



# GACETA DEL CONGRESO

## SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXV - N° 1410

Bogotá, D. C., lunes, 28 de septiembre de 2026

EDICIÓN DE 51 PÁGINAS

DIRECTORES:

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

MIGUEL ÁNGEL SÁNCHEZ VÁSQUEZ

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.secretariasenado.gov.co

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

# SENADO DE LA REPÚBLICA

## PONENCIAS

### INFORME DE PONENCIA POSITIVA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 194 DE 2026 SENADO

*por medio de la cual se establecen medidas para promover y garantizar la vinculación de mano de obra local en proyectos de gran escala o de impacto territorial significativo, y se dictan otras disposiciones.*

#### Comisión Séptima Constitucional Permanente

CSP-CS- 0996-2026

Bogotá D.C., 28 de septiembre de 2026

Doctor

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

Secretario General

Doctora

LUCENA GONZÁLEZ QUIROGA

Jefe Sección de Leyes

Senado de la República

E.

S.

D.

**ASUNTO:** Publicación en la Gaceta del Congreso informe de ponencia para primer debate al Proyecto de Ley No. 194/26 SENADO” POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA PROMOVER Y GARANTIZAR LA VINCULACIÓN DE MANO DE OBRA LOCAL EN PROYECTOS DE GRAN ESCALA O DE IMPACTO TERRITORIAL SIGNIFICATIVO, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

Respetado Secretario,

Por instrucciones de la Mesa Directiva de la Comisión Séptima del Senado, y teniendo en cuenta lo dispuesto en artículo 156 de la Ley 5ª de 1992, remito a su Despacho en medio electrónico para su publicación en la Gaceta del Congreso de la República, la siguiente ponencia, así:

**INFORME DE PONENCIA PARA: PRIMER DEBATE**

**NÚMERO DEL PROYECTO DE LEY:** 194/2026 Senado

**TÍTULO:** “POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA PROMOVER Y GARANTIZAR LA VINCULACIÓN DE MANO DE OBRA LOCAL EN PROYECTOS DE GRAN ESCALA O DE IMPACTO TERRITORIAL SIGNIFICATIVO, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

**INICIATIVA:** : H.S MARCOS DANIEL PINEDA GARCÍA, NADIA BLEL SCAF

**RADICADO:** EN SENADO: 19-08-2026

EN COMISIÓN: 28-08-2026

EN CÁMARA: XX-XX-202X

#### PUBLICACIONES – GACETAS

| TEXTO ORIGINAL   | PONENCIA 1º DEBATE SENADO | TEXTO DEFINITIVO COM VII SENADO | PONENCIA 2º DEBATE SENADO | TEXTO DEFINITIVO PLENARIA SENADO | PONENCIA 1º DEBATE CAMARA | TEXTO DEFINITIVO COM VII CAMARA | PONENCIA 2º DEBATE CAMARA | TEXTO DEFINITIVO PLENARIA CAMARA |
|------------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------|----------------------------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------|----------------------------------|
| 00 Art 1143/2026 |                           |                                 |                           |                                  |                           |                                 |                           |                                  |

| PONENTES PRIMER DEBATE    |               |             |
|---------------------------|---------------|-------------|
| HH.SS. PONENTES           | ASIGNADO (A)  | PARTIDO     |
| NADIA GEORGETTE BLEL SCAF | PONENTE UNICA | CONSERVADOR |

NÚMERO DE FOLIOS: SETENTA Y CINCO (75)  
RECIBIÓ EL DÍA: 24 DE SEPTIEMBRE DE 2026  
HORA: 19:14PM

Atentamente,

ALFREDO JOSÉ MOÍSES LÓPEZ

Secretario General Comisión Séptima

Proyectó: María Lourdes Cambar  
Revisó y aprobó: Alfredo José Moisés López -Secretario General



Bogotá D.C, septiembre de 2026

Doctor  
**ALFREDO JOSÉ MOISÉS LÓPEZ**  
Secretario de la Comisión Séptima  
Senado de la República  
E. S. D.

**REFERENCIA: INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY NO 194/26 SENADO" POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA PROMOVER Y GARANTIZAR LA VINCULACIÓN DE MANO DE OBRA LOCAL EN PROYECTOS DE GRAN ESCALA O DE IMPACTO TERRITORIAL SIGNIFICATIVO, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES "**

Respetado secretario,

Atendiendo a lo dispuesto en los artículos 150, 153, y 156 de la Ley 5ª de 1992, y conforme a la designación hecha por la Mesa Directiva como ponente de esta iniciativa, rindo informe de ponencia positiva para primer debate en los siguientes términos:

|                 |                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PROYECTO DE LEY | No 194/2026 SENADO                                                                                                                                                                                             |
| TÍTULO          | POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA PROMOVER Y GARANTIZAR LA VINCULACIÓN DE MANO DE OBRA LOCAL EN PROYECTOS DE GRAN ESCALA O DE IMPACTO TERRITORIAL SIGNIFICATIVO, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES |
| AUTORES         | HS MARCOS DANIEL PINEDA, HS NADYA GEORGETTE BLEL SCAFF.                                                                                                                                                        |
| PONENTES        | H.S. NADYA GEORGETTE BLEL SCAFF – PONENTE ÚNICA                                                                                                                                                                |
| PONENCIA        | POSITIVA                                                                                                                                                                                                       |

Cordialmente,

  
**NADIA GEORGETTE BLEL SCAFF**  
Ponente Única

Bogotá D.C., septiembre de 2026

Doctor  
**ALFREDO JOSÉ MOISÉS LÓPEZ**  
Secretario Comisión Séptima Constitucional  
Senado de la República.  
Ciudad

**REFERENCIA: INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY NO 194/26 SENADO" POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA PROMOVER Y GARANTIZAR LA VINCULACIÓN DE MANO DE OBRA LOCAL EN PROYECTOS DE GRAN ESCALA O DE IMPACTO TERRITORIAL SIGNIFICATIVO, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES "**

Respetado Secretario,

Atendiendo la designación realizada por la Mesa Directiva de la Comisión Séptima del Senado de la República y en cumplimiento del mandato constitucional y de lo dispuesto en el artículo 156 de la Ley 5ª de 1992, dentro del término establecido para tal efecto, rendimos informe de ponencia para primer debate de la siguiente manera:

1. Antecedentes de la Iniciativa Legislativa
2. Objeto y contenido de la iniciativa
3. Justificación de la Iniciativa
4. Consideraciones adicionales de la ponente.
5. Conceptos
6. Pliego de modificaciones
7. Proposición.
8. Texto propuesto para Primer Debate Senado

**1. ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA.**

La iniciativa objeto de estudio es de origen parlamentario y fue radicada en el Senado de la República el 19 de agosto de 2026 por el Honorable Senador Marcos Daniel Pineda García, como autor principal, y la Honorable Senadora Nadya Georgette Blel Scaff, como coautora, conforme consta en la Gaceta del Congreso No. 1143 de 2026.

La Mesa Directiva de la Comisión Séptima del Senado de la República, mediante oficio CSP-CS- 0862 - 2026 de 03 de septiembre de 2026, designó como ponente única para rendir el informe de ponencia para primer debate a la Honorable Senadora Nadya Georgette Blel Scaff.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div><div>2. OBJETO Y CONTENIDO DE LA INICIATIVA</div><div><p>El Proyecto de Ley No. 194 de 2026 Senado está integrado por catorce (14) artículos y propone establecer un régimen especial para promover y garantizar la vinculación de mano de obra local, calificada y no calificada, en proyectos de gran escala o de impacto territorial significativo.</p><p>El <b>artículo 1</b> establece el objeto de la iniciativa, orientado a promover y garantizar la vinculación efectiva y verificable de mano de obra local en los proyectos comprendidos por la ley.</p><p>El <b>artículo 2</b> determina su ámbito de aplicación y los criterios para identificar los proyectos sujetos al régimen, incluyendo actividades relacionadas con recursos naturales no renovables, energía, infraestructura de transporte, logística, aprovechamiento hídrico, servicios públicos y complejos industriales, entre otros. Para su aplicación contempla criterios asociados a licenciamiento ambiental, demanda de trabajadores, declaratoria estratégica y umbrales sectoriales.</p><p>Los <b>artículos 3 y 4</b> contienen las principales definiciones y establecen el esquema de priorización territorial para la gestión de las vacantes a través de prestadores autorizados del Servicio Público de Empleo, dando prioridad a los residentes de los municipios directamente intervenidos, posteriormente a los municipios limítrofes y, finalmente, a los demás municipios del respectivo departamento.</p><p>El <b>artículo 5</b> fija las metas mínimas de vinculación en el cien por ciento (100 %) de las vacantes de mano de obra no calificada y no menos del cincuenta por ciento (50 %) de las vacantes de mano de obra calificada, siempre que exista oferta local disponible e idónea.</p><p>El <b>artículo 6</b> crea el Plan de Empleo Local, a cargo del operador principal y con participación de los empleadores vinculados, como instrumento para anticipar la demanda laboral, identificar brechas de formación y desarrollar acciones de capacitación, certificación de competencias y transferencia de conocimientos.</p><p>El <b>artículo 7</b> establece el mecanismo para acreditar la residencia efectiva, mediante certificación expedida por la alcaldía municipal o distrital correspondiente, y contempla mecanismos especiales para las personas que presenten dificultades justificadas para acreditar su residencia.</p><p>El <b>artículo 8</b> distribuye las responsabilidades entre el operador principal y los empleadores vinculados al proyecto, incluyendo obligaciones relacionadas con la gestión de vacantes, el cumplimiento de las metas, el Plan de Empleo Local, el suministro de información y el seguimiento de las obligaciones previstas en la iniciativa.</p><p>El <b>artículo 9</b> establece obligaciones de reporte semestral, transparencia y evaluación, incluyendo información sobre trabajadores vinculados, cumplimiento de las metas, vacantes, insuficiencia de oferentes y acciones de formación.</p></div></div> | <div><p>El <b>artículo 10</b> regula las situaciones excepcionales en las cuales pueden proveerse temporalmente vacantes sin agotar previamente el procedimiento ordinario de gestión y priorización territorial, particularmente frente a emergencias, continuidad de servicios públicos esenciales y necesidades técnicas altamente especializadas e imprevisibles.</p><p>El <b>artículo 11</b> atribuye al Ministerio del Trabajo las funciones de inspección, vigilancia y control, determina las conductas constitutivas de infracción y remite al régimen sancionatorio laboral vigente para la imposición de las sanciones correspondientes.</p><p>Finalmente, el <b>artículo 12</b> establece un período de transición de doce (12) meses y las reglas de aplicación para proyectos en ejecución; el <b>artículo 13</b> dispone la reglamentación de la ley por parte del Gobierno nacional; y el <b>artículo 14</b> regula su vigencia, derogatorias y articulación con el régimen general previsto en el artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 y con las disposiciones sectoriales que resulten más favorables para la vinculación de mano de obra local.</p><div>3. JUSTIFICACION DE LA INICIATIVA<div>3.1 La necesidad de vincular los grandes proyectos con el desarrollo laboral de los territorios<p>La llegada de proyectos de gran escala va a tener impactos significativos sobre las dinámicas de los territorios donde se ejecutan, particularmente cuando se trata de municipios pequeños o áreas rurales. Durante sus diferentes etapas, un proyecto de gran envergadura puede generar demanda de trabajadores, llegada de población, nuevas actividades económicas, presión sobre infraestructura y servicios y cambios en las necesidades de cualificación de la población.</p><p>Por ello, la generación de empleo local constituye uno de los mecanismos más directos mediante los cuales una inversión puede traducirse en beneficios directos para las comunidades asentadas en su área de influencia.</p><p>La problemática adquiere particular relevancia en territorios rurales y apartados. De acuerdo con el DANE, en el trimestre marzo-mayo de 2026 la proporción de población ocupada informal en centros poblados y rural disperso alcanzó el 82,9 %, muy por encima de la registrada en las principales ciudades del país. Es decir, son estas zonas las que necesitan mayor generación de oportunidades laborales.</p><p>En este contexto, resulta razonable que los proyectos con mayor capacidad de transformación territorial estén acompañados por mecanismos que permitan que las oportunidades laborales generadas lleguen efectivamente a la población residente.</p></div><div>3.2 Del porcentaje general a un régimen reforzado para grandes proyectos</div></div></div> |
| <div><p>El artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 constituye un avance relevante al establecer un piso general del cincuenta por ciento (50 %) de mano de obra local para las inversiones y programas ejecutados en las regiones, condicionado a la existencia de personal con las capacidades requeridas. Sin embargo, tiene grandes falencias en acotar su alcance y verificar su posibilidad de implementación.</p><p>El Decreto 0990 de 2026 desarrolló operativamente esta disposición y estableció mecanismos de priorización mediante el Servicio Público de Empleo.</p><p>No obstante, las características de un proyecto de gran escala no son equivalentes a las de cualquier otra inversión regional. Una actividad extractiva de larga duración, una central de generación energética, una línea de transmisión, una gran infraestructura vial, un complejo industrial o petroquímico o un proyecto logístico de gran magnitud tienen una incidencia territorial y una capacidad de generación de demanda laboral que justifican un tratamiento reforzado.</p><p>Por ello, este proyecto no pretende sustituir el régimen general, sino complementarlo para una categoría específica de proyectos, estableciendo reglas de rango legal sobre:</p><ul style="list-style-type: none"><li>• Diferenciación entre mano de obra calificada y no calificada.</li><li>• Metas superiores cuando exista oferta idónea.</li><li>• Distribución territorial de las oportunidades.</li><li>• Obligaciones aplicables a toda la cadena de contratación.</li><li>• Planificación anticipada de la demanda laboral.</li><li>• Formación y transferencia de conocimientos.</li><li>• Trazabilidad de vacantes y vinculaciones.</li><li>• Prevención de mecanismos de elusión.</li><li>• Situaciones excepcionales.</li><li>• Inspección, vigilancia y control.</li></ul><p>Esta diferenciación cuenta además con un precedente sectorial. Desde 2016, el régimen aplicable a la exploración y producción de hidrocarburos dispone que, en principio, el cien por ciento de la mano de obra no calificada debe provenir del área de influencia y establece una participación mínima de mano de obra calificada local.</p><p>La presente iniciativa recoge esa experiencia y la adapta a otros proyectos que, aun perteneciendo a sectores diferentes, pueden generar impactos laborales y territoriales comparables.</p><div>3.3 Justificación de las metas diferenciadas<p>El proyecto establece una diferencia entre mano de obra calificada y no calificada. Para la mano de obra no calificada, se establece una meta del cien por ciento (100 %) de las vacantes, condicionada a</p></div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <div><p>la disponibilidad de oferentes locales idóneos, cifra correspondiente con normativa vigente para ciertos sectores. Esta regla responde a que estos cargos no exigen formación técnica, tecnológica o profesional y, por tanto, las barreras de entrada asociadas a la especialización son menores. Existe, además, un antecedente normativo directo en el sector hidrocarburos, en el cual la regulación vigente ha utilizado este porcentaje como regla de priorización.</p><p>Para la mano de obra calificada, se propone una meta no inferior al cincuenta por ciento (50 %). La obligación tampoco es absoluta: solamente opera cuando exista oferta local disponible e idónea y permite recurrir progresivamente a otros territorios cuando el Servicio Público de Empleo certifique insuficiencia.</p><p>El proyecto tampoco impone al empleador la contratación de un aspirante determinado. La facultad de selección objetiva permanece en cabeza del empleador y las exigencias de formación, experiencia y competencias pueden mantenerse siempre que sean objetivas, proporcionales y directamente relacionadas con las funciones del cargo.</p><p>Esta estructura resulta particularmente importante para garantizar proporcionalidad frente a la libertad de empresa y la movilidad laboral. La preferencia territorial no se convierte en una prohibición para contratar trabajadores provenientes de otros lugares del país, sino en un deber de buscar y valorar primero la oferta idónea existente en los territorios afectados por el proyecto. Una vez acreditada su inexistencia o insuficiencia, la búsqueda puede ampliarse progresivamente.</p><div>3.4 Una priorización territorial verificable y no discrecional<p>Uno de los principales riesgos de los sistemas de contratación local consiste en convertir la intermediación laboral en un escenario de recomendaciones personales, cuotas políticas, listados comunitarios cerrados o mecanismos informales de selección.</p><p>La iniciativa busca evitar esta situación mediante la utilización obligatoria de los prestadores autorizados del Servicio Público de Empleo.</p><p>La Ley 1636 de 2013 creó el Mecanismo de Protección al Cesante y dispuso que todos los empleadores deben registrar sus vacantes en el Servicio Público de Empleo. Este sistema tiene como finalidad facilitar la organización del mercado laboral y la conexión entre buscadores de empleo y empleadores.</p><p>Sobre esta infraestructura institucional existente, el proyecto establece una secuencia objetiva:</p><div>A. Municipios o distritos directamente intervenidos.<br/>B. Municipios o distritos limítrofes.</div></div></div>                                                                                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>C. Demás municipios del departamento o departamentos donde se ejecuta el proyecto.</p> <p>D. Resto del territorio nacional</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Esta jerarquía evita dos extremos: de una parte, que los empleadores desconozcan injustificadamente la oferta laboral del territorio; y, de otra, que la insuficiencia de trabajadores locales paralice la ejecución del proyecto.</p> <p>Además, se prohíbe expresamente exigir pagos, contraprestaciones, recomendaciones o avales políticos, comunitarios o gremiales para acceder a una vacante. Las alcaldías, juntas de acción comunal y organizaciones sociales podrán divulgar oportunidades, pero no sustituirán a los prestadores autorizados en la administración de los procesos de colocación.</p> <p>Esta previsión busca garantizar que ser local otorgue prioridad, pero no que pertenecer a una organización, grupo político o estructura de intermediación informal se convierta en requisito de acceso al empleo.</p> <p><b>3.5. Evitar la concentración artificial de oportunidades</b></p> <p>La noción de "local" puede resultar compleja en proyectos que atraviesan varios municipios, cuentan con distintos frentes de obra o poseen infraestructura distribuida territorialmente.</p> <p>Por ello, el proyecto no permite contabilizar globalmente la contratación local mientras las oportunidades se concentran injustificadamente en un único municipio.</p> <p>En proyectos lineales, regionales, costa afuera o desarrollados en varios municipios o departamentos, la priorización deberá aplicarse teniendo en cuenta frentes de obra, unidades funcionales, instalaciones, bases operativas, puertos, centros logísticos y demás territorios directamente vinculados.</p> <p>Esta regla procura que el beneficio laboral tenga correspondencia razonable con la distribución territorial de la actividad y evita que una empresa pueda acreditar formalmente un alto porcentaje de empleo local concentrándolo en un solo municipio mientras excluye a otros territorios directamente intervenidos.</p> <p><b>3.6. De la contratación inmediata a la creación de capacidades locales</b></p> <p>Uno de los principales aportes del proyecto consiste en no limitar la política de empleo local a la provisión de las vacantes existentes.</p> <p>Cuando un proyecto sostiene que no encuentra técnicos, tecnólogos, profesionales o trabajadores altamente especializados en el territorio, la solución no puede ser simplemente autorizar indefinidamente la contratación de personal externo. En proyectos de larga duración existe una oportunidad para anticipar las necesidades de personal y desarrollar capacidades locales que puedan responder a futuras vacantes.</p> <p>Por esa razón es necesaria la implementación de un Plan de Empleo Local. Este plan deberá</p> |
| <p>identificar, de forma anticipada:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● la demanda laboral por fase y territorio;</li><li>● los perfiles requeridos;</li><li>● las brechas de formación y experiencia;</li><li>● las metas de vinculación;</li><li>● las acciones de cualificación;</li><li>● la certificación de competencias;</li><li>● la transferencia de conocimientos;</li><li>● las prácticas laborales y contratos de aprendizaje; y</li><li>● la necesidad de reconversión laboral.</li></ul> <p>La Constitución Política establece que el Estado y los empleadores tienen el deber de ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran.</p> <p>El proyecto materializa este mandato en una lógica de planeación: formar antes de que se abra la vacante y no después de comprobar que el trabajador local no cumple el perfil.</p> <p>El Servicio Nacional de Aprendizaje —SENA—, los prestadores del Servicio Público de Empleo, las instituciones educativas y las entidades territoriales podrán articularse con estos planes, mientras que los empleadores deberán disponer los recursos asociados a las acciones de formación derivadas de sus propias necesidades de personal.</p> <p>La realización de procesos de capacitación no genera un derecho automático a ser contratado. El mérito, la idoneidad y el proceso de selección se conservan, pero el territorio adquiere herramientas para competir efectivamente por las vacantes calificadas que se generen durante la vida del proyecto.</p> <p><b>3.7. Responsabilidad en toda la cadena de contratación</b></p> <p>Los grandes proyectos suelen ejecutarse mediante estructuras contractuales complejas en las que intervienen titulares, operadores, concesionarios, contratistas, subcontratistas, consorcios, uniones temporales y empresas de servicios temporales.</p> <p>Limitar las obligaciones de empleo local únicamente al titular u operador principal permitiría que una parte significativa de la contratación escapara del régimen mediante esquemas de tercerización.</p> <p>Por ello, el proyecto adopta el concepto de empleador vinculado al proyecto y establece obligaciones tanto para cada empleador como para el operador principal.</p> <p>Cada empleador responde individualmente por sus decisiones de contratación y por el cumplimiento de las metas correspondientes. El operador principal, por su parte, debe coordinar, consolidar información, verificar el cumplimiento, incorporar cláusulas contractuales y adoptar medidas frente a</p> | <p>incumplimientos.</p> <p>El articulado aclara que estas funciones de coordinación no crean por sí mismas una relación laboral entre el operador principal y los trabajadores de sus contratistas, sin perjuicio de los eventos de solidaridad previstos en la legislación laboral.</p> <p>Igualmente, se prohíben expresamente prácticas como el fraccionamiento de contratos, la rotación artificial de personal o proveedores, la modificación injustificada de perfiles y la utilización de mecanismos de tercerización con la finalidad de eludir las obligaciones legales.</p> <p><b>3.8. Situaciones excepcionales y continuidad de los proyectos</b></p> <p>Una regulación de empleo local no puede desconocer las necesidades operativas de proyectos complejos.</p> <p>Emergencias, accidentes, riesgos graves, fallas de infraestructura, interrupciones de servicios públicos esenciales o necesidades altamente especializadas e imprevisibles pueden exigir contrataciones inmediatas incompatibles con los tiempos ordinarios de gestión de vacantes.</p> <p>Por esa razón, el proyecto establece un régimen excepcional que permite la contratación temporal sin agotar previamente el procedimiento ordinario, pero restringido a circunstancias objetivas, proporcionales y debidamente justificadas.</p> <p>La excepción tiene límites:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● solo puede utilizarse durante el tiempo estrictamente necesario;</li><li>● debe ser reportada;</li><li>● si supera treinta días, debe someterse al procedimiento ordinario salvo autorización motivada;</li><li>● la falta de planeación o conveniencia económica no constituye excepción; y</li><li>● el uso reiterado puede constituir indicio de elusión.</li></ul> <p>De esta manera se protege simultáneamente el empleo local y la continuidad operacional de los proyectos.</p> <p><b>3.9. Transparencia, seguimiento e inspección</b></p> <p>Las metas de contratación solo tienen utilidad si pueden verificarse.</p> <p>Por ello, el proyecto exige informes semestrales que permitan conocer cuántas personas fueron contratadas, cuál fue su origen territorial, qué proporción corresponde a mano de obra calificada y no calificada, qué vacantes no pudieron cubrirse localmente y cuáles fueron las acciones de formación</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>adelantadas.</p> <p>El Ministerio del Trabajo podrá contrastar esta información con los registros del Servicio Público de Empleo y ejercer las facultades de inspección, vigilancia y control previstas en la legislación laboral.</p> <p>La iniciativa no crea un régimen sancionatorio completamente separado del sistema laboral existente. Las infracciones se sancionarán conforme al artículo 486 del Código Sustantivo del Trabajo, la Ley 1610 de 2013 y las normas que las modifiquen o sustituyan, garantizando debido proceso, responsabilidad individual y criterios de graduación.</p> <p>El enfoque es, por tanto, de cumplimiento verificable: registrar, medir, justificar, corregir y, cuando corresponda, sancionar.</p> <p><b>3.10 Marco legal</b></p> <p>La presente iniciativa, encuentra su sustento en disposiciones Constitucionales, legales y reglamentarias que han reconocido progresivamente la importancia de promover el empleo, favorecer la participación de las comunidades de los territorios en los beneficios derivados de las inversiones que allí se ejecutan y establecer mecanismos transparentes para la gestión y provisión de vacantes.</p> <p>El ordenamiento jurídico colombiano cuenta, además, con antecedentes específicos de priorización de mano de obra local, particularmente en los sectores de hidrocarburos y minería. Sin embargo, dichos antecedentes han evidenciado la necesidad de contar con una habilitación legal expresa y suficientemente determinada cuando se pretende establecer porcentajes, criterios de priorización territorial u obligaciones aplicables a la contratación de mano de obra calificada.</p> <p><b>3.10.1 Fundamento constitucional</b></p> <p>La Constitución Política reconoce el trabajo como un elemento esencial del Estado Social de Derecho. El artículo 25 establece su condición de derecho y obligación social sometido a especial protección del Estado, mientras que el artículo 54 atribuye al Estado y a los empleadores responsabilidades relacionadas con la formación y habilitación profesional y técnica de las personas que lo requieran.</p> <p>Estos mandatos deben interpretarse conjuntamente con los artículos 333 y 334 de la Constitución. El primero reconoce la libertad económica y la iniciativa privada, pero establece igualmente la función social de la empresa y la posibilidad de que la ley delimite el alcance de dichas libertades cuando lo exija el interés social. El artículo 334, por su parte, atribuye al Estado la dirección general de la economía y permite su intervención, entre otros propósitos, para procurar el pleno empleo de los recursos humanos y una distribución equitativa de las oportunidades y de los beneficios del desarrollo.</p> <p>La iniciativa se inscribe dentro de esta competencia de intervención económica. No pretende sustituir</p> | <p>la autonomía empresarial para seleccionar a sus trabajadores ni establecer un derecho automático a la contratación. Lo que dispone es un mecanismo de priorización territorial condicionado a la existencia de personas que cumplan los perfiles y requisitos requeridos, acompañado de procedimientos que permiten ampliar la búsqueda a otros territorios cuando la oferta local resulte inexistente o insuficiente.</p> <p>Esta configuración resulta especialmente relevante para preservar la proporcionalidad de la medida frente a otros derechos constitucionales, como la libertad de circulación y residencia y el libre ejercicio de profesiones u oficios. La iniciativa no impide que trabajadores provenientes de otros municipios o departamentos accedan a las oportunidades laborales, sino que establece un orden previo y verificable de búsqueda de talento local en aquellos territorios que reciben directamente los impactos y transformaciones derivados de proyectos de gran escala.</p> <p>En consecuencia, la propuesta busca armonizar tres finalidades constitucionales: la protección y promoción del trabajo, el desarrollo territorial y la libertad económica, evitando que la priorización local se convierta en una barrera absoluta al mercado laboral nacional.</p> <p><b>3.10.2. Ley 1551 de 2012: primer antecedente legal de priorización territorial</b></p> <p>Uno de los antecedentes legales más relevantes se encuentra en la Ley 1551 de 2012, mediante la cual se modificó, entre otras disposiciones, el artículo 91 de la Ley 136 de 1994.</p> <p>El numeral 6 del literal f) de dicha disposición atribuyó a los alcaldes la competencia para expedir certificaciones destinadas a acreditar la residencia de las personas ubicadas en las áreas de influencia de proyectos de exploración y explotación petrolera y minera que buscaran desempeñarse como mano de obra no calificada. Asimismo, la ley estableció que, cuando no se encontrara mano de obra no calificada en el área de influencia, podría acudirse a trabajadores residentes en municipios vecinos.</p> <p>Este antecedente resulta relevante por dos razones. En primer lugar, demuestra que el legislador colombiano ya ha considerado legítimo que las comunidades ubicadas en los territorios donde se ejecutan determinadas actividades económicas puedan recibir una prioridad para acceder a las oportunidades laborales generadas por estas.</p> <p>En segundo lugar, evidencia que dicha prioridad fue concebida legalmente para un ámbito concreto: la mano de obra no calificada vinculada a proyectos petroleros y mineros. La ley no estableció, en ese momento, una regla equivalente para trabajadores técnicos, tecnólogos, profesionales o altamente especializados.</p> <p>La presente iniciativa amplía esta lógica a proyectos de gran escala o impacto territorial significativo pertenecientes a diferentes sectores económicos y, a diferencia del antecedente mencionado, establece directamente en la ley el tratamiento aplicable tanto a la mano de obra no calificada como a</p> |
| <p>la calificada.</p> <p><b>3.1.3 Ley 1636 de 2013 y Ley 2225 de 2022: el Servicio Público de Empleo como infraestructura institucional</b></p> <p>La Ley 1636 de 2013, mediante la cual se creó el Mecanismo de Protección al Cesante, consolidó el Servicio Público de Empleo como instrumento institucional destinado a facilitar el encuentro entre la oferta y la demanda laboral.</p> <p>Entre sus disposiciones se estableció el carácter obligatorio del registro de vacantes. Posteriormente, la Ley 2225 de 2022 modificó el artículo 31 de la Ley 1636 de 2013 y dispuso que todos los empleadores están obligados a reportar sus vacantes al Servicio Público de Empleo. Adicionalmente, una vez remitidos los oferentes o buscadores de empleo por el respectivo prestador, el empleador debe informar cuáles fueron colocados o, en caso contrario, las razones de su no colocación.</p> <p>Estas disposiciones constituyen un soporte fundamental para el presente proyecto porque permiten que la priorización territorial no dependa de mecanismos informales, recomendaciones personales, listados cerrados o intermediaciones ajenas al sistema institucional de empleo.</p> <p>Las Leyes 1636 de 2013 y 2225 de 2022 no establecen por sí mismas porcentajes específicos de contratación de trabajadores locales. Su relevancia para esta iniciativa radica en que proporcionan la infraestructura jurídica e institucional sobre la cual puede desarrollarse un procedimiento objetivo, gratuito, transparente y verificable de publicación, remisión y provisión de vacantes.</p> <p>Por esta razón, el proyecto utiliza a los prestadores autorizados del Servicio Público de Empleo como canal obligatorio para gestionar las oportunidades laborales sometidas al régimen especial de priorización territorial.</p> <p><b>1.1 Artículo 80 de la Ley 2294 de 2023: antecedente legal directo</b></p> <p>El antecedente legal más directo de la iniciativa se encuentra en el artículo 80 de la Ley 2294 de 2023, por medio de la cual se expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.</p> <p>Esta disposición estableció que las inversiones y programas proyectados para ejecutarse en las regiones deben contratar como mínimo un cincuenta por ciento (50 %) de mano de obra local, siempre que exista personal con las capacidades requeridas para la ejecución de las respectivas inversiones y programas.</p> <p>En consecuencia, resulta necesario efectuar una precisión: no sería jurídicamente exacto afirmar que el ordenamiento colombiano carece completamente de una cuota legal de contratación de mano de</p>                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>obra local. El artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 sí estableció un porcentaje mínimo general del cincuenta por ciento (50 %).</p> <p>Lo que continúa siendo necesario es desarrollar con mayor precisión un régimen aplicable a determinados proyectos que, por su magnitud, duración, intensidad laboral, utilización de recursos naturales o impacto territorial, poseen una capacidad especialmente significativa para transformar los mercados laborales de los municipios y departamentos donde se ejecutan.</p> <p>En ese sentido, la presente iniciativa no parte de cero ni pretende desconocer el artículo 80 de la Ley 2294 de 2023. Por el contrario, lo desarrolla y complementa para una categoría particular de proyectos, estableciendo directamente en la ley:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• una diferenciación entre mano de obra calificada y no calificada;</li><li>• porcentajes específicos para cada categoría;</li><li>• criterios objetivos de priorización territorial;</li><li>• reglas para proyectos que abarcan varios municipios o departamentos;</li><li>• obligaciones aplicables a contratistas y subcontratistas;</li><li>• mecanismos para acreditar la insuficiencia de la oferta laboral local;</li><li>• planificación anticipada de las necesidades de formación;</li><li>• mecanismos de reporte, transparencia e inspección; y</li><li>• medidas destinadas a prevenir la elusión de las obligaciones mediante tercerización, fraccionamiento contractual o modificación artificial de perfiles.</li></ul> <p><b>1.2 Decretos 2089 de 2014 y 1668 de 2016: antecedentes reglamentarios sectoriales</b></p> <p>En el ámbito reglamentario también existen antecedentes importantes.</p> <p>El Decreto 2089 de 2014 adoptó medidas especiales destinadas a facilitar y fortalecer la vinculación de mano de obra local en municipios donde se desarrollaran proyectos de exploración y producción de hidrocarburos. Dentro de su regulación original estableció una priorización particularmente intensa para la mano de obra no calificada y contempló igualmente un porcentaje mínimo de participación de mano de obra calificada residente en el municipio donde se desarrollara el proyecto.</p> <p>Posteriormente, el Decreto 1668 de 2016, incorporado al Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo —Decreto 1072 de 2015—, desarrolló con mayor precisión la gestión de las vacantes y el concepto de mano de obra local dentro del sector de exploración y producción de hidrocarburos. La regulación utilizó el Servicio Público de Empleo como mecanismo institucional para gestionar las vacantes y desarrolló criterios territoriales de priorización.</p> <p>Estos antecedentes son especialmente importantes para el presente proyecto porque evidencian que</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>la priorización territorial no constituye una figura nueva dentro de la política laboral colombiana.</p> <p>Sin embargo, también pusieron de presente un problema jurídico de especial relevancia: hasta dónde puede llegar el Gobierno nacional mediante su potestad reglamentaria cuando la ley que sirve de fundamento no ha previsto expresamente determinada obligación.</p> <p>1.3 Sentencia del Consejo de Estado del 29 de abril de 2026: necesidad de habilitación legal suficiente</p> <p>La discusión anterior fue resuelta recientemente por el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección A, mediante sentencia del 29 de abril de 2026, dentro del medio de control de nulidad identificado con radicación 11001-03-24-000-2017-00170-00 (5088-2018), promovido por la Asociación Colombiana de Ingenieros de Petróleos —ACIPET— contra la Nación – Ministerio del Trabajo y Ministerio de Minas y Energía.</p> <p>En esta providencia, el Consejo de Estado examinó las disposiciones reglamentarias que habían extendido la priorización territorial a la mano de obra calificada en los proyectos de exploración y producción de hidrocarburos.</p> <p>La Corporación recordó que la potestad reglamentaria se encuentra subordinada a la ley y que su ejercicio no permite al Ejecutivo “crear, modificar o derogar el contenido material de la ley”, sino desarrollar los elementos necesarios para hacerla aplicable dentro del marco previamente definido por el legislador.</p> <p>Al estudiar la Ley 1551 de 2012, el Consejo de Estado determinó que la habilitación legislativa existente se refería específicamente a la mano de obra no calificada. En consecuencia, consideró que el Ejecutivo había excedido la potestad reglamentaria al extender mediante decreto determinadas reglas de priorización a la mano de obra calificada.</p> <p>Como resultado, declaró la nulidad del inciso segundo del artículo 3 del Decreto 2089 de 2014 y la nulidad parcial del Decreto 1668 de 2016 respecto de las disposiciones que extendieron dicha regulación más allá del ámbito autorizado por la ley.</p> <p>Esta sentencia constituye un antecedente de especial importancia para la presente iniciativa.</p> <p>Su alcance no debe entenderse en el sentido de que el Consejo de Estado haya considerado constitucional o legalmente prohibida toda política de priorización de mano de obra calificada. La razón determinante de la decisión fue diferente: una obligación de esa naturaleza no podía ser creada por el Ejecutivo mediante reglamento cuando la ley habilitante había circunscrito la priorización a la mano de obra no calificada.</p>                                                                                                                                                                                                                | <p>Por ello, la presente iniciativa atiende directamente el problema jurídico evidenciado por la providencia. En lugar de trasladar al Gobierno nacional la definición de los elementos esenciales de la política, el proyecto establece directamente por vía legislativa:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>qué debe entenderse por mano de obra calificada y no calificada;</li><li>cuáles son las metas mínimas correspondientes;</li><li>cuáles son los territorios objeto de priorización;</li><li>bajo qué condiciones resulta exigible la prioridad;</li><li>cuándo puede acreditarse la insuficiencia de oferta local;</li><li>cuáles son las excepciones;</li><li>quiénes son los sujetos obligados; y</li><li>cuáles son las consecuencias derivadas del incumplimiento.</li></ol> <p>De esta forma, la iniciativa no pretende “dar cumplimiento” a una orden impartida por el Consejo de Estado al Congreso, pues la providencia no contiene tal mandato. Lo que hace es atender su ratio decidendi y proporcionar la habilitación legal expresa que la jurisdicción contencioso-administrativa encontró ausente en la regulación anteriormente examinada.</p> <p>Esta circunstancia constituye una de las principales razones jurídicas que justifican la expedición de la presente ley.</p> <p><b>1.4 Decreto 0990 de 2026 y necesidad de un régimen legal reforzado</b></p> <p>Con posterioridad a la expedición de la Ley 2294 de 2023 y a la decisión del Consejo de Estado, el Gobierno nacional expidió el Decreto 0990 del 4 de agosto de 2026, mediante el cual adicionó disposiciones al Decreto 1072 de 2015 y reglamentó el artículo 80 del Plan Nacional de Desarrollo en relación con la contratación de mano de obra local en las inversiones y programas ejecutados en las regiones.</p> <p>El decreto desarrolla, entre otros aspectos, la gestión de las vacantes mediante el Servicio Público de Empleo, mecanismos de priorización territorial y procedimientos destinados a acreditar la inexistencia o insuficiencia de personas con los perfiles requeridos.</p> <p>Particularmente relevante para la presente iniciativa es que la propia reglamentación reconoce que la fijación de porcentajes superiores al régimen general solamente puede proceder cuando exista una habilitación legal expresa o una regulación sectorial expedida por autoridad competente.</p> <p>Esta disposición reafirma la pertinencia del proyecto.</p> <p>El artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 establece un piso general del cincuenta por ciento (50 %) de</p> |
| <p>mano de obra local. El presente proyecto propone, para proyectos de gran escala o impacto territorial significativo, un régimen especial que diferencia entre categorías de trabajadores y establece una meta del cien por ciento (100 %) para la mano de obra no calificada y de no menos del cincuenta por ciento (50 %) para la mano de obra calificada, siempre condicionadas a la existencia de oferta local disponible e idónea.</p> <p>La ley propuesta constituye, por tanto, precisamente la habilitación legislativa expresa necesaria para establecer ese régimen reforzado, evitando trasladar al reglamento decisiones sustanciales que corresponden al legislador.</p> <p><b>1.5 Articulación normativa y necesidad de la iniciativa</b></p> <p>El análisis conjunto de las disposiciones anteriores permite advertir una evolución progresiva del ordenamiento colombiano en materia de empleo local.</p> <p>La Ley 1551 de 2012 reconoció una primera modalidad de priorización territorial circunscrita a mano de obra no calificada en proyectos petroleros y mineros. Las Leyes 1636 de 2013 y 2225 de 2022 consolidaron el Servicio Público de Empleo y el registro obligatorio de vacantes como mecanismos institucionales de intermediación laboral. Posteriormente, el artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 elevó a rango legal una política general de contratación mínima del cincuenta por ciento (50 %) de mano de obra local en inversiones y programas ejecutados en las regiones.</p> <p>Por su parte, la experiencia derivada de los Decretos 2089 de 2014 y 1668 de 2016 y, especialmente, la sentencia del Consejo de Estado del 29 de abril de 2026 evidenciaron la importancia de que los elementos sustanciales de una política de priorización aplicable a trabajadores calificados tengan respaldo legal suficiente.</p> <p>Finalmente, el Decreto 0990 de 2026 desarrolla operativamente el régimen general establecido por el artículo 80 de la Ley 2294 de 2023, pero reconoce los límites propios de la potestad reglamentaria y la necesidad de habilitación legal para establecer porcentajes superiores.</p> <p>En este contexto, la presente iniciativa no duplica innecesariamente la regulación existente. Su propósito es establecer un régimen legal especial y reforzado para los proyectos con mayor capacidad de generar impactos laborales y territoriales, definiendo directamente por ley los elementos esenciales de la priorización y dejando al Gobierno nacional únicamente la reglamentación de los aspectos técnicos y operativos necesarios para su ejecución.</p> <p>De esta manera, el proyecto desarrolla y complementa el artículo 80 de la Ley 2294 de 2023, aprovecha la infraestructura institucional creada por las Leyes 1636 de 2013 y 2225 de 2022, recoge la experiencia sectorial surgida de la Ley 1551 de 2012 y de la regulación de hidrocarburos, y responde</p> | <p>al vacío jurídico identificado por el Consejo de Estado respecto de la necesidad de contar con fundamento legal expreso para extender determinadas obligaciones de priorización a la mano de obra calificada.</p> <p>La iniciativa permite así construir un régimen jurídicamente más sólido, transparente y verificable, capaz de conciliar la generación de oportunidades para las comunidades de los territorios con la idoneidad de los trabajadores, la continuidad de los proyectos, la libertad de empresa y el funcionamiento del mercado laboral nacional.</p> <p><b>2 Población e impacto del proyecto</b></p> <p>La población directamente beneficiaria estará integrada por trabajadores y buscadores de empleo residentes en los municipios y distritos donde se desarrollen proyectos sometidos a la presente ley.</p> <p>La priorización tendrá un alcance territorial progresivo:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>Residentes de municipios o distritos directamente intervenidos.</li><li>Residentes de municipios o distritos limítrofes.</li><li>Residentes de los demás municipios del departamento o departamentos donde se ejecute el proyecto.</li><li>Cuando la oferta resulte insuficiente, trabajadores del resto del territorio nacional.</li></ol> <p>Teniendo en cuenta que la iniciativa beneficiará tanto a trabajadores no calificados como a técnicos, tecnólogos, profesionales y personal especializado, de los territorios definidos anteriormente, lo cual puede llegar incluso a trabajadores del territorio nacional, la población beneficiaria podrá ser toda la población colombiana en etapa laboral, ya que los proyectos a gran escala a los que se refiere esta ley, podrán ser ubicados en cualquier parte del territorio nacional.</p> <p>También se prevé la adopción de acciones para facilitar el acceso al empleo de poblaciones que enfrenten mayores barreras de inserción laboral, sin disminuir los requisitos objetivos correspondientes a cada cargo.</p> <p>Los efectos esperados comprenden:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Incremento de la participación local en las oportunidades laborales derivadas de grandes inversiones.</li><li>Mayor transparencia en el acceso a las vacantes.</li><li>Reducción de intermediaciones informales.</li><li>Fortalecimiento de las capacidades técnicas de los territorios.</li><li>Mejor articulación entre demanda empresarial y oferta de formación.</li><li>Generación de experiencia laboral local.</li></ul>                                             |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div><ul style="list-style-type: none"><li>• Incremento de la trazabilidad sobre las obligaciones de contratación territorial.</li><li>• Mejor distribución territorial de las oportunidades asociadas a proyectos de gran escala.</li></ul></div> <div>La iniciativa es particularmente pertinente en un contexto en el que la informalidad laboral continúa siendo elevada en los centros poblados y áreas rurales dispersas del país. Para el trimestre marzo-mayo de 2026, el DANE registró allí una proporción de ocupación informal del 82,9 %.</div> <div>4. CONSIDERACIONES ADICIONALES DE LA PONENTE</div> <div>Sin perjuicio de los fundamentos expuestos por el autor de la iniciativa, durante el estudio del proyecto para primer debate se identificaron algunos aspectos que, a juicio de la ponente, requieren ser precisados o fortalecidos con el propósito de garantizar que las medidas de priorización de mano de obra local resulten efectivas, verificables y compatibles con las dinámicas laborales y territoriales en las que serán aplicadas.</div> <div>1. Movilidad educativa y retorno del talento humano a los territorios</div> <div>La definición de mano de obra local debe partir de la protección de quienes actualmente residen en los territorios en los cuales se desarrollan los proyectos. No obstante, la ponente considera necesario reconocer una realidad adicional: una parte de la población, particularmente los jóvenes, debe trasladarse fuera de su territorio para acceder a oportunidades de formación y posteriormente al mercado laboral.</div> <div>Esta circunstancia se encuentra respaldada por información oficial. De acuerdo con el Ministerio de Educación Nacional, para 2021 se identificaron 45.623 bachilleres que se desplazaron a un departamento distinto para continuar sus estudios de educación superior. Bogotá D.C. recibió el 41,1 % de estos estudiantes, seguida por Antioquia (9,0 %), Atlántico (7,1 %), Cundinamarca (6,1 %), Valle del Cauca (5,9 %) y Santander (5,2 %). En conjunto, estos seis territorios concentraron aproximadamente el 75 % de los estudiantes que se movilizaron para acceder a educación superior.<sup>1</sup></div> <div>La información evidencia que la ausencia de residencia actual en un municipio no necesariamente significa la inexistencia de un vínculo real con el territorio. En determinados casos, el traslado responde precisamente a la búsqueda de oportunidades educativas y laborales que permiten adquirir</div> <div><div><sup>1</sup> Fuente: Ministerio de Educación Nacional, Sistema Nacional de Información de la Educación Superior —SNIES—, <i>Boletín Educación Superior en Cifras</i>, análisis de movilidad de bachilleres hacia educación superior, 2021. <a href="https://snies.mineducacion.gov.co/1778/articles-416753_boletin_jul_2023.pdf">https://snies.mineducacion.gov.co/1778/articles-416753_boletin_jul_2023.pdf</a></div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <div>competencias que posteriormente pueden ser requeridas por los proyectos que se desarrollen en el territorio de origen.</div> <div>Esta situación adquiere especial relevancia frente a la mano de obra calificada. Un régimen sustentado exclusivamente en la residencia actual podría excluir de la priorización a personas que residieron efectivamente en el territorio, salieron de él para formarse o adquirir experiencia y se encuentran posteriormente en condiciones de retornar y aportar las capacidades adquiridas.</div> <div>Por esta razón, la ponencia propone incorporar la categoría de persona con vínculo territorial de origen, bajo requisitos objetivos y verificables. Esta categoría no desplaza a los residentes actuales del municipio o distrito directamente intervenido, quienes conservan el primer nivel de priorización, ni permite que el solo lugar de nacimiento o la existencia aislada de vínculos familiares resulte suficiente. Su finalidad es permitir que, antes de extender la búsqueda de trabajadores hacia otros territorios, puedan considerarse personas que acrediten una vinculación territorial previa real y manifiesten su intención de retornar.</div> <div>De esta manera, la priorización laboral puede contribuir no solamente a proteger el empleo de quienes permanecen en el territorio, sino también a facilitar el retorno de talento humano que salió para formarse o adquirir experiencia.</div> <div>2. Metas de contratación de mano de obra local y fortalecimiento de la oferta calificada</div> <div>La determinación de porcentajes de contratación de mano de obra local debe analizarse teniendo en cuenta los antecedentes normativos existentes y las diferencias entre mano de obra calificada y no calificada.</div> <div>En el sector de hidrocarburos, el Decreto 2089 de 2014 estableció como regla que la totalidad de la mano de obra no calificada fuera residente del municipio y fijó, cuando existiera oferta disponible, un mínimo del treinta por ciento (30 %) de mano de obra calificada local. La misma regulación contempló la posibilidad de acudir a otros municipios y posteriormente al ámbito nacional cuando no existiera oferta suficiente o los candidatos disponibles no cumplieran los perfiles requeridos.</div> <div>Posteriormente, el artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 estableció, con alcance general para las inversiones y programas proyectados a ejecutarse en las regiones, la obligación de contratar como mínimo el cincuenta por ciento (50 %) de mano de obra local, condicionada expresamente a que exista personal con las capacidades requeridas para su ejecución.</div> <div>Estos antecedentes no deben interpretarse como una progresión automática del treinta al cincuenta o al cien por ciento, pues corresponden a regímenes con ámbitos y bases de cálculo diferentes. Si permiten identificar, sin embargo, dos elementos constantes de la política de contratación local: la existencia de metas mínimas de participación territorial y su condicionamiento a la disponibilidad de trabajadores que cumplan los perfiles requeridos.</div> |
| <div>En este contexto, la ponencia considera viable mantener para los proyectos sometidos a la presente ley la meta del cien por ciento (100 %) de mano de obra no calificada local, siempre que exista oferta disponible e idónea. Este porcentaje cuenta con un antecedente sectorial desarrollado desde 2014 para los proyectos de exploración y producción de hidrocarburos.</div> <div>Respecto de la mano de obra calificada, se considera que la meta mínima del cincuenta por ciento (50 %) debe estar acompañada de mecanismos que permitan incrementar efectivamente la capacidad de los territorios para proveer los perfiles requeridos. Para ello resulta relevante, de una parte, reconocer dentro de la priorización a personas con vínculo territorial de origen que adquirieron formación o experiencia fuera del territorio y pretendan retornar y, de otra, utilizar el Plan Local de Empleo como instrumento para identificar y cerrar las brechas existentes entre la demanda laboral de los proyectos y la oferta local disponible.</div> <div>En consecuencia, cuando se identifiquen de manera recurrente perfiles calificados que no puedan ser cubiertos con la oferta territorial disponible, el Plan Local de Empleo deberá orientar acciones de formación, certificación de competencias, prácticas y aprendizajes, reconversión laboral y transferencia de conocimiento, de manera que la inexistencia inicial de determinados perfiles no se convierta en una limitación permanente para la participación de las comunidades en las oportunidades laborales generadas por el proyecto.</div> <div>De esta forma, el porcentaje de contratación no opera aisladamente como una obligación cuantitativa, sino articulado con instrumentos destinados a ampliar progresivamente la oferta local calificada, respetando en todo caso la idoneidad requerida para el desempeño de los cargos.</div> <div>3. Acreditación objetiva y verificable de la residencia</div> <div>La efectividad del régimen de priorización depende también de que la condición de mano de obra local pueda acreditarse mediante mecanismos objetivos, accesibles y verificables.</div> <div>El régimen especial de hidrocarburos contempló históricamente la acreditación de residencia conforme a las certificaciones previstas en la legislación municipal. La reglamentación general expedida en desarrollo del artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 también incorporó reglas específicas para determinar la procedencia territorial de la mano de obra y para gestionar las vacantes a través del Servicio Público de Empleo.</div> <div>Sin desconocer estos antecedentes, la ponente considera conveniente que el régimen especial creado por la presente ley avance hacia un modelo en el cual la residencia efectiva pueda establecerse principalmente a partir de información objetiva y susceptible de verificación, disminuyendo la dependencia de una certificación individual expedida por una única autoridad territorial.</div> <div>La residencia efectiva supone permanencia habitual y estable durante un período determinado y, por tanto, su acreditación debe permitir comprobar precisamente esa circunstancia. Para ello pueden utilizarse fuentes administrativas y documentales que contengan información temporal y territorial verificable, tales como registros del Sisbén, información de afiliación al Sistema de Seguridad Social</div> | <div>Integral que permita determinar el lugar de residencia, registros educativos, contratos de arrendamiento, información asociada a servicios públicos domiciliarios y otros registros administrativos idóneos.</div> <div>La modificación propuesta busca reducir espacios de discrecionalidad e intermediación, sin trasladar barreras administrativas adicionales a los trabajadores. Por esa razón, también deberán contemplarse mecanismos especiales para poblaciones que, por sus condiciones territoriales o socioeconómicas, puedan enfrentar mayores dificultades para acreditar documentalmente su residencia, particularmente habitantes rurales dispersos, comunidades étnicas y población desplazada, retornada o reubicada.</div> <div>Este sistema permitirá igualmente acreditar de manera diferenciada la condición de persona con vínculo territorial de origen, para la cual deberán verificarse tanto la residencia previa efectiva como los demás elementos objetivos establecidos por la ley.</div> <div>4. Articulación entre contratación local, formación y transferencia de conocimiento</div> <div>La priorización de mano de obra local no debe limitarse al momento de proveer una vacante. En proyectos de larga duración o desarrollados por fases, la información obtenida durante los procesos de selección permite identificar qué perfiles existen en el territorio y cuáles presentan déficits recurrentes.</div> <div>La Ley 2294 de 2023 condicionó expresamente la contratación local a la existencia de personas con las capacidades requeridas. Al mismo tiempo, el propio Plan Nacional de Desarrollo estructuró el Sistema Nacional de Cualificaciones con el propósito, entre otros, de alinear la educación y la formación con las necesidades sociales y productivas, reconocer aprendizajes previos y favorecer la inserción y reinserción laboral.</div> <div>La ponencia considera que ambos elementos deben articularse. Cuando un proyecto identifique que determinadas vacantes calificadas deben proveerse reiteradamente con trabajadores provenientes de otros territorios debido a la inexistencia de oferta local idónea, esa información debe convertirse en un insumo para orientar las acciones del Plan Local de Empleo.</div> <div>Por esta razón, se propone fortalecer dicho Plan para que incorpore acciones de formación y certificación de competencias vinculadas con las necesidades laborales efectivamente identificadas, así como mecanismos de prácticas, aprendizajes, reconversión laboral y transferencia de conocimiento cuando resulten pertinentes.</div> <div>La finalidad no consiste en reducir los requisitos técnicos de los cargos ni en obligar a seleccionar candidatos que no reúnan las condiciones necesarias, sino en crear capacidades en los territorios para que, durante las distintas fases del proyecto, una mayor proporción de sus habitantes pueda cumplir objetivamente los perfiles demandados.</div>                                                                                                                                                                      |

**5. Gestión de vacantes, idoneidad y conservación de la facultad objetiva de selección**

La priorización territorial no implica un derecho automático a ocupar una determinada vacante. Tanto el artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 como sus desarrollos reglamentarios condicionan la contratación local a la existencia de personas que cuenten con las capacidades requeridas.

De igual manera, la experiencia regulatoria del sector de hidrocarburos ha articulado la contratación local con los prestadores autorizados del Servicio Público de Empleo y contempla una secuencia territorial para ampliar la búsqueda cuando no existen oferentes inscritos que cumplan el perfil requerido.

En consecuencia, la ponencia considera necesario preservar expresamente la facultad del empleador de seleccionar objetivamente al candidato más idóneo, dentro del nivel territorial correspondiente, evitando que la priorización sea interpretada como una obligación de contratar a una persona por el solo hecho de acreditar residencia.

A su vez, los requisitos exigidos para las vacantes deberán guardar relación objetiva y proporcional con las funciones del cargo, de manera que tampoco puedan establecerse condiciones artificiales o injustificadas destinadas a excluir la oferta laboral disponible en el territorio.

Este equilibrio permite armonizar dos objetivos de la iniciativa, garantizar una oportunidad real y preferente a la mano de obra local y preservar las condiciones de idoneidad, seguridad y capacidad técnica que exige la ejecución de los proyectos.

**6. Necesidad de evitar cargas y reportes duplicados**

Finalmente, la implementación del régimen especial debe considerar que actualmente existen sistemas de información y obligaciones de reporte asociados al Servicio Público de Empleo y al Ministerio del Trabajo. La reglamentación del artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 ya contempla, entre otros aspectos, información sobre las inversiones o programas, ubicación territorial, publicación de vacantes y seguimiento al porcentaje de contratación local.

En consecuencia, las nuevas obligaciones de información previstas en el proyecto deben articularse con los sistemas existentes bajo criterios de **interoperabilidad y no duplicidad**. Cuando determinada información ya repose en una entidad pública y pueda ser consultada mediante mecanismos de intercambio de información, no debería exigirse nuevamente al empleador su presentación por canales independientes.

Esta consideración resulta particularmente relevante para el Plan Local de Empleo y los reportes periódicos previstos en el proyecto, cuya finalidad debe ser generar información útil para identificar brechas, verificar el cumplimiento de las metas y orientar acciones correctivas, y no reproducir obligaciones administrativas que ya se encuentren satisfechas a través de otros sistemas.

**5. CONCEPTOS**

En el marco del estudio de la iniciativa, se solicitaron conceptos al Ministerio del Trabajo, al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y a la Federación Colombiana de Municipios, con el propósito de contar con observaciones técnicas y jurídicas que contribuyeran al análisis del proyecto.

La Federación Colombiana de Municipios remitió su concepto, recibido en el despacho de la Senadora ponente el 23 de septiembre de 2026, cuyas consideraciones y recomendaciones son analizadas en el presente informe de ponencia. A la fecha de elaboración de este informe, se encuentran pendientes de respuesta las solicitudes formuladas al Ministerio del Trabajo y al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

En consideración a los términos previstos para rendir ponencia para primer debate, se procederá con su radicación, sin perjuicio de que los conceptos que posteriormente sean remitidos puedan ser analizados durante el trámite legislativo y, de resultar pertinente, considerados en las siguientes etapas de discusión del proyecto.

**5.1 Concepto de la Federación Colombiana de Municipios**

La **Federación Colombiana de Municipios**, mediante concepto de fecha 16 de septiembre de 2026, recibido en el despacho de la Senadora ponente el 23 de septiembre de 2026, manifestó que considera pertinente el propósito general de la iniciativa, al estimar que los proyectos e inversiones que generan impactos económicos, sociales y territoriales en los municipios deben traducirse también en oportunidades laborales para sus habitantes, contribuyendo al fortalecimiento de las economías locales y a una distribución territorial más equitativa de sus beneficios.

No obstante, formuló observaciones frente a algunos aspectos del articulado, particularmente en relación con las responsabilidades atribuidas a las entidades territoriales, la acreditación de la residencia, la articulación con el Servicio Público de Empleo, la cobertura territorial para la gestión de vacantes y la necesidad de evitar nuevas cargas administrativas para los municipios sin contar con los recursos, capacidades e instrumentos necesarios para su cumplimiento. Asimismo, destacó la importancia de fortalecer la formación y certificación de competencias laborales y la articulación institucional para que la priorización de la mano de obra local resulte efectiva.

Finalmente, la Federación presentó propuestas específicas de modificación al articulado orientadas, entre otros aspectos, a fortalecer la cobertura del Servicio Público de Empleo, establecer mecanismos de acreditación de residencia que no trasladen cargas indebidas a las alcaldías, ampliar la participación de las entidades territoriales en el Plan de Empleo Local, fortalecer la información para el seguimiento de la implementación y prever mecanismos de articulación y financiación frente a las nuevas responsabilidades que puedan recaer sobre los municipios.

**6. PLIEGO DE MODIFICACIONES**

| TEXTO PL RADICADO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | COMENTARIOS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Título: Por medio de la cual se establecen medidas para promover y garantizar la vinculación de mano de obra local en proyectos de gran escala o de impacto territorial significativo, y se dictan otras disposiciones”                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | SIN MODIFICACIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | SIN MODIFICACIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Artículo 1.</b> Objeto. La presente ley tiene por objeto establecer medidas para promover y garantizar la vinculación efectiva y verificable de mano de obra local calificada y no calificada en los proyectos de gran escala o de impacto territorial significativo que se desarrollen en el territorio nacional.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Artículo 1. Objeto.</b> La presente ley tiene por objeto establecer medidas para promover y garantizar la vinculación efectiva y verificable de mano de obra local calificada y no calificada en los proyectos de gran escala o de impacto territorial significativo que se desarrollen en el territorio nacional, de acuerdo con la disponibilidad e idoneidad de la oferta laboral y las condiciones previstas en la presente ley.                                                                             | Se precisa que la priorización de mano de obra local está condicionada a la existencia de oferta disponible e idónea, evitando que se interprete como un derecho automático a la contratación.                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Artículo 2. Ámbito de aplicación y criterios de sujeción.</b> La presente ley será aplicable a los proyectos públicos, privados o mixtos que correspondan a alguno de los siguientes sectores o actividades:<br>A. Exploración, explotación, beneficio, transformación y transporte de recursos naturales no renovables, incluida su infraestructura directamente asociada.<br>B. Generación, transmisión y almacenamiento de energía, cualquiera que sea su fuente, y su infraestructura directamente asociada.<br>C. Infraestructura de transporte, logística, aprovechamiento hídrico y prestación regional de servicios públicos. | <b>Artículo 2. Ámbito de aplicación y criterios de sujeción.</b> La presente ley será aplicable a los proyectos públicos, privados o mixtos que correspondan a alguno de los siguientes sectores o actividades:<br>A. Exploración, explotación, beneficio, transformación y transporte de recursos naturales no renovables, incluida su infraestructura directamente asociada.<br>B. Generación, transmisión y almacenamiento de energía, cualquiera que sea su fuente, y su infraestructura directamente asociada. | Se adiciona un párrafo para fortalecer la cobertura del Servicio Público de Empleo en los municipios y distritos directamente intervenidos, de manera que la gestión y priorización de las vacantes pueda operar efectivamente en los territorios. La modificación acoge parcialmente la observación formulada por la Federación Colombiana de Municipios y se articula con las competencias vigentes del Ministerio del Trabajo y de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo. |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>D. Complejos industriales, petroquímicos, minero-industriales, energéticos o logísticos y demás proyectos estratégicos de inversión pública, privada o mixta.</p> <p>Quedarán sujetos a la presente ley los proyectos pertenecientes a los sectores señalados que cumplan al menos uno de los siguientes criterios:</p> <p>1. Requieran licencia ambiental para su construcción, ejecución, operación, ampliación o modificación.</p> <p>2. Demanden, directamente o a través de empleadores vinculados:</p> <p>i) Durante las fases de construcción, montaje, ampliación o repotenciación, un promedio mensual igual o superior a cincuenta (50) trabajadores durante un período continuo o acumulado de seis (6) meses dentro de un mismo año. ii) Durante una fase de operación o mantenimiento prevista por tres (3) años o más, un promedio mensual igual o superior a veinte (20) trabajadores durante un período mínimo de doce (12) meses.</p> <p>3. Hayan sido declarados estratégicos o de interés nacional o regional y generen demanda laboral directa en los territorios donde se ejecuten.</p> <p>4. Superen los umbrales sectoriales de inversión, capacidad, producción, longitud, extensión, duración, demanda laboral o utilización de recursos naturales que establezca el Gobierno nacional.</p> | <p>C. Infraestructura de transporte, logística, aprovechamiento hídrico y prestación regional de servicios públicos.</p> <p>D. Complejos industriales, petroquímicos, minero-industriales, energéticos o logísticos y demás proyectos estratégicos de inversión pública, privada o mixta.</p> <p>Quedarán sujetos a la presente ley los proyectos pertenecientes a los sectores señalados que cumplan al menos uno de los siguientes criterios:</p> <p>1. Requieran licencia ambiental para su construcción, ejecución, operación, ampliación o modificación.</p> <p>2. Demanden, directamente o a través de empleadores vinculados:</p> <p>i) Durante las fases de construcción, montaje, ampliación o repotenciación, un promedio mensual igual o superior a cincuenta (50) trabajadores durante un período continuo o acumulado de seis (6) meses dentro de un mismo año. ii) Durante una fase de operación o mantenimiento prevista por tres (3) años o más, un promedio mensual igual o superior a veinte (20) trabajadores durante un período mínimo de doce (12) meses.</p> <p>3. Hayan sido declarados estratégicos o de interés nacional o regional y generen</p> |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>Las obligaciones previstas en esta ley se aplicarán, según corresponda, durante las fases de construcción, montaje, operación, mantenimiento, ampliación, repotenciación, cierre, desmantelamiento y restauración del proyecto.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Los criterios de sujeción se determinarán considerando integralmente las fases, frentes de obra, unidades operativas, contratos y actividades que formen parte de un mismo proyecto. Se prohíbe su división, fraccionamiento o distribución artificial con el propósito de eludir la aplicación de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Para determinar el cumplimiento de los criterios de sujeción se contabilizarán los trabajadores vinculados directamente y aquellos contratados a través de contratistas, subcontratistas, empresas de servicios temporales, consorcios, uniones temporales u otras modalidades legales de suministro de personal.</p> <p><b>Parágrafo 3.</b> Se exceptúa de la aplicación de la presente ley la minería de subsistencia.</p> | <p>demanda laboral directa en los territorios donde se ejecuten.</p> <p>4. Superen los umbrales sectoriales de inversión, capacidad, producción, longitud, extensión, duración, demanda laboral o utilización de recursos naturales que establezca el Gobierno nacional.</p> <p>Las obligaciones previstas en esta ley se aplicarán, según corresponda, durante las fases de construcción, montaje, operación, mantenimiento, ampliación, repotenciación, cierre, desmantelamiento y restauración del proyecto.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Los criterios de sujeción se determinarán considerando integralmente las fases, frentes de obra, unidades operativas, contratos y actividades que formen parte de un mismo proyecto. Se prohíbe su división, fraccionamiento o distribución artificial con el propósito de eludir la aplicación de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Para determinar el cumplimiento de los criterios de sujeción se contabilizarán los trabajadores vinculados directamente y aquellos contratados a través de contratistas, subcontratistas, empresas de servicios temporales, consorcios, uniones temporales u otras</p> |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>modalidades legales de suministro de personal.</p> <p><b>Parágrafo 3.</b> Se exceptúa de la aplicación de la presente ley la minería de subsistencia.</p> <p><b>Parágrafo 4°.</b> El Ministerio del Trabajo y la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo, en el marco de sus respectivas competencias, adoptarán las medidas necesarias para garantizar la adecuada cobertura de la Red de Prestadores del Servicio Público de Empleo en los municipios y distritos directamente intervenidos por los proyectos sujetos a la presente ley, atendiendo las condiciones territoriales, las dinámicas del mercado laboral y la demanda de servicios de gestión y colocación de empleo.</p> <p>Para estos efectos podrán implementarse mecanismos presenciales, virtuales, móviles o regionales, de conformidad con la normativa que regula el Servicio Público de Empleo.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>Artículo 3. Definiciones.</b> Para efectos de la presente ley se adoptan las siguientes definiciones:</p> <p>1. Mano de obra local: persona natural que acredite residencia efectiva en alguno de los municipios o distritos comprendidos en el orden de priorización territorial establecido en la presente ley.</p> | <p><b>Artículo 3. Definiciones.</b> Para efectos de la presente ley se adoptan las siguientes definiciones:</p> <p><b>1. Mano de obra local:</b> persona natural que acredite residencia efectiva en alguno de los municipios o distritos comprendidos en el orden de</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Se modifica el artículo para reconocer a las personas que, habiendo residido efectivamente en el territorio y conservando allí vínculos familiares directos, se trasladaron a otros municipios o ciudades por razones educativas, laborales o familiares. Con ello se busca que la exigencia de residencia actual no excluya a quienes pueden retornar y aportar al desarrollo de</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2. <b>Residencia efectiva:</b> permanencia habitual, estable y verificable de una persona en un municipio o distrito durante, por lo menos, el año inmediatamente anterior a la solicitud de su acreditación. No se considerará residencia efectiva la permanencia ocasional o motivada exclusivamente por la ejecución del proyecto.</p> <p>3. <b>Mano de obra no calificada:</b> aquella correspondiente a cargos cuyo desempeño no exige formación técnica, tecnológica o profesional. La exigencia de inducciones, cursos de seguridad, licencias o certificaciones necesarias para el ejercicio seguro o autorizado de una actividad no convertirá, por sí sola, el cargo en mano de obra calificada.</p> <p>4. <b>Mano de obra calificada:</b> aquella correspondiente a cargos cuyo desempeño exige formación técnica, tecnológica o profesional, sin perjuicio de que las competencias requeridas puedan acreditarse mediante experiencia, evaluación o certificación de competencias laborales.</p> <p>5. <b>Empleador vinculado al proyecto:</b> toda persona natural o jurídica, pública, privada o mixta que vincule trabajadores para ejecutar actividades directamente relacionadas con el proyecto, incluidos el titular, operador, concesionario, contratista, subcontratista, integrante de consorcio o unión temporal y empresa de servicios temporales.</p> <p>6. <b>Operador principal:</b> persona natural o jurídica que, en calidad de titular, concesionario, contratista principal, desarrollador o equivalente, tenga a su cargo la</p> | <p>priorización territorial establecido en la presente ley.</p> <p>También podrá ser considerada mano de obra local, en el nivel de priorización que corresponda conforme al artículo 4 de la presente ley, la persona que acredite vínculo territorial de origen y manifieste su intención de retornar y establecer nuevamente su residencia en el respectivo municipio o distrito con ocasión de una oportunidad laboral vinculada al proyecto.</p> <p><b>2. Residencia efectiva:</b> permanencia habitual, estable y verificable de una persona en un municipio o distrito durante, por lo menos, el año inmediatamente anterior a la solicitud de su acreditación. No se considerará residencia efectiva la permanencia ocasional o motivada exclusivamente por la ejecución del proyecto.</p> <p><b>3. Persona con vínculo territorial de origen:</b> persona que, sin acreditar actualmente residencia efectiva en el respectivo municipio o distrito, acredite haber residido previamente de manera habitual y estable en dicho territorio y conserve vínculos familiares directos con personas que tengan allí su residencia efectiva.</p> <p>Para efectos de esta definición, se entenderán como vínculos familiares directos los existentes con padres, hijos, cónyuge o compañero permanente. El lugar de nacimiento o la existencia de vínculos familiares, considerados aisladamente, no serán</p> | <p>su territorio, especialmente mediante formación y experiencia adquiridas fuera de este.</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>dirección, administración o coordinación general del proyecto.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Los conceptos técnicos y sectoriales no definidos en la presente ley se interpretarán de conformidad con las normas especiales que regulen la respectiva actividad, siempre que sean compatibles con su objeto y finalidades.</p> | <p>suficientes para acreditar esta condición.</p> <p>El Gobierno nacional reglamentará los mecanismos objetivos y verificables para acreditar la residencia previa, incluido el período mínimo requerido, y los demás elementos previstos en esta definición.</p> <p><b>4. Mano de obra no calificada:</b> aquella correspondiente a cargos cuyo desempeño no exige formación técnica, tecnológica o profesional. La exigencia de inducciones, cursos de seguridad, licencias o certificaciones necesarias para el ejercicio seguro o autorizado de una actividad no convertirá, por sí sola, el cargo en mano de obra calificada.</p> <p><b>5. Mano de obra calificada:</b> aquella correspondiente a cargos cuyo desempeño exige formación técnica, tecnológica o profesional, sin perjuicio de que las competencias requeridas puedan acreditarse mediante experiencia, evaluación o certificación de competencias laborales.</p> <p><b>6. Empleador vinculado al proyecto:</b> toda persona natural o jurídica, pública, privada o mixta que vincule trabajadores para ejecutar actividades directamente relacionadas con el proyecto, incluidos el titular, operador, concesionario, contratista, subcontratista, integrante de consorcio o unión temporal y empresa de servicios temporales.</p> |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>7. Operador principal:</b> persona natural o jurídica que, en calidad de titular, concesionario, contratista principal, desarrollador o equivalente, tenga a su cargo la dirección, administración o coordinación general del proyecto.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Los conceptos técnicos y sectoriales no definidos en la presente ley se interpretarán de conformidad con las normas especiales que regulen la respectiva actividad, siempre que sean compatibles con su objeto y finalidades.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>Artículo 4. Priorización territorial y gestión de vacantes. Toda vacante destinada a desarrollar actividades directamente relacionadas con el proyecto deberá registrarse y gestionarse previamente a través de un prestador autorizado del Servicio Público de Empleo, de acuerdo con el siguiente orden de priorización territorial:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Personas que acrediten residencia efectiva en los municipios o distritos directamente intervenidos por el proyecto.</li><li>2. Personas que acrediten residencia efectiva en los municipios o distritos limítrofes con aquellos comprendidos en el numeral anterior.</li><li>3. Personas que acrediten residencia efectiva en los demás municipios del departamento o departamentos donde se ejecute el proyecto.</li></ol> <p>Para efectos del presente artículo, se entenderán directamente intervenidos los municipios o</p> | <p><b>Artículo 4. Priorización territorial y gestión de vacantes.</b> Toda vacante destinada a desarrollar actividades directamente relacionadas con el proyecto deberá registrarse y gestionarse previamente a través de un prestador autorizado del Servicio Público de Empleo, de acuerdo con el siguiente orden de priorización territorial:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Personas que acrediten residencia efectiva en los municipios o distritos directamente intervenidos por el proyecto y cumplan con el perfil ocupacional de la respectiva vacante.</li><li>2. Personas que acrediten la condición de persona con vínculo territorial de origen, en los términos del artículo 3 de la presente ley, respecto de los municipios o distritos directamente intervenidos por el proyecto, que cumplan</li></ol> | <p>Se modifica el artículo para incorporar dentro del orden de priorización a las personas con vínculo territorial de origen que pretendan retornar al municipio o distrito, manteniendo en primer lugar la prioridad de quienes actualmente residen en el territorio directamente intervenido. Con ello se armoniza el artículo con la modificación propuesta al artículo 3 y se permite que personas que debieron trasladarse por razones educativas, laborales o familiares puedan acceder a oportunidades de empleo que favorezcan su retorno.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>distritos en los cuales se ubiquen frentes de obra, instalaciones, unidades operativas, campamentos, bases logísticas, áreas ocupadas o actividades permanentes o recurrentes directamente asociadas al proyecto.</p> <p>Cuando las funciones correspondientes a una vacante deban desarrollarse principal y permanentemente en un municipio o distrito determinado, tendrán prioridad los oferentes idóneos residentes en dicho territorio. Cuando las funciones se desarrollen habitualmente en varios municipios o distritos directamente intervenidos, todos ellos tendrán igual prioridad.</p> <p>El empleador solamente podrá avanzar al nivel territorial siguiente cuando el prestador autorizado certifique la inexistencia o insuficiencia de oferentes idóneos en el nivel precedente. Cuando la oferta disponible permita cubrir solo una parte de las vacantes, el empleador deberá proveer prioritariamente con oferentes locales idóneos el número de vacantes que pueda cubrirse y solo podrá gestionar las restantes en el nivel territorial siguiente, sin perjuicio de su facultad de selección objetiva.</p> <p>Agotados los niveles de priorización sin que exista oferta suficiente, las vacantes restantes podrán gestionarse en el resto del territorio nacional. Los trabajadores vinculados en aplicación de esta regla no se contabilizarán como mano de obra local.</p> <p>El registro de la vacante deberá identificar, como mínimo, el número y perfil de los cargos, el</p> | <p>con el perfil ocupacional de la respectiva vacante y manifiesten su intención de retornar y establecer nuevamente allí su residencia.</p> <p>3. Personas que acrediten residencia efectiva en los municipios o distritos limítrofes con aquellos directamente intervenidos y cumplan con el perfil ocupacional de la respectiva vacante.</p> <p>4. Personas que acrediten residencia efectiva en los demás municipios o distritos del departamento o departamentos donde se ejecute el proyecto y cumplan con el perfil ocupacional de la respectiva vacante.</p> <p>Para efectos del presente artículo, se entenderán directamente intervenidos los municipios o distritos en los cuales se ubiquen frentes de obra, instalaciones, unidades operativas, campamentos, bases logísticas, áreas ocupadas o actividades permanentes o recurrentes directamente asociadas al proyecto.</p> <p>Cuando las funciones correspondientes a una vacante deban desarrollarse principal y permanentemente en un municipio o distrito determinado, tendrán prioridad las personas comprendidas en el nivel de priorización que corresponda respecto de dicho territorio. Cuando las funciones se desarrollen habitualmente en varios municipios o distritos directamente intervenidos, todos</p> |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>lugar de prestación del servicio, los requisitos de formación y experiencia, la duración estimada de la vinculación y las condiciones de remuneración. Los requisitos deberán ser objetivos, proporcionales y directamente relacionados con las funciones del cargo.</p> <p>El empleador conservará la facultad de seleccionar al candidato más idóneo, pero deberá informar al prestador autorizado sobre los trabajadores vinculados y las razones objetivas de no selección de los demás oferentes remitidos.</p> <p>Parágrafo 1. La certificación de inexistencia o insuficiencia deberá referirse a una vacante o grupo de vacantes con perfiles equivalentes y no eximirá al empleador de aplicar nuevamente el orden de priorización frente a vacantes posteriores.</p> <p>Parágrafo 2. La inscripción, postulación, remisión y participación en los procesos de selección serán gratuitas. Se prohíbe exigir pagos, contraprestaciones, recomendaciones o avales políticos, comunitarios, gremiales o de cualquier otra naturaleza para acceder a una vacante.</p> <p>Las alcaldías, juntas de acción comunal y organizaciones sociales podrán apoyar la divulgación de las vacantes, pero no podrán administrar procesos de colocación laboral ni conformar listas cerradas de candidatos, salvo que estén autorizadas como prestadores del Servicio Público de Empleo.</p> <p>Parágrafo 3. En los proyectos lineales, regionales, costa afuera o ejecutados en varios municipios</p> | <p>ellos tendrán igual prioridad.</p> <p>El empleador solamente podrá avanzar al nivel territorial siguiente cuando el prestador autorizado certifique la inexistencia o insuficiencia de oferentes idóneos en el nivel precedente. Cuando la oferta disponible permita cubrir solo una parte de las vacantes, el empleador deberá proveer prioritariamente con personas locales idóneas el número de vacantes que pueda cubrirse y solo podrá gestionar las restantes en el nivel territorial siguiente, sin perjuicio de su facultad de selección objetiva.</p> <p>Agotados los niveles de priorización sin que exista oferta suficiente, las vacantes restantes podrán gestionarse en el resto del territorio nacional. Los trabajadores vinculados en aplicación de esta regla no se contabilizarán como mano de obra local.</p> <p>El registro de la vacante deberá identificar, como mínimo, el número y perfil de los cargos, el lugar de prestación del servicio, los requisitos de formación y experiencia, la duración estimada de la vinculación y las condiciones de remuneración. Los requisitos deberán ser objetivos, proporcionales y directamente relacionados con las funciones del cargo.</p> <p>El empleador conservará la facultad de seleccionar al candidato más idóneo, pero deberá informar al prestador autorizado sobre los trabajadores vinculados y las razones objetivas y relacionadas con el cumplimiento del perfil ocupacional que sustentaron la no</p> |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>o departamentos, la priorización territorial se aplicará atendiendo a los frentes de obra, unidades funcionales, instalaciones, bases operativas, puertos, centros logísticos y demás territorios directamente vinculados al desarrollo de las actividades, en los términos que establezca el Gobierno nacional.</p> <p>No podrá concentrarse injustificadamente la contratación de mano de obra local en uno solo de los municipios o distritos intervenidos para acreditar el cumplimiento global de las obligaciones previstas en esta ley.</p> | <p>selección de los demás oferentes remitidos.</p> <p>Parágrafo 1°. La certificación de inexistencia o insuficiencia deberá referirse a una vacante o grupo de vacantes con perfiles equivalentes y no eximirá al empleador de aplicar nuevamente el orden de priorización frente a vacantes posteriores.</p> <p>Parágrafo 2°. La inscripción, postulación, remisión y participación en los procesos de selección serán gratuitas. Se prohíbe exigir pagos, contraprestaciones, recomendaciones o avales políticos, comunitarios, gremiales o de cualquier otra naturaleza para acceder a una vacante.</p> <p>Las alcaldías, juntas de acción comunal y organizaciones sociales podrán apoyar la divulgación de las vacantes, pero no podrán administrar procesos de colocación laboral ni conformar listas cerradas de candidatos, salvo que estén autorizadas como prestadores del Servicio Público de Empleo.</p> <p>Parágrafo 3°. En los proyectos lineales, regionales, costa afuera o ejecutados en varios municipios o departamentos, la priorización territorial se aplicará atendiendo a los frentes de obra, unidades funcionales, instalaciones, bases operativas, puertos, centros logísticos y demás territorios directamente vinculados al desarrollo de las actividades, en los términos que establezca el Gobierno nacional.</p> <p>No podrá concentrarse injustificadamente la contratación de mano de obra local en uno solo</p> |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | de los municipios o distritos intervenidos para acreditar el cumplimiento global de las obligaciones previstas en esta ley.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>Artículo 5. Metas mínimas de vinculación de mano de obra local.</b> Los empleadores vinculados a los proyectos sujetos a la presente ley deberán garantizar las siguientes metas mínimas:</p> <p>a. Mano de obra no calificada: el cien por ciento (100 %) de las vacantes.</p> <p>b. Mano de obra calificada: no menos del cincuenta por ciento (50 %) de las vacantes.</p> <p>Las metas previstas en este artículo serán exigibles siempre que exista oferta local disponible e idónea, acreditada conforme al procedimiento establecido en el artículo 4 de la presente ley.</p> <p>Cuando la oferta local sea insuficiente, el empleador deberá proveer con oferentes locales idóneos el mayor número posible de vacantes y podrá cubrir las restantes de acuerdo con el orden de priorización territorial y, agotado este, con trabajadores del resto del territorio nacional.</p> <p>Las metas se calcularán sobre las vacantes efectivamente provistas durante el período de medición y</p> | <p><b>Artículo 5. Metas mínimas de vinculación de mano de obra local.</b> Los empleadores vinculados a los proyectos sujetos a la presente ley deberán garantizar las siguientes metas mínimas:</p> <p>a. Mano de obra no calificada: el cien por ciento (100 %) de las vacantes.</p> <p>b. Mano de obra calificada: no menos del cincuenta por ciento (50 %) de las vacantes.</p> <p>Las metas previstas en este artículo serán exigibles siempre que exista oferta local disponible e idónea, acreditada conforme al procedimiento establecido en el artículo 4 de la presente ley.</p> <p>Cuando la oferta local sea insuficiente, el empleador deberá proveer con oferentes locales idóneos el mayor número posible de vacantes y podrá cubrir las restantes de acuerdo con el orden de priorización territorial y, agotado este, con trabajadores del resto del territorio nacional.</p> <p>Las metas se calcularán sobre las vacantes efectivamente provistas durante el período de medición y se verificarán separadamente para la mano de obra calificada y no calificada respecto de cada empleador vinculado.</p> <p>Para su cálculo se contabilizarán las vinculaciones directas y aquellas realizadas mediante empresas de servicios temporales</p> | <p>Se modifica el artículo con el propósito de <b>fortalecer el cumplimiento de la meta de vinculación de mano de obra calificada</b>, disponiendo que las brechas recurrentes entre los perfiles requeridos y la oferta local disponible sean incorporadas al Plan de Empleo Local y atendidas mediante acciones de formación, certificación de competencias, prácticas, aprendizaje, reconversión laboral o transferencia de conocimientos. Con ello se busca ampliar progresivamente la capacidad de los territorios para proveer los perfiles requeridos por los proyectos.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>se verificarán separadamente para la mano de obra calificada y no calificada respecto de cada empleador vinculado.</p> <p>Para su cálculo se contabilizarán las vinculaciones directas y aquellas realizadas mediante empresas de servicios temporales u otras modalidades legales de suministro de personal. No se contabilizarán los trabajadores que desempeñen permanentemente funciones corporativas, administrativas o directivas fuera de los territorios donde se ejecute el proyecto.</p> <p>El operador principal consolidará los resultados del proyecto para efectos de seguimiento, reporte y evaluación.</p> <p>Parágrafo 1. Para efectos de seguimiento, la mano de obra calificada se desagregará en los niveles técnico, tecnológico, profesional y altamente especializado. Esta desagregación no constituirá cuotas independientes, sin perjuicio de la obligación de aplicar la priorización territorial a cada vacante cuando exista oferta local idónea.</p> <p>Parágrafo 2. Los cargos profesionales y altamente especializados estarán sujetos a la meta prevista para la mano de obra calificada. Cuando no exista oferta local idónea, el empleador deberá acreditar la gestión de la</p> | <p>u otras modalidades legales de suministro de personal. No se contabilizarán los trabajadores que desempeñen permanentemente funciones corporativas, administrativas o directivas fuera de los territorios donde se ejecute el proyecto.</p> <p>El operador principal consolidará los resultados del proyecto para efectos de seguimiento, reporte y evaluación.</p> <p>Parágrafo 1°. Para efectos de seguimiento, la mano de obra calificada se desagregará en los niveles técnico, tecnológico, profesional y altamente especializado. Esta desagregación no constituirá cuotas independientes, sin perjuicio de la obligación de aplicar la priorización territorial a cada vacante cuando exista oferta local idónea.</p> <p>Parágrafo 2°. Los cargos profesionales y altamente especializados estarán sujetos a la meta prevista para la mano de obra calificada. Cuando no exista oferta local idónea, el empleador deberá acreditar la gestión de la</p> |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>vacante e incorporar en el Plan de Empleo Local acciones de formación, certificación de competencias y transferencia de conocimientos orientadas a futuras oportunidades de vinculación.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>según corresponda, orientadas a incrementar progresivamente la disponibilidad de trabajadores locales idóneos para futuras oportunidades de vinculación.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                             |
| <p>Artículo 6. Plan de Empleo Local. El operador principal deberá formular, implementar, actualizar y registrar ante el Ministerio del Trabajo un Plan de Empleo Local, con la participación de los empleadores vinculados al proyecto.</p> <p>El plan deberá elaborarse antes del inicio de los procesos de vinculación de cada fase y contendrá, como mínimo:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a. La proyección de la demanda laboral, discriminada por fase, territorio, perfil ocupacional y nivel de cualificación.</li><li>b. La caracterización de la oferta laboral local y la identificación de las brechas de formación, experiencia y competencias.</li><li>c. Las metas de vinculación y promoción de mano de obra local.</li></ul> | <p><b>Artículo 6. Plan de Empleo Local.</b> El operador principal deberá formular, implementar, actualizar y registrar ante el Ministerio del Trabajo un Plan de Empleo Local, con la participación de los empleadores vinculados al proyecto.</p> <p>El plan deberá elaborarse antes del inicio de los procesos de vinculación de cada fase y contendrá, como mínimo:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a. La proyección de la demanda laboral, discriminada por fase, territorio, perfil ocupacional y nivel de cualificación.</li><li>b. La caracterización de la oferta laboral local y la identificación de las brechas de formación, experiencia y competencias.</li><li>c. Las metas de vinculación y promoción de mano de obra local.</li><li>d. Las estrategias de formación, evaluación y certificación de competencias, transferencia de conocimientos, prácticas laborales, contratos de aprendizaje y reconversión laboral.</li><li>e. El cronograma, los responsables, los recursos, las</li></ul> | <p>Se modifica el artículo para evitar duplicidad en los requerimientos de información y promover el uso de los sistemas de información existentes mediante mecanismos de consulta e interoperabilidad.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p><b>d.</b> Las estrategias de formación, evaluación y certificación de competencias, transferencia de conocimientos, prácticas laborales, contratos de aprendizaje y reconversión laboral.</p> <p><b>e.</b> El cronograma, los responsables, los recursos, las fuentes de financiación y los indicadores de seguimiento.</p> <p><b>f.</b> Los mecanismos de articulación con el Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, los prestadores autorizados del Servicio Público de Empleo, las instituciones educativas y las entidades territoriales.</p> <p>Las acciones de formación deberán responder a necesidades laborales reales y previsibles del proyecto y procurar su culminación antes de la apertura de las vacantes correspondientes. La realización de un proceso de formación no generará un derecho automático a la contratación, sin perjuicio del derecho de quienes cumplan los requisitos a participar en los procesos de selección conforme al orden de priorización territorial.</p> <p>El Plan de Empleo Local deberá</p> | <p>fuentes de financiación y los indicadores de seguimiento.</p> <p>f. Los mecanismos de articulación con el Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, los prestadores autorizados del Servicio Público de Empleo, las instituciones educativas y las entidades territoriales.</p> <p>Las acciones de formación deberán responder a necesidades laborales reales y previsibles del proyecto y procurar su culminación antes de la apertura de las vacantes correspondientes. La realización de un proceso de formación no generará un derecho automático a la contratación, sin perjuicio del derecho de quienes cumplan los requisitos a participar en los procesos de selección conforme al orden de priorización territorial.</p> <p>El Plan de Empleo Local deberá incorporar acciones para facilitar el acceso al empleo de las poblaciones que enfrenten mayores barreras de inserción laboral, sin desconocer los requisitos objetivos de las vacantes.</p> <p>Parágrafo 1°. El operador principal y los empleadores vinculados deberán disponer los recursos necesarios para ejecutar las acciones del plan relacionadas con sus necesidades de personal, sin perjuicio de los convenios o mecanismos de cofinanciación que celebren con entidades públicas o privadas.</p> <p>Parágrafo 2°. El plan se actualizará, como mínimo, una</p> |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>incorporar acciones para facilitar el acceso al empleo de las poblaciones que enfrenten mayores barreras de inserción laboral, sin desconocer los requisitos objetivos de las vacantes.</p> <p>Parágrafo 1. El operador principal y los empleadores vinculados deberán disponer los recursos necesarios para ejecutar las acciones del plan relacionadas con sus necesidades de personal, sin perjuicio de los convenios o mecanismos de cofinanciación que celebren con entidades públicas o privadas.</p> <p>Parágrafo 2. El plan se actualizará, como mínimo, una vez al año y cuando se presenten modificaciones sustanciales en las fases, la demanda laboral, los perfiles ocupacionales, el cronograma o el alcance territorial del proyecto.</p> <p>Parágrafo 3. El registro del Plan de Empleo Local no constituirá una licencia, permiso o autorización adicional. El Ministerio del Trabajo podrá formular observaciones, requerir ajustes y verificar su ejecución en ejercicio de sus funciones de inspección, vigilancia y control.</p> | <p>vez al año y cuando se presenten modificaciones sustanciales en las fases, la demanda laboral, los perfiles ocupacionales, el cronograma o el alcance territorial del proyecto.</p> <p>Parágrafo 3°. El registro del Plan de Empleo Local no constituirá una licencia, permiso o autorización adicional. El Ministerio del Trabajo podrá formular observaciones, requerir ajustes y verificar su ejecución en ejercicio de sus funciones de inspección, vigilancia y control.</p> <p>Parágrafo 4°. Para la formulación, registro, actualización y seguimiento del Plan de Empleo Local se utilizará, cuando resulte disponible y pertinente, la información existente en los sistemas del Servicio Público de Empleo, del Ministerio del Trabajo y de las demás entidades públicas competentes. No deberá requerirse nuevamente al operador principal o a los empleadores vinculados información que ya repose en dichos sistemas y pueda ser obtenida mediante mecanismos de consulta o interoperabilidad.</p> |                                                                                                                                                        |
| <p><b>Artículo 7. Acreditación de la residencia efectiva.</b> La residencia efectiva será acreditada mediante certificado</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Artículo 7. Acreditación de la residencia efectiva y del vínculo territorial de origen.</b> Para acreditar la residencia efectiva prevista en el artículo 3 de la</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Se modifica el artículo con el propósito de establecer un mecanismo objetivo y verificable para acreditar la residencia efectiva, eliminando la</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>expedido gratuitamente por la alcaldía municipal o distrital correspondiente, con fundamento en el censo electoral, el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales, Sisbén, los libros de afiliados de las juntas de acción comunal u otros registros o documentos idóneos que permitan verificar la residencia habitual y su duración.</p> <p>La solicitud deberá resolverse dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su presentación. El certificado tendrá una vigencia de seis (6) meses y podrá expedirse y consultarse por medios físicos o electrónicos, conforme a la reglamentación.</p> <p>Cuando la persona no figure en los registros ordinarios o estos se encuentren desactualizados, podrá acreditar su residencia mediante un procedimiento especial que valore conjuntamente documentos y registros idóneos. La declaración del interesado no será suficiente por sí sola.</p> <p>Parágrafo 1. La persona podrá inscribirse y postularse a una vacante con la constancia de haber solicitado el certificado, pero deberá acreditar la residencia efectiva antes de su vinculación para que esta sea contabilizada como mano de obra local.</p> | <p>presente ley, el interesado deberá demostrar su permanencia habitual y estable en el respectivo municipio o distrito durante, por lo menos, el año inmediatamente anterior.</p> <p>La residencia podrá acreditarse mediante información proveniente de dos (2) fuentes independientes, siempre que permitan establecer el municipio o distrito de residencia y correspondan al período exigido. Para estos efectos podrán utilizarse:</p> <p>a. Registros del Sisbén.</p> <p>b. Registros de afiliación al Sistema de Seguridad Social Integral que contengan información sobre el lugar de residencia.</p> <p>c. Registros de matrícula o permanencia en establecimientos educativos.</p> <p>d. Contratos o facturas de servicios públicos domiciliarios en los que figure el interesado o documentos que acrediten su residencia en el inmueble correspondiente.</p> <p>e. Contratos de arrendamiento de vivienda.</p> <p>f. Información tributaria o administrativa expedida por entidades públicas que permita establecer el lugar de residencia.</p> <p>g. Otros documentos o registros que determine el Gobierno nacional y que permitan verificar objetivamente la permanencia de la persona en el territorio.</p> <p>Excepcionalmente, podrá acreditarse la residencia mediante una sola fuente cuando esta permita verificar de manera continua e inequívoca la permanencia del interesado en el municipio o distrito durante todo el</p> | <p>certificación expedida por la alcaldía como requisito general para demostrar la condición de mano de obra local. Con ello se busca reducir espacios de discrecionalidad e intermediación en el acceso a las oportunidades laborales y garantizar que la residencia se determine a partir de información que permita acreditar efectivamente la permanencia de la persona en el territorio.</p> <p>Asimismo, se establecen medios concretos de acreditación, se prevén mecanismos especiales para poblaciones que puedan enfrentar dificultades para demostrar su residencia por los medios ordinarios y se incorpora la forma de acreditar la nueva categoría de persona con vínculo territorial de origen, en concordancia con la modificación propuesta al artículo 3.</p> <p>La modificación también atiende parcialmente las observaciones y preocupaciones formuladas por la Federación Colombiana de Municipios.</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>Parágrafo 2. El Gobierno nacional reglamentará los mecanismos especiales de acreditación aplicables a personas desplazadas, retornadas o reubicadas, integrantes de comunidades étnicas, habitantes de zonas rurales dispersas y demás personas que enfrenten dificultades justificadas para acreditar su residencia mediante los registros ordinarios.</p> <p>Parágrafo 3. La expedición, alteración o utilización fraudulenta de certificados de residencia dará lugar a las responsabilidades administrativas, disciplinarias y penales correspondientes.</p> | <p>período exigido.</p> <p>Ninguno de los documentos o registros señalados acreditará por sí mismo la residencia efectiva cuando únicamente permita establecer una dirección o ubicación en una fecha determinada.</p> <p>La condición de persona con vínculo territorial de origen se acreditará demostrando la residencia previa en el municipio o distrito durante el período que determine la reglamentación y el vínculo familiar directo establecido en el artículo 3, mediante registros civiles o demás documentos legalmente idóneos.</p> <p>El Gobierno nacional reglamentará el procedimiento de verificación, los mecanismos de consulta e interoperabilidad de la información y los documentos adicionales que puedan emplearse, procurando que el procedimiento sea gratuito, accesible y no imponga cargas desproporcionadas a los aspirantes.</p> <p><b>Parágrafo 1º.</b> Cuando por las condiciones del territorio o de la población no sea posible acreditar la residencia mediante los medios ordinarios previstos en este artículo, el Gobierno nacional establecerá mecanismos especiales para las personas desplazadas, retornadas o reubicadas, integrantes de comunidades étnicas y habitantes de zonas rurales dispersas.</p> <p><b>Parágrafo 2º.</b> La alteración, falsificación o utilización fraudulenta de documentos o información para acreditar las condiciones previstas en este artículo dará lugar a las responsabilidades legales</p> |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | correspondientes.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Artículo 8. Responsabilidades del operador principal y de los empleadores vinculados. Sin perjuicio de la responsabilidad individual de cada empleador, el operador principal deberá coordinar y hacer seguimiento al cumplimiento de la presente ley dentro del respectivo proyecto.</p> <p>1. El operador principal tendrá las siguientes obligaciones:</p> <p>a. Incorporar en los contratos celebrados con contratistas, subcontratistas, empresas de servicios temporales y demás empleadores vinculados cláusulas relativas al cumplimiento de la presente ley.</p> <p>b. Formular, implementar y actualizar el Plan de Empleo Local con base en las necesidades de personal de los</p> | <p><b>Artículo 8. Responsabilidades del operador principal y de los empleadores vinculados.</b> Sin perjuicio de la responsabilidad individual de cada empleador, el operador principal deberá coordinar y hacer seguimiento al cumplimiento de la presente ley dentro del respectivo proyecto.</p> <p>1. El operador principal tendrá las siguientes obligaciones:</p> <p>a. Incorporar en los contratos celebrados con contratistas, subcontratistas, empresas de servicios temporales y demás empleadores vinculados cláusulas relativas al cumplimiento de la presente ley.</p> <p>b. Formular, implementar y actualizar el Plan de Empleo Local con base en las necesidades de personal de los empleadores vinculados.</p> <p>c. Verificar la gestión de las vacantes, el cumplimiento de la priorización territorial y las metas mínimas de vinculación.</p> <p>d. Consolidar y presentar la información y los reportes previstos en la presente ley.</p> <p>e. Requerir medidas correctivas e informar al Ministerio del Trabajo sobre los incumplimientos reiterados, injustificados o no subsanados.</p> <p>2. Cada empleador vinculado deberá:</p> <p>a. Cumplir las metas mínimas de vinculación y el orden de priorización territorial.</p> <p>b. Registrar y gestionar oportunamente sus vacantes mediante prestadores autorizados del Servicio Público de Empleo.</p> <p>c. Establecer requisitos</p> | <p>Se modifica el artículo para armonizar las responsabilidades de los empleadores con la incorporación del vínculo territorial de origen como mecanismo para acreditar la condición de mano de obra local.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>empleadores vinculados.</p> <p>c. Verificar la gestión de las vacantes, el cumplimiento de la priorización territorial y las metas mínimas de vinculación.</p> <p>d. Consolidar y presentar la información y los reportes previstos en la presente ley.</p> <p>e. Requerir medidas correctivas e informar al Ministerio del Trabajo sobre los incumplimientos reiterados, injustificados o no subsanados.</p> <p>2. Cada empleador vinculado deberá:</p> <p>a. Cumplir las metas mínimas de vinculación y el orden de priorización territorial.</p> <p>b. Registrar y</p> | <p>ocupacionales objetivos, proporcionales y relacionados directamente con las funciones del cargo.</p> <p>d. Verificar la acreditación de la residencia efectiva o de la condición de persona con vínculo territorial de origen, según corresponda, de los trabajadores contabilizados como mano de obra local.</p> <p>e. Suministrar información completa, cierta y verificable, y conservar los soportes relacionados con el cumplimiento de la presente ley durante un término mínimo de cinco (5) años.</p> <p>f. Participar en la formulación y ejecución del Plan de Empleo Local y facilitar las actuaciones de inspección, vigilancia y control.</p> <p>Parágrafo 1°. La celebración de contratos o subcontratos no trasladará ni extinguirá las obligaciones atribuidas al operador principal. Cada empleador responderá individualmente por sus decisiones de selección y vinculación de personal y por las obligaciones que le correspondan.</p> <p>Parágrafo 2°. Las obligaciones de coordinación y seguimiento del operador principal no implican, por sí solas, la existencia de una relación laboral con los trabajadores de sus contratistas o subcontratistas, sin perjuicio de los eventos de solidaridad previstos en la legislación laboral.</p> <p>Parágrafo 3°. Todos los contratistas, subcontratistas y demás empleadores que vinculen personal para actividades directamente relacionadas con el proyecto estarán sujetos a la presente ley. El Gobierno nacional podrá establecer mecanismos</p> |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>oportunamente sus vacantes mediante prestadores autorizados del Servicio Público de Empleo.</p> <p>c. Establecer requisitos ocupacionales objetivos, proporcionales y relacionados directamente con las funciones del cargo.</p> <p>d. Verificar la residencia efectiva de los trabajadores contabilizados como mano de obra local.</p> <p>e. Suministrar información completa, cierta y verificable, y conservar los soportes relacionados con el cumplimiento de la presente ley durante un término mínimo de cinco (5) años.</p> | <p>simplificados de reporte para quienes tengan una participación temporal o vinculen un número reducido de trabajadores, sin exceptuarlos de las metas mínimas, la priorización territorial y la gestión obligatoria de vacantes.</p> <p>Parágrafo 4°. Se prohíbe fraccionar contratos, rotar artificialmente personal o proveedores, modificar injustificadamente los perfiles ocupacionales o utilizar mecanismos de tercerización con el propósito de eludir las obligaciones previstas en esta ley.</p> <p>Parágrafo 5°. Cuando concurren varios titulares, concesionarios, desarrolladores o integrantes de un consorcio o unión temporal, estos deberán designar al responsable de ejercer las funciones atribuidas al operador principal, sin perjuicio de sus responsabilidades individuales.</p> |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| <p>f. Participar en la formulación y ejecución del Plan de Empleo Local y facilitar las actuaciones de inspección, vigilancia y control.</p> <p>Parágrafo 1. La celebración de contratos o subcontratos no trasladará ni extinguirá las obligaciones atribuidas al operador principal. Cada empleador responderá individualmente por sus decisiones de selección y vinculación de personal y por las obligaciones que le correspondan.</p> <p>Parágrafo 2. Las obligaciones de coordinación y seguimiento del operador principal no implican, por sí solas, la existencia de una relación laboral con los trabajadores de sus contratistas o subcontratistas, sin perjuicio de los eventos de solidaridad previstos en la legislación laboral.</p> <p>Parágrafo 3. Todos los contratistas, subcontratistas y demás empleadores que vinculen personal para actividades directamente relacionadas con el proyecto estarán sujetos a la presente ley. El Gobierno nacional podrá establecer mecanismos simplificados de reporte para quienes tengan una participación temporal o vinculen un número reducido de trabajadores, sin</p> |  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>exceptuarlos de las metas mínimas, la priorización territorial y la gestión obligatoria de vacantes.</p> <p>Parágrafo 4. Se prohíbe fraccionar contratos, rotar artificialmente personal o proveedores, modificar injustificadamente los perfiles ocupacionales o utilizar mecanismos de tercerización con el propósito de eludir las obligaciones previstas en esta ley.</p> <p>Parágrafo 5. Cuando concurren varios titulares, concesionarios, desarrolladores o integrantes de un consorcio o unión temporal, estos deberán designar al responsable de ejercer las funciones atribuidas al operador principal, sin perjuicio de sus responsabilidades individuales.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>Artículo 9.</b> Reporte, transparencia y evaluación. Los empleadores vinculados deberán suministrar al operador principal la información necesaria para verificar el cumplimiento de las obligaciones previstas en la presente ley.</p> <p>El operador principal presentará semestralmente al Ministerio del Trabajo un informe consolidado que contendrá, como mínimo:</p> <p>a. El número de trabajadores vinculados y su distribución por</p>                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>Artículo 9. Reporte, transparencia y evaluación.</b> Los empleadores vinculados deberán suministrar al operador principal la información necesaria para verificar el cumplimiento de las obligaciones previstas en la presente ley.</p> <p>El operador principal presentará semestralmente al Ministerio del Trabajo un informe consolidado que contendrá, como mínimo:</p> <p>g. El número de trabajadores vinculados y su distribución por</p> | <p>Se dispone que los municipios y distritos directamente intervenidos tengan acceso al informe consolidado, con el fin de fortalecer el seguimiento territorial y contar con información para la planeación en materia de empleo, formación y desarrollo económico local, acogiendo la observación formulada por la Federación Colombiana de Municipios.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>empleador, fase y territorio.</p> <p>b. Los porcentajes de mano de obra local calificada y no calificada.</p> <p>c. Las vacantes registradas, provistas y no provistas, y las certificaciones de inexistencia o insuficiencia de oferentes idóneos.</p> <p>d. El cumplimiento de las metas de vinculación y de las acciones previstas en el Plan de Empleo Local.</p> <p>e. Las acciones de formación, certificación y transferencia de conocimientos y sus resultados.</p> <p>f. Las situaciones excepcionales invocadas durante el período.</p> <p>El operador principal publicará semestralmente un informe agregado y de fácil acceso sobre los empleos generados, la contratación de mano de obra local, la distribución territorial de las vinculaciones, las acciones de formación y el nivel de cumplimiento de las metas. La información publicada no podrá permitir la identificación individual de trabajadores o aspirantes.</p> | <p>empleador, fase y territorio.</p> <p>h. Los porcentajes de mano de obra local calificada y no calificada.</p> <p>i. Las vacantes registradas, provistas y no provistas, y las certificaciones de inexistencia o insuficiencia de oferentes idóneos.</p> <p>j. El cumplimiento de las metas de vinculación y de las acciones previstas en el Plan de Empleo Local.</p> <p>k. Las acciones de formación, certificación y transferencia de conocimientos y sus resultados.</p> <p>l. Las situaciones excepcionales invocadas durante el período.</p> <p>El operador principal publicará semestralmente un informe agregado y de fácil acceso sobre los empleos generados, la contratación de mano de obra local, la distribución territorial de las vinculaciones, las acciones de formación y el nivel de cumplimiento de las metas. La información publicada no podrá permitir la identificación individual de trabajadores o aspirantes.</p> |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>El Ministerio del Trabajo podrá requerir información adicional, verificar los soportes, contrastar los datos con los registros del Servicio Público de Empleo y de otras entidades públicas y ordenar la corrección de inconsistencias.</p> <p>Parágrafo 1. El tratamiento de la información se sujetará a las normas sobre protección de datos personales. Los formatos, procedimientos y mecanismos electrónicos de reporte serán definidos por el Ministerio del Trabajo, procurando utilizar los sistemas de información existentes.</p> <p>Parágrafo 2. Dentro de los dos (2) años siguientes a la exigibilidad de la presente ley y, posteriormente, cada dos (2) años, el Ministerio del Trabajo publicará un informe nacional de evaluación sobre:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a. La generación y distribución territorial del empleo local.</li><li>b. El cumplimiento de las metas y la utilización de las certificaciones de insuficiencia de oferentes.</li><li>c. Las brechas de formación identificadas y los resultados de las acciones desarrolladas.</li><li>d. Las quejas, investigaciones, medidas</li></ul> | <p>El informe consolidado será igualmente puesto a disposición de los municipios y distritos directamente intervenidos por el proyecto, como insumo para el seguimiento territorial y la planeación en materia de empleo, formación y desarrollo económico local, con observancia de las normas sobre protección de datos personales.</p> <p>El Ministerio del Trabajo podrá requerir información adicional, verificar los soportes, contrastar los datos con los registros del Servicio Público de Empleo y de otras entidades públicas y ordenar la corrección de inconsistencias.</p> <p>Parágrafo 1. El tratamiento de la información se sujetará a las normas sobre protección de datos personales. Los formatos, procedimientos y mecanismos electrónicos de reporte serán definidos por el Ministerio del Trabajo, procurando utilizar los sistemas de información existentes.</p> <p>Parágrafo 2. Dentro de los dos (2) años siguientes a la exigibilidad de la presente ley y, posteriormente, cada dos (2) años, el Ministerio del Trabajo publicará un informe nacional de evaluación sobre:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>f. La generación y distribución territorial del empleo local.</li></ul> |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>correctivas y sanciones impuestas.</p> <p>e. Las dificultades de implementación y las recomendaciones normativas o de política pública.</p> <p>El informe será remitido a las comisiones constitucionales permanentes competentes del Congreso de la República.</p>                                                                                  | <p>g. El cumplimiento de las metas y la utilización de las certificaciones de insuficiencia de oferentes.</p> <p>h. Las brechas de formación identificadas y los resultados de las acciones desarrolladas.</p> <p>i. Las quejas, investigaciones, medidas correctivas y sanciones impuestas.</p> <p>j. Las dificultades de implementación y las recomendaciones normativas o de política pública.</p> <p>El informe será remitido a las comisiones constitucionales permanentes competentes del Congreso de la República.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p><b>Artículo 10. Situaciones excepcionales.</b> Los empleadores vinculados podrán proveer temporalmente vacantes sin agotar previamente el procedimiento de gestión y priorización territorial cuando resulte estrictamente necesario para:</p> <p>a. Atender emergencias, situaciones de fuerza mayor, accidentes, riesgos graves e inminentes o</p> | <p><b>Artículo 10. Situaciones excepcionales.</b> Los empleadores vinculados podrán proveer temporalmente vacantes sin agotar previamente el procedimiento de gestión y priorización territorial cuando resulte estrictamente necesario para:</p> <p>a. Atender emergencias, situaciones de fuerza mayor, accidentes, riesgos graves e inminentes o reparaciones urgentes que comprometan la vida, la integridad de las personas, el ambiente, la</p>                                                                         | <p>Se modifica el parágrafo 1 con el propósito de armonizarlo con la definición de mano de obra local prevista en el artículo 3, que comprende tanto a quienes acrediten residencia efectiva como, en las condiciones allí establecidas, a las personas con vínculo territorial de origen.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>reparaciones urgentes que comprometan la vida, la integridad de las personas, el ambiente, la infraestructura o la seguridad del proyecto.</p> <p>b. Evitar la interrupción inmediata de un servicio público esencial o restablecer su prestación.</p> <p>c. Atender una necesidad técnica altamente especializada, imprevisible y temporal, incompatible con los términos del procedimiento ordinario.</p> <p>La contratación excepcional se limitará al número de trabajadores, perfiles y tiempo estrictamente necesarios. El empleador deberá informar al operador principal y al Ministerio del Trabajo dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes, justificando la situación, las vinculaciones realizadas y su duración estimada.</p> <p>Cuando la necesidad se prolongue por más de treinta (30) días calendario, las vacantes deberán someterse al procedimiento ordinario, salvo que el Ministerio del Trabajo autorice previamente y de manera motivada su continuación por subsistir las circunstancias excepcionales debidamente</p> | <p>infraestructura o la seguridad del proyecto.</p> <p>b. Evitar la interrupción inmediata de un servicio público esencial o restablecer su prestación.</p> <p>c. Atender una necesidad técnica altamente especializada, imprevisible y temporal, incompatible con los términos del procedimiento ordinario.</p> <p>La contratación excepcional se limitará al número de trabajadores, perfiles y tiempo estrictamente necesarios. El empleador deberá informar al operador principal y al Ministerio del Trabajo dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes, justificando la situación, las vinculaciones realizadas y su duración estimada.</p> <p>Cuando la necesidad se prolongue por más de treinta (30) días calendario, las vacantes deberán someterse al procedimiento ordinario, salvo que el Ministerio del Trabajo autorice previamente y de manera motivada su continuación por subsistir las circunstancias excepcionales debidamente acreditadas.</p> <p>Parágrafo 1. Las vinculaciones debidamente efectuadas bajo este artículo no se incluirán en el cálculo de las metas mínimas durante el período estrictamente necesario para atender la situación excepcional. Cuando los trabajadores vinculados acrediten la condición de mano de obra local en los términos previstos en el artículo 3 de la presente ley,</p> |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>acreditadas.</p> <p>Parágrafo 1. Las vinculaciones debidamente efectuadas bajo este artículo no se incluirán en el cálculo de las metas mínimas durante el período estrictamente necesario para atender la situación excepcional. Cuando los trabajadores vinculados acrediten residencia efectiva, podrán contabilizarse como mano de obra local.</p> <p>Parágrafo 2. La falta de planeación, la conveniencia económica, administrativa o contractual y las necesidades ordinarias, previsibles, recurrentes o permanentes no constituirán situaciones excepcionales.</p> <p>Parágrafo 3. Corresponderá al empleador demostrar la existencia, necesidad, proporcionalidad y duración de la situación excepcional. Su utilización reiterada para proveer vacantes iguales o equivalentes constituirá indicio de elusión de la presente ley.</p> | <p>podrán contabilizarse como mano de obra local.</p> <p>Parágrafo 2. La falta de planeación, la conveniencia económica, administrativa o contractual y las necesidades ordinarias, previsibles, recurrentes o permanentes no constituirán situaciones excepcionales.</p> <p>Parágrafo 3. Corresponderá al empleador demostrar la existencia, necesidad, proporcionalidad y duración de la situación excepcional. Su utilización reiterada para proveer vacantes iguales o equivalentes constituirá indicio de elusión de la presente ley.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>Artículo 11.</b> Inspección, infracciones y sanciones. El Ministerio del Trabajo ejercerá la inspección, vigilancia y control sobre el cumplimiento de la presente ley. Para tal efecto podrá requerir información, practicar visitas, verificar registros y soportes y adelantar las</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Artículo 11. Inspección, infracciones y sanciones.</b> El Ministerio del Trabajo ejercerá la inspección, vigilancia y control sobre el cumplimiento de la presente ley. Para tal efecto podrá requerir información, practicar visitas, verificar registros y soportes y adelantar las</p>                                                                                                                                                                                                                                                | <p>Se modifica el artículo para precisar las conductas constitutivas de infracción y fortalecer su determinación, evitando formulaciones excesivamente abiertas en materia sancionatoria. Asimismo, se armoniza el régimen de infracciones con el nuevo mecanismo de acreditación de la residencia efectiva y del vínculo</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>actuaciones administrativas sancionatorias correspondientes.</p> <p>Constituyen infracciones administrativas, de acuerdo con las obligaciones asignadas a cada sujeto:</p> <p>a. Incumplir las metas mínimas de vinculación o el orden de priorización territorial sin acreditar la inexistencia o insuficiencia de oferentes locales idóneos.</p> <p>b. Omitir o eludir el registro y gestión de vacantes mediante el Servicio Público de Empleo; alterar injustificadamente los perfiles ocupacionales; suministrar razones de no selección falsas o carentes de soporte; o contabilizar indebidamente trabajadores como mano de obra local.</p> <p>c. Omitir la formulación, actualización o ejecución del Plan de Empleo Local, incumplir injustificadamente sus compromisos o destinar las acciones de formación a perfiles sin relación con las necesidades laborales identificadas.</p> | <p>actuaciones administrativas sancionatorias correspondientes.</p> <p>Constituyen infracciones administrativas, de acuerdo con las obligaciones asignadas a cada sujeto:</p> <p>a. Incumplir las metas mínimas de vinculación o el orden de priorización territorial sin acreditar la inexistencia o insuficiencia de oferentes locales idóneos.</p> <p>b. Omitir o eludir el registro y gestión de vacantes mediante el Servicio Público de Empleo; alterar injustificadamente los perfiles ocupacionales; suministrar razones de no selección falsas o carentes de soporte; o contabilizar indebidamente trabajadores como mano de obra local.</p> <p>c. Omitir la formulación, actualización o ejecución del Plan de Empleo Local, incumplir injustificadamente sus compromisos o destinar las acciones de formación a perfiles sin relación con las necesidades laborales identificadas.</p> <p>d. Omitir los reportes exigidos, presentarlos extemporáneamente o suministrar información falsa, alterada, incompleta o inconsistente.</p> <p>e. Fraccionar contratos, rotar artificialmente trabajadores o proveedores, utilizar indebidamente contratistas, subcontratistas, traslados de personal o situaciones excepcionales con el propósito de eludir el cumplimiento de las</p> | <p>territorial de origen previsto en el artículo 7, sustituyendo la referencia exclusiva a certificados de residencia por documentos, registros e información utilizados para acreditar dichas condiciones.</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>d. Omitir los reportes exigidos, presentarlos extemporáneamente o suministrar información falsa, alterada, incompleta o inconsistente.</p> <p>e. Fraccionar contratos, rotar artificialmente trabajadores o proveedores, utilizar indebidamente contratistas, subcontratistas, traslados de personal o situaciones excepcionales, o ejecutar cualquier práctica dirigida a eludir las obligaciones previstas en esta ley.</p> <p>f. Exigir o recibir pagos, contraprestaciones, recomendaciones o avales para acceder a una vacante; utilizar certificados de residencia falsos o alterados; o suministrar información inexacta sobre la residencia de los trabajadores.</p> <p>g. Incumplir las obligaciones de coordinación, incorporación de cláusulas contractuales, seguimiento, corrección</p> | <p>obligaciones previstas en la presente ley.</p> <p>f. Exigir o recibir pagos, contraprestaciones, recomendaciones o avales para acceder a una vacante; alterar, falsificar o utilizar fraudulentamente documentos, registros o información destinados a acreditar la residencia efectiva o el vínculo territorial de origen; o suministrar información falsa o inexacta para acreditar cualquiera de dichas condiciones.</p> <p>g. Incumplir las obligaciones de coordinación, incorporación de cláusulas contractuales, seguimiento, corrección o reporte atribuidas al operador principal.</p> <p>h. Impedir, retardar u obstaculizar injustificadamente las actuaciones de inspección, el acceso a la información o el cumplimiento de las órdenes impartidas por el Ministerio del Trabajo.</p> <p>Las infracciones serán sancionadas por el Ministerio del Trabajo de conformidad con el artículo 486 del Código Sustantivo del Trabajo, la Ley 1610 de 2013 y las normas que los modifiquen, adicionen o sustituyan.</p> <p>Parágrafo 1. La graduación de las sanciones se sujetará a los criterios previstos en la legislación administrativa y laboral vigente, considerando especialmente el número de trabajadores o vacantes afectados, la duración, reiteración e impacto territorial de la conducta, la capacidad económica del infractor y las</p> |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>o reporte atribuidas al operador principal.</p> <p>h. Impedir, retardar u obstaculizar injustificadamente las actuaciones de inspección, el acceso a la información o el cumplimiento de las órdenes impartidas por el Ministerio del Trabajo.</p> <p>Las infracciones serán sancionadas por el Ministerio del Trabajo de conformidad con el artículo 486 del Código Sustantivo del Trabajo, la Ley 1610 de 2013 y las normas que los modifiquen, adicionen o sustituyan.</p> <p>Parágrafo 1. La graduación de las sanciones se sujetará a los criterios previstos en la legislación administrativa y laboral vigente, considerando especialmente el número de trabajadores o vacantes afectados, la duración, reiteración e impacto territorial de la conducta, la capacidad económica del infractor y las medidas oportunamente adoptadas para corregirla.</p> <p>Parágrafo 2. Sin perjuicio de la sanción, el Ministerio del Trabajo podrá ordenar la corrección de los reportes, el ajuste del Plan de Empleo Local, la adopción de planes de mejoramiento y las demás medidas necesarias para hacer cesar el incumplimiento y</p> | <p>medidas oportunamente adoptadas para corregirla.</p> <p>Parágrafo 2. Sin perjuicio de la sanción, el Ministerio del Trabajo podrá ordenar la corrección de los reportes, el ajuste del Plan de Empleo Local, la adopción de planes de mejoramiento y las demás medidas necesarias para hacer cesar el incumplimiento y prevenir su repetición.</p> <p><b>Parágrafo 3.</b> La responsabilidad administrativa será individual y no habrá lugar a responsabilidad objetiva. El operador principal no responderá por la sola infracción de un empleador vinculado, salvo que haya incumplido sus propias obligaciones de coordinación, seguimiento, prevención o reporte.</p> <p><b>Parágrafo 4.</b> Las sanciones se impondrán mediante el procedimiento administrativo correspondiente, con garantía del debido proceso, y sin perjuicio de las responsabilidades penales, disciplinarias, fiscales, contractuales o de otra naturaleza que puedan derivarse de los mismos hechos.</p> |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                           |                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------|
| <p>prevenir su repetición.</p> <p>Parágrafo 3. La responsabilidad administrativa será individual y no habrá lugar a responsabilidad objetiva. El operador principal no responderá por la sola infracción de un empleador vinculado, salvo que haya incumplido sus propias obligaciones de coordinación, seguimiento, prevención o reporte.</p> <p>Parágrafo 4. Las sanciones se impondrán mediante el procedimiento administrativo correspondiente, con garantía del debido proceso, y sin perjuicio de las responsabilidades penales, disciplinarias, fiscales, contractuales o de otra naturaleza que puedan derivarse de los mismos hechos.</p> |                           |                           |
| <p>Artículo 12. Régimen de transición y aplicación temporal. Las obligaciones establecidas en la presente ley serán exigibles una vez transcurridos doce (12) meses desde su promulgación. La falta de reglamentación no suspenderá la exigibilidad de las disposiciones que puedan aplicarse directamente.</p> <p>En los proyectos que se encuentren en ejecución, las metas mínimas, la priorización territorial y la gestión de vacantes se aplicarán a las nuevas vinculaciones, reemplazos de</p>                                                                                                                                             | <b>SIN MODIFICACIONES</b> | <b>SIN MODIFICACIONES</b> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| <p>personal, ampliaciones de planta, nuevas fases, frentes de obra, unidades funcionales y demás necesidades laborales que se produzcan una vez vencido el período de transición.</p> <p>El operador principal deberá formular y registrar el Plan de Empleo Local dentro del período señalado en el primer inciso e incorporar las obligaciones previstas en esta ley en los contratos y subcontratos que celebre, prorrogue, renueve, adicione o modifique.</p> <p>Parágrafo 1. La presente ley no autoriza ni obliga a terminar, modificar o desmejorar los contratos de trabajadores previamente vinculados por razón de su lugar de residencia.</p> <p>Parágrafo 2. La asignación permanente de un trabajador vinculado a otra unidad de negocio, establecimiento o proyecto del mismo empleador a un cargo necesario para la ejecución del proyecto sujeto a esta ley se contabilizará como provisión de una vacante.</p> <p>Se exceptúan las asignaciones temporales que no superen treinta (30) días calendario y que tengan por objeto atender una situación excepcional debidamente acreditada.</p> <p>Parágrafo 3. Los procesos de selección iniciados antes del</p> |  |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>vencimiento del período de transición continuarán rigiéndose por las disposiciones vigentes al momento de su apertura, siempre que la vinculación se produzca dentro de los tres (3) meses siguientes. Vencido este término, la vacante deberá gestionarse conforme a la presente ley.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>Artículo 13. Reglamentación.</b> El Gobierno nacional, bajo la coordinación del Ministerio del Trabajo y con la participación de las entidades sectoriales competentes, reglamentará la presente ley dentro de los seis (6) meses siguientes a su promulgación.</p> <p>La reglamentación desarrollará especialmente:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a. Los umbrales y criterios técnicos diferenciales aplicables a cada sector.</li><li>b. El procedimiento de acreditación de la residencia efectiva.</li><li>c. Los términos y condiciones para el registro, publicación, gestión y provisión de vacantes y la certificación de inexistencia o insuficiencia de oferentes idóneos.</li></ul> | <p><b>Artículo 13. Reglamentación.</b> El Gobierno nacional, bajo la coordinación del Ministerio del Trabajo y con la participación de las entidades sectoriales competentes, reglamentará la presente ley dentro de los seis (6) meses siguientes a su promulgación.</p> <p>La reglamentación desarrollará especialmente:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a. Los umbrales y criterios técnicos diferenciales aplicables a cada sector.</li><li>b. Los procedimientos y mecanismos objetivos de acreditación de la residencia efectiva y del vínculo territorial de origen, incluidos los mecanismos de consulta, verificación e interoperabilidad de la información.</li><li>c. Los términos y condiciones para el registro, publicación, gestión y provisión de vacantes y la certificación de inexistencia o insuficiencia de oferentes idóneos.</li></ul> | <p>Se modifica el literal b) para armonizar las facultades de reglamentación con las definiciones y mecanismos de acreditación incorporados en los artículos 3 y 7, incluyendo expresamente el vínculo territorial de origen y los mecanismos objetivos de consulta, verificación e interoperabilidad necesarios para su acreditación.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>d. La metodología de cálculo, verificación y reporte de las metas mínimas de vinculación.</p> <p>e. Los contenidos, procedimientos de registro, actualización y seguimiento de los planes de empleo local.</p> <p>f. Las reglas operativas aplicables a proyectos lineales, regionales, costa afuera o ejecutados en varios municipios o departamentos.</p> <p>g. Los mecanismos de reporte, interoperabilidad de información y aplicación de las situaciones excepcionales.</p> <p>Parágrafo 1. La reglamentación podrá establecer mecanismos simplificados de reporte para empleadores con participación temporal o reducida en el proyecto, sin exceptuarlos de las metas mínimas, la priorización territorial ni la gestión obligatoria de vacantes.</p> <p>Parágrafo 2. La reglamentación no podrá reducir las metas mínimas, excluir sujetos obligados, alterar el orden general de priorización territorial ni modificar las infracciones establecidas en la presente ley.</p> | <p>d. La metodología de cálculo, verificación y reporte de las metas mínimas de vinculación.</p> <p>e. Los contenidos, procedimientos de registro, actualización y seguimiento de los planes de empleo local.</p> <p>f. Las reglas operativas aplicables a proyectos lineales, regionales, costa afuera o ejecutados en varios municipios o departamentos.</p> <p>g. Los mecanismos de reporte, interoperabilidad de información y aplicación de las situaciones excepcionales.</p> <p>Parágrafo 1. La reglamentación podrá establecer mecanismos simplificados de reporte para empleadores con participación temporal o reducida en el proyecto, sin exceptuarlos de las metas mínimas, la priorización territorial ni la gestión obligatoria de vacantes.</p> <p>Parágrafo 2. La reglamentación no podrá reducir las metas mínimas, excluir sujetos obligados, alterar el orden general de priorización territorial ni modificar las infracciones establecidas en la presente ley.</p> <p>Parágrafo 3. En la elaboración de la reglamentación se garantizará la participación de organizaciones de trabajadores y empleadores, gremios, entidades territoriales, instituciones educativas, prestadores del Servicio Público de Empleo y organizaciones</p> |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                        |                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| <p>Parágrafo 3. En la elaboración de la reglamentación se garantizará la participación de organizaciones de trabajadores y empleadores, gremios, entidades territoriales, instituciones educativas, prestadores del Servicio Público de Empleo y organizaciones sociales de los territorios donde se desarrollen los proyectos.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>sociales de los territorios donde se desarrollen los proyectos.</p> |                           |
| <p><b>Artículo 14. Vigencia, derogatorias y aplicación preferente.</b> La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación, sin perjuicio del período de transición y de las reglas de exigibilidad previstas en el artículo 12, y deroga las disposiciones que le sean contrarias.</p> <p>La presente ley desarrolla y complementa lo dispuesto en el artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 respecto de los proyectos comprendidos en su ámbito de aplicación. En los demás casos continuará aplicándose el régimen general previsto en dicha disposición.</p> <p>Cuando existan normas legales o reglamentarias sectoriales que establezcan porcentajes, órdenes de priorización, procedimientos o garantías más favorables para la vinculación de mano de obra local, estas conservarán su vigencia y serán de aplicación preferente.</p> | <p>SIN MODIFICACIONES</p>                                              | <p>SIN MODIFICACIONES</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div><div>7. PROPOSICIÓN</div><div>Por las anteriores consideraciones y haciendo uso de las facultades conferidas por el artículo 153 de la ley 5 de 1992, se rinde ponencia positiva y se solicita a la Honorable Comisión Séptima de Senado dar primer debate al <b>PROYECTO DE LEY NO 194/26 SENADO" POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA PROMOVER Y GARANTIZAR LA VINCULACIÓN DE MANO DE OBRA LOCAL EN PROYECTOS DE GRAN ESCALA O DE IMPACTO TERRITORIAL SIGNIFICATIVO, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES "</b></div><div>Cordialmente,</div><div></div><div><div>NADIA GEORGETTE BLEL SCAFF</div><div>Ponente Única</div></div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <div><div>8. TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE SENADO</div><div>POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA PROMOVER Y GARANTIZAR LA VINCULACIÓN DE MANO DE OBRA LOCAL EN PROYECTOS DE GRAN ESCALA O DE IMPACTO TERRITORIAL SIGNIFICATIVO, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES</div><div>El congreso de Colombia<br/>Decreta</div><div><div>Artículo 1. Objeto.</div><div>La presente ley tiene por objeto establecer medidas para promover y garantizar la vinculación efectiva y verificable de mano de obra local calificada y no calificada en los proyectos de gran escala o de impacto territorial significativo que se desarrollen en el territorio nacional, de acuerdo con la disponibilidad e idoneidad de la oferta laboral y las condiciones previstas en la presente ley.</div></div><div><div>Artículo 2. Ámbito de aplicación y criterios de sujeción.</div><div>La presente ley será aplicable a los proyectos públicos, privados o mixtos que correspondan a alguno de los siguientes sectores o actividades:</div><div><div>A. Exploración, explotación, beneficio, transformación y transporte de recursos naturales no renovables, incluida su infraestructura directamente asociada.</div><div>B. Generación, transmisión y almacenamiento de energía, cualquiera que sea su fuente, y su infraestructura directamente asociada.</div><div>C. Infraestructura de transporte, logística, aprovechamiento hídrico y prestación regional de servicios públicos.</div><div>D. Complejos industriales, petroquímicos, minero-industriales, energéticos o logísticos y demás proyectos estratégicos de inversión pública, privada o mixta.</div></div><div>Quedarán sujetos a la presente ley los proyectos pertenecientes a los sectores señalados que cumplan al menos uno de los siguientes criterios:</div><div><div>1. Requieran licencia ambiental para su construcción, ejecución, operación, ampliación o modificación.</div><div>2. Demanden, directamente o a través de empleadores vinculados:</div><div>i) Durante las fases de construcción, montaje, ampliación o repotenciación, un promedio mensual igual o superior a cincuenta (50) trabajadores durante un período continuo o acumulado de seis (6) meses dentro de un mismo año. ii) Durante una fase de operación o mantenimiento prevista por tres (3) años o más, un promedio mensual igual o superior a veinte (20) trabajadores durante un período mínimo de doce (12) meses.</div><div>3. Hayan sido declarados estratégicos o de interés nacional o regional y generen demanda laboral directa en los territorios donde se ejecuten.</div></div></div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <div><div>4. Superen los umbrales sectoriales de inversión, capacidad, producción, longitud, extensión, duración, demanda laboral o utilización de recursos naturales que establezca el Gobierno nacional.</div><div>Las obligaciones previstas en esta ley se aplicarán, según corresponda, durante las fases de construcción, montaje, operación, mantenimiento, ampliación, repotenciación, cierre, desmantelamiento y restauración del proyecto.</div><div><div>Parágrafo 1.</div><div>Los criterios de sujeción se determinarán considerando integralmente las fases, frentes de obra, unidades operativas, contratos y actividades que formen parte de un mismo proyecto. Se prohíbe su división, fraccionamiento o distribución artificial con el propósito de eludir la aplicación de la presente ley.</div></div><div><div>Parágrafo 2.</div><div>Para determinar el cumplimiento de los criterios de sujeción se contabilizarán los trabajadores vinculados directamente y aquellos contratados a través de contratistas, subcontratistas, empresas de servicios temporales, consorcios, uniones temporales u otras modalidades legales de suministro de personal.</div></div><div><div>Parágrafo 3.</div><div>Se exceptúa de la aplicación de la presente ley la minería de subsistencia.</div></div><div><div>Artículo 2. Ámbito de aplicación y criterios de sujeción.</div><div>La presente ley será aplicable a los proyectos públicos, privados o mixtos que correspondan a alguno de los siguientes sectores o actividades:</div><div><div>A. Exploración, explotación, beneficio, transformación y transporte de recursos naturales no renovables, incluida su infraestructura directamente asociada.</div><div>B. Generación, transmisión y almacenamiento de energía, cualquiera que sea su fuente, y su infraestructura directamente asociada.</div><div>C. Infraestructura de transporte, logística, aprovechamiento hídrico y prestación regional de servicios públicos.</div><div>D. Complejos industriales, petroquímicos, minero-industriales, energéticos o logísticos y demás proyectos estratégicos de inversión pública, privada o mixta.</div></div><div>Quedarán sujetos a la presente ley los proyectos pertenecientes a los sectores señalados que cumplan al menos uno de los siguientes criterios:</div><div><div>1. Requieran licencia ambiental para su construcción, ejecución, operación, ampliación o modificación.</div><div>2. Demanden, directamente o a través de empleadores vinculados:</div><div>i) Durante las fases de construcción, montaje, ampliación o repotenciación, un promedio mensual igual o superior a cincuenta (50) trabajadores durante un período continuo o acumulado de seis (6) meses dentro de un mismo año. ii) Durante una fase de operación o mantenimiento prevista por tres (3) años o más, un promedio mensual igual o superior a veinte (20) trabajadores durante un período mínimo de doce (12) meses.</div><div>3. Hayan sido declarados estratégicos o de interés nacional o regional y generen demanda laboral directa en los territorios donde se ejecuten.</div></div></div></div> | <div><div>4. Superen los umbrales sectoriales de inversión, capacidad, producción, longitud, extensión, duración, demanda laboral o utilización de recursos naturales que establezca el Gobierno nacional.</div><div>Las obligaciones previstas en esta ley se aplicarán, según corresponda, durante las fases de construcción, montaje, operación, mantenimiento, ampliación, repotenciación, cierre, desmantelamiento y restauración del proyecto.</div><div><div>Parágrafo 1.</div><div>Los criterios de sujeción se determinarán considerando integralmente las fases, frentes de obra, unidades operativas, contratos y actividades que formen parte de un mismo proyecto. Se prohíbe su división, fraccionamiento o distribución artificial con el propósito de eludir la aplicación de la presente ley.</div></div><div><div>Parágrafo 2.</div><div>Para determinar el cumplimiento de los criterios de sujeción se contabilizarán los trabajadores vinculados directamente y aquellos contratados a través de contratistas, subcontratistas, empresas de servicios temporales, consorcios, uniones temporales u otras modalidades legales de suministro de personal.</div></div><div><div>Parágrafo 3.</div><div>Se exceptúa de la aplicación de la presente ley la minería de subsistencia.</div></div><div><div>Parágrafo 4º.</div><div>El Ministerio del Trabajo y la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo, en el marco de sus respectivas competencias, adoptarán las medidas necesarias para garantizar la adecuada cobertura de la Red de Prestadores del Servicio Público de Empleo en los municipios y distritos directamente intervenidos por los proyectos sujetos a la presente ley, atendiendo las condiciones territoriales, las dinámicas del mercado laboral y la demanda de servicios de gestión y colocación de empleo.</div><div>Para estos efectos podrán implementarse mecanismos presenciales, virtuales, móviles o regionales, de conformidad con la normativa que regula el Servicio Público de Empleo.</div></div><div><div>Artículo 3. Definiciones.</div><div>Para efectos de la presente ley se adoptan las siguientes definiciones:</div><div><div>1. Mano de obra local:</div><div>persona natural que acredite residencia efectiva en alguno de los municipios o distritos comprendidos en el orden de priorización territorial establecido en la presente ley.</div></div><div>También podrá ser considerada mano de obra local, en el nivel de priorización que corresponda conforme al artículo 4 de la presente ley, la persona que acredite vínculo territorial de origen y manifieste su intención de retomar y establecer nuevamente su residencia en el respectivo municipio o distrito con ocasión de una oportunidad laboral vinculada al proyecto.</div><div><div>2. Residencia efectiva:</div><div>permanencia habitual, estable y verificable de una persona en un municipio o distrito durante, por lo menos, el año inmediatamente anterior a la solicitud de su acreditación. No se considerará residencia efectiva la permanencia ocasional o motivada exclusivamente por la ejecución del proyecto.</div></div></div></div> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>3. Persona con vínculo territorial de origen:</b> persona que, sin acreditar actualmente residencia efectiva en el respectivo municipio o distrito, acredite haber residido previamente de manera habitual y estable en dicho territorio y conserve vínculos familiares directos con personas que tengan allí su residencia efectiva.</p> <p>Para efectos de esta definición, se entenderán como vínculos familiares directos los existentes con padres, hijos, cónyuge o compañero permanente. El lugar de nacimiento o la existencia de vínculos familiares, considerados aisladamente, no serán suficientes para acreditar esta condición.</p> <p>El Gobierno nacional reglamentará los mecanismos objetivos y verificables para acreditar la residencia previa, incluido el período mínimo requerido, y los demás elementos previstos en esta definición.</p> <p><b>4. Mano de obra no calificada:</b> aquella correspondiente a cargos cuyo desempeño no exige formación técnica, tecnológica o profesional. La exigencia de inducciones, cursos de seguridad, licencias o certificaciones necesarias para el ejercicio seguro o autorizado de una actividad no convertirá, por sí sola, el cargo en mano de obra calificada.</p> <p><b>5. Mano de obra calificada:</b> aquella correspondiente a cargos cuyo desempeño exige formación técnica, tecnológica o profesional, sin perjuicio de que las competencias requeridas puedan acreditarse mediante experiencia, evaluación o certificación de competencias laborales.</p> <p><b>6. Empleador vinculado al proyecto:</b> toda persona natural o jurídica, pública, privada o mixta que vincule trabajadores para ejecutar actividades directamente relacionadas con el proyecto, incluidos el titular, operador, concesionario, contratista, subcontratista, integrante de consorcio o unión temporal y empresa de servicios temporales.</p> <p><b>7. Operador principal:</b> persona natural o jurídica que, en calidad de titular, concesionario, contratista principal, desarrollador o equivalente, tenga a su cargo la dirección, administración o coordinación general del proyecto.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Los conceptos técnicos y sectoriales no definidos en la presente ley se interpretarán de conformidad con las normas especiales que regulen la respectiva actividad, siempre que sean compatibles con su objeto y finalidades.</p> <p><b>Artículo 4. Priorización territorial y gestión de vacantes.</b> Toda vacante destinada a desarrollar actividades directamente relacionadas con el proyecto deberá registrarse y gestionarse previamente a través de un prestador autorizado del Servicio Público de Empleo, de acuerdo con el siguiente orden de priorización territorial:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>Personas que acrediten residencia efectiva en los municipios o distritos directamente intervenidos por el proyecto y cumplan con el perfil ocupacional de la respectiva vacante.</li><li>Personas que acrediten la condición de persona con vínculo territorial de origen, en los términos del artículo 3 de la presente ley, respecto de los municipios o distritos directamente intervenidos por el</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>proyecto, que cumplan con el perfil ocupacional de la respectiva vacante y manifiesten su intención de retornar y establecer nuevamente allí su residencia.</p> <p>3. Personas que acrediten residencia efectiva en los municipios o distritos limítrofes con aquellos directamente intervenidos y cumplan con el perfil ocupacional de la respectiva vacante.</p> <p>4. Personas que acrediten residencia efectiva en los demás municipios o distritos del departamento o departamentos donde se ejecute el proyecto y cumplan con el perfil ocupacional de la respectiva vacante.</p> <p>Para efectos del presente artículo, se entenderán directamente intervenidos los municipios o distritos en los cuales se ubiquen frentes de obra, instalaciones, unidades operativas, campamentos, bases logísticas, áreas ocupadas o actividades permanentes o recurrentes directamente asociadas al proyecto.</p> <p>Cuando las funciones correspondientes a una vacante deban desarrollarse principal y permanentemente en un municipio o distrito determinado, tendrán prioridad las personas comprendidas en el nivel de priorización que corresponda respecto de dicho territorio. Cuando las funciones se desarrollen habitualmente en varios municipios o distritos directamente intervenidos, todos ellos tendrán igual prioridad.</p> <p>El empleador solamente podrá avanzar al nivel territorial siguiente cuando el prestador autorizado certifique la inexistencia o insuficiencia de oferentes idóneos en el nivel precedente. Cuando la oferta disponible permita cubrir solo una parte de las vacantes, el empleador deberá proveer prioritariamente con personas locales idóneas el número de vacantes que pueda cubrirse y solo podrá gestionar las restantes en el nivel territorial siguiente, sin perjuicio de su facultad de selección objetiva.</p> <p>Agotados los niveles de priorización sin que exista oferta suficiente, las vacantes restantes podrán gestionarse en el resto del territorio nacional. Los trabajadores vinculados en aplicación de esta regla no se contabilizarán como mano de obra local.</p> <p>El registro de la vacante deberá identificar, como mínimo, el número y perfil de los cargos, el lugar de prestación del servicio, los requisitos de formación y experiencia, la duración estimada de la vinculación y las condiciones de remuneración. Los requisitos deberán ser objetivos, proporcionales y directamente relacionados con las funciones del cargo.</p> <p>El empleador conservará la facultad de seleccionar al candidato más idóneo, pero deberá informar al prestador autorizado sobre los trabajadores vinculados y las razones objetivas y relacionadas con el cumplimiento del perfil ocupacional que sustentaron la no selección de los demás oferentes remitidos.</p> <p><b>Parágrafo 1º.</b> La certificación de inexistencia o insuficiencia deberá referirse a una vacante o grupo de vacantes con perfiles equivalentes y no eximirá al empleador de aplicar nuevamente el orden de priorización frente a vacantes posteriores.</p> <p><b>Parágrafo 2º.</b> La inscripción, postulación, remisión y participación en los procesos de selección serán gratuitas. Se prohíbe exigir pagos, contraprestaciones, recomendaciones o avalués políticos, comunitarios, gremiales o de cualquier otra naturaleza para acceder a una vacante.</p> <p>Las alcaldías, juntas de acción comunal y organizaciones sociales podrán apoyar la divulgación de las vacantes, pero no podrán administrar procesos de colocación laboral ni conformar listas cerradas de candidatos, salvo que estén autorizadas como prestadores del Servicio Público de Empleo.</p> |
| <p><b>Parágrafo 3º.</b> En los proyectos lineales, regionales, costa afuera o ejecutados en varios municipios o departamentos, la priorización territorial se aplicará atendiendo a los frentes de obra, unidades funcionales, instalaciones, bases operativas, puertos, centros logísticos y demás territorios directamente vinculados al desarrollo de las actividades, en los términos que establezca el Gobierno nacional.</p> <p>No podrá concentrarse injustificadamente la contratación de mano de obra local en uno solo de los municipios o distritos intervenidos para acreditar el cumplimiento global de las obligaciones previstas en esta ley.</p> <p><b>Artículo 5. Metas mínimas de vinculación de mano de obra local.</b> Los empleadores vinculados a los proyectos sujetos a la presente ley deberán garantizar las siguientes metas mínimas:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>Mano de obra no calificada: el cien por ciento (100 %) de las vacantes.</li><li>Mano de obra calificada: no menos del cincuenta por ciento (50 %) de las vacantes.</li></ol> <p>Las metas previstas en este artículo serán exigibles siempre que exista oferta local disponible e idónea, acreditada conforme al procedimiento establecido en el artículo 4 de la presente ley. Cuando la oferta local sea insuficiente, el empleador deberá proveer con oferentes locales idóneos el mayor número posible de vacantes y podrá cubrir las restantes de acuerdo con el orden de priorización territorial y, agotado este, con trabajadores del resto del territorio nacional.</p> <p>Las metas se calcularán sobre las vacantes efectivamente provistas durante el período de medición y se verificarán separadamente para la mano de obra calificada y no calificada respecto de cada empleador vinculado. Para su cálculo se contabilizarán las vinculaciones directas y aquellas realizadas mediante empresas de servicios temporales u otras modalidades legales de suministro de personal. No se contabilizarán los trabajadores que desempeñen permanentemente funciones corporativas, administrativas o directivas fuera de los territorios donde se ejecute el proyecto. El operador principal consolidará los resultados del proyecto para efectos de seguimiento, reporte y evaluación.</p> <p><b>Parágrafo 1º.</b> Para efectos de seguimiento, la mano de obra calificada se desagregará en los niveles técnico, tecnológico, profesional y altamente especializado. Esta desagregación no constituirá cuotas independientes, sin perjuicio de la obligación de aplicar la priorización territorial a cada vacante cuando exista oferta local idónea.</p> <p><b>Parágrafo 2º.</b> Los cargos profesionales y altamente especializados estarán sujetos a la meta prevista para la mano de obra calificada. Cuando no exista oferta local idónea, el empleador deberá acreditar la gestión de la vacante. Cuando se identifiquen de manera recurrente brechas entre los perfiles de mano de obra calificada requeridos por el proyecto y la oferta local disponible, estas deberán incorporarse al Plan de Empleo Local, junto con acciones de formación, evaluación y certificación de competencias, prácticas laborales, contratos de aprendizaje, reconversión laboral o transferencia de conocimientos, según corresponda, orientadas a incrementar progresivamente la disponibilidad de trabajadores locales idóneos para futuras oportunidades de vinculación.</p> | <p><b>Artículo 6. Plan de Empleo Local.</b> El operador principal deberá formular, implementar, actualizar y registrar ante el Ministerio del Trabajo un Plan de Empleo Local, con la participación de los empleadores vinculados al proyecto. El plan deberá elaborarse antes del inicio de los procesos de vinculación de cada fase y contendrá, como mínimo:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>La proyección de la demanda laboral, discriminada por fase, territorio, perfil ocupacional y nivel de cualificación.</li><li>La caracterización de la oferta laboral local y la identificación de las brechas de formación, experiencia y competencias.</li><li>Las metas de vinculación y promoción de mano de obra local.</li><li>Las estrategias de formación, evaluación y certificación de competencias, transferencia de conocimientos, prácticas laborales, contratos de aprendizaje y reconversión laboral.</li><li>El cronograma, los responsables, los recursos, las fuentes de financiación y los indicadores de seguimiento.</li><li>Los mecanismos de articulación con el Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, los prestadores autorizados del Servicio Público de Empleo, las instituciones educativas y las entidades territoriales.</li></ol> <p>Las acciones de formación deberán responder a necesidades laborales reales y previsibles del proyecto y procurar su culminación antes de la apertura de las vacantes correspondientes. La realización de un proceso de formación no generará un derecho automático a la contratación, sin perjuicio del derecho de quienes cumplan los requisitos a participar en los procesos de selección conforme al orden de priorización territorial. El Plan de Empleo Local deberá incorporar acciones para facilitar el acceso al empleo de las poblaciones que enfrenten mayores barreras de inserción laboral, sin desconocer los requisitos objetivos de las vacantes.</p> <p><b>Parágrafo 1º.</b> El operador principal y los empleadores vinculados deberán disponer los recursos necesarios para ejecutar las acciones del plan relacionadas con sus necesidades de personal, sin perjuicio de los convenios o mecanismos de cofinanciación que celebren con entidades públicas o privadas.</p> <p><b>Parágrafo 2º.</b> El plan se actualizará, como mínimo, una vez al año y cuando se presenten modificaciones sustanciales en las fases, la demanda laboral, los perfiles ocupacionales, el cronograma o el alcance territorial del proyecto.</p> <p><b>Parágrafo 3º.</b> El registro del Plan de Empleo Local no constituirá una licencia, permiso o autorización adicional. El Ministerio del Trabajo podrá formular observaciones, requerir ajustes y verificar su ejecución en ejercicio de sus funciones de inspección, vigilancia y control.</p> <p><b>Parágrafo 4º.</b> Para la formulación, registro, actualización y seguimiento del Plan de Empleo Local se utilizará, cuando resulte disponible y pertinente, la información existente en los sistemas del Servicio Público de Empleo, del Ministerio del Trabajo y de las demás entidades públicas competentes. No deberá requerirse nuevamente al operador principal o a los empleadores vinculados información que ya repose en dichos sistemas y pueda ser obtenida mediante mecanismos de consulta o interoperabilidad.</p> <p><b>Artículo 7. Acreditación de la residencia efectiva y del vínculo territorial de origen.</b> Para acreditar la residencia efectiva prevista en el artículo 3 de la presente ley, el interesado deberá demostrar su permanencia habitual y estable en el respectivo municipio o distrito durante, por lo menos, el año</p>                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>inmediatamente anterior.</p> <p>La residencia podrá acreditarse mediante información proveniente de dos (2) fuentes independientes, siempre que permitan establecer el municipio o distrito de residencia y correspondan al período exigido. Para estos efectos podrán utilizarse:</p> <p>a. Registros del Sisbén.</p> <p>b. Registros de afiliación al Sistema de Seguridad Social Integral que contengan información sobre el lugar de residencia.</p> <p>c. Registros de matrícula o permanencia en establecimientos educativos.</p> <p>d. Contratos o facturas de servicios públicos domiciliarios en los que figure el interesado o documentos que acrediten su residencia en el inmueble correspondiente.</p> <p>e. Contratos de arrendamiento de vivienda.</p> <p>f. Información tributaria o administrativa expedida por entidades públicas que permita establecer el lugar de residencia.</p> <p>g. Otros documentos o registros que determine el Gobierno nacional y que permitan verificar objetivamente la permanencia de la persona en el territorio.</p> <p>Excepcionalmente, podrá acreditarse la residencia mediante una sola fuente cuando esta permita verificar de manera continua e inequívoca la permanencia del interesado en el municipio o distrito durante todo el período exigido. Ninguno de los documentos o registros señalados acreditará por sí mismo la residencia efectiva cuando únicamente permita establecer una dirección o ubicación en una fecha determinada.</p> <p>La condición de persona con vínculo territorial de origen se acreditará demostrando la residencia previa en el municipio o distrito durante el período que determine la reglamentación y el vínculo familiar directo establecido en el artículo 3, mediante registros civiles o demás documentos legalmente idóneos.</p> <p>El Gobierno nacional reglamentará el procedimiento de verificación, los mecanismos de consulta e interoperabilidad de la información y los documentos adicionales que puedan emplearse, procurando que el procedimiento sea gratuito, accesible y no imponga cargas desproporcionadas a los aspirantes.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Cuando por las condiciones del territorio o de la población no sea posible acreditar la residencia mediante los medios ordinarios previstos en este artículo, el Gobierno nacional establecerá mecanismos especiales para las personas desplazadas, retornadas o reubicadas, integrantes de comunidades étnicas y habitantes de zonas rurales dispersas.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> La alteración, falsificación o utilización fraudulenta de documentos o información para acreditar las condiciones previstas en este artículo dará lugar a las responsabilidades legales correspondientes.</p> <p><b>Artículo 8. Responsabilidades del operador principal y de los empleadores vinculados.</b> Sin perjuicio de la responsabilidad individual de cada empleador, el operador principal deberá coordinar y hacer seguimiento al cumplimiento de la presente ley dentro del respectivo proyecto.</p> <p>1. El operador principal tendrá las siguientes obligaciones:</p> <p>a. Incorporar en los contratos celebrados con contratistas, subcontratistas, empresas de servicios temporales y demás empleadores vinculados cláusulas relativas al cumplimiento de la presente ley.</p> <p>b. Formular, implementar y actualizar el Plan de Empleo Local con base en las necesidades de</p> | <p>personal de los empleadores vinculados.</p> <p>c. Verificar la gestión de las vacantes, el cumplimiento de la priorización territorial y las metas mínimas de vinculación.</p> <p>d. Consolidar y presentar la información y los reportes previstos en la presente ley.</p> <p>e. Requerir medidas correctivas e informar al Ministerio del Trabajo sobre los incumplimientos reiterados, injustificados o no subsanados.</p> <p>2. Cada empleador vinculado deberá:</p> <p>a. Cumplir las metas mínimas de vinculación y el orden de priorización territorial.</p> <p>b. Registrar y gestionar oportunamente sus vacantes mediante prestadores autorizados del Servicio Público de Empleo.</p> <p>c. Establecer requisitos ocupacionales objetivos, proporcionales y relacionados directamente con las funciones del cargo.</p> <p>d. Verificar la acreditación de la residencia efectiva o de la condición de persona con vínculo territorial de origen, según corresponda, de los trabajadores contabilizados como mano de obra local.</p> <p>e. Suministrar información completa, cierta y verificable, y conservar los soportes relacionados con el cumplimiento de la presente ley durante un término mínimo de cinco (5) años.</p> <p>f. Participar en la formulación y ejecución del Plan de Empleo Local y facilitar las actuaciones de inspección, vigilancia y control.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> La celebración de contratos o subcontratos no trasladará ni extinguirá las obligaciones atribuidas al operador principal. Cada empleador responderá individualmente por sus decisiones de selección y vinculación de personal y por las obligaciones que le correspondan.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> Las obligaciones de coordinación y seguimiento del operador principal no implican, por sí solas, la existencia de una relación laboral con los trabajadores de sus contratistas o subcontratistas, sin perjuicio de los eventos de solidaridad previstos en la legislación laboral.</p> <p><b>Parágrafo 3°.</b> Todos los contratistas, subcontratistas y demás empleadores que vinculen personal para actividades directamente relacionadas con el proyecto estarán sujetos a la presente ley. El Gobierno nacional podrá establecer mecanismos simplificados de reporte para quienes tengan una participación temporal o vinculen un número reducido de trabajadores, sin exceptuarlos de las metas mínimas, la priorización territorial y la gestión obligatoria de vacantes.</p> <p><b>Parágrafo 4°.</b> Se prohíbe fraccionar contratos, rotar artificialmente personal o proveedores, modificar injustificadamente los perfiles ocupacionales o utilizar mecanismos de tercerización con el propósito de eludir las obligaciones previstas en esta ley.</p> <p><b>Parágrafo 5°.</b> Cuando concurren varios titulares, concesionarios, desarrolladores o integrantes de un consorcio o unión temporal, estos deberán designar al responsable de ejercer las funciones atribuidas al operador principal, sin perjuicio de sus responsabilidades individuales.</p> <p><b>Artículo 9. Reporte, transparencia y evaluación.</b> Los empleadores vinculados deberán suministrar al operador principal la información necesaria para verificar el cumplimiento de las obligaciones previstas en la presente ley.</p> <p>El operador principal presentará semestralmente al Ministerio del Trabajo un informe consolidado que contendrá, como mínimo:</p>                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>a. El número de trabajadores vinculados y su distribución por empleador, fase y territorio.</p> <p>b. Los porcentajes de mano de obra local calificada y no calificada.</p> <p>c. Las vacantes registradas, provistas y no provistas, y las certificaciones de inexistencia o insuficiencia de oferentes idóneos.</p> <p>d. El cumplimiento de las metas de vinculación y de las acciones previstas en el Plan de Empleo Local.</p> <p>e. Las acciones de formación, certificación y transferencia de conocimientos y sus resultados.</p> <p>f. Las situaciones excepcionales invocadas durante el período.</p> <p>El operador principal publicará semestralmente un informe agregado y de fácil acceso sobre los empleos generados, la contratación de mano de obra local, la distribución territorial de las vinculaciones, las acciones de formación y el nivel de cumplimiento de las metas. La información publicada no podrá permitir la identificación individual de trabajadores o aspirantes.</p> <p>El informe consolidado será igualmente puesto a disposición de los municipios y distritos directamente intervenidos por el proyecto, como insumo para el seguimiento territorial y la planeación en materia de empleo, formación y desarrollo económico local, con observancia de las normas sobre protección de datos personales.</p> <p>El Ministerio del Trabajo podrá requerir información adicional, verificar los soportes, contrastar los datos con los registros del Servicio Público de Empleo y de otras entidades públicas y ordenar la corrección de inconsistencias.</p> <p>Parágrafo 1. El tratamiento de la información se sujetará a las normas sobre protección de datos personales. Los formatos, procedimientos y mecanismos electrónicos de reporte serán definidos por el Ministerio del Trabajo, procurando utilizar los sistemas de información existentes.</p> <p>Parágrafo 2. Dentro de los dos (2) años siguientes a la exigibilidad de la presente ley y, posteriormente, cada dos (2) años, el Ministerio del Trabajo publicará un informe nacional de evaluación sobre:</p> <p>a. La generación y distribución territorial del empleo local.</p> <p>b. El cumplimiento de las metas y la utilización de las certificaciones de insuficiencia de oferentes.</p> <p>c. Las brechas de formación identificadas y los resultados de las acciones desarrolladas.</p> <p>d. Las quejas, investigaciones, medidas correctivas y sanciones impuestas.</p> <p>e. Las dificultades de implementación y las recomendaciones normativas o de política pública.</p> <p>El informe será remitido a las comisiones constitucionales permanentes competentes del Congreso de la República.</p> <p><b>Artículo 10. Situaciones excepcionales.</b> Los empleadores vinculados podrán proveer temporalmente vacantes sin agotar previamente el procedimiento de gestión y priorización territorial cuando resulte estrictamente necesario para:</p> <p>a. Atender emergencias, situaciones de fuerza mayor, accidentes, riesgos graves e inminentes o reparaciones urgentes que comprometan la vida, la integridad de las personas, el ambiente, la infraestructura o la seguridad del proyecto.</p>                                                                                                                                                                                                                                           | <p>b. Evitar la interrupción inmediata de un servicio público esencial o restablecer su prestación.</p> <p>c. Atender una necesidad técnica altamente especializada, imprevisible y temporal, incompatible con los términos del procedimiento ordinario.</p> <p>La contratación excepcional se limitará al número de trabajadores, perfiles y tiempo estrictamente necesarios. El empleador deberá informar al operador principal y al Ministerio del Trabajo dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes, justificando la situación, las vinculaciones realizadas y su duración estimada.</p> <p>Cuando la necesidad se prolongue por más de treinta (30) días calendario, las vacantes deberán someterse al procedimiento ordinario, salvo que el Ministerio del Trabajo autorice previamente y de manera motivada su continuación por subsistir las circunstancias excepcionales debidamente acreditadas.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Las vinculaciones debidamente efectuadas bajo este artículo no se incluirán en el cálculo de las metas mínimas durante el período estrictamente necesario para atender la situación excepcional. Cuando los trabajadores vinculados acrediten la condición de mano de obra local en los términos previstos en el artículo 3 de la presente ley, podrán contabilizarse como mano de obra local.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> La falta de planeación, la conveniencia económica, administrativa o contractual y las necesidades ordinarias, previsibles, recurrentes o permanentes no constituirán situaciones excepcionales.</p> <p><b>Parágrafo 3.</b> Corresponderá al empleador demostrar la existencia, necesidad, proporcionalidad y duración de la situación excepcional. Su utilización reiterada para proveer vacantes iguales o equivalentes constituirá indicio de elusión de la presente ley.</p> <p><b>Artículo 11. Inspección, infracciones y sanciones.</b> El Ministerio del Trabajo ejercerá la inspección, vigilancia y control sobre el cumplimiento de la presente ley. Para tal efecto podrá requerir información, practicar visitas, verificar registros y soportes y adelantar las actuaciones administrativas sancionatorias correspondientes.</p> <p>Constituyen infracciones administrativas, de acuerdo con las obligaciones asignadas a cada sujeto:</p> <p>a. Incumplir las metas mínimas de vinculación o el orden de priorización territorial sin acreditar la inexistencia o insuficiencia de oferentes locales idóneos.</p> <p>b. Omitir o eludir el registro y gestión de vacantes mediante el Servicio Público de Empleo; alterar injustificadamente los perfiles ocupacionales; suministrar razones de no selección falsas o carentes de soporte; o contabilizar indebidamente trabajadores como mano de obra local.</p> <p>c. Omitir la formulación, actualización o ejecución del Plan de Empleo Local, incumplir injustificadamente sus compromisos o destinar las acciones de formación a perfiles sin relación con las necesidades laborales identificadas.</p> <p>d. Omitir los reportes exigidos, presentarlos extemporáneamente o suministrar información falsa, alterada, incompleta o inconsistente.</p> <p>e. Fraccionar contratos, rotar artificialmente trabajadores o proveedores, utilizar indebidamente contratistas, subcontratistas, traslados de personal o situaciones excepcionales con el propósito de eludir el cumplimiento de las obligaciones previstas en la presente ley.</p> <p>f. Exigir o recibir pagos, contraprestaciones, recomendaciones o avalués para acceder a una vacante; alterar, falsificar o utilizar fraudulentamente documentos, registros o información destinados a acreditar</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>la residencia efectiva o el vínculo territorial de origen; o suministrar información falsa o inexacta para acreditar cualquiera de dichas condiciones.</p> <p>g. Incumplir las obligaciones de coordinación, incorporación de cláusulas contractuales, seguimiento, corrección o reporte atribuidas al operador principal.</p> <p>h. Impedir, retardar u obstaculizar injustificadamente las actuaciones de inspección, el acceso a la información o el cumplimiento de las órdenes impartidas por el Ministerio del Trabajo.</p> <p>Las infracciones serán sancionadas por el Ministerio del Trabajo de conformidad con el artículo 486 del Código Sustantivo del Trabajo, la Ley 1610 de 2013 y las normas que los modifiquen, adicionen o sustituyan.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> La graduación de las sanciones se sujetará a los criterios previstos en la legislación administrativa y laboral vigente, considerando especialmente el número de trabajadores o vacantes afectados, la duración, reiteración e impacto territorial de la conducta, la capacidad económica del infractor y las medidas oportunamente adoptadas para corregirla.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Sin perjuicio de la sanción, el Ministerio del Trabajo podrá ordenar la corrección de los reportes, el ajuste del Plan de Empleo Local, la adopción de planes de mejoramiento y las demás medidas necesarias para hacer cesar el incumplimiento y prevenir su repetición.</p> <p><b>Parágrafo 3.</b> La responsabilidad administrativa será individual y no habrá lugar a responsabilidad objetiva. El operador principal no responderá por la sola infracción de un empleador vinculado, salvo que haya incumplido sus propias obligaciones de coordinación, seguimiento, prevención o reporte.</p> <p><b>Parágrafo 4.</b> Las sanciones se impondrán mediante el procedimiento administrativo correspondiente, con garantía del debido proceso, y sin perjuicio de las responsabilidades penales, disciplinarias, fiscales, contractuales o de otra naturaleza que puedan derivarse de los mismos hechos.</p> <p><b>Artículo 12. Régimen de transición y aplicación temporal.</b> Las obligaciones establecidas en la presente ley serán exigibles una vez transcurridos doce (12) meses desde su promulgación. La falta de reglamentación no suspenderá la exigibilidad de las disposiciones que puedan aplicarse directamente.</p> <p>En los proyectos que se encuentren en ejecución, las metas mínimas, la priorización territorial y la gestión de vacantes se aplicarán a las nuevas vinculaciones, reemplazos de personal, ampliaciones de planta, nuevas fases, frentes de obra, unidades funcionales y demás necesidades laborales que se produzcan una vez vencido el período de transición.</p> <p>El operador principal deberá formular y registrar el Plan de Empleo Local dentro del período señalado en el primer inciso e incorporar las obligaciones previstas en esta ley en los contratos y subcontratos que celebre, prorrogue, renueve, adicione o modifique.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> La presente ley no autoriza ni obliga a terminar, modificar o desmejorar los contratos de trabajadores previamente vinculados por razón de su lugar de residencia.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> La asignación permanente de un trabajador vinculado a otra unidad de negocio, establecimiento o proyecto del mismo empleador a un cargo necesario para la ejecución del proyecto</p> | <p>sujeto a esta ley se contabilizará como provisión de una vacante.</p> <p>Se exceptúan las asignaciones temporales que no superen treinta (30) días calendario y que tengan por objeto atender una situación excepcional debidamente acreditada.</p> <p><b>Parágrafo 3.</b> Los procesos de selección iniciados antes del vencimiento del período de transición continuarán rigiéndose por las disposiciones vigentes al momento de su apertura, siempre que la vinculación se produzca dentro de los tres (3) meses siguientes. Vencido este término, la vacante deberá gestionarse conforme a la presente ley.</p> <p><b>Artículo 13. Reglamentación.</b> El Gobierno nacional, bajo la coordinación del Ministerio del Trabajo y con la participación de las entidades sectoriales competentes, reglamentará la presente ley dentro de los seis (6) meses siguientes a su promulgación.</p> <p>La reglamentación desarrollará especialmente:</p> <p>a. Los umbrales y criterios técnicos diferenciales aplicables a cada sector.</p> <p>b. Los procedimientos y mecanismos objetivos de acreditación de la residencia efectiva y del vínculo territorial de origen, incluidos los mecanismos de consulta, verificación e interoperabilidad de la información.</p> <p>c. Los términos y condiciones para el registro, publicación, gestión y provisión de vacantes y la certificación de inexistencia o insuficiencia de oferentes idóneos.</p> <p>d. La metodología de cálculo, verificación y reporte de las metas mínimas de vinculación.</p> <p>e. Los contenidos, procedimientos de registro, actualización y seguimiento de los planes de empleo local.</p> <p>f. Las reglas operativas aplicables a proyectos lineales, regionales, costa afuera o ejecutados en varios municipios o departamentos.</p> <p>g. Los mecanismos de reporte, interoperabilidad de información y aplicación de las situaciones excepcionales.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> La reglamentación podrá establecer mecanismos simplificados de reporte para empleadores con participación temporal o reducida en el proyecto, sin exceptuarlos de las metas mínimas, la priorización territorial ni la gestión obligatoria de vacantes.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> La reglamentación no podrá reducir las metas mínimas, excluir sujetos obligados, alterar el orden general de priorización territorial ni modificar las infracciones establecidas en la presente ley.</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Parágrafo 3.** En la elaboración de la reglamentación se garantizará la participación de organizaciones de trabajadores y empleadores, gremios, entidades territoriales, instituciones educativas, prestadores del Servicio Público de Empleo y organizaciones sociales de los territorios donde se desarrollen los proyectos.

**Artículo 14. Vigencia, derogatorias y aplicación preferente.** La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación, sin perjuicio del período de transición y de las reglas de exigibilidad previstas en el artículo 12, y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

La presente ley desarrolla y complementa lo dispuesto en el artículo 80 de la Ley 2294 de 2023 respecto de los proyectos comprendidos en su ámbito de aplicación. En los demás casos continuará aplicándose el régimen general previsto en dicha disposición.

Cuando existan normas legales o reglamentarias sectoriales que establezcan porcentajes, órdenes de priorización, procedimientos o garantías más favorables para la vinculación de mano de obra local, estas conservarán su vigencia y serán de aplicación preferente.

Cordialmente,



**NADIA GEORGETTE BLEL SCAFF**  
Ponente Única



INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

Proyecto de Ley 236 de 2026 Senado "Por medio de la cual se establecen medidas para determinar y actualizar los costos de los servicios de salud que dependen principalmente del talento humano y se dictan otras disposiciones".

1. ORIGEN DEL PROYECTO DE LEY

La presente iniciativa parlamentaria fue radicada en el Senado de la República con el propósito de corregir la deficiencia metodológica estructural en la determinación y actualización de los costos de los servicios de salud cuyo componente principal es el Talento Humano en Salud (THS) y servicios complementarios de atención extramural.

1.1 Antecedentes

La mencionada iniciativa surgió con la siguiente información para su trámite:

Autores:

- H.R. Maritza Álvarez
- HH.SS. Ana Paola Agudelo García, Manuel Virguez Piraquive, Carlos Eduardo Guevara Villabón.

Origen: Senado de la República

Tipo de Ley: Ordinaria

Fecha de Presentación: 08-09-2026

Envío a Comisión Séptima: 18-09-2026

Texto Radicado publicado en la Gaceta: 1320/26

Designación de Ponencia: 23-09-2026

1.2 Construcción de la Iniciativa:

El proyecto de ley surge de la permanente interacción con gremios de prestadores de servicios de salud, asociaciones de talento humano en salud, instituciones de atención domiciliaria y analistas del sector, quienes han evidenciado cómo la asimetría en la actualización de costos pone en riesgo la estabilidad operativa de los prestadores y la permanencia del personal calificado.

Se tienen en consideración los insumos técnicos provenientes de análisis actuariales recientes sobre los Presupuestos Máximos 2026, los cuales exponen los vacíos técnicos vigentes y sustentan la urgencia de establecer una metodología objetiva, transparente y verificable mediante ley de la República.

2. OBJETO DE LA INICIATIVA

El Proyecto de Ley tiene por objeto establecer una **Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos de los servicios de salud intensivos en talento humano.**

Por tanto, la creación de la Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de Costos, responde a una necesidad estructural y de alcance universal para todo el SGSSS, asegurando que los presupuestos oficiales y los cálculos con los que el Estado le paga a la salud reflejen la realidad financiera de los hospitales y clínicas del país.

3.2. Evidencia Actuarial: deficiencias metodológicas y subestimación en el cálculo actual de los costos.

De acuerdo con el *Análisis Actuarial y de Riesgos Estructurales sobre Presupuestos Máximos 2026* elaborado por la Dirección Técnica de la Asociación Colombiana de Instituciones de Salud Domiciliarias (ACISD, 2026)<sup>2</sup>, la metodología utilizada actualmente por el regulador para calcular los techos presupuestales en servicios complementarios y de atención domiciliaria presenta graves inconsistencias de fondo. Estas fallas distorsionan la realidad financiera de la prestación del servicio a través de los siguientes tres factores críticos:

- **Uso de bases de datos de crisis (2024-2025) como "línea base".** El modelo de cálculo oficial toma como referencia la información estadística de los años 2024 y 2025, un periodo marcado por graves crisis de liquidez, represamiento de autorizaciones y barreras administrativas en el sistema de salud. El error del modelo estadístico vigente radica en asumir de forma equivocada que la falta de atención o la demanda reprimida por barreras del sistema equivale a una «ausencia de necesidad médica» de los pacientes. Al calcular los costos sobre datos de años en los que se prestó menos servicio del requerido, el costo real nace recortado y censurado desde su origen.
- **Subestimación técnica de la demanda futura de servicios.** De acuerdo con la *Metodología para Establecer el Presupuesto Máximo* expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social (Anexo Técnico de la Res. 740 de 2024 / MinSalud), el regulador aplicó, mediante un modelo de Poisson, una variable de crecimiento de la frecuencia de uso (FQDELTA) de tan solo el 0,02% para los servicios complementarios. Como lo evidencia la Dirección Técnica de la Asociación Colombiana de Instituciones de Salud Domiciliarias (ACISD, 2026), esto equivale en la práctica a asumir un crecimiento plano e irreal de las necesidades de salud de los colombianos.

Técnicamente, equivale a asumir que la necesidad de atención médica en el país se mantendrá congelada, lo cual desconoce la transición demográfica de Colombia donde la población demanda cada vez más servicios de cuidado continuos y especializados:

<sup>2</sup> Asociación Colombiana de Instituciones de Salud Domiciliarias [ACISD]. (2026) *Metodología de Presupuestos Máximos 2026: Análisis Actuarial y Riesgos Estructurales. Evaluación de impacto para el sector de Atención Domiciliaria y Servicios Complementarios*. Dirección Técnica de ACISD.

Con ello se busca generar información diferencial, periódica, objetiva, verificable y transparente que sirva de insumo obligatorio para los estudios de suficiencia de los mecanismos de financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), garantizando la sostenibilidad financiera del sistema, una remuneración digna y la retención del personal de la salud. Asimismo, establece factores diferenciales para los servicios de atención domiciliaria dada su naturaleza extramural.

3. NECESIDAD DEL PROYECTO

Actualmente, el SGSSS adolece de un instrumento técnico estandarizado que reconozca los incrementos legales en los costos laborales de los servicios de salud intensivos en THS y atención extramural/domiciliaria. Esta deficiencia genera un descalce financiero que asumen directamente las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS), trasladando el riesgo a la estabilidad laboral de los trabajadores y al acceso efectivo de los pacientes.

3.1. Estructura de Costos del Talento Humano en el Ámbito Intramural y Hospitalario del SGSSS

El Talento Humano en Salud (THS) es el pilar fundamental para la prestación de los servicios de salud y la garantía del derecho fundamental establecido en la Ley Estatutaria 1751 de 2015. Sin embargo, el esquema de reconocimiento tarifario del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) carece de un mecanismo dinámico que actualice la estructura de costos de los servicios intensivos en mano de obra asistencial de manera objetiva y congruente con la realidad económica, como lo evidencian las siguientes cifras<sup>1</sup>:

**Participación del THS en la Red Hospitalaria e Intramural:** De acuerdo con los reportes financieros oficiales y los estudios de la Asociación Colombiana de Hospitales y Clínicas (ACHC), en las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS) e intrahospitalarias de II, III y IV nivel de complejidad, el recurso humano representa entre el 50% y el 65% del costo total de operación.

**Servicios de Alta Intensidad Operativa:** En áreas críticas de prestación continuada —como las Unidades de Cuidado Intensivo (UCI), los servicios de urgencias, salas de cirugía y unidades de ginecología—, la nómina de enfermería, profesionales y especialistas supera el 70% de la estructura de gastos operativos directos.

**Riesgo en las Empresas Sociales del Estado (E.S.E.):** Para la red pública hospitalaria, cuyos presupuestos dependen de la venta de servicios y de la suficiencia de la UPC, el congelamiento o la desactualización de los costos del personal genera un estrangulamiento de caja que pone en riesgo la apertura de camas, la retención de personal médico en regiones apartadas y la estabilidad de las E.S.E. en todo el territorio nacional.

<sup>1</sup> Elaboración propia con base en los datos del Sistema de Información Hospitalaria (SIHO / SISPRO) del Ministerio de Salud y Protección Social, los reportes financieros de las Empresas Sociales del Estado (E.S.E.), y los Estudios de Estructura de Costos de la Red Hospitalaria de la Asociación Colombiana de Hospitales y Clínicas (ACHC, 2024–2026).

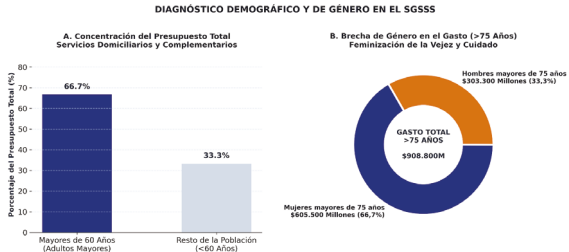


Gráfico 1. Diagnóstico demográfico y de género en la concentración del gasto de servicios domiciliarios y complementarios en Colombia.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Dirección Técnica de la Asociación Colombiana de Instituciones de Salud Domiciliarias (ACISD, 2026) e información oficial del Ministerio de Salud y Protección Social.

**Descripción del gráfico:**  
**Panel A (Izquierda):** Evidencia la severa brecha de género en el grupo de mayor edad (>75 años), donde las mujeres concentran el 66,7% del presupuesto (\$605.500 millones de pesos) frente al 33,3% en hombres (\$303.300 millones), reflejando la feminización de la vejez y la dependencia asistencial.  
**Panel B (Derecha):** Ilustra cómo la población mayor de 60 años absorbe en su conjunto 2 de cada 3 pesos (66,7%) del presupuesto asignado a la atención extramural y domiciliaria en el país.

- **Concentración global del gasto en la población adulta mayor (mayores de 60 años):** La población mayor de 60 años (hombres y mujeres) absorbe en su conjunto el 66,7% del total de los recursos destinados por el sistema de salud a servicios complementarios y de atención domiciliaria. Esta demanda asistencial alcanza su punto de mayor concentración en el grupo de personas mayores de 75 años, el cual representa por sí solo una carga financiera global de \$908.800 millones de pesos asignados a la atención integral de esta población.
- **Brecha de género y feminización del cuidado:** Al discriminar la distribución del presupuesto por sexo en el grupo de mayor edad (>75 años), se evidencia una profunda brecha de género: el 66,7% de los recursos destinados a esta franja de edad (\$605.500 millones de pesos) se concentra de manera mayoritaria en la población femenina adulta mayor, frente a \$303.300 millones registrados para la población masculina. Esta disparidad refleja el fenómeno socioepidemiológico de la feminización de la vejez y de la dependencia funcional, donde las mujeres adultas mayores demandan dos de cada tres pesos invertidos en cuidado continuo y atención extramural.

3.3. Asimetría Metodológica: "Pañales vs. Cuidadores"

La mayor debilidad de la regulación de costos vigente radica en la asimetría de tratamiento tarifario entre insumos/bienes y el talento humano / cuidado formal:

**Insumos y bienes físicos (Ej. Pañales - Código 139):** De acuerdo con el Anexo Técnico del Ministerio de Salud (MSPS) para Presupuestos Máximos, los productos e insumos se clasifican mediante códigos oficiales. El **Código 139** corresponde al agrupador de "Pañales para adultos" en las plataformas del sistema (MIPRES y Presupuestos Máximos).

Para estos bienes, el Ministerio aplica una fórmula de mercado: reúne los precios cobrados, elimina los valores exagerados o atípicos mediante un filtro estadístico (*algoritmo MedCouple*) y fija un precio medio de mercado (alrededor de **\$2.624 COP por unidad**). Este método garantiza que el valor que reconoce el Gobierno se adapte y se actualice según la oferta, la demanda y las variaciones reales del comercio.

**Talento Humano en Salud / Cuidadores:** A diferencia de los insumos físicos, el Ministerio de Salud no aplica el cálculo de mediana de mercado ni algoritmos de ajuste estadístico por variaciones de costos para el personal que atiende a los pacientes. El valor de los servicios intensivos en mano de obra queda clasificado bajo el criterio de "Costo Heredado" o "Valor Reportado Histórico", congelando el reconocimiento económico a los registros auditados del año 2024.

Esta disparidad genera un estrangulamiento financiero, pues el costo del talento humano en salud y del personal de apoyo está directamente amarrado a las dinámicas del salario mínimo y de las leyes laborales, no debiendo congelarse a valores históricos so pena de afectar la sostenibilidad del servicio.

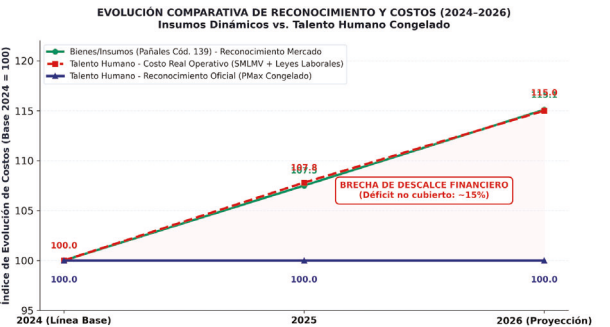


Gráfico 2. Evolución comparativa del reconocimiento tarifario y costos reales de prestación (2024-2026, Índice Base 100 = 2024).

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Dirección Técnica de la Asociación Colombiana de Instituciones de Salud Domiciliarias (ACISD, 2026) e información del Ministerio de Salud y Protección Social.

**Descripción del gráfico:**  
**Evolución del Reconocimiento a Insumos (Línea Verde):** Ilustra cómo el sistema de Presupuestos Máximos actualiza periódicamente los precios de los bienes físicos (Código 139 - Pañales) absorbiendo la inflación del mercado (+15,1% acumulado al 2026).

**Descalce en el Talento Humano en Salud (Línea Azul vs. Línea Roja):** Mientras el costo real de prestación del personal asistencial para las IPS sube en una proporción similar por el incremento del SMLMV y la normatividad laboral (Línea Roja, +15,0%), el valor oficialmente reconocido por el Estado se mantiene congelado a tarifas históricas de 2024 (Línea Azul constante), generando un **déficit no financiado acumulado de aproximadamente el 15%** que repercute en riesgos de financiación del sistema.

3.4. Situación frente al Marco Normativo Laboral (Ley 2101 de 2021 y Ley 2466 de 2025)

Los servicios de salud intensivos en Talento Humano en Salud (THS), incluyendo la atención extramural o domiciliaria se caracterizan por una estructura operativa en la que el recurso humano representa **entre el 70% y más del 80% del costo total de prestación**. Por esta razón, cualquier modificación en el marco regulatorio laboral tiene un impacto directo y proporcional sobre la sostenibilidad financiera de estos servicios.

En los últimos años, el ordenamiento jurídico colombiano ha promulgado reformas laborales de carácter estructural que han transformado las condiciones del mercado de trabajo:

- Ley 2101 de 2021 (Reducción de la Jornada Laboral):** Dispuso la disminución gradual de la jornada laboral semanal de 48 a 42 horas sin reducción salarial. En servicios asistenciales y domiciliarios con esquemas de turno continuo (24/7), esta medida exige la contratación de personal adicional para cubrir las horas de relevo, incrementando la nómina operativa sin que se haya ajustado el valor reconocido por el sistema.
- Ley 2466 de 2025 (Reforma Laboral):** Introdujo modificaciones sustanciales en el régimen de recargos, anticipando la jornada nocturna a partir de las 7:00 p.m. e incrementando gradualmente el recargo por trabajo en dominicales y festivos al 100%. Al ser la salud un servicio público esencial de prestación ininterrumpida, esta norma genera un impacto financiero directo sobre los turnos nocturnos y de fin de semana.
- Incrementos del Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV):** Los aumentos anuales del SMLMV y del auxilio de transporte han registrado variaciones por encima del Índice de Precios al Consumidor (IPC) general, elevando la base de cotización y de prestaciones sociales de los trabajadores del sector.

El Descalce Financiero:

El análisis actuarial evidencia que el efecto acumulado de estas tres normas genera un **sobrecosto laboral aproximado del 15% en la prestación del servicio** (representando un valor no financiado de cerca de **\$114.000 pesos adicionales por cada evento o atención asistencial autorizada**).

Al mantener el reconocimiento tarifario congelado a valores históricos de 2024 o indexado únicamente al IPC, el regulador genera una **Brecha de Insolvencia Técnica**. Este descalce no solo presiona la viabilidad operativa de las instituciones prestadoras, sino que se traslada como un riesgo sistémico que amenaza la garantía del derecho fundamental a la salud, la continuidad de la atención domiciliaria para adultos mayores y la estabilidad del empleo formal del personal sanitario en Colombia.

Antecedente Sectorial:

Conviene destacar que frente a estas circunstancias sobrevinientes con el marco normativo laboral, sectores intensivos en mano de obra continuada —como la seguridad y vigilancia privada regulada bajo la Resolución 20251000059517CS de 2025 de la Superintendencia de Vigilancia— ya cuentan con esquemas metodológicos que absorben técnicamente la reducción de la jornada y el aumento de recargos. El sector salud, cuya labor es indispensable para la preservación de la vida, requiere con igual o mayor urgencia de una herramienta metodológica de costeo que proteja la sostenibilidad del Sistema General de Seguridad Social en Salud y garantice una remuneración digna a su talento humano.

3.5. Concentración del Riesgo Sistémico e Intensidad de Uso

El análisis de la información oficial del Ministerio de Salud y Protección Social revela que el riesgo de insolvencia generado por la congelación tarifaria del Talento Humano no se distribuye de manera uniforme en el país. Por el contrario, se concentra en un pequeño grupo de aseguradoras que atienden a los pacientes con mayor demanda de servicios sociales, extramurales y domiciliarios.

- Alta Concentración en Pocas Aseguradoras:** Solo 4 aseguradoras concentran más del 70% del gasto de presupuestos máximos destinados a servicios complementarios en Colombia. La **Nueva EPS lidera esta demanda con \$1,41 billones de pesos**, cifra que representa 2,6 veces el valor asignado a la aseguradora privada que le sigue (**\$534.000 millones**). Esta disparidad implica que cualquier desfase en la metodología de reconocimiento de costos no golpea al sistema de forma general, sino que impacta **con especial severidad a los usuarios vinculados a la red pública y a las principales aseguradoras del régimen contributivo y subsidiado**.
- Factores Explicativos de las Diferencias en Costos y Frecuencias de Atención.** El costo promedio por cada atención autorizada en el sistema es de **\$764.240 pesos**. Sin embargo, en entidades con mayor carga de enfermedad avanzada alcanza cifras entre **\$1,03 y \$1,15 millones de pesos**. Asimismo, la frecuencia media nacional es de 6,4 atenciones al año por usuario, pero en aseguradoras con programas intensivos de atención en el hogar la intensidad asciende a **entre 9,8 y 13,8 atenciones anuales por paciente**.

- Estas variaciones en el sistema obedecen a tres factores técnicos del perfil poblacional atendido:
- Perfil de Severidad y Complejidad Clínica:** Determinadas aseguradoras concentran una mayor proporción de adultos mayores y personas con patologías crónicas de alta dependencia que requieren módulos continuos de enfermería (turnos de 12 a 24 horas), soporte respiratorio y cuidado especializado en casa, lo que eleva el valor promedio por prescripción autorizada.
  - Estructura de las Autorizaciones MIPRES:** Una orden o prescripción médica autorizada no representa un concepto idéntico en todos los casos: puede variar desde una visita puntual de terapia física hasta la cobertura de un paquete integral de cuidado asistencial domiciliario para pacientes con enfermedad avanzada.
  - Programas de Gestión del Riesgo y Frecuencia de Cuidado:** Las entidades que mantienen esquemas intensivos de seguimiento domiciliario continuo brindan a sus pacientes crónicos acompañamiento asistencial más de una vez al mes en promedio (hasta 13,8 atenciones anuales).
- Cualquier error, omisión o congelamiento tarifario en el costo unitario del personal de salud no permanece como un desfase contable aislado. Al multiplicarse por la alta frecuencia de atenciones que requieren los pacientes crónicos (hasta 14 veces al año) y concentrarse en las entidades que atienden a la población de mayor

complejidad, se genera un efecto multiplicador que pone en riesgo directo la viabilidad operativa de los servicios, la continuidad del cuidado en el hogar y la atención de los usuarios más vulnerables del país.

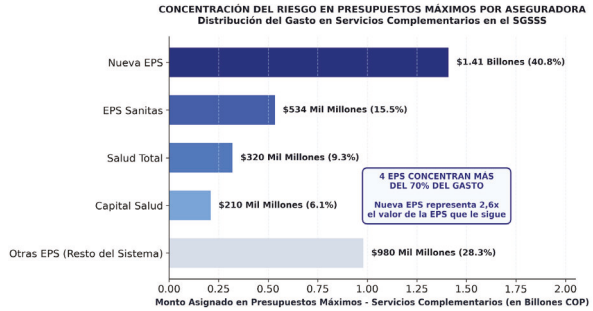


Gráfico 3. Distribución del gasto asignado en Presupuestos Máximos para servicios complementarios por EPS y concentración del riesgo sistémico.

Fuente Oficial: Elaboración propia con base en los actos administrativos de asignación de techos de Presupuestos Máximos expedidos por la Dirección de Regulación de Beneficios, Costos y Tarifas del Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS) y en los registros de cobro y giros de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES, 2024-2026).

**Descripción del gráfico:**  
Refleja la alta concentración del riesgo asistencial y financiero del sistema en un reducido grupo de aseguradoras. La Nueva EPS (\$1,41 billones de pesos) y la principal aseguradora privada que le sigue (534.000 millones de pesos) concentran la mayor parte de los recursos destinados a servicios sociales, extramurales y de atención domiciliaria continua, evidenciando que cualquier fallo en el costeo del Talento Humano en Salud afecta prioritariamente a las poblaciones con mayor nivel de dependencia y frecuencia asistencial.

4. MARCO NORMATIVO

4.1. Fundamento Constitucional

- Artículo 48 C.P.:** Define la seguridad social como un servicio público obligatorio prestado bajo los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad.
- Artículo 49 C.P.:** Establece la atención en salud como servicio público a cargo del Estado.
- Artículo 209 C.P.:** Dispone los principios de la función administrativa (eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad), sustento para contar con metodologías técnicas objetivas.
- Artículo 334 C.P.:** Faculta la intervención del Estado en la economía para asegurar el acceso efectivo a servicios esenciales.

4.2. Marco Legal

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div><ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Ley 100 de 1993 y Ley 1122 de 2007:</b> Estructura del SGSSS e inspección, vigilancia y control.</li><li>• <b>Ley 1164 de 2007:</b> Disposiciones sobre el Talento Humano en Salud.</li><li>• <b>Ley 1438 de 2011 y Ley Estatutaria 1751 de 2015:</b> Garantía del derecho fundamental a la salud, principio de continuidad, accesibilidad y sostenibilidad del sistema.</li><li>• <b>Ley 2101 de 2021 y Ley 2466 de 2025:</b> Reducción de jornada laboral y recargos laborales.</li></ul></div> <div><b>4.3. Antecedente Regulatorio Sectorial (Seguridad Privada)</b><p>Es relevante destacar que en otros sectores intensivos en mano de obra con operación 24/7, el Estado colombiano ya ha implementado metodologías de costeo obligatorio. Mediante el Decreto-Ley 356 de 1994, la Resolución 20251000059517CS de 2025 y la Circular 20251300000115CS de 2025, la <b>Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada</b> estableció una tarifa mínima obligatoria y una metodología de costos indexada al salario mínimo y a la jornada laboral. Este "escudo técnico" ha evitado la quiebra del sector de vigilancia privada ante las reformas laborales. El sector salud, cuya labor es esencial y continua, requiere con urgencia una herramienta metodológica de igual o superior rigor técnico.</p></div> <div><b>5. IMPACTO FISCAL</b><p>De conformidad con el artículo 7° de la Ley 819 de 2003, se precisa que el presente Proyecto de Ley NO genera impacto fiscal imprevisto, ni decreta gasto público adicional, ni otorga beneficios tributarios.</p><p>El proyecto establece la obligación administrativa para que el Ministerio de Salud y Protección Social diseñe y aplique una Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de Costos. Dicha metodología funcionará como un insumo técnico de obligatoria consideración para los estudios de suficiencia de la UPC y de los Presupuestos Máximos, en el marco de las competencias del Gobierno Nacional y respetando el Marco Fiscal de Mediano Plazo (Sentencia C-911 de 2007).</p></div> <div><b>6. CIRCUNSTANCIAS O EVENTOS QUE PODRÍAN GENERAR CONFLICTOS DE INTERÉS</b><p>De conformidad con el artículo 291 de la Ley 5ª de 1992, modificado por la Ley 2003 de 2019, se señalan de manera orientativa las circunstancias que podrían configurar un conflicto de interés:</p><p>Podrán considerarse eventuales conflictos de interés aquellas situaciones donde un congresista, su cónyuge, compañero(a) permanente o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, posean un beneficio particular, actual y directo por relaciones económicas, laborales, de propiedad o representación con:</p><ol style="list-style-type: none"><li>1. Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS) privadas o mixtas especializadas en atención domiciliaria, rehabilitación o cuidados paliativos.</li><li>2. Entidades Promotoras de Salud (EPS) o demás Entidades Administradoras de Planes de Beneficios (EAPB).</li><li>3. Gremios o asociaciones del sector salud que representen a empresas con intereses comerciales directos en la fijación tarifaria.</li></ol><p>Se recuerda que, al tratarse de una ley marco regulatoria de carácter general, impersonal y abstracta que busca beneficiar el interés público del sistema de salud y la dignidad laboral, opera la excepción de beneficio general prevista en el artículo 1° de la Ley 2003 de 2019.</p></div> | <div><b>7. ESTRUCTURA Y ESTRUCTURACIÓN DEL ARTICULADO PROPUESTO</b><p>El Proyecto de Ley consta de diez (10) artículos integrales:</p><ul style="list-style-type: none"><li>• Artículo 1. Objeto: Establece la creación de la Metodología Técnica de Costos para servicios intensivos en THS y de atención domiciliaria.</li><li>• Artículo 2. Ámbito de aplicación: Dirigido a todos los servicios clasificados como intensivos en talento humano por el Ministerio de Salud.</li><li>• Artículo 3. Criterios Mínimos de la Metodología: Exige incorporar variaciones del SMLMV, prestaciones, recargos nocturnos/dominicales, reducción de jornada laboral (Ley 2101 de 2021) y factores extramurales.</li><li>• Artículo 4. Formulación y Participación: Plazo de seis (6) meses para la reglamentación con participación de actores e IPS.</li><li>• Artículo 5. Transparencia y Datos Abiertos: Obliga a publicar estudios, variables e indicadores en formatos abiertos y trazables.</li><li>• Artículo 6. Inspección, Vigilancia y Control: Otorga facultades a la Superintendencia Nacional de Salud para sancionar el incumplimiento.</li><li>• Artículo 7. Factores Diferenciales para Atención Domiciliaria: Contempla logística extramural, tiempos de desplazamiento, soporte tecnológico y dispersión geográfica.</li><li>• Artículo 8. Articulación Financiera: Dispone que los resultados de la metodología sean de consideración obligatoria en las notas técnicas del SGSSS.</li><li>• Artículo 9. Estudio Complementario: Ordena realizar un estudio de seguimiento a los 12 meses.</li><li>• Artículo 10. Vigencia: A partir de su promulgación.</li></ul></div> <div><b>PROPOSICIÓN</b><p>En virtud de las consideraciones anteriormente expuestas y estando plenamente sustentada la necesidad técnica, social y jurídica de dotar al Sistema de Salud de un instrumento objetivo para costear los servicios de su talento humano, solicito respetuosamente a la Comisión Séptima Constitucional Permanente del Senado de la República dar Primer Debate al Proyecto de Ley 236 de 2026 Senado <i>"Por medio de la cual se establecen medidas para determinar y actualizar los costos de los servicios de salud que dependen principalmente del talento humano y se dictan otras disposiciones"</i>, conforme al texto radicado.</p><p>De la Honorable Congressista,</p><div><div></div><div><b>ANA PAOLA RODRÍGUEZ GARCÍA</b><br/>Senadora de la República</div></div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <div><b>TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE</b><br/><b>SENADO DE LA REPÚBLICA</b></div> <div><b>PROYECTO DE LEY 236 DE 2026 SENADO</b></div> <div><i>"Por medio de la cual se establecen medidas para determinar y actualizar los costos de los servicios de salud que dependen principalmente del talento humano y se dictan otras disposiciones".</i></div> <div><b>EL CONGRESO DE COLOMBIA</b></div> <div><b>DECRETA:</b></div> <div><b>Artículo 1. Objeto.</b> La presente ley tiene por objeto establecer una Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos de los servicios de salud intensivos en talento humano, con el fin de generar información diferencial, periódica, objetiva, verificable y transparente que sirva de insumo para los estudios de suficiencia de los mecanismos de financiación aplicables dentro del Sistema General de Seguridad Social en Salud, contribuyendo a la sostenibilidad y calidad de la atención y a la generación de condiciones que favorezcan la permanencia del personal calificado y una remuneración acorde con las condiciones y costos de prestación de los servicios.</div> <div>Asimismo, establece criterios diferenciales aplicables a dicha metodología para los servicios de atención domiciliaria, en consideración a las particularidades operativas y extramurales propias de esta modalidad de prestación.</div> <div><b>Artículo 2. Ámbito de aplicación.</b> Las disposiciones de la presente ley serán aplicables a los servicios de salud que el Ministerio de Salud y Protección Social clasifique como intensivos en talento humano mediante la Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos prevista en la presente ley.</div> <div><b>Artículo 3. Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos.</b> El Ministerio de Salud y Protección Social formulará una Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos de los servicios de salud comprendidos en el ámbito de aplicación de la presente ley, la cual establecerá los criterios técnicos para determinar aquellos cuya estructura de costos sea intensiva en talento humano y servirá de insumo para los estudios de suficiencia de los mecanismos de financiación aplicables dentro del Sistema General de Seguridad Social en Salud.</div> <div>La metodología deberá considerar, como mínimo:</div> <div><ol style="list-style-type: none"><li>1. La variación anual de los costos laborales legalmente exigibles.</li><li>2. El incremento del salario mínimo legal mensual vigente (SMLMV), cuando resulte aplicable.</li><li>3. Las variaciones de prestaciones sociales y aportes al Sistema de Seguridad Social Integral.</li><li>4. Las modificaciones legales de la jornada laboral.</li><li>5. Los recargos nocturnos, dominicales, festivos y demás obligaciones laborales con incidencia directa en la prestación del servicio.</li><li>6. La participación del componente de talento humano dentro de la estructura de costos.</li><li>7. Las demás variables objetivas y verificables que incidan de manera directa en la estructura de costos de los servicios objeto de la metodología.</li></ol></div>                                                                                                                                                                                                                                                    | <div><b>8.</b> Los factores diferenciales propios de la atención domiciliaria previstos en el artículo 7 de la presente ley.</div> <div><b>Artículo 4. Formulación de la Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos.</b> Dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, el Ministerio de Salud y Protección Social, en articulación con las entidades técnicas competentes y previa participación efectiva de las entidades responsables del aseguramiento y de las instituciones prestadoras de servicios de salud, a través de sus representantes o delegados, formulará y adoptará la Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos prevista en la presente ley.</div> <div>Previo a su adopción, el Ministerio de Salud y Protección Social publicará el proyecto de metodología con el fin de recibir observaciones técnicas dentro del término que establezca para tal efecto, las cuales serán analizadas y valoradas durante el proceso de formulación.</div> <div>Para la formulación de la metodología, el Ministerio deberá, como mínimo:</div> <div><ol style="list-style-type: none"><li>1. Identificar categorías homogéneas de servicios para efectos de su análisis técnico.</li><li>2. Determinar la estructura de costos de cada categoría de servicio.</li><li>3. Definir las fuentes oficiales, públicas y verificables para la actualización de los componentes de costo.</li><li>4. Incorporar las modificaciones legales, regulatorias y demás factores objetivos que incidan de manera directa en la estructura de costos de los servicios.</li><li>5. Establecer el procedimiento técnico para la determinación y actualización periódica de la estructura de costos.</li><li>6. Definir la periodicidad para la revisión y actualización de la metodología y de la información que la soporta.</li></ol></div> <div><b>Artículo 5. Transparencia, publicación y acceso a la información.</b> El Ministerio de Salud y Protección Social deberá publicar la información relacionada con la Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos prevista en la presente ley.</div> <div>Como mínimo, deberá publicar:</div> <div><ol style="list-style-type: none"><li>1. La Metodología Técnica y sus actualizaciones.</li><li>2. Las variables, criterios técnicos, fuentes oficiales de información y demás soportes utilizados para su formulación y actualización.</li><li>3. Los estudios técnicos que sustenten la determinación y actualización de la estructura de costos de las categorías de servicios analizadas.</li><li>4. Los resultados generales de la aplicación de la metodología, que servirán de insumo para los estudios de suficiencia de los mecanismos de financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud, en los términos que establezca la reglamentación.</li><li>5. Las entidades que participaron en su elaboración.</li></ol></div> <div>La información a que se refiere el presente artículo deberá publicarse en formatos abiertos que faciliten su consulta y reutilización, y cumplir criterios de trazabilidad, verificabilidad y accesibilidad.</div> |

**Artículo 6. Inspección, vigilancia y control.** La Superintendencia Nacional de Salud, en el marco de sus competencias, vigilará el cumplimiento de las obligaciones previstas en la presente ley y podrá publicar informes agregados sobre su implementación, con el fin de promover la transparencia y el seguimiento de la actualización de la estructura de costos de los servicios objeto de esta regulación.

En especial, verificará:

1. La implementación de la Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos.
2. El suministro oportuno, íntegro y veraz de la información requerida para el seguimiento.
3. El cumplimiento de las obligaciones de transparencia y publicación de la información previstas en la presente ley.

En caso de incumplimiento, la Superintendencia Nacional de Salud adelantará las actuaciones administrativas correspondientes y aplicará las medidas y sanciones establecidas en la normatividad vigente.

**Artículo 7. Factores diferenciales aplicables a los servicios de atención domiciliaria.** La Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos deberá incorporar factores diferenciales derivados de las particularidades operativas y extramurales propias de los servicios de atención domiciliaria comprendidos en la presente ley.

Para tal efecto, se considerarán, entre otros, los siguientes factores:

1. Desplazamiento y movilidad: tiempos de traslado del talento humano en salud y demás condiciones logísticas requeridas para la prestación extramural del servicio.
2. Continuidad operativa: disponibilidad del talento humano, programación de la atención y demás condiciones necesarias para garantizar la continuidad del servicio.
3. Coordinación y supervisión: coordinación interdisciplinaria, supervisión clínica y gestión operativa inherentes a la atención domiciliaria.
4. Condiciones territoriales de prestación: dispersión geográfica, accesibilidad, cobertura territorial y demás circunstancias objetivas que incidan en la prestación del servicio.
5. Condiciones diferenciales de prestación: circunstancias étnicas, culturales o socioterritoriales que requieran adaptaciones operativas objetivamente verificables para la adecuada prestación del servicio.
6. Soporte tecnológico: herramientas tecnológicas, conectividad, interoperabilidad y demás recursos necesarios para la prestación de los servicios de atención domiciliaria.
7. Logística clínica y diagnóstica: transporte de insumos y muestras biológicas, cadena de frío y demás requerimientos técnicos directamente asociados a la atención domiciliaria.
8. Seguimiento y monitoreo: modalidades presenciales, remotas, de tele salud o telemedicina que hagan parte integral de la prestación del servicio.

**Parágrafo.** La incorporación de los factores previstos en el presente artículo procederá únicamente cuando exista una relación directa, objetiva y verificable con la estructura de costos del servicio correspondiente.

**Artículo 8. Articulación con los mecanismos de financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud.** Los resultados de la Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos prevista en la presente ley constituirán un insumo técnico de obligatoria consideración para la elaboración, revisión y actualización de los estudios de suficiencia de los mecanismos de financiación aplicables dentro del Sistema General de Seguridad Social en Salud, de conformidad con las competencias legales del Gobierno Nacional.

Para tal efecto, las entidades competentes deberán indicar, en los estudios técnicos que soporten la determinación o actualización de dichos mecanismos de financiación, la forma en que fueron consideradas las variaciones de costos identificadas mediante la metodología prevista en la presente ley, sin perjuicio de los demás criterios técnicos, financieros y actuariales que correspondan para su definición.

**Artículo 9. Estudio para el fortalecimiento de la Metodología Técnica.** Dentro de los doce (12) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, el Ministerio de Salud y Protección Social, en articulación con instituciones de educación superior, centros de investigación y demás entidades que considere pertinentes, adelantará un estudio técnico sobre la estructura de costos de los servicios de salud comprendidos en el ámbito de aplicación de la presente ley, el cual será publicado.

El estudio tendrá como finalidad fortalecer la aplicación, actualización y mejora continua de la Metodología Técnica para la Determinación y Actualización de la Estructura de Costos, e incluirá, entre otros aspectos:

1. La evolución de los principales componentes de costo de los servicios objeto de la presente ley.
2. El comportamiento de los costos asociados al talento humano y de los demás factores que inciden en la prestación de los servicios.
3. El análisis de la correspondencia entre la evolución de los costos y los mecanismos de financiación aplicables.
4. Recomendaciones orientadas al fortalecimiento de la metodología y de los estudios de suficiencia de los mecanismos de financiación.

**Artículo 10. Vigencia.** La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

De la Honorable Congresista,

ANA PACI AGUDELO GARCÍA  
Senadora de la República

## CONTENIDO

Gaceta número 1410 - lunes, 28 de septiembre de 2026

SENADO DE LA REPÚBLICA  
PONENCIAS

Págs.

Informe de ponencia positiva para primer debate y  
 Texto prpuesto para primer debate y poner A/b  
 proyecto de ley al proyecto de ley número 194 de  
 2026 Senado, por medio de la cual se establecen  
 medidas para promover y garantizar la vinculación  
 de mano de obra local en proyectos de gran  
 escala o de impacto territorial significativo, y se  
 dictan otras disposiciones. ....

1

Informe de ponencia positiva para primer debate y texto  
propuesto para primer debate al Proyecto de Ley al  
proyecto de ley número 236 de 2026 Senado, por  
medio de la cual se establecen medidas para determinar  
y actualizar los costos de los servicios de salud que  
dependen principalmente del talento humano y se  
dictan otras disposiciones. ....

47

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA - 2026

**Comisión Séptima Constitucional Permanente**

LA COMISIÓN SÉPTIMA CONSTITUCIONAL PERMANENTE DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA. - Bogotá D.C., a los veintiocho (28) días del mes de septiembre del año dos mil seis (2026) - En la presente fecha se autoriza la publicación en Gaceta del Congreso de la República. Informe de Ponerencia para primer debate, y texto propuesto, así:

INFORME DE PONENCIA PARA: PRIMER DEBATE

NÚMERO DEL PROYECTO DE LEY: 236/2026 Senado

TÍTULO: "POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA DETERMINAR Y ACTUALIZAR LOS COSTOS DE LOS SERVICIOS DE SALUD QUE DEPENDEN PRINCIPALMENTE DEL TALENTO HUMANO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

**INICIATIVA:** H.S. ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA, MANUEL VIRGUEZ PIRAQUIVE, CARLOS EDUARDO GUEVARA VILLABÓN, H.R. MARTÍZA ALVAREZ BARRERA

**RADICADO: EN SENADO: 08-09-2026      EN COMISIÓN: 18-09-2026      EN CÁMARA: XX-XX-202X**

| PUBLICACIONES – GACETAS |                           |                                 |                           |                                  |                           |                                 |                           |                                  |
|-------------------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------|----------------------------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------|----------------------------------|
| TEXTO ORIGINAL          | PONENCIA 1º DEBATE SENADO | TEXTO DEFINITIVO COM VII SENADO | PONENCIA 2º DEBATE SENADO | TEXTO DEFINITIVO PLENARIA SENADO | PONENCIA 1º DEBATE CAMARA | TEXTO DEFINITIVO COM VII CAMARA | PONENCIA 2º DEBATE CAMARA | TEXTO DEFINITIVO PLENARIA CAMARA |
| 00 Art<br>1143/2026     |                           |                                 |                           |                                  |                           |                                 |                           |                                  |

| PONENTES PRIMER DEBATE   |               |         |
|--------------------------|---------------|---------|
| HH.SS. PONENTES          | ASIGNADO (A)  | PARTIDO |
| ANA PAOLA AGUDELO GARCIA | PONENTE UNICA | MIRA    |

NÚMERO DE FOLIOS: QUINCE (15)  
RECIBIÓ EL DÍA: 28 DE SEPTIEMBRE DE 2026  
HORA: 08:55 AM

Lo anterior, en cumplimiento de lo ordenado en el inciso 5º del artículo 2º de la Ley 1431 de 2011.  
El secretario

**ALFREDO JOSÉ MÓISES LÓPEZ**  
Secretario General  
Comisión Séptima  
Senado de la República