para la aplicación del instrumento en los términos de la presente ley. En caso de no querer o no poder hacer los ajustes técnicos o en un plazo de tres (3) meses contados a partir que la Comisión Nacional del Servicio Civil defina las directrices aplicables a los instrumentos integrales de desempeño laboral, podrán dar por terminada su relación contractual sin que sean sujetos de indemnización o penalización.</p> <p>Los Jefes de las Oficinas de Recursos Humanos de los organismos o entidades o quien haga sus veces, serán los responsables de asegurar que esas herramientas contratadas se ajusten al presente requerimiento, donde las entidades quedan facultadas para dar por terminado, unilateralmente y sin penalización, los contratos con plataformas tecnológicas que no se ajusten a lo aquí definido como Condiciones de la Herramienta Tecnológica que aplicará el Instrumento de Evaluación Integral del Desempeño.</p>



JAMES HERMENEGILDO MOSQUERA TORRES
Representante a la Cámara

PROYECTO DE LEY NÚMERO 533 DEL 2025
CÁMARA

por medio de la cual se definen normas para actualizar el instrumento de evaluación y calificación del desempeño de los funcionarios públicos y se dictan otras disposiciones.

El Congreso de la República

DECRETA

Artículo 1º. Objeto. La presente ley tiene como objeto modificar los artículos 38, 39 y 40 de la Ley 909 de 2004 para impulsar la evaluación integral del desempeño de los funcionarios públicos, únicamente a través de instrumentos de evaluación de desempeño propios de cada entidad, concordantes con los cargos que se estén evaluando y aprobados por la Comisión Nacional del Servicio Civil. El instrumento aplicará el método de **evaluación en 360º** así como también incluirá la evaluación de clima laboral y cultura organizacional entendiendo que los tres componentes son los instrumentos que demanda la administración pública para poder optimizar su recurso humano de la gestión pública con enfoque al servicio de la ciudadanía y al cumplimiento efectivo de las políticas públicas.

Artículo 2º. Modifíquese el texto del artículo 38 de la Ley 909 de 2004 el cual quedará así:

“ARTÍCULO 38. EVALUACIÓN INTEGRAL DEL DESEMPEÑO: El desempeño laboral de los empleados de carrera administrativa deberá ser evaluado y calificado con base en parámetros previamente establecidos que permitan fundamentar un juicio objetivo sobre su conducta laboral y sus aportes al cumplimiento de las metas institucionales. A tal efecto, los instrumentos para la evaluación y calificación del desempeño de los empleados se diseñarán en función de las metas institucionales.

El resultado de la evaluación será la calificación correspondiente al período anual, establecido en las disposiciones reglamentarias, que deberán incluir dos (2) evaluaciones parciales al año, que se adelantarán con apoyo de herramientas tecnológicas, propias de las entidades o contratadas con particulares, que deberán garantizar, en línea y tiempo real, el acceso, privacidad, trazabilidad, publicidad e integridad de la información que allí se tramite.

La evaluación del desempeño laboral será integral, se adelantará con enfoque de 360º grados, que incluirá la retroalimentación de superiores, compañeros de trabajo, subordinados y clientes o usuarios internos o externos, asegurando una valoración imparcial, completa y equilibrada. También incluirá la medición del clima laboral y la

cultura organizacional que determine si la condición del entorno de trabajo y los valores compartidos en la institución son congruentes con los objetivos o metas institucionales y el bienestar de los empleados. Estas mediciones serán consideradas en el análisis global del desempeño, reflejando la alineación del empleado con la cultura y el ambiente de la organización.

Cada evaluador tendrá una ponderación específica en la calificación final, asignada de la siguiente manera:

- | | |
|--------------------------|-----|
| • Superiores: | 40% |
| • Compañeros de trabajo: | 15% |
| • Subordinados: | 15% |
| • Clientes o usuarios: | 15% |
| • Clima y Cultura: | 15% |

La herramienta tecnológica deberá hacer automáticamente los cálculos de la calificación final, sin intervención o manipulación humana y publicar los resultados inmediatamente se complete el proceso. En el evento que el funcionario no atienda clientes o usuarios, este porcentaje de ponderación será distribuido y adicionado a la calificación de sus superiores, compañeros de trabajo y subordinados. La permanencia en el cargo estará sujeta a que el funcionario alcance una calificación ponderada mínima del setenta y cinco (75%) por ciento en su desempeño.

Todo funcionario público obligado a ser evaluado deberá presentar la evaluación en los tiempos y términos que determine responsable de la evaluación; el incumplimiento de este deber constituye falta grave del evaluado y será sancionable disciplinariamente, sin perjuicio que deberá cumplir con la obligación de presentar la evaluación, aplicando rigurosamente el procedimiento señalado. La oficina de control interno disciplinario será la responsable de vigilar el cumplimiento.

Sobre la evaluación definitiva del desempeño procederá el recurso de reposición y de apelación.

Los resultados de esta evaluación integral serán públicos y utilizados para:

- Adquirir derechos de carrera;*
- Ascender en la carrera;*
- Obtener becas o comisiones de estudio;*
- Recibir incentivos económicos u otros beneficios;*
- Planificar la capacitación y formación;*
- Determinar la permanencia en el servicio”.*

Artículo 3º. Modifíquese el texto del artículo 39 de la Ley 909 de 2004 el cual quedará así:

“ARTÍCULO 39. OBLIGACIÓN DE EVALUAR. Los empleados que sean responsables de evaluar el desempeño laboral del personal, entre quienes, en todo caso, habrá un funcionario de libre nombramiento y remoción, deberán hacerlo

siguiendo la metodología contenida en el instrumento integral de evaluación y en los términos que señale el reglamento que para el efecto se expida.

Es responsabilidad del jefe de cada entidad u organismo, la adopción e implementación de un sistema de evaluación integral del desempeño laboral acorde con los criterios y plazos legalmente establecidos.

Los funcionarios públicos deberán adelantar las evaluaciones en los términos, condiciones, fechas y horas que defina los superiores o responsables de la evaluación.

El incumplimiento de este deber constituye falta grave que podrá ser sancionada disciplinariamente para el directivo responsable, empleado o funcionario que:

- No presente y obtenga de la Comisión Nacional del Servicio Civil, dentro del plazo establecido, la aprobación del nuevo instrumento de evaluación integral de desempeño.
- No implemente oportunamente la aplicación del instrumento de evaluación de conformidad a los plazos definidos.
- No responda el instrumento de evaluación de conformidad a los términos y condiciones que defina la ley, el reglamento o entidad.

El Jefe de Control Interno o quien haga sus veces en las entidades u organismos a los cuales se les aplica la presente ley, tendrá la obligación de remitir las evaluaciones de gestión de cada una de las dependencias, con el fin de que sean tomadas como criterio para la evaluación de los empleados, aspecto sobre el cual hará seguimiento para verificar su estricto cumplimiento”.

Artículo 4º. Modifíquese el texto del artículo 40 de la Ley 909 de 2004 el cual quedará así:

“ARTÍCULO 40. INSTRUMENTOS DE EVALUACIÓN INTEGRAL DEL

DESEMPEÑO. De acuerdo con los criterios establecidos en esta ley y en las directrices de la Comisión Nacional del Servicio Civil, las entidades desarrollarán sus propios instrumentos de evaluación integral del desempeño y los presentarán para aprobación de la Comisión.

Procedimiento y plazos para adopción del instrumento integral de evaluación.

Una vez sancionada la presente ley, la Comisión Nacional del Servicio Civil contará con un plazo de tres (3) meses calendario para definir las directrices aplicables a los instrumentos integrales de desempeño laboral.

Una vez publicadas las directrices por parte de la Comisión, las entidades contarán con un plazo de doce (12) meses calendario para obtener, de la Comisión Nacional del Servicio Civil, la aprobación de sus sistemas propios de evaluación integral del desempeño.

La Comisión deberá responder la petición de cada entidad en un plazo máximo de sesenta (60)

días calendario, aprobando o requiriendo, según sea el caso. En caso de requerimiento, las entidades contarán con plazo máximo de un (1) mes calendario para subsanar lo requerido.

Una vez desarrollados y aprobados por la Comisión Nacional del Servicio Civil los instrumentos de evaluación integral de desempeño, las entidades deberán implementarlos en la herramienta informática que la entidad adopte, en un plazo máximo de seis (6) meses calendario.

La Comisión Nacional del Servicio Civil, en caso de considerarlo pertinente, podrá definir condiciones específicas de procedimiento, plazos, métodos y organización, para que las entidades presenten la solicitud de aprobación de los sistemas integrales de evaluación.

Condiciones de la herramienta tecnológica que aplicará el instrumento de evaluación integral del desempeño.

Las condiciones que deberán acreditar las herramientas tecnológicas, propias o contratadas, en las que cada entidad aplique los instrumentos integrales de evaluación del desempeño definidos en la presente ley deberán ser:

1. Ser dinámicos y actualizables a las necesidades propias de la función pública que desarrolla cada entidad;
2. Fundamentar un juicio objetivo sobre la conducta laboral del funcionario;
3. Garantizar la trazabilidad de las actuaciones adelantadas en el instrumento de forma que permitan ser plena prueba jurídica;
4. Evaluar y calificar con base en parámetros previamente establecidos por la Comisión Nacional del Servicio Civil y aprobado para cada entidad o funcionario;
5. Contar con bases de datos requeridas para la ejecución del instrumento;
6. Adelantar las evaluaciones en 360° de conformidad al presente mandato legal y las directrices de la Comisión;
7. Entregar los resultados de forma inmediata al terminar cada evaluación, asegurando la integridad del resultado personal para cada funcionario, grupo o entidad;
8. Generar en tiempo real, indicadores que permitan visualizar de manera gráfica y agradable, los avances de la entidad en materia de evaluación de desempeño, programa de capacitación, programa de estímulos y demás que defina el gobierno nacional o entidad;
9. Alimentar automáticamente la base de datos, sistema o herramienta informática que implemente la Comisión Nacional del Servicio Civil, para verificar el cumplimiento del presente mandato legal;
10. Proponer planes de mejoramiento;

11. Hacer seguimiento a decisiones los planes de mejoramiento, capacitaciones y otros que defina la entidad;

Facultad de la Comisión Nacional del Servicio Civil

Se faculta a la Comisión Nacional del Servicio Civil para: i) en caso de considerarlo pertinente y necesario, incluya condiciones específicas adicionales, para las herramientas tecnológicas que apliquen la evaluación; ii) defina las condiciones mínimas que deben cumplir los particulares que aspiren a convertirse en proveedores tecnológicos de la evaluación del desempeño; iii) habilitar, mediante acto administrativo, los particulares que soliciten ser autorizados como aliados tecnológicos de la evaluación integral del desempeño.

La Comisión deberá definir las condiciones de habilitación de los proveedores tecnológicos en un plazo máximo de sesenta (60) días calendario contados a partir de la publicación de la presente ley, así como también deberá resolver, negando o aprobando, previa verificación del cumplimiento de los requisitos que defina, las peticiones de habilitación de los particulares aspirantes a proveedores tecnológicos, en un plazo máximo de sesenta (60) días después que presenten la solicitud.

Parágrafo 1º. Cuando el instrumento de evaluación integral del desempeño sea contratado para que terceros suministren la plataforma tecnológica de evaluación, el mecanismo informático deberá, a través de la inteligencia artificial, estar habilitada para proponer programas y cronogramas de capacitación, aplicar los programas de estímulos y gamificación que defina la entidad, así como también deberá contener y articular otros mandatos legales relacionados con la gestión de talento humano como son la Evaluación de Riesgo Psicosocial, Sistema de Gestión en Seguridad y Salud en el Trabajo (SGSST), Plan Estratégico de Seguridad Vial (PESV), sistemas de gestión de calidad en casos de requerirlos la entidad, inventarios, nómina electrónica y otros que defina la entidad contratante a fin que se unifique el instrumento tecnológico que usa cada entidad para su gestión operativa.

En el caso que las entidades decidan contratar herramientas informáticas de terceros, la selección del servicio tecnológico se podrá adelantar a través de las ARL o Cajas de Compensación.

Parágrafo 2º. Se deroga la autorización de adelantar la evaluación de desempeño en el sistema tipo desarrollado por la Comisión Nacional del Servicio Civil que venía funcionando. Cada entidad aplicará su sistema de evaluación integral de desempeño propio dentro de los plazos definidos en la presente ley.

Parágrafo 3º. Salvo autorización específica del Ministerio de Hacienda, no se permite la contratación de desarrollos tecnológicos a medida de las entidades para adelantar la evaluación integral de desempeño; esta evaluación se deberá adelantar

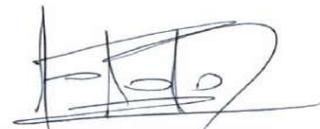
con herramientas tecnológicas propias diseñadas por los grupos de informática de la entidad o por terceros que las ofrezcan en el mercado tecnológico.

Parágrafo 4º. Los particulares que actualmente tienen contrato vigente con organismos o entidades estatales con objeto de adelantar la evaluación del desempeño de los empleados o funcionarios de la entidad deberán ajustar, sin cargo a la entidad, sus herramientas informáticas para que estas cumplan con las condiciones definidas para la aplicación del instrumento en los términos de la presente ley. En caso de no querer o no poder hacer los ajustes técnicos o en un plazo de tres (3) meses contados a partir que la Comisión Nacional del Servicio Civil defina las directrices aplicables a los instrumentos integrales de desempeño laboral, podrán dar por terminada su relación contractual sin que sean sujetos de indemnización o penalización.

Los Jefes de las Oficinas de Recursos Humanos de los organismos o entidades o quien haga sus veces, serán los responsables de asegurar que esas herramientas contratadas se ajusten al presente requerimiento, donde las entidades quedan facultadas para dar por terminado, unilateralmente y sin penalización, los contratos con plataformas tecnológicas que no se ajusten a lo aquí definido como Condiciones de la Herramienta Tecnológica que aplicará el Instrumento de Evaluación Integral del Desempeño”.

Artículo 5º. La presente ley rige a partir de su publicación en el **Diario Oficial** y deroga las normas que le sean contrarias.

Cordialmente,



JAMES HERMENEGILDO MOSQUERA TORRES
Representante a la Cámara

CAMARA DE REPRESENTANTES	
SECRETARIA GENERAL	
El día 5 de Marzo del año 2025	
Se presentó en este despacho el	
Acto Legislativo	
533 Con su correspondiente	
firmas, suscrito Por:	
H.R. James Mosquera	
SECRETARIO GENERAL	

PROYECTO DE LEY NÚMERO 537 DE 2025 CÁMARA

por medio de la cual se reconoce al Festival del Millo de Juan de Acosta, Atlántico, como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se dictan otras disposiciones.

Bogotá, D. C., 5 de marzo de 2025

Señor

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

Secretario General

Cámara de Representantes

Asunto: Radicación Proyecto de Ley, por medio de la cual se reconoce al Festival del Millo de Juan de Acosta, Atlántico, como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se dictan otras disposiciones.

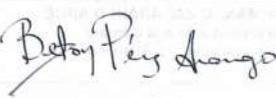
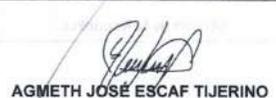
Cordial Saludo,

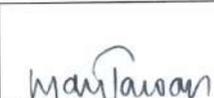
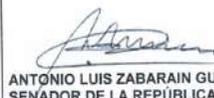
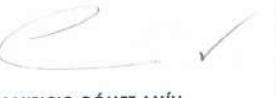
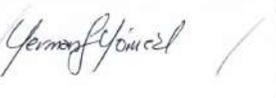
De manera comedida, los congresistas abajo firmantes radicamos ante usted la presente iniciativa de **Proyecto de Ley, por medio de la cual se reconoce al Festival del Millo de Juan de Acosta, Atlántico, como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se dictan otras disposiciones.**

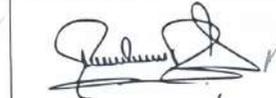
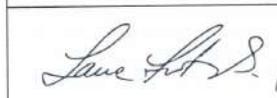
Lo anterior con el fin de iniciar el trámite correspondiente y en cumplimiento con las exigencias dictadas por la Ley y la Constitución.

De los honorables Congresistas,

Atentamente,

 Modesto Aguilera Vides Representante a la Cámara Departamento del Atlántico	 BETSY JUDITH PÉREZ ARANGO Representante a la Cámara Departamento del Atlántico
 EFRÁIN CEPEDA SARABIA Senador de la República	 AGMETH JOSÉ ESCAF TIJERINO Representante a la Cámara. Pacto Histórico.

 MAURICIO PARODI DÍAZ Representante a la Cámara Partido Cambio Radical	 DOLCEY ÓSCAR TORRES ROMERO Representante a la Cámara Departamento del Atlántico
 ANTONIO LUIS ZABARAIN GUEVARA SENADOR DE LA REPÚBLICA	 MAURICIO GÓMEZ AMÍN Senador de la República
 GERSEL LUIS PEREZ ALTAMIRANDA Representante a la Cámara Departamento del Atlántico	 GERMAN JOSÉ GÓMEZ LÓPEZ Representante a la Cámara del Atlántico Partido Comunes

 ARMANDO ZABARAIN D ARCE Representante a la Cámara Departamento del Atlántico	 PEDRO H. FLÓREZ PORRAS Senador de la República
 LAURA ESTER FORTICH SÁNCHEZ Senado de la República.	

PROYECTO DE LEY NÚMERO 537 DE 2025 CÁMARA

por medio de la cual se reconoce al Festival del Millo de Juan de Acosta, Atlántico, como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se dictan otras disposiciones.

El Congreso de la República de Colombia

DECRETA:

Artículo 1º. Reconózcase al Festival del Millo del municipio de Juan de Acosta, Atlántico, como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación.

Artículo 2º. Definiciones. Para los efectos de esta ley, se entiende por:

- **Festival del Millo:** Evento cultural que se celebra anualmente en el municipio de Juan de Acosta, departamento del Atlántico, como parte del Carnaval del Atlántico.

- **Patrimonio Cultural Inmaterial:** Conjunto de manifestaciones, prácticas, usos, representaciones, expresiones y conocimientos, técnicas y espacios culturales que las comunidades y los grupos reconocen como parte integrante de su patrimonio cultural y representan su identidad y tradiciones.

Artículo 3º. El Gobierno nacional, a través del Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes, brindará acompañamiento y asesoría técnica para el inicio del proceso de postulación del Festival del Millo de Juan de Acosta, Atlántico, en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial (LRCPI).

Asimismo, el Gobierno nacional, a través del Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes en coordinación con las entidades territoriales del municipio de Juan de Acosta y del departamento del Atlántico, impulsará la promoción, difusión, fomento, conservación, protección, financiación y desarrollo de los valores culturales asociados a las expresiones folclóricas y artísticas del Festival.

Del mismo modo, se promoverá la implementación del Plan Especial de Salvaguardia adoptado a nivel departamental, en cumplimiento de lo establecido en la Ley 1185 de 2008, el Decreto número 1080 de 2015 y el Decreto número 2358 de 2019.

Artículo 4º. Autorícese al Gobierno nacional para que incluya en el Presupuesto General de la Nación las partidas presupuestales conforme a los artículos 288, 334, 341, 345, 356 y 357 de la Constitución Política y de las competencias establecidas en

la Ley 715 de 2001, para el cumplimiento de las disposiciones consagradas en la presente ley.

Artículo 5°. La presente ley rige a partir de su promulgación.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. OBJETO

El presente proyecto de ley tiene como objetivo reconocer al Festival del Millo de Juan de Acosta, Atlántico, como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación, con el propósito de garantizar su preservación y transmisión a las futuras generaciones.



Nota. Festival del Millo [Fotografía], Este fin de semana, el Millo de Juan de Acosta y el Sirenato de la Cumbia prenden la fiesta del Carnaval del Atlántico, por [www. Atlantico.gov.co](http://www.Atlantico.gov.co), 2023

II. ANTECEDENTES



Figura 1. Wikipedia (2025)

Juan de Acosta es un municipio ubicado en el occidente del departamento del Atlántico, fundado el 26 de julio de 1543 y creado como municipio el 20 de agosto de 1892¹. Su economía gira en torno a la ganadería y la agricultura, con cultivos predominantes de millo, sorgo, ajonjolí y yuca.

Origen del Millo.

De acuerdo con la Real Academia Española, la palabra “Millo” significa, planta gáminea de la India². El “Millo” tiene su origen en Asia, su crecimiento y

cultivos, obedece al surgimiento de la navegación marítima, y la colonización de Europa a América; por consiguiente, los esclavos y hacendados, fueron los primeros cultivadores de este cereal que favoreció su alimentación y economía. (Reinado del Millo, 2019).



Fotografía. Radio Nacional de Colombia (2024) Imagen de cultivador de planta de Millo.

La planta de Millo, tiene un tallo delgado y largo, cuenta con hojas largas de color verde y su altura es de 2 a 3 metros, esta nace de la flor Pantoja, que tiene un color blanco cenizo, cuando madura, se convierte en cereal que pueden ser de color, marrón, blanco, rojo o cenizo.

El Millo se encuentra sembrado en el departamento del Atlántico, específicamente los municipios de Baranoa, Piojó, Juan de Acosta y Tubará. (Radio Nacional de Colombia, 2024).

Además de las múltiples preparaciones de la planta de Millo, como lo son las arepas de millo, alegrías de millo, mazamorra de millo con coco, chicha de millo y arroz de millo; con el tallo y la caña de la planta, se elaboran sombreros, canastos, abanicos, chozas y flautas; la flauta es un instrumento musical de origen indígena, conocido como pito atravesao, utilizada para la interpretación de “la puya” y “la cumbia”, ritmos autóctonos de gran reconocimiento para el caribe colombiano. (Reinado del Millo, 2019).



Fotografía. (La libertad, 2021) Imagen de la planta de Millo, junto con las flautas

Historia del reinado del Millo

El Festival nació en los carnavales de 1967, luego de que Jesús María Arteta, realizara un evento con la comunidad costera, con el fin de destacar la belleza de sus mujeres y la labor agrícola de los campesinos. El 6 de febrero de 1967 celebraron el

¹ https://www.familysearch.org/es/wiki/Juan_de_Acosta,_Atl%C3%A1ntico,_Colombia_-_Genealog%C3%ADa

² <https://dle.rae.es/millo>

primer Reinado del Millo, posteriormente, 19 años después en los carnavales del 1986, un grupo de jóvenes retomaron la idea del reinado del millo y recolectar fondos económicos para la pavimentación de la calle, como resultado, renace el Reinado del Millo, con el propósito de integrar a la comunidad en una gran fiesta de carnaval. (La libertad, 2021)



Fotografía: Dalmanerea Higgins, Reina intermunicipal del Millo, año 2021, (La libertad 2021).

Este festival unifica cada año a municipios y diferentes corregimientos de la región caribe, quienes con sus reinas, grupos de millo³, danzas y disfraces, enorgullecen a los costeros, con ese desfile folclórico y su noche de coronación. Desde su creación hasta la fecha, el reinado del Millo, ha tenido aproximadamente 40 reinas, las cuales se destacan por sus danzas folclóricas, (Reinado del Millo, 2019).



Fotografía: Desfile del Millo, Juan de Acosta, (El Heraldo, 2019)



Fotografía: Grupo de millo (El Heraldo, 2021)

³ Se denomina por utilizar instrumentos a base de la planta de millo. <https://www.wradio.com.co/2023/02/18/grupo-de-millo-representara-el-folclor-de-la-costa-en-el-carnaval-de-barranguilla/>

III. JUSTIFICACIÓN

El Festival del Millo de Juan de Acosta, Atlántico, es una manifestación cultural de gran relevancia para la identidad del Caribe colombiano. Este evento exalta la riqueza gastronómica, musical y folclórica de la región, y se ha convertido en un símbolo de la tradición y el arraigo comunitario. El festival del millo de Juan de Acosta, se celebra anualmente y reúne a pobladores, turistas e investigadores interesados en la preservación del patrimonio cultural, consolidándose como un espacio de encuentro y transmisión de saberes.

El millo, cereal emblemático de la región, posee propiedades parecidas a las de la quinua. Su preparación inicia con la limpieza del grano para eliminar la tierra y las impurezas, luego se hierve y se muele convirtiéndose en una masa con la que se preparan una variedad de platos, desde los succulentos desayunos costeros, hasta postres como las alegrías, bollos, chicha, mazamorra, entre otros.⁴



Nota. Millo [fotografía], por La Ruta de la Tradición del Carnaval del Atlántico sigue en Puerto Colombia y Juan de Acosta. www.lametronecias.com. 2024

El cultivo y procesamiento del millo han dado origen a múltiples expresiones culinarias que han sido transmitidas de generación en generación⁵. En este sentido, el Festival del Millo no solo es una celebración gastronómica, sino también un espacio para la divulgación de los conocimientos tradicionales asociados a la producción y transformación del grano. Su importancia va más allá del ámbito cultural, ya que es un alimento fundamental para muchas familias, y su comercialización contribuye al desarrollo sostenible de la región y a mejorar la calidad de vida en el municipio.

⁴ <https://www.regioncaribe.org/post/juan-de-acosta-celebra-su-festival-de-millo-con-taller-gastron%C3%B3mico>

⁵ <https://www.atlantico.gov.co/index.php/noticias/prensa-cultura/23342-la-ruta-de-la-tradicion-del-carnaval-del-atlantico-sigue-en-puerto-colombia-y-juan-de-acosta?font>

size=larger#: :text=El%20festival%20de%20Juan%20de,muy%20caractero/oC3%ADsticos%20de%201a%20poblaci%C3%B

3n.



Nota. Carnaval del Atlántico enciende la fiesta del Sirenato Departamental de la Cumbia y el Festival del Millo [fotografía], por www.noticiasbq.com, 2024.

Además de su valor gastronómico, el festival es un escenario privilegiado para la música y la danza folclórica. Las expresiones artísticas que en él se demuestran, como la cumbia, el porro y otros ritmos autóctonos, reflejan la diversidad cultural del Caribe colombiano y constituyen una manifestación viva del mestizaje que caracteriza la identidad nacional.



Nota. El Festival del Millo se toma el Carnaval de Juan de Acosta [fotografía], www.elheraldoco.com, 2024

El evento permite la interacción de diversas generaciones, garantizando la continuidad de las tradiciones y fomentando el sentido de pertenencia entre los participantes.

El Festival del Millo de Juan de Acosta se ha consolidado como un evento clave para la dinamización económica del municipio y el Departamento del Atlántico. Su impacto se extiende más allá del ámbito cultural, convirtiéndose en un motor de desarrollo para sectores como el turismo, el comercio, la agroindustria y la generación de empleo. En su edición número 40, se estimó la asistencia de alrededor de 624.000 personas durante los dos días de festividades, lo que representó un flujo significativo de visitantes que jalonó la economía local.

El incremento en la llegada de turistas se traduce en una mayor demanda de servicios de hospedaje, alimentación y transporte. Durante el festival, los hoteles y alojamientos en Juan de Acosta y municipios cercanos experimentan un aumento en su ocupación, beneficiando directamente a pequeños y medianos empresarios del sector turístico. Asimismo, el comercio local se fortalece, ya que los visitantes consumen productos autóctonos, compran artesanías y disfrutan de la gastronomía tradicional basada en el millo, como las arepas, bollos, chicha y mazamorra. Los restaurantes, vendedores ambulantes y pequeños comerciantes ven en el festival una oportunidad para incrementar sus ingresos y fortalecer sus negocios.

El evento también genera un impacto positivo en el empleo y el emprendimiento local. La organización del festival requiere la contratación de personal para logística, seguridad, transporte y servicios, lo que representa una fuente de trabajo temporal para muchos habitantes del municipio. Además, emprendedores y artesanos tienen la oportunidad de comercializar sus productos, desde alimentos a base de millo hasta sombreros, canastos y flautas elaboradas con sus tallos. De esta manera, el festival no solo preserva el patrimonio cultural, sino que también impulsa el desarrollo económico de la comunidad.

Otro aspecto clave del impacto económico es el fortalecimiento del sector agroindustrial. El millo, siendo un cultivo emblemático de la región, recibe mayor visibilidad y demanda durante el festival, lo que incentiva a los agricultores a aumentar su producción. Esto genera un efecto positivo en toda la cadena productiva, desde el cultivo hasta la comercialización de sus derivados. La agroindustria local también se ve beneficiada al posicionar el millo como un producto de alto valor cultural y gastronómico, promoviendo su consumo más allá del festival.

El reconocimiento del Festival del Millo como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación abre la puerta a nuevas oportunidades de inversión y desarrollo local. Este reconocimiento facilita la gestión de recursos tanto del Gobierno nacional como del sector privado, lo que puede traducirse en mejoras en infraestructura turística y vial, facilitando el acceso al municipio y mejorando la experiencia de los visitantes.

Asimismo, se pueden impulsar programas de formación y capacitación para emprendedores, agricultores y artistas, asegurando la sostenibilidad del evento y su impacto económico en el largo plazo.

A futuro, el festival tiene el potencial de consolidarse como un atractivo turístico permanente, generando ingresos recurrentes para la comunidad. Su promoción como destino cultural y gastronómico puede atraer visitantes durante todo el año, más allá de las fechas del evento, beneficiando al comercio y al sector turístico de manera sostenida. Además, la diversificación de la economía local, a partir

⁶ https://www.alertacaribe.com/noticias/atlantico/el-festival-del-millo-llega-sus-40-anos-de-tradicion-no-te-lo-pierdas?utm_source

de iniciativas basadas en el festival y el millo como producto insignia, contribuye a reducir la dependencia de sectores tradicionales y fomentar el emprendimiento cultural.

En conclusión, el Festival del Millo de Juan de Acosta no solo es una celebración de las tradiciones del Caribe colombiano, sino también una estrategia de desarrollo económico integral. A medida que se consolide su reconocimiento y promoción, este evento seguirá siendo una pieza clave para el progreso del municipio y de la región del Atlántico.

Su reconocimiento como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación incentivará su promoción y garantizará su protección, permitiendo su consolidación como un evento de interés nacional.

IV. MARCO JURÍDICO

a. Constitucionales.

Según el artículo 8° de la Constitución Política, es deber del Estado proteger las riquezas culturales y naturales de la nación.

En el artículo 70 Constitucional se establece que el Estado tiene la responsabilidad de garantizar el acceso equitativo a la cultura, promoviendo la diversidad cultural y fortaleciendo la identidad nacional a través de la educación y el desarrollo cultural y científico.

El artículo 71 señala que dentro de los planes de desarrollo económico y social se incluirá el fomento de las ciencias y la cultura, por medio de incentivos creados por el gobierno a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

Mediante el artículo 72, el patrimonio cultural de la Nación está bajo la protección del Estado y se dispuso que el patrimonio arqueológico y otros bienes culturales que conforman la identidad nacional, pertenecen a la Nación y son inalienables, inembargables e imprescriptibles.

Además, el artículo 150 de la norma Superior señala que el Congreso tiene la competencia exclusiva para legislar. A través de esta facultad, el Congreso ejerce las siguientes funciones:

Interpretar, reformar y derogar las leyes.

De igual manera, el artículo 154 dispone que las leyes pueden originarse en cualquiera de las Cámaras, a solicitud de sus respectivos miembros, del Gobierno nacional, de las entidades mencionadas en el artículo 156, o por iniciativa popular en los casos previstos en la Constitución.

c. Legales

Ley 397 de 1997: *Por la cual se desarrollan los artículos 70, 71 y 72 y demás artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias.*

Ley 1037 de 2006: *por medio de la cual se aprueba la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial, aprobada por la Conferencia General de la Unesco en su XXXII*

reunión, celebrada en París y clausurada el diecisiete (17) de octubre de dos mil tres (2003), y hecha y firmada en París el tres (3) de noviembre de dos mil tres (2003).

Ley 1185 de 2008: *por la cual se modifica y adiciona la Ley 397 de 1997 “Ley General de Cultura” y se dictan otras disposiciones.*

Decreto número 2941 de 2009: *por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 397 de 1997 modificada por la Ley 1185 de 2008, en lo correspondiente al Patrimonio Cultural de la Nación de naturaleza inmaterial.*

Decreto número 1080 de 2015: *Decreto Único Reglamentario del Sector Cultura.*

c. Antecedentes Legislativos

Actualmente en la legislación colombiana, no se cuenta con una norma que exalte o declare patrimonio cultural de la Nación al Festival del Millo en Juan de Acosta, Atlántico, no obstante, se han presentado diversas iniciativas que buscan exaltar el folclor, las tradiciones, música y costumbre del país, las cuales actualmente, son ley de la República, como lo son, las presentadas a continuación:

Ley 2258 de 2022: *por medio de la cual se declara patrimonio cultural de la Nación el Festival de Música vallenata en Guitarras del municipio de Agustín Codazzi en el departamento del Cesar, se exaltan sus 34 años de existencia y se dictan otras disposiciones.*

Ley 2260 de 2022: *por medio de la cual se declara patrimonio cultural de la Nación el Festival Nacional de la Tambora y la Guacherna en el municipio de Tamalameque en el departamento del Cesar, se exaltan sus 37 años de existencia y se dictan otras disposiciones.*

Ley 2185 de 2022: *Por medio de la cual se crea el Festival Nacional de la Marimba de Chonta, y se dictan otras disposiciones.*

V. CONFLICTO DE INTERESES

De acuerdo con lo señalado en el artículo 1° de la **Ley 2003 de 2019**, por medio del cual se modifica el artículo 286, de la Ley 5ª de 1992: “Régimen de conflicto de interés de los congresistas. Todos los congresistas deberán declarar los conflictos de intereses que pudieran surgir en ejercicio de sus funciones.

Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista.

i. Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.

ii. *Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el Congresista participa de la decisión.*

iii. *Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil.*

b) *Para todos los efectos se entiende que no hay conflicto de interés en las siguientes circunstancias:*

c) *Cuando el congresista participe, discuta, vote un proyecto de Ley o de acto legislativo que otorgue beneficios o cargos de carácter general, es decir cuando el interés del congresista coincide o se fusione con los intereses de los electores.*

d) *Cuando el beneficio podría o no configurarse para el congresista en el futuro.*

e) **INEXEQUIBLE**

f) *Cuando el congresista participe, discuta o vote artículos de proyectos de ley o acto legislativo de carácter particular, que regula un sector económico en el cual el Congresista tiene un interés particular, actual y directo, siempre y cuando no genere beneficio particular, directo y actual.*

g) *Cuando el congresista participe, discuta o vote artículos de proyectos de ley o acto legislativo que tratan sobre los sectores económicos de quienes fueron financiadores de su campaña siempre y cuando no genere beneficio particular, directo y actual para el Congresista. El Congresista deberá hacer saber por escrito que el artículo o proyecto beneficia a financiadores de su campaña. Dicha manifestación no requerirá discusión ni votación.*

h) *Cuando el congresista participa en la elección de otros servidores públicos mediante el voto secreto. Se exceptúan los casos en que se presenten inhabilidades referidas al parentesco con los candidatos.*

i) **Parágrafo 1º.** *Entiéndase por conflicto de interés moral aquel que presentan los congresistas cuando por razones de conciencia se quieran apartar de la discusión y votación del proyecto.*

j) **Parágrafo 2º.** *Cuando se trate de funciones judiciales, disciplinarias o fiscales de los Congresistas, sobre conflicto de interés se aplicará la norma especial que rige ese tipo de investigación.*

k) **Parágrafo 3º.** *Igualmente se aplicará el régimen de conflicto de intereses para todos y cada uno de los actores que presenten, discutan o participen de cualquier iniciativa legislativa, conforme al artículo 140 de la Ley 5ª de 1992”.*

En ese sentido, se considerarán en conflicto de interés aquellos Congresistas que tengan un interés actual, directo y particular en la iniciativa legislativa en debate, y cuyas disposiciones y resultados les otorguen beneficios personales. Dado que este proyecto de ley es de carácter general y abstracto,

consideramos que no existe conflicto de interés para ningún miembro del Congreso.

Sobre este asunto ha señalado el Consejo de Estado (2019):

“No cualquier interés configura la causal de desinversión en comento, pues se sabe que solo lo será aquel del que se pueda predicar que es directo, esto es, que *per se* el alegado beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular, que el mismo sea específico o personal, bien para el congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concurra para el momento en que ocurrió la participación o votación del congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles. También se tiene noticia que el interés puede ser de cualquier naturaleza, esto es, económico o moral, sin distinción alguna”.

Asimismo, es menester destacar lo estipulado por la Ley 5ª de 1992 en su artículo 286, el cual fue modificado por el artículo 1º de la Ley 2003 de 2019:

“Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del Congresista.

a) **Beneficio particular:** aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del Congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.

b) **Beneficio actual:** aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el Congresista participa de la decisión.

c) **Beneficio directo:** aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil”.

Sin embargo, es importante recordar que la descripción de los posibles conflictos de interés relacionados con el trámite del presente proyecto de ley, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 291 de la Ley 5ª de 1992 modificado por la Ley 2003 de 2019, no exime al Congresista de identificar otras causales adicionales.

VI. REFERENCIAS

Diario *La Libertad*. (2021).

El Festival y Reinado del Mollo se conecta a la Ruta de la Tradición. <https://diariolalibertad.com/sitio/2021/O1/30/el-festival-y-reinado-del-mollo-se-conecta-a-la-ruta-de-la-tradicion/>

El Herald. (2017).

El Festival del Millo se toma el Carnaval de Juan de Acosta.

<https://www.elheraldo.co/tendencias/2017/02/08/el-festival-del-millo-se-toma-el-carnaval-de-juan-de-acosta/>

El Heraldo, (2019)

Juan de Acosta engalanó al Atlántico con el Desfile del Millo. <https://www.eheraldo.co/tendencias/2019/02/16/juan-de-acosta-engalano-al-atlantico-con-el-desfile-del-millo/>

El Heraldo (2021).

El millo: un cereal que se convierte en música y festival. <https://www.elheraldo.co/cultura/2021/01/30/el-millo-un-cereal-que-se-convierte-en-musica-y-festival/>

Facebook. (2019).

Historia Festival y Reinado del Millo. <https://www.facebook.com/reinadodelmillo1/posts/historia-festival-y-reinado-del-millo-el-millo-es-originario-de-asia-su-expansi%C3%B3n/2424580137825695/>

Gobernación del Atlántico. (2023).

Este fin de semana el millo de Juan de Acosta y el Sirenato de la Cumbia prenden la fiesta del Carnaval del Atlántico.

<https://www.atlantico.gov.co/index.php/noticias/prensa-cultura/21197-este-fin-desemana-el-millo-de-juan-de-acosta-y-el-sirenato-de-la-cumbia-prenden-la-fiestadel-carnaval-del-atlantico>

Gobernación del Atlántico. (2024.).

La Ruta de la Tradición del Carnaval del Atlántico sigue en Puerto Colombia y Juan de Acosta. <https://www.atlantico.gov.co/index.php/noticias/prensa-cultura/23342-la-ruta-de-la-tradicion-del-carnaval-del-atlantico-sigue-en-puertocolombia-y-juan-de-acosta?font-size=larger#:~:text=El%20festival%20de%20Juan%20de,muy%20caracter%C3%ADsticos%20de%20la%20poblaci%C3%83n>

Noticias BQ. (s.f.).

Carnaval del Atlántico enciende la fiesta del Sirenato Departamental de la Cumbia y el Festival del Millo. <https://www.noticiasbq.com/atlantico/carnaval-del-atlantico-enciende-la-fiesta-del-sirenato-departamental-de-la-cumbia-y-el-festival-del-millo/>

Radio Nacional de Colombia. (2023).

Millo, cereal con altos nutrientes que se cultiva en Atlántico. <https://www.radionacional.co/actualidad/campo-colombiano/millo-cereal-con-altos-nutrientes-que-se-cultiva-en-atlantico>

Wikipedia. (s.f.). Juan de Acosta.

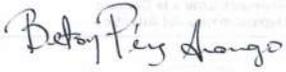
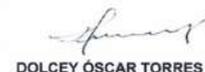
En Wikipedia, la enciclopedia libre. https://es.wikipedia.org/wiki/Juan_de_Acosta

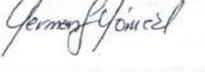
W Radio (2023)

Grupo de Millo representará el folclor de la Costa en el Carnaval de Barranquilla. <https://www.wradio.eom.co/2023/02/18/grupo-de-millo-representara-el-folclor-de-lacosta-en-el-carnaval-de-barranquilla/>

representara-el-folclor-de-lacosta-en-el-carnaval-de-barranquilla/

Atentamente,

 Modesto Aguilera Vides Representante a la Cámara Departamento del Atlántico	 BETSY JUDITH PÉREZ ARANGO Representante a la Cámara Departamento del Atlántico
 EFRAÍN CEPEDA SARABIA Senador de la República	 AGMETH JOSÉ ESCAF TIJERINO Representante a la Cámara. Pacto Histórico.
 MAURICIO PARODI DÍAZ Representante a la Cámara Partido Cambio Radical	 DOLCEÝ ÓSCAR TORRES ROMERO Representante a la Cámara Departamento del Atlántico
 ANTONIO LUIS ZABARAIN GUEVARA SENADOR DE LA REPÚBLICA	 MAURICIO GÓMEZ AMÍN Senador de la República

 GERSEL LUIS PEREZ ALTAMIRANDA Representante a la Cámara Departamento del Atlántico	 GERMAN JOSÉ GÓMEZ LÓPEZ Representante a la Cámara del Atlántico Partido Comunes
 ARMANDO ZABARAIN D ARCE Representante a la Cámara Departamento del Atlántico	 PEDRO H. FLÓREZ PORRAS Senador de la República
 LAURA ESTER FORTICH SÁNCHEZ Senado de la República.	

CÁMARA DE REPRESENTANTES
SECRETARÍA GENERAL

El día 5 de Marzo del año 2025

Se ha sido presentado en este despacho el Proyecto de Ley _____ Acto Legislativo _____

N.º 537 Con su correspondiente Expediente No. _____, suscrito Por: HA Modesto Aguilera

C O N T E N I D O

Gaceta número 263 - miércoles, 12 de marzo de 2025

CÁMARA DE REPRESENTANTES

PROYECTOS DE LEY

Págs.

Proyecto de ley número 533 de 2025 Cámara, por medio de la cual se definen normas para actualizar el instrumento de evaluación y calificación del desempeño de los funcionarios públicos y se dictan otras disposiciones.	1
Proyecto de ley número 537 de 2025 Cámara, por medio de la cual se reconoce al Festival del Millo de Juan de Acosta, Atlántico, como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se dictan otras disposiciones.	24