



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXIV - N° 1729

Bogotá, D. C., miércoles, 17 de septiembre de 2025

EDICIÓN DE 13 PÁGINAS

DIRECTORES:

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariasenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

CÁMARA DE REPRESENTANTES

PONENCIAS

**INFORME DE PONENCIA POSITIVA
PARA PRIMER DEBATE EN LA
COMISIÓN SEXTA CONSTITUCIONAL
DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES
DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 123
DE 2025 SENADO, 339 DE 2025 CÁMARA**

*por la cual se crea la Universidad del Ministerio
Público y se dictan otras disposiciones.*

Bogotá, D. C., septiembre de 2025

Honorable Representante

HAIVER RINCÓN GUTIÉRREZ

Presidente Comisión Sexta Constitucional

Cámara de Representantes

Referencia: Informe de Ponencia Positiva para Primer Debate en la Comisión Sexta Constitucional de la Cámara de Representantes del Proyecto de Ley número 123 de 2025 Senado, 339 de 2025 Cámara, por la cual se crea la Universidad del Ministerio Público y se dictan otras disposiciones.

Respetado Presidente,

Atendiendo a la designación realizada por la Mesa Directiva de la Comisión Sexta Constitucional de la Cámara de Representantes, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 150 de la Ley 5ª de 1992, me permito rendir Informe de Ponencia Positiva para Primer Debate en la Comisión Sexta Constitucional de la Cámara de Representantes del Proyecto de Ley número 123 de 2025 Senado, 339 de 2025 Cámara, *por la cual se crea la Universidad del Ministerio Público y se dictan otras disposiciones.*

disposiciones".

Cordialmente,

JULIÁN DAVID LÓPEZ TENORIO
Representante a la Cámara
Ponente

**INFORME DE PONENCIA POSITIVA PARA
PRIMER DEBATE**

**PROYECTO DE LEY NÚMERO 123 DE 2025
SENADO, 339 DE 2025 CÁMARA**

*por la cual se crea la Universidad del Ministerio
Público y se dictan otras disposiciones.*

1. TRÁMITE

El proyecto de ley es de iniciativa del señor Procurador General de la Nación, doctor *Gregorio Eljach Pacheco*. Fue radicado el 5 de agosto de 2025 en la Secretaría General del Senado de la República y publicado en la *Gaceta del Congreso* número 1372 de 2025.

Posteriormente, fue designado como ponente en la Comisión Sexta del Senado de la República el Senador *Alex Xavier Flórez Hernández*, quien rindió ponencia publicada en la *Gaceta del Congreso* número 1424 de 2025. El 20 de agosto de 2025, la Comisión Sexta del Senado aprobó la iniciativa, y fue nuevamente designado como ponente para segundo

debate el mismo senador, quien presentó ponencia publicada en la *Gaceta del Congreso* número 1528 de 2025. El 3 de septiembre de 2025, el Senado de la República aprobó el proyecto en segundo debate, y el texto aprobado fue publicado en la *Gaceta del Congreso* número 1630 de 2025.

Posteriormente, fue remitido a la Honorable Cámara de Representantes, donde fue asignado a la Comisión Sexta Constitucional. Allí, fui designado como ponente para su trámite legislativo.

2. INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

El presente proyecto de ley tiene por objeto la transformación del Instituto de Estudios del Ministerio Público (IEMP) en la Universidad del Ministerio Público, como una institución de educación superior especializada, destinada a fortalecer las capacidades académicas, técnicas y profesionales de los servidores que integran el Ministerio Público en Colombia: la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, y las personerías municipales y distritales.

La iniciativa encuentra sus antecedentes en la experiencia acumulada por el Instituto de Estudios del Ministerio Público (IEMP), que durante tres décadas ha desarrollado procesos de capacitación y formación dirigidos a funcionarios del Ministerio Público. Esta trayectoria institucional evidencia tanto la necesidad permanente de formación especializada como la viabilidad de expandir estas funciones hacia un modelo universitario integral.

El proyecto se enmarca en las políticas públicas de modernización del Estado y fortalecimiento de la educación superior pública, respondiendo a los desafíos contemporáneos que enfrenta el Ministerio Público en el cumplimiento de sus funciones constitucionales de control disciplinario, promoción y defensa de los derechos humanos, intervención judicial y conciliación.

3. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL

Este proyecto encuentra pleno respaldo en la Constitución Política de Colombia, especialmente en los artículos 2º, 113, 118, 277 y 282, que consagran los fines del Estado y las funciones del Ministerio Público. Asimismo, responde al principio de eficiencia, a la necesidad de profesionalización del servicio público y al deber de promover la excelencia en el ejercicio de la función pública.

El artículo 67 establece que la educación es un derecho de la persona y un servicio público con función social; el artículo 69 consagra la autonomía universitaria y señala que el legislador establecerá un régimen especial para las universidades del Estado; y el artículo 70 dispone que el Estado debe fomentar el acceso a la cultura y la educación permanente.

En particular, este proyecto de ley se presenta en virtud de la competencia constitucional otorgada al Procurador General de la Nación, en el numeral 3 del artículo 278, que le permite presentar proyectos de ley relacionados con su competencia.

De igual forma, la conformación y fortalecimiento de esta institución educativa se acoge al marco normativo de la Ley 30 de 1992 y la Ley 2142 de 2021, que permiten desarrollar programas académicos en convenio con instituciones de educación superior debidamente acreditadas. Además, se enmarca en los principios de transparencia, mérito, publicidad y cooperación en la gestión pública, establecidos en el artículo 209 de la Carta Política.

Este proyecto no pretende replicar funciones ni programas del sistema universitario general, sino establecer una entidad académica orientada específicamente a las necesidades institucionales del Ministerio Público, con una naturaleza misional complementaria al aparato estatal de educación superior, bajo el régimen previsto en la Ley 2142 de 2021.

4. JUSTIFICACIÓN Y NECESIDAD SOCIAL

• ESTADO ACTUAL DE LOS DERECHOS HUMANOS Y DESAFÍOS INSTITUCIONALES

Colombia enfrenta desafíos complejos en materia de derechos humanos que exigen respuestas institucionales fortalecidas. Según informes del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, persisten problemáticas como el asesinato sistemático de defensores de derechos humanos, la violencia territorial, el desplazamiento forzado y las limitaciones en el acceso efectivo a la justicia. En 2024, organizaciones como Human Rights Watch y Amnistía Internacional documentaron la persistencia de estos fenómenos, lo cual evidencia la necesidad de robustecer las capacidades institucionales para su prevención y atención.

La función disciplinaria ejercida por la Procuraduría General de la Nación enfrenta retos considerables. La entidad emite miles de decisiones disciplinarias anualmente, lo que demuestra tanto la magnitud de su competencia como la necesidad de contar con funcionarios altamente especializados en procedimientos sancionatorios y garantías constitucionales. Estos desafíos exigen una formación continua y actualizada, en consonancia con la evolución jurisprudencial y normativa.

La intervención judicial de la Defensoría del Pueblo, expresada mediante litigio estratégico, demanda funcionarios con sólida formación en mecanismos constitucionales de protección, técnicas de litigio y profundo conocimiento de los derechos fundamentales. La complejidad territorial del país, con presencia institucional en 1.102 municipios, exige capacidades específicas para atender poblaciones vulnerables y promover el acceso a la justicia en contextos diversos.

5. DESCRIPCIÓN DEL MODELO UNIVERSITARIO PROPUESTO

• CARACTERÍSTICAS Y ENFOQUE PEDAGÓGICO

La Universidad del Ministerio Público se concibe como una institución especializada con sólida infraestructura tecnológica, que adoptará formatos

educativos flexibles, incluyendo presencialidad, virtualidad y modalidades híbridas, facilitando el acceso territorial de los funcionarios. El modelo se fundamenta en tres pilares estratégicos:

- Alianzas estratégicas con universidades consolidadas del país, siguiendo ejemplos exitosos de cooperación interinstitucional en educación superior. Estas alianzas permitirán aprovechar capacidades académicas instaladas, generar sinergias investigativas y garantizar estándares de calidad.

- Enfoque territorial, que reconozca las particularidades regionales y las necesidades específicas de los funcionarios en distintos contextos geográficos, sociales y culturales. Se adoptarán metodologías pedagógicas adaptadas a la diversidad territorial colombiana, facilitando la formación sin afectar la prestación del servicio público.

- Programas académicos especializados en las áreas misionales del Ministerio Público: derecho disciplinario, derechos humanos, intervención judicial, gestión pública ética, construcción de paz territorial y técnicas de investigación aplicadas al contexto social.

6. VIABILIDAD

La relevancia pública de esta propuesta se evidencia en su contribución directa al fortalecimiento institucional del Estado, la protección efectiva de los derechos humanos y la construcción de una sociedad más justa y equitativa. La Universidad del Ministerio Público no solo responde a una necesidad formativa específica, sino que constituye una inversión estratégica en el fortalecimiento de las capacidades del Estado colombiano para cumplir sus fines esenciales y garantizar los derechos de todos los ciudadanos.

7. TRANSFORMACIÓN DEL INSTITUTO DE ESTUDIO DEL MINISTERIO PÚBLICO EN UNIVERSIDAD

El Instituto de Estudios del Ministerio Público (IEMP) se creó en 1995 mediante la Ley 201, que estableció su organización como una unidad administrativa especial de carácter académico dentro de la Procuraduría General de la Nación. Esta creación respondió a la necesidad de fortalecer la actividad preventiva del Ministerio Público y ha sido fundamental para la investigación, la capacitación y la gestión del conocimiento de los funcionarios del Ministerio Público.

La transformación del Instituto de Estudios del Ministerio Público en la Universidad del Ministerio Público responde a la necesidad de fortalecer, modernizar y dotar de mayores capacidades académicas y científicas frente a la formación, capacitación e investigación en materia de control disciplinario, prevención, promoción de los derechos humanos y defensa del interés público.

La universidad permitirá la creación de programas de pregrado, posgrado, diplomados y formación continua, con estándares de calidad reconocidos en el sistema de educación superior, que trascienden las funciones limitadas de un instituto.

Como ente universitario autónomo estatal, la Universidad del Ministerio Público contará con personería jurídica, autonomía académica, administrativa, financiera y presupuestal, lo cual le permitirá planificar con visión de largo plazo, acceder a recursos nacionales e internacionales y garantizar la sostenibilidad de sus programas y otorgará mayor legitimidad a la entidad y fortalece su capacidad para suscribir convenios, adelantar proyectos de investigación y participar activamente en el sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación.

8. PLIEGO DE MODIFICACIONES

Una vez analizado el texto que llegó aprobado de Senado luego de primer y segundo debate, y revisado el espíritu de la norma, se realizan aportes en aras de mejorar el proyecto de ley. Como consecuencia de lo anterior, se pasa de tener 8 artículos a tener 19, el aumento de artículos se ve reflejado especialmente en lo siguiente:

1. Aclarar que nos encontramos frente a la transformación del actual Instituto de Estudios del Ministerio Público en una Universidad. La modificación de este artículo se da teniendo en cuenta los argumentos esbozados por los ponentes en primer y segundo debate.

2. Por técnica legislativa se estableció en un artículo independiente que la sede de la Universidad será en la ciudad de Bogotá.

3. Así mismo, se adicionó un artículo nuevo en el que se desarrolló la idea del máximo órgano de dirección y gobierno de la Universidad, lo anterior toda vez que si bien en el texto que fue aprobado en primer y segundo debate en Senado se señalaba la composición del Consejo Superior Universitario, no se señalaban las funciones del mismo.

4. Adicionalmente, en el texto aprobado en Senado tampoco se establecía la existencia del Consejo Académico ni su composición, que por disposición legal es la máxima autoridad académica; aunado a lo anterior también se adiciona un artículo nuevo en el que se establecen las funciones específicas de dicho Consejo.

5. También carecía el texto aprobado en Senado del artículo que hiciera referencia a las funciones del Rector.

6. Finalmente, se adicionaron cuatro artículos transitorios que sirvan para dar claridad sobre la forma en que se va a dar la transición del Instituto de Estudios del Ministerio Público a la Universidad del Ministerio Público, especialmente en lo relacionado con los bienes con los que podría contar la Universidad, el presupuesto de la misma y la forma en que podría ser ejecutado, y el régimen de transición de los empleados.

| | | | |
|---|---|--|---|
| <p>TEXTO DEFINITIVO APROBADO EN SESIÓN PLENARIA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA DEL DÍA 03 DE SEPTIEMBRE DE 2025 AL PROYECTO DE LEY No. 123 DE 2025 SENADO</p> | <p>TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE CÁMARA DE REPRESENTANTES EN LA COMISIÓN SEXTA DEL PROYECTO DE LEY No. 123 DE 2025 SENADO</p> | <p>académica, administrativa, financiera y presupuestal. Tendrá como sede principal la ciudad de Bogotá, D.C. y podrá establecer sedes o seccionales según disponga el Consejo Superior Universitario</p> | <p>autonomía académica, administrativa, financiera y presupuestal. PARÁGRAFO 1. La Universidad del Ministerio Público, operará con planta de personal que se adopte para su funcionamiento o mediante Convenios con otras Universidades, Centros o Institutos de investigación. PARÁGRAFO 2. La transformación del Instituto de Estudios del Ministerio Público (IEMP) en la Universidad del Ministerio Público no requiere de lo previsto en el artículo 58 de la Ley 30 de 1992.</p> |
| <p>"POR LA CUAL SE CREA LA UNIVERSIDAD DEL MINISTERIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".</p> | <p>"POR LA CUAL SE TRANSFORMA EL INSTITUTO DE ESTUDIOS DEL MINISTERIO PÚBLICO, (IEMP) EN CREA LA UNIVERSIDAD DEL MINISTERIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".</p> | <p>Tendrá como sede principal la ciudad de Bogotá, D.C. y podrá establecer sedes o seccionales según disponga el Consejo Superior Universitario</p> | <p>Tendrá como sede principal la ciudad de Bogotá, D.C. y podrá establecer sedes o seccionales según disponga el Consejo Superior Universitario</p> |
| <p>ARTÍCULO 1°. CREACIÓN Y NATURALEZA JURÍDICA. Créase la Universidad del Ministerio Público, organizada como un ente universitario autónomo estatal del orden nacional, de carácter especial, vinculado a la Procuraduría General de la Nación, con personería jurídica, patrimonio independiente y autonomía</p> | <p>ARTÍCULO 1°. TRANSFORMACIÓN CREACIÓN Y NATURALEZA JURÍDICA. <u>Transfórmese el Instituto de Estudios del Ministerio público (IEMP) en la</u> Créase la Universidad del Ministerio Público, organizada como un ente universitario autónomo estatal del orden nacional de carácter especial, vinculado a la Procuraduría General de la Nación, con personería jurídica, patrimonio independiente y</p> | <p>Artículo nuevo</p> | <p>ARTÍCULO 2. SEDE. La Universidad del Ministerio Público tendrá como sede principal la ciudad de Bogotá, D.C. y podrá establecer sedes o seccionales según disponga el Consejo Superior Universitario.</p> |
| <p></p> | <p></p> | <p>ARTÍCULO 2°. RÉGIMEN JURÍDICO. Salvo lo que de manera especial se dispone en esta ley, la Universidad del Ministerio Público se regirá por las normas de la Ley 30 de 1992, las disposiciones que la sustituyan o modifiquen y demás normas concordantes.</p> | <p>ARTÍCULO 3°. RÉGIMEN JURÍDICO. Salvo lo que de manera especial se dispone en esta ley, la Universidad del Ministerio Público se regirá por lo dispuesto para las Universidades Oficiales regirá por las normas de la Ley 30 de 1992, las disposiciones que la sustituyan o modifiquen y demás normas concordantes. Incluyendo la inspección y vigilancia, en lo referente a la prestación del servicio</p> |
| <p></p> | <p><u>educativo en los términos de la Ley 1740 del 2014 o la que haga sus veces.</u> <u>Para todos los efectos tendrá autonomía en los términos del artículo 28 de la ley 30 de 1992.</u> <u>En materia contractual se regirá por las normas de derecho privado en los términos de la Ley 30 de 1992.</u> <u>En materia financiera y presupuestal se regirá por lo que determine el Consejo Superior Universitario.</u></p> | <p>cicios propedéuticos.</p> <p>2- Formar talento humano altamente calificado en materias relacionadas con el derecho disciplinario, los derechos humanos y la paz, para consolidar la capacitación y desarrollo profesional de los funcionarios del Ministerio Público. Realizar investigaciones, publicaciones, estudios interdisciplinarios, eventos académicos y programas de cooperación internacional en los aspectos preventivos, de protección del interés público, lucha contra la corrupción, promoción y defensa de los derechos humanos, disciplinarios, de intervención judicial y otras materias propias de la misionalidad del Ministerio Público.</p> <p>3- Contribuir al análisis de la gestión institucional y formular recomendaciones que mejoren la eficacia del control disciplinario, la defensa de los derechos humanos, la protección del interés público y la intervención judicial de los agentes del ministerio público.</p> <p>4- Establecer redes de conocimiento, alianzas académicas y de cooperación con universidades y centros de pensamiento nacionales e internacionales.</p> | <p>Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, las personerías distritales y municipales y todas las entidades y organismos del Estado colombiano, los cuales se que podrán desarrollarse por ciclos propedéuticos.</p> <p>2. Formar talento humano altamente calificado en materias relacionadas con el derecho disciplinario, los derechos humanos y la paz, para consolidar la capacitación y desarrollo profesional de los funcionarios del Ministerio Público.</p> <p>3. Adelantar Realizar investigaciones, publicaciones, estudios interdisciplinarios, eventos académicos y programas de cooperación internacional en los aspectos preventivos, de protección del interés público, lucha contra la corrupción, promoción y defensa de los derechos humanos, disciplinarios, de intervención judicial, entre otras materias, que contribuyan al cumplimiento de y otras materias propias de la misionalidad del Ministerio Público.</p> <p>4. Contribuir al análisis de la gestión institucional y formular recomendaciones que mejoren la eficacia del control disciplinario, la defensa de los derechos humanos, la protección del interés público y la intervención judicial de los agentes del ministerio público.</p> <p>5. Establecer redes de conocimiento, alianzas académicas y de cooperación con universidades y centros de pensamiento nacionales e internacionales.</p> |
| <p>ARTICULO 3. OBJETO Y FUNCIONES. La Universidad del Ministerio Público tendrá por objeto la formación, investigación, innovación, el desarrollo académico y tecnológico y la extensión en las áreas misionales del Ministerio Público, con apoyo en el desarrollo de tecnologías de la información y la comunicación. En especial desarrollará las siguientes funciones:</p> <p>1. Diseñar e impartir directamente o en convenio con universidades de alta acreditación académica, programas de formación técnica, tecnológica, profesional, especialización, maestría y doctorado en temas relevantes para la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, las personerías distritales y municipales y todas las entidades y organismos del Estado colombiano, que podrán desarrollarse por</p> | <p>ARTÍCULO 34. OBJETO Y FUNCIONES. La Universidad del Ministerio Público tendrá por objeto la <u>docencia, formación, investigación, innovación, el desarrollo académico y tecnológico</u> y la extensión en las áreas misionales del Ministerio Público, con apoyo en el desarrollo de tecnologías de la información y la comunicación. En especial desarrollará las siguientes funciones:</p> <p>1. Diseñar impartir y ofertar directamente o mediante en convenio con universidades de alta acreditación académica, programas de formación técnica, tecnológica, profesional, especialización, maestría y doctorado instituciones de educación superior, centros o institutos de investigación, programas de pregrado y posgrado en temas de interés relevantes para la</p> | <p></p> | <p></p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p>5- Las demás que le asignen la ley y definan los reglamentos expedidos por el Consejo Superior Universitario.</p> <p>Parágrafo 1. Extensión Académica Interinstitucional. La Universidad del Ministerio Público actuará como centro de excelencia para la formación y capacitación de funcionarios y servidores públicos de todas las entidades del Estado colombiano, en áreas relacionadas con la función pública, derechos humanos, integridad, control disciplinario, transparencia, innovación pública, gobierno digital y demás materias que contribuyan al fortalecimiento institucional del Estado.</p> <p>Parágrafo 2. La Universidad del Ministerio Público podrá ofrecer programas académicos, cursos, diplomados y capacitación a servidores públicos de todas las ramas y órganos del poder público, así como de organismos autónomos, entidades descentralizadas y territoriales, con el fin de fortalecer las competencias técnicas, jurídicas, administrativas y éticas del Estado colombiano.</p> <p>Artículo Nuevo</p> | <p>6. Las demás que le asignen la ley y <u>que se definan en los estatutos</u> de la Universidad. los reglamentos expedidos por el Consejo Superior Universitario.</p> <p>PARÁGRAFO 1. EXTENSIÓN ACADÉMICA INTERINSTITUCIONAL. La Universidad del Ministerio Público actuará como centro de excelencia para la formación y capacitación de funcionarios y servidores públicos de todas las entidades del Estado colombiano, en áreas relacionadas con la función pública, derechos humanos, integridad, control disciplinario, transparencia, innovación pública, gobierno digital y demás materias que contribuyan al fortalecimiento institucional del Estado.</p> <p>PARÁGRAFO 2. La Universidad del Ministerio Público también podrá ofrecer programas académicos, cursos, diplomados y capacitación a servidores públicos de todas las ramas y órganos del poder público, así como de organismos autónomos, entidades descentralizadas y territoriales, con el fin de fortalecer las competencias técnicas, jurídicas, administrativas y éticas del Estado colombiano.</p> <p>ARTÍCULO 5. ÓRGANOS DE DIRECCIÓN, GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN. La Universidad del Ministerio Público tendrá como órganos y autoridad de dirección, gobierno y administración el Consejo</p> | <p>Superior Universitario, el Consejo Académico y el Rector.</p> <p><u>Las funciones, composición y propósitos del Gobierno Universitario estarán determinados en la presente ley y en los Estatutos de la Universidad.</u></p> <p>ARTÍCULO 4. CONSEJO SUPERIOR UNIVERISTARIO. El Consejo Superior Universitario es el máximo órgano de dirección y gobierno de la Universidad del Ministerio Público y estará integrado por:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El Procurador General de la Nación o su delegado, quien lo presidirá. 2. Dos miembros designados por el Procurador General de la Nación que hayan tenido vínculos con el sector universitario. 3. El defensor del Pueblo. 4. Un exrector universitario. 5. Un representante del sector productivo. 6. Un representante de los personeros, uno de los funcionarios de la Universidad y otro de los estudiantes. 7. El rector de la institución con voz, pero sin voto. 8. Un representante del Ministerio de <p>ARTÍCULO 46. CONSEJO SUPERIOR UNIVERISSITARIO. El Consejo Superior Universitario es el máximo órgano de dirección y gobierno de la Universidad del Ministerio Público y estará integrado por:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El Procurador General de la Nación o su delegado, quien lo presidirá. 2. <u>El Ministro de Educación Nacional o su delegado.</u> 3. El defensor del Pueblo <u>o su delegado.</u> 4. Dos miembros designados por el Procurador General de la Nación que hayan tenido vínculos con el sector universitario. Un exrector universitario. Un representante del sector productivo. 5. Un representante de los personeros <u>municipales o distritales.</u> 6. <u>Un representante</u> de los funcionarios de la Universidad. |
| <p>Educación Nacional. Designado por su entidad.</p> <p>Parágrafo. Los estatutos reglamentarán las calidades, elección y período de su permanencia de los miembros del Consejo Superior Universitario, así como su funcionamiento.</p> <p>Artículo nuevo</p> | <p>7. —y otro <u>Un representante</u> de los estudiantes. El rector de la institución con voz pero sin voto. Un representante del Ministerio de Educación Nacional. Designado por su entidad.</p> <p>8. Un exrector universitario.</p> <p>9. El rector de la institución con voz, pero sin voto.</p> <p>PARÁGRAFO. Los estatutos reglamentarán las calidades, elección y período de permanencia de los miembros del Consejo Superior Universitario, así como su funcionamiento.</p> <p>ARTÍCULO 7. FUNCIONES DEL CONSEJO SUPERIOR UNIVERSITARIO. Son funciones del Consejo Superior de la Universidad del Ministerio Público, las siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Formular, a propuesta del rector, las políticas generales de la Universidad, los planes y programas conforme a la ley.</u> 2. <u>Designar al rector, de conformidad con los estatutos.</u> 3. <u>Adoptar y modificar la estructura organizacional interna y la planta de personal de la Universidad del Ministerio Público.</u> | <ol style="list-style-type: none"> 4. <u>Adoptar el estatuto interno y sus reformas.</u> 5. <u>Aprobar el anteproyecto de presupuesto anual de la Universidad del Ministerio Público, autorizar las adiciones y traslados presupuestales que se requieran en el curso de la vigencia, de acuerdo con las disposiciones presupuestales que regulan la materia.</u> 6. <u>Expedir, previo concepto del Consejo Académico, los reglamentos docentes, estudiantil y demás que se requiera para el normal funcionamiento de Universidad del Ministerio Público.</u> 7. <u>Crear, suspender o suprimir los programas académicos ofrecidos por la Universidad del Ministerio Público, previo concepto del Consejo Académico.</u> 8. <u>Autorizar la aceptación de donaciones o legados.</u> 9. <u>Examinar y aprobar anualmente los estados financieros de la entidad.</u> 10. <u>Fijar los derechos pecuniarios y exenciones de carácter académico a propuesta del Rector</u> 11. <u>Adoptar su propio reglamento.</u> |

| | | | |
|--|--|---|---|
| <p>Artículo Nuevo</p> | <p>12. <u>Las demás que le señalen la ley y los estatutos internos.</u></p> <p>ARTÍCULO 8. CONSEJO ACADÉMICO. <u>El Consejo Académico es la máxima autoridad académica de la Universidad del Ministerio Público. Tiene la responsabilidad de orientar y decidir en materia pedagógica, curricular, docente, investigativa, de proyección social y extensión y de orden académico-administrativo, para el logro y cumplimiento de los fines y objetivos de la Institución. El Consejo Académico se reunirá de acuerdo con la periodicidad que señale el reglamento y estará integrado por:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>El Rector, quien lo presidirá.</u> 2. <u>Un (1) representante de los Directivos Académicos.</u> 3. <u>Un (1) representante de los Directores de Programas.</u> 4. <u>Un (1) representante de los profesores elegido por ellos para un período de tres (3) años.</u> 5. <u>Un (1) representante de los estudiantes elegido para un periodo de dos (2) años.</u> <p>PARÁGRAFO 1°. <u>Los representantes de los</u></p> | <p>numerales 2, 3 4 y 5 serán elegidos directamente por cada uno de sus respectivos estamentos, de acuerdo con la reglamentación que para tal efecto expida el Consejo Directivo.</p> <p>PARÁGRAFO 2°. <u>Las funciones de secretario del Consejo Académico serán cumplidas por el servidor de la Universidad del Ministerio Público que señale su propio reglamento.</u></p> <p>Artículo Nuevo</p> <p>ARTÍCULO 9. FUNCIONES DEL CONSEJO ACADÉMICO. <u>Son funciones del Consejo Académico, las siguientes:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Definir políticas y estrategias conducentes al desarrollo académico integral de la formación y capacitación de la Universidad del Ministerio Público, con un enfoque de investigación y de gestión del conocimiento en el corto, mediano y largo plazo.</u> 2. <u>Definir líneas, programas y proyectos de investigación sobre la base de las demandas del Ministerio Público, así como las estrategias para materializarlas.</u> 3. <u>Analizar y decidir sobre las situaciones académicas y disciplinarias de los profesores y estudiantes, cuando la gravedad del asunto así lo requiera y conforme a los reglamentos.</u> | |
| <p>ARTÍCULO 5. DESIGNACIÓN DEL RECTOR. El Rector de Universidad del Ministerio Público será designado por una sola vez por el Procurador General de la Nación,</p> | <ol style="list-style-type: none"> 4. <u>Recomendar al Consejo Directivo la creación, suspensión, supresión o fusión de programas académicos, investigación o extensión, e impartir concepto previo para la aprobación de los programas académicos.</u> 5. <u>Emitir concepto previo a la adopción o modificación de los estatutos docente y estudiantil y demás disposiciones académicas.</u> 6. <u>Aprobar los currículos de los programas académicos, que, en el marco de las normas vigentes, debe desarrollar el Establecimiento Público de Educación Superior –Conocimiento e Innovación para la Justicia (CIJ)-.</u> 7. <u>Recomendar al rector la adopción de estímulos y distinciones a la comunidad académica.</u> 8. <u>Rendir los informes que requiera el Consejo Directivo.</u> 9. <u>Las demás que le señale la ley y los estatutos.</u> <p>ARTÍCULO 5 10. DESIGNACIÓN DEL RECTOR. El Rector de la Universidad del Ministerio Público <u>es el representante legal de la entidad y la primera autoridad ejecutiva</u></p> | <p>por un término de tres años. Una vez vencido este término, el Consejo Superior Universitario será el competente para designar al Rector de conformidad con los estatutos.</p> <p>Artículo Nuevo</p> | <p><u>de la misma.</u></p> <p>PARÁGRAFO TRANSITORIO. <u>El Rector de Universidad del Ministerio Público</u> será designado por una sola vez por el Procurador General de la Nación, por un término de tres años. Una vez vencido este término, el Consejo Superior Universitario será el competente para designar al Rector de conformidad con los estatutos.</p> <p>ARTÍCULO 11. FUNCIONES DEL RECTOR DE LA UNIVERSIDAD DEL MINISTERIO PÚBLICO. <u>Son funciones del rector de la Universidad del Ministerio Público, las siguientes:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la ley, los acuerdos, los reglamentos de la Universidad del Ministerio Público y las decisiones emanadas del Consejo Superior y el Consejo Académico.</u> 2. <u>Proponer al Consejo Superior, el plan que contenga el direccionamiento estratégico y académico integral de mediano y largo plazo de la Universidad para dar cumplimiento a los objetivos y funciones de esta.</u> 3. <u>Presentar para aprobación del Consejo Superior el anteproyecto de presupuesto y el Programa Anual Mensualizado de Caja,</u> |

| | | | |
|---|---|--|--|
| <p>de conformidad con las normas que rigen la materia y realizar el seguimiento a su ejecución.</p> <p>4. Nombrar y remover a los servidores de la Universidad, de acuerdo con las disposiciones legales, estatutarias y reglamentarias vigentes.</p> <p>5. Adoptar el Manual de Funciones y Competencias Laborales y adoptar las modificaciones a que haya lugar.</p> <p>6. Someter a consideración del Consejo Superior las modificaciones a la estructura y la planta de personal de la universidad.</p> <p>7. Responder por la implementación del Sistema de Control Interno al interior de la Entidad, de acuerdo con la normativa vigente.</p> <p>8. Dirigir, administrar y ordenar el gasto con cargo al presupuesto de la universidad.</p> <p>9. Las demás que le correspondan que le señale la ley y los estatutos.</p> | <p>ARTÍCULO 6. JUNTA PROVISIONAL DE ADMINISTRACIÓN. La Junta Provisional de Administración hará las veces del Consejo Superior Universitario, mientras este pueda integrarse e instalarse. Contará con las facultades de gobierno para la organización</p> | <p>administrativa, económica y presupuestal, así como para la puesta en marcha de la Universidad. Estará constituida por el Procurador General de la Nación, quien la presidirá, cinco expertos en educación superior y administración universitaria, designados por el Procurador General de la Nación, y el rector de la Universidad.</p> <p>La Junta Provisional de Administración adoptará un Estatuto general provisional, definirá la estructura de la Universidad, expedirá la planta de personal y diseñará los respectivos manuales de funciones, sin perjuicio de la facultad del Consejo Superior Universitario para hacer las modificaciones que estime pertinentes.</p> <p>La Junta Provisional de Administración cesará en sus funciones una vez quede constituido e instalado el Consejo Superior Universitario. El Rector nombrará y posesionará al personal administrativo de carácter técnico y profesional necesario para el cumplimiento de las funciones de las distintas dependencias.</p> | <p>administrativa, económica y presupuestal, así como para la puesta en marcha de la Universidad. Estará constituida por el Procurador General de la Nación, quien la presidirá, cinco expertos en educación superior y administración universitaria, designados por el Procurador General de la Nación, y el rector de la Universidad.</p> <p>La Junta Provisional de Administración adoptará un Estatuto general provisional, definirá la estructura de la Universidad, expedirá la planta de personal y diseñará los respectivos manuales de funciones, sin perjuicio de la facultad del Consejo Superior Universitario para hacer las modificaciones que estime pertinentes.</p> <p>La Junta Provisional de Administración cesará en sus funciones una vez quede constituido e instalado el Consejo Superior Universitario. El Rector nombrará y posesionará al personal administrativo de carácter técnico y profesional necesario para el cumplimiento de las funciones de las distintas dependencias.</p> |
| <p>ARTÍCULO 6. JUNTA PROVISIONAL DE ADMINISTRACIÓN. La Junta Provisional de Administración hará las veces del Consejo Superior Universitario, mientras este pueda integrarse e instalarse. Contará con las facultades de gobierno para la organización</p> | <p>ARTÍCULO 6. JUNTA PROVISIONAL DE ADMINISTRACIÓN. La Junta Provisional de Administración hará las veces del Consejo Superior Universitario, mientras este pueda integrarse e instalarse. Contará con las facultades de gobierno para la organización</p> | <p>ARTÍCULO TRANSITORIO 12. CONSEJO SUPERIOR UNIVERSITARIO PROVISIONAL.</p> <p>El Consejo Superior Universitario Provisional hará las veces del Consejo Superior Universitario, mientras este pueda integrarse e instalarse.</p> | <p>ARTÍCULO TRANSITORIO 12. CONSEJO SUPERIOR UNIVERSITARIO PROVISIONAL.</p> <p>El Consejo Superior Universitario Provisional hará las veces del Consejo Superior Universitario, mientras este pueda integrarse e instalarse.</p> |
| <p>Contará con las facultades de gobierno para la organización administrativa, jurídica, contractual, económica y presupuestal, así como para la puesta en marcha de la Universidad. Estará constituida por el Procurador General de la Nación, quien la presidirá, cinco expertos en educación superior universitaria, designados por el Procurador General de la Nación y el rector de la Universidad, y un secretario general provisional que podrá ser un funcionario de la Procuraduría General de la Nación.</p> <p>El Consejo Superior Universitario Provisional aprobará los estatutos de la Universidad, definirá la estructura de la Universidad, expedirá la planta de personal y diseñará los respectivos manuales de funciones, sin perjuicio de la facultad del Consejo Superior Universitario para hacer las modificaciones que estime pertinentes. El Consejo Superior Universitario Provisional cesará en sus funciones, una vez se cumpla los mandatos de este parágrafo transitorio y quede constituido e instalado el Consejo Superior Universitario.</p> <p>PARÁGRAFO. En lo relativo al Consejo Académico, el Consejo Superior Universitario Provisional o el Consejo Superior Universitario podrá establecer un Consejo Académico Provisional quien</p> | <p>Artículo Nuevo</p> | <p>ARTÍCULO 7. PATRIMONIO Y FUENTES DE FINANCIACIÓN. Los ingresos y el patrimonio de la Universidad del Ministerio Público se compondrán de:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Recursos Públicos asignados anualmente al Presupuesto General de la Nación. 2. Ingresos propios derivados de la oferta de programas de formación, además de cursos y capacitaciones a entidades públicas o privadas, consultorías y proyectos de investigación y otros servicios. 3. Los recursos que se generen por concepto de inscripción en los concursos públicos de ingreso a la carrera administrativa en el Ministerio Público. 4. Los recursos que provengan de convenios interinstitucionales a nivel local, regional, nacional e internacional. 5. Los ingresos que reciba por donaciones y auxilios 6. Los bienes muebles e inmuebles que adquiera o se le transfieran, a cualquier título. <p>Artículo Nuevo</p> | <p>Artículo Nuevo</p> <p>ARTÍCULO 7. PATRIMONIO Y FUENTES DE FINANCIACIÓN. Los ingresos y el patrimonio de la Universidad del Ministerio Público se compondrán de:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Recursos Públicos asignados anualmente al Presupuesto General de la Nación. 2. Ingresos propios derivados de la oferta de programas de formación, además de cursos y capacitaciones a entidades públicas o privadas, consultorías y proyectos de investigación, extensión y otros servicios. 3. Los recursos que se generen por concepto de inscripción en los concursos públicos de ingreso a la carrera administrativa en el Ministerio Público. 4. Los recursos que provengan de convenios interinstitucionales a nivel local, regional, nacional e internacional. 5. Los ingresos que reciba por donaciones y auxilios 6. Los bienes muebles e inmuebles que adquiera o se le transfieran, a cualquier título. <p>ARTÍCULO TRANSITORIO 14. Autorícese al</p> |

| | | | |
|-----------------------|--|-----------------------|---|
| | <p><u>Procurador General de la Nación o su delegado para celebrar los contratos y los diferentes convenios que permita el ordenamiento jurídico con el fin, de adquirir y enajenar los bienes y demás instrumentos administrativos y técnicos necesarios para la administración y operación de la Universidad del Ministerio Público.</u></p> | | <p><u>patrimonio que se encuentren en cabeza del Instituto de Estudios del Ministerio público, se transferirán una vez entre en operación, incluyendo los recaudos o saldos de liquides que no estén respaldando obligaciones, a la Universidad del Ministerio Público.</u></p> <p><u>PARÁGRAFO 2. El certificado de disponibilidad presupuestal para proveer los cargos de Rector y demás empleos necesarios para la puesta en marcha de la Universidad del Ministerio Público será expedido por el Jefe de la Oficina de Presupuesto o quien haga sus veces en la Procuraduría General de la Nación.</u></p> |
| <p>Artículo Nuevo</p> | <p>ARTÍCULO TRANSITORIO 15. <u>Transferencia de bienes. La propiedad de los bienes muebles e inmuebles de los cuales sea titular la Procuraduría General de la Nación, que requiera la Universidad del Ministerio Público para el cumplimiento de sus funciones, podrán ser transferidos, dados en comodato y/o entregados por la Procuraduría General de la Nación a título gratuito. La determinación de los bienes, los plazos y términos para su entrega se señalarán en las actas que suscriba el Procurador General de la Nación y el Rector de la Universidad del Ministerio Público, las cuales serán registradas ante las autoridades competentes.</u></p> | <p>Artículo Nuevo</p> | <p>ARTÍCULO TRANSITORIO 17. <u>Suprimanse los empleos del Instituto de Estudios del Ministerio público (IEMP) e incorpórese directamente en los empleos equivalente que se creen en la Universidad del Ministerio Público con los mismos derechos y remuneraciones, conservando los derechos de carrera a los que haya lugar, mientras estén vinculados en la Universidad de.</u></p> <p><u>PARÁGRAFO TRANSITORIO. Lo previsto en este artículo debe darse en el mismo plazo de transformación del Instituto de Estudios del Ministerio público (IEMP) en la Universidad del Ministerio Público.</u></p> |
| <p>Artículo Nuevo</p> | <p>ARTÍCULO TRANSITORIO 16. <u>Para la vigencia fiscal del año 2026, la Universidad del Ministerio Público, podrá ser una Unidad Ejecutora de la Procuraduría General de la Nación y la ordenación del gasto estará a cargo del Rector de la Universidad del Ministerio Público.</u></p> <p>PARÁGRAFO 1: <u>Todos los bienes, activos y</u></p> | <p>Artículo Nuevo</p> | <p>ARTÍCULO 18. RÉGIMEN DE PERSONAL. <u>A los empleados de la Universidad del</u></p> |

| | | | |
|--|---|---|--|
| | <p><u>Ministerio Público se les aplicará en materia de administración de personal y de carrera, el régimen general que establezcan los estatutos. El personal docente se regirá en estas materias por lo establecido en sus estatutos, de conformidad con lo señalado en la Ley 30 de 1992.</u></p> <p><u>El régimen de nomenclatura salarial y prestacional aplicable a los empleados administrativos de la Universidad será el señalado por el Gobierno Nacional para los empleos de la Procuraduría General de la Nación, en desarrollo de las facultades otorgadas en la Constitución y en la Ley 4ª de 1992.</u></p> | <p>9. IMPACTO FISCAL</p> <p>La Ley 819 de 2003 por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones, en su artículo 7º estipula que “el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las Ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”. Siguiendo esta disposición, esta sección abordará el posible impacto fiscal y la fuente de financiamiento de la iniciativa.</p> <p>Además, es crucial considerar la jurisprudencia de la Corte Constitucional, que ha precisado que el impacto fiscal no puede ser un obstáculo insuperable para el desarrollo de las iniciativas legislativas. En la Sentencia C-490 de 2011, la Corte afirmó que:</p> <p>“El mandato de adecuación entre la justificación de los proyectos de ley y la planeación de la política económica, empero, no puede comprenderse como un requisito de trámite para la aprobación de las iniciativas legislativas, cuyo cumplimiento recaiga exclusivamente en el Congreso. Ello en tanto (i) el Congreso carece de las instancias de evaluación técnica para determinar el impacto fiscal</p> | |
| <p>ARTÍCULO 8. VIGENCIA. La presente ley regirá a partir de su sanción y publicación.</p> | <p>ARTÍCULO 819. VIGENCIA. La presente ley regirá a partir de su sanción y publicación. Deroga todas las disposiciones estipuladas respecto del Instituto de Estudios del Ministerio público en la Ley 262 de 2000 y demás que le sean contrarias.</p> <p>PARÁGRAFO TRANSITORIO. Régimen de transición. La transformación del Instituto de Estudios del Ministerio público (IEMP) en la Universidad del Ministerio Público se dará en un plazo no mayor a seis (6) meses contados a partir de la sanción y publicación.</p> | | |

de cada proyecto, la determinación de las fuentes adicionales de financiación y la compatibilidad con el marco fiscal de mediano plazo; y (ii) aceptar una interpretación de esta naturaleza constituiría una carga irrazonable para el Legislador y otorgaría un poder correlativo de veto al Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda, respecto de la competencia del Congreso para hacer las leyes. Un poder de este carácter, que involucra una barrera en la función Constitucional de producción normativa, se muestra incompatible con el balance entre los poderes públicos y el principio democrático. La exigencia de la norma orgánica, a su vez, presupone que la previsión en cuestión debe contener un mandato imperativo de gasto público”.

Asimismo, se debe tener en cuenta el pronunciamiento de la Corte Constitucional en la Sentencia C-502 de 2007, que señaló que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en un obstáculo para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa. En esa ocasión, la Corte afirmó:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir únicamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo. Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

Conforme a lo anterior se solicitará al Ministerio de Hacienda, concepto sobre el presente proyecto de ley, toda vez que se considera que el presente Proyecto implica impacto fiscal para el presupuesto nacional.

10. CONFLICTO DE INTERÉS

El artículo 291 de la Ley 5ª de 1992 -Reglamento Interno del Congreso, modificado por el artículo 3° de la Ley 2003 de 2019, establece que: “*el autor del proyecto y el ponente presentarán en el cuerpo de la exposición de motivos un acápite que describa las circunstancias o eventos que podrían generar un conflicto de interés para la discusión y votación del proyecto, de acuerdo con el artículo 286. Estos serán criterios guías para que los otros congresistas tomen una decisión en torno a si se encuentran en una causal de impedimento, no obstante, otras causales que el Congresista pueda*

encontrar”. A su turno, el artículo 286 de la norma en comento, modificado por el artículo 1° de la Ley 2003 de 2019, define el conflicto de interés como la “*situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista*”.

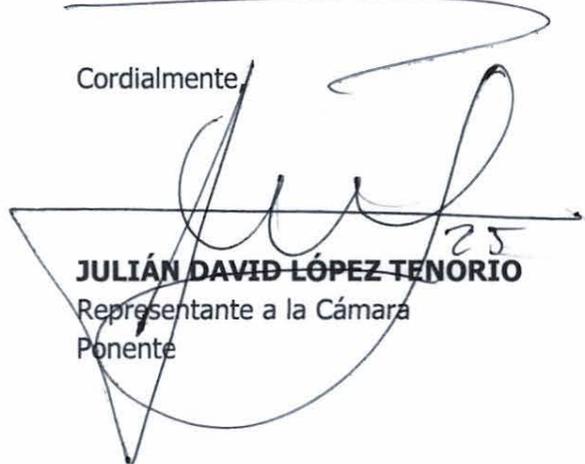
De lo anterior y de manera meramente orientativa, se considera que para la discusión y aprobación de este proyecto de ley no existen circunstancias que pudieran dar lugar a un eventual conflicto de interés por parte de los Honorables Congresistas, pues es una iniciativa de carácter general, impersonal y abstracta, con lo cual no se materializa una situación concreta que permita enmarcar un beneficio particular, directo ni actual. En suma, se considera que este proyecto se enmarca en lo dispuesto por el literal a) del artículo primero de la Ley 2003 de 2019 sobre las hipótesis de cuando se entiende que no hay conflicto de interés.

En todo caso, es pertinente aclarar que los conflictos de interés son personales y corresponde a cada Congresista evaluarlos, pudiendo manifestar cuando considere que está inmerso en impedimento

11. PROPOSICIÓN

En virtud de las consideraciones anteriormente expuestas, solicito a los miembros de la Comisión Sexta Constitucional de la Cámara de Representantes, dar Primer Debate al Proyecto de Ley número 123 de 2025 Senado, 339 de 2025 Cámara, por la cual se crea la Universidad del Ministerio Público y se dictan otras disposiciones conforme al pliego de modificaciones propuesto.

Cordialmente



JULIÁN DAVID LÓPEZ TENORIO
Representante a la Cámara
Ponente

TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE EN LA COMISIÓN SEXTA CONSTITUCIONAL DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 123 DE 2025 SENADO, 339 DE 2025 CÁMARA

por la cual se transforma el Instituto de Estudios del Ministerio Público (IEMP) en la Universidad del Ministerio Público y se dictan otras disposiciones.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. Transformación y naturaleza jurídica. Transfórmese el Instituto de Estudios del Ministerio público (IEMP) en la Universidad del Ministerio Público organizada como un ente universitario autónomo estatal del orden nacional de carácter especial, vinculado a la Procuraduría General de la Nación, con personería jurídica, patrimonio independiente y autonomía académica, administrativa, financiera y presupuestal.

Parágrafo 1°. La Universidad del Ministerio Público, operará con planta de personal que se adopte para su funcionamiento o mediante Convenios con otras Universidades, Centros o Institutos de investigación.

Parágrafo 2°. La transformación del Instituto de Estudios del Ministerio Público (IEMP) en la Universidad del Ministerio Público no requiere de lo previsto en el artículo 58 de la Ley 30 de 1992.

Artículo 2°. Sede. La Universidad del Ministerio Público tendrá como sede principal la ciudad de Bogotá, D. C. y podrá establecer sedes o seccionales según disponga el Consejo Superior Universitario.

Artículo 3°. Régimen Jurídico. Salvo lo que de manera especial se dispone en esta ley, la Universidad del Ministerio Público se regirá por lo dispuesto para las Universidades Oficiales en la Ley 30 de 1992, las disposiciones que la sustituyan o modifiquen y demás normas concordantes. Incluyendo la inspección y vigilancia, en lo referente a la prestación del servicio educativo en los términos de la Ley 1740 del 2014 o la que haga sus veces.

Para todos los efectos tendrá autonomía en los términos del artículo 28 de la Ley 30 de 1992. En materia contractual se regirá por las normas de derecho privado en los términos de la Ley 30 de 1992. En materia financiera y presupuestal se regirá por lo que determine el Consejo Superior Universitario.

Artículo 4°. Objeto y funciones. La Universidad del Ministerio Público tendrá por objeto la docencia, investigación y extensión en las áreas misionales del Ministerio Público, con apoyo en el desarrollo de tecnologías de la información y la comunicación. En especial desarrollará las siguientes funciones:

1. Diseñar impartir y ofertar directamente o mediante convenios con instituciones de educación superior, centros o institutos de investigación, programas de pregrado y posgrado en temas de interés para la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, las personerías distritales y municipales y todas las entidades y organismos del Estado colombiano, los cuales se podrán desarrollarse por ciclos propedéuticos.

2. Formar talento humano altamente calificado en materias relacionadas con el derecho disciplinario, los derechos humanos y la paz.

3. Adelantar investigaciones, publicaciones, estudios interdisciplinarios, eventos académicos y programas de cooperación internacional en los

aspectos preventivos, de protección del interés público, lucha contra la corrupción, promoción y defensa de los derechos humanos, disciplinarios, de intervención judicial, entre otras materias, que contribuyan al cumplimiento de la misionalidad del Ministerio Público.

4. Contribuir al análisis de la gestión institucional que mejoren la eficacia del control disciplinario, la defensa de los derechos humanos, la protección del interés público y la intervención judicial de los agentes del ministerio público.

5. Establecer redes de conocimiento, alianzas académicas y de cooperación con universidades y centros de pensamiento nacionales e internacionales.

6. Las demás que le asignen la ley y que se definan en los estatutos de la Universidad.

Parágrafo 1°. Extensión académica interinstitucional. La Universidad del Ministerio Público actuará como centro de excelencia para la formación y capacitación de funcionarios y servidores públicos de todas las entidades del Estado colombiano, en áreas relacionadas con la función pública, derechos humanos, integridad, control disciplinario, transparencia, innovación pública, gobierno digital y demás materias que contribuyan al fortalecimiento institucional del Estado.

Parágrafo 2°. La Universidad del Ministerio Público también podrá ofrecer programas académicos, cursos, diplomados y capacitación a servidores públicos de todas las ramas y órganos del poder público, así como de organismos autónomos, entidades descentralizadas y territoriales, con el fin de fortalecer las competencias técnicas, jurídicas, administrativas y éticas del Estado colombiano.

Artículo 5°. Órganos de Dirección, Gobierno y Administración. La Universidad del Ministerio Público tendrá como órganos y autoridad de dirección, gobierno y administración el Consejo Superior Universitario, el Consejo Académico y el Rector.

Las funciones, composición y propósitos del Gobierno Universitario estarán determinados en la presente ley y en los Estatutos de la Universidad.

Artículo 6°. Consejo Superior Universitario. El Consejo Superior Universitario es el máximo órgano de dirección y gobierno de la Universidad del Ministerio Público y estará integrado por:

1. El Procurador General de la Nación o su delegado, quien lo presidirá.

2. El Ministro de Educación Nacional o su delegado.

3. El defensor del Pueblo o su delegado.

4. Dos miembros designados por el Procurador General de la Nación que hayan tenido vínculos con el sector universitario.

5. Un representante de los personeros municipales o distritales.

6. Un representante de los funcionarios de la Universidad.

7. Un representante de los estudiantes.
8. Un exrector universitario.
9. El rector de la institución con voz, pero sin voto.

Parágrafo. Los estatutos reglamentarán las calidades, elección y período de su permanencia de los miembros del Consejo Superior Universitario, así como su funcionamiento.

Artículo 7°. Funciones del Consejo Superior Universitario. Son funciones del Consejo Superior de la Universidad del Ministerio Público, las siguientes:

1. Formular, a propuesta del rector, las políticas generales de la Universidad, los planes y programas conforme a la ley.
2. Designar al rector, de conformidad con los estatutos.
3. Adoptar y modificar la estructura organizacional interna y la planta de personal de la Universidad del Ministerio Público.
4. Adoptar el estatuto interno y sus reformas.
5. Aprobar el anteproyecto de presupuesto anual de la Universidad del Ministerio Público, autorizar las adiciones y traslados presupuestales que se requieran en el curso de la vigencia, de acuerdo con las disposiciones presupuestales que regulan la materia.
6. Expedir, previo concepto del Consejo Académico, los reglamentos docentes, estudiantil y demás que se requiera para el normal funcionamiento de Universidad del Ministerio Público.
7. Crear, suspender o suprimir los programas académicos ofrecidos por la Universidad del Ministerio Público, previo concepto del Consejo Académico.
8. Autorizar la aceptación de donaciones o legados.
9. Examinar y aprobar anualmente los estados financieros de la entidad.
10. Fijar los derechos pecuniarios y exenciones de carácter académico a propuesta del Rector.
11. Adoptar su propio reglamento.
12. Las demás que le señalen la ley y los estatutos internos.

Artículo 8°. Consejo Académico. El Consejo Académico es la máxima autoridad académica de la Universidad del Ministerio Público. Tiene la responsabilidad de orientar y decidir en materia pedagógica, curricular, docente, investigativa, de proyección social y extensión y de orden académico-administrativo, para el logro y cumplimiento de los fines y objetivos de la Institución. El Consejo Académico se reunirá de acuerdo con la periodicidad que señale el reglamento y estará integrado por:

1. El Rector, quien lo presidirá.
2. Un (1) representante de los Directivos Académicos.

3. Un (1) representante de los Directores de Programas.

4. Un (1) representante de los profesores elegido por ellos para un período de tres (3) años.

5. Un (1) representante de los estudiantes elegido para un período de dos (2) años.

Parágrafo 1°. Los representantes de los numerales 2, 3 4 y 5 serán elegidos directamente por cada uno de sus respectivos estamentos, de acuerdo con la reglamentación que para tal efecto expida el Consejo Directivo.

Parágrafo 2°. Las funciones de secretario del Consejo Académico serán cumplidas por el servidor de la Universidad del Ministerio Público que señale su propio reglamento.

Artículo 9°. Funciones del Consejo Académico. Son funciones del Consejo Académico, las siguientes:

1. Definir políticas y estrategias conducentes al desarrollo académico integral de la formación y capacitación de la Universidad del Ministerio Público, con un enfoque de investigación y de gestión del conocimiento en el corto, mediano y largo plazo.
2. Definir líneas, programas y proyectos de investigación sobre la base de las demandas del Ministerio Público, así como las estrategias para materializarlas.
3. Analizar y decidir sobre las situaciones académicas y disciplinarias de los profesores y estudiantes, cuando la gravedad del asunto así lo requiera y conforme a los reglamentos.
4. Recomendar al Consejo Directivo la creación, suspensión, supresión o fusión de programas académicos, investigación o extensión, e impartir concepto previo para la aprobación de los programas académicos.
5. Emitir concepto previo a la adopción o modificación de los estatutos docente y estudiantil y demás disposiciones académicas.
6. Aprobar los currículos de los programas académicos, que, en el marco de las normas vigentes, debe desarrollar el Establecimiento Público de Educación Superior –Conocimiento e Innovación para la Justicia (CIJ)–.
7. Recomendar al rector la adopción de estímulos y distinciones a la comunidad académica.
8. Rendir los informes que requiera el Consejo Directivo.
9. Las demás que le señale la ley y los estatutos.

Artículo 10. Designación del rector. El Rector de la Universidad del Ministerio Público es el representante legal de la entidad y la primera autoridad ejecutiva de la misma.

Parágrafo Transitorio. El Rector de Universidad del Ministerio Público será designado por una sola vez por el Procurador General de la Nación, por un término de tres años. Una vez vencido este término, el Consejo Superior Universitario será el competente para designar al Rector de conformidad con los estatutos.

Artículo 11. Funciones del rector de la Universidad del Ministerio Público. Son funciones del rector de la Universidad del Ministerio Público, las siguientes:

1. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la ley, los acuerdos, los reglamentos de la Universidad del Ministerio Público y las decisiones emanadas del Consejo Superior y el Consejo Académico.

2. Proponer al Consejo Superior, el plan que contenga el direccionamiento estratégico y académico integral de mediano y largo plazo de la Universidad para dar cumplimiento a los objetivos y funciones de esta.

3. Presentar para aprobación del Consejo Superior el anteproyecto de presupuesto y el Programa Anual Mensualizado de Caja, de conformidad con las normas que rigen la materia y realizar el seguimiento a su ejecución.

4. Nombrar y remover a los servidores de la Universidad, de acuerdo con las disposiciones legales, estatutarias y reglamentarias vigentes.

5. Adoptar el Manual de Funciones y Competencias Laborales y adoptar las modificaciones a que haya lugar.

6. Someter a consideración del Consejo Superior las modificaciones a la estructura y la planta de personal de la universidad.

7. Responder por la implementación del Sistema de Control Interno al interior de la Entidad, de acuerdo con la normativa vigente.

8. Dirigir, administrar y ordenar el gasto con cargo al presupuesto de la universidad.

9. Las demás que le correspondan que le señale la ley y los estatutos.

Artículo Transitorio 12. Consejo Superior Universitario Provisional. El Consejo Superior Universitario Provisional hará las veces del Consejo Superior Universitario, mientras este pueda integrarse e instalarse.

Contará con las facultades de gobierno para la organización administrativa, jurídica, contractual, económica y presupuestal, así como para la puesta en marcha de la Universidad. Estará constituida por el Procurador General de la Nación, quien la presidirá, cinco expertos en educación superior universitaria, designados por el Procurador General de la Nación y el rector de la Universidad, y un secretario general provisional que podrá ser un funcionario de la Procuraduría General de la Nación.

El Consejo Superior Universitario Provisional aprobará los estatutos de la Universidad, definirá la estructura de la Universidad, expedirá la planta de personal y diseñará los respectivos manuales de funciones, sin perjuicio de la facultad del Consejo Superior Universitario para hacer las modificaciones que estime pertinentes.

El Consejo Superior Universitario Provisional cesará en sus funciones, una vez se cumpla los mandatos de este párrafo transitorio y quede constituido e instalado el Consejo Superior Universitario.

Parágrafo. En lo relativo al Consejo Académico, el Consejo Superior Universitario Provisional o el Consejo Superior Universitario podrá establecer un Consejo Académico Provisional quien cumplirá las funciones del Consejo Académico hasta que este pueda constituirse e instalarse.

Artículo 13. Patrimonio y fuentes de financiación. Los ingresos y el patrimonio de la Universidad del Ministerio Público se compondrán de:

1. Recursos Públicos asignados anualmente del Presupuesto General de la Nación.

2. Ingresos propios derivados de la oferta de programas de formación, además de cursos y capacitaciones a entidades públicas o privadas, consultorías y proyectos de investigación, extensión y otros servicios.

3. Los recursos que se generen por concepto de inscripción en los concursos públicos de ingreso a la carrera administrativa en el Ministerio Público.

4. Los recursos que provengan de convenios interinstitucionales a nivel local, regional, nacional e internacional.

5. Los ingresos que reciba por donaciones y auxilios

6. Los bienes muebles e inmuebles que adquiera o se le transfieran, a cualquier título.

Artículo Transitorio 14. Autorícese al Procurador General de la Nación o su delegado para celebrar los contratos y los diferentes convenios que permita el ordenamiento jurídico con el fin, de adquirir y enajenar los bienes y demás instrumentos administrativos y técnicos necesarios para la administración y operación de la Universidad del Ministerio Público.

Artículo Transitorio 15. Transferencia de bienes. La propiedad de los bienes muebles e inmuebles de los cuales sea titular la Procuraduría General de la Nación, que requiera la Universidad del Ministerio Público para el cumplimiento de sus funciones, podrán ser transferidos, dados en comodato y/o entregados por la Procuraduría General de la Nación a título gratuito. La determinación de los bienes, los plazos y términos para su entrega se señalarán en las actas que suscriba el Procurador General de la Nación y el Rector de la Universidad del Ministerio Público, las cuales serán registradas ante las autoridades competentes.

Artículo Transitorio 16. Para la vigencia fiscal del año 2026, la Universidad del Ministerio Público, podrá ser una Unidad Ejecutora de la Procuraduría General de la Nación y la ordenación del gasto estará a cargo del Rector de la Universidad del Ministerio Público.

Parágrafo 1°. Todos los bienes, activos y patrimonio que se encuentren en cabeza del Instituto de Estudios del Ministerio público, se transferirán una vez entre en operación, incluyendo los recaudos o saldos de liquides que no estén respaldando obligaciones, a la Universidad del Ministerio Público.

Parágrafo 2°. El certificado de disponibilidad presupuestal para proveer los cargos de Rector y demás empleos necesarios para la puesta en marcha de la Universidad del Ministerio Público será expedido por el Jefe de la Oficina de Presupuesto o quien haga sus veces en la Procuraduría General de la Nación.

Artículo Transitorio 17. Suprímense los empleos del Instituto de Estudios del Ministerio Público (IEMP) e incorpórese directamente en los empleos equivalente que se creen en la Universidad del Ministerio Público con los mismos derechos y remuneraciones, conservando los derechos de carrera a los que haya lugar, mientras estén vinculados en la Universidad de.

Parágrafo transitorio. Lo previsto en este artículo debe darse en el mismo plazo de transformación del Instituto de Estudios del Ministerio público (IEMP) en la Universidad del Ministerio Público.

Artículo 18. Régimen de Personal. A los empleados de la Universidad del Ministerio Público se les aplicará en materia de administración de personal y de carrera, el régimen general que establezcan los estatutos. El personal docente se regirá en estas materias por lo establecido en sus estatutos, de conformidad con lo señalado en la Ley 30 de 1992.

El régimen de nomenclatura salarial y prestacional aplicable a los empleados administrativos de la Universidad será el señalado por el Gobierno nacional para los empleos de la Procuraduría General de la Nación, en desarrollo de las facultades otorgadas en la Constitución y en la Ley 4ª de 1992.

Artículo 19. Vigencia. La presente ley regirá a partir de su sanción y publicación, deroga todas las disposiciones estipuladas respecto del Instituto de Estudios del Ministerio público en la Ley 262 de 2000 y demás que le sean contrarias.

Parágrafo Transitorio. Régimen de Transición. La transformación del Instituto de Estudios del Ministerio público (IEMP) en la Universidad del Ministerio Público se dará en un plazo no mayor a seis (6) meses contados a partir de la sanción y publicación.

Cordialmente,



Julián David López Tenorio
Representante a la Cámara
Ponente

COMISIÓN SEXTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE
SUSTANCIACIÓN
INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

Bogotá D.C., 17 de septiembre de 2025

En la fecha fue recibido el informe de ponencia para Primer Debate al Proyecto de Ley No. 339 de 2025 Cámara – 123 de 2025 Senado "POR LA CUAL SE CREA LA UNIVERSIDAD DEL MINISTERIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Dicha ponencia fue firmada por el Honorable Representante **JULIÁN DAVID LÓPEZ TENORIO**.

Mediante Nota Interna No. C.S.C.P. 3.6 –791/25 del 16 de septiembre de 2025, se solicita la publicación en la Gaceta del Congreso de la República.



RAUL FERNANDO RODRÍGUEZ RINCÓN
Secretario